

少数民族 地区经济发展 结构·模式·未来

王文长 著
孟延燕

民族出版社

国家“七五”哲学社会科学科研项目 “中国少数民族地区经济发展问题”课题

说 明

在社会主义初级阶段中，民族工作要“以经济建设为中心”。依据这个总方针，国家在“七五”哲学社会科学研究规划项目中，列入了“中国少数民族地区经济发展问题研究”课题计划。中国少数民族经济研究会承担了这个课题的研究任务。课题总顾问为中国少数民族经济研究会会长、国家民委副主任赵延年同志，课题具体负责人为中国少数民族经济研究会副会长兼秘书长、中央民族学院少数民族经济研究所所长施正一教授和国家民委财经司前任司长、中国少数民族经济研究会顾问巴图同志。中国社会科学院高德同志是本课题的监督人。

“中国少数民族地区经济发展问题研究”是一个总课题，共包括有20余项分课题。其中：对少数民族地区经济发展过程，有宏观研究，也有微观研究；有纵向分析，也有横向分析；有主体论题，也有分类专题；有综合研究，也有分区研究。在成果形式上，分三种：调查报告、研究报告和专著。所有这些分课题，都是由总课题办公室具体负责组织中央有关部门和各个民族地区有关单位的同志（基本上都是中国少数民族经济研究会的会员、理事或常务理事），分别承担调查、研究与撰稿任务。可以说是动员了研究会的力量来完成这项任务的。

期限表

请于下列日期前将书还回

[illegible]

成1105—1

少数民族地区经济发展 结构·模式·未来

王文长 孟延燕 著

民族出版社出版发行 各地新华书店经销

民族印刷厂印刷

开本: 850×1168毫米1/32 印张: 7 1/8 字数: 175千

1990年6月第1版

1990年6月北京第1次印刷

印数：0001—1,300册 定价：2.25元

ISBN 7-105-00980-2/F · 19

(汉 4)

《少数民族地区经济发展结构·模式·未来》即是本课题中的一个分课题。同时它也被列为中央民族学院“七五”重点科研项目。

“中国少数民族地区经济发展问题研究”课题，是1986年12月下达课题研究任务通知的，直到1987年下半年各个分课题的具体承担者才正式开始调查研究工作。实际上，全部课题的调查、研究与撰稿有效时间只有三年，这中间还要包括评审与发表的时间。尽管时间紧、任务重，但由于参加者们的积极努力，大多数分课题是可以按照原定计划如期完成的。我们衷心地期待着有关领导、专家、各方面的同志和广大读者，对于我们的成果予以认真的审查、评估和赐教！

**中国少数民族经济研究会“少数民族地区
经济发展问题研究”课题办公室**

1989年4月15日

目 录

导 言	(1)
-----------	-----

上篇：结构展开

第一章 生产力—经济发展的基础	(6)
1—1 生产力是经济发展的物质基础 (6)	
1—2 生产力现状的考察 (8)	
1—3 改善生产力结构的机能，建立高效率的 生产力系统 (15)	
第二章 多层次—普遍存在的现象	(21)
2—1 经济发展的不平衡性 (21)	
2—2 经济发展的多层次状态 (24)	
2—3 多层次与多元化 (28)	
2—4 多层次发展的系统性 (32)	
第三章 区域—不可超越的空间	(36)
3—1 区域化—经济发展的必然趋势 (36)	
3—2 区域化的客观条件 (41)	
3—3 合理的地区产业结构是区域化的基础 (44)	
3—4 实现区域化必须贯彻的原则 (46)	
第四章 古老产业的新生	(49)
4—1 农业—古老的基础产业 (49)	
4—2 农业现状的考察 (51)	
4—3 新时代的农业 (56)	

第五章 致富之道的探索..... (60)

5—1 工业在经济发展中的地位 (60)

5—2 工业发展的客观条件 (64)

5—3 工业发展的总体策略 (68)

第六章 末又未末：第三产业的发展..... (75)

6—1 区间参数 (75)

6—2 第三产业发展能力的客观分析 (78)

6—3 发展途径的选择 (81)

中篇：模式分析

第七章 山区形象..... (86)

7—1 武陵山区位与环境 (86)

7—2 经济开发的宏观系统 (92)

7—3 产业结构的选择 (95)

7—4 经济发展的多层次规划 (98)

7—5 武陵山区的小区域整治 (100)

第八章 边区模型.....(103)

8—I：新疆经济运行模式 (103)

I—1 一个相对独立的经济运行系统 (103)

I—2 两种不同系统的运行状态 (104)

I—3 运行模式的分析与选择 (106)

I—4 经济运行各环节的衔接 (108)

8—II：西藏经济发展模式 (111)

II—1 经济发展的瓶颈：交通障碍 (111)

II—2 建立合理的产业结构 (113)

II—3 市场导向 (117)

II—4 创建发展极 (119)

第九章	双向发展——一种新的构思·····	(121)
9—1	传统：单一东向发展	(121)
9—2	迈向2000年的思考	(125)
9—3	重新选择：双向发展	(127)
9—4	双向发展的关键：搞活边境贸易	(131)
第十章	在大与小之间·····	(135)
10—1	经济发展目标模式总是建立在具体的资金基 础上——资金分析	(135)
10—2	经济发展目标模式是由人去展开的——人 素质的分析	(138)
10—3	经济发展目标模式总是在特定的环境中形成 的——社会环境分析	(141)
10—4	余 论	(145)

下篇：理论与未来

第十一章	经济发展的整体观·····	(150)
11—1	整体性的内涵	(150)
11—2	经济的协调发展与整体效应	(153)
11—3	整体观的基本思想	(158)
第十二章	自然经济与商品经济的相变分析·····	(163)
12—1	社会经济发展中的两相——自然经济与商品 经济	(163)
12—2	相变因素的动态分析	(169)
12—3	相变的社会选择	(173)
第十三章	从无序走向有序·····	(177)
13—1	经济发展旧格局的“稳定状态”	(177)
13—2	经济体制改革初期的无序状态	(180)
13—3	从无序到有序的过渡	(185)

13—4	经济发展新秩序 (189)
第十四章	人·社会·自然……………(193)
14—1	人、社会、自然所构成的环境 (193)
14—2	经济发展过程的环境问题 (195)
14—3	并不是回归自然 (202)
14—4	经济发展行为的修正 (205)
第十五章	经济发展之后……………(209)
15—1	嬗 变 (209)
15—2	凤凰涅槃 (214)
15—3	西部崛起 (217)

导 言

翻阅一下国家公布的有关经济统计资料，人们就会惊讶地发现，近些年来，居国土总面积63.7%的民族自治地方，人口在全国总人口中所占比重呈现增大趋势，而工农业总产值在全国工农业总产值中所占比重则呈现缩小趋势（见图一）。

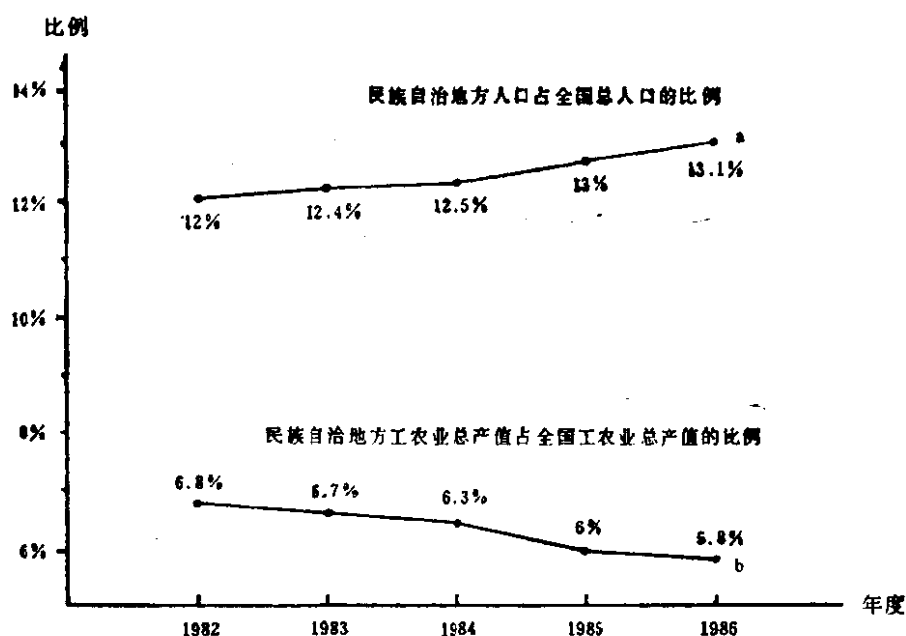


图 一

（资料来源：国家统计局：《中国统计摘要—1987》、
国家民委财经司：《民族工作统计摘要1949—1986》）

民族自治地方工农业总产值在全国工农业总产值中所占比重的逐渐缩小，民族自治地方人口在全国总人口中所占比重的逐渐增大，使a与b两条方向不同的曲线形成了一个“扩大中的缺口”。这一缺口无情地表明：民族自治地方人均工农业产值占全

国人均工农业产值的比重在逐渐下降（见图二），二者的差距在日益扩大（见图三）。

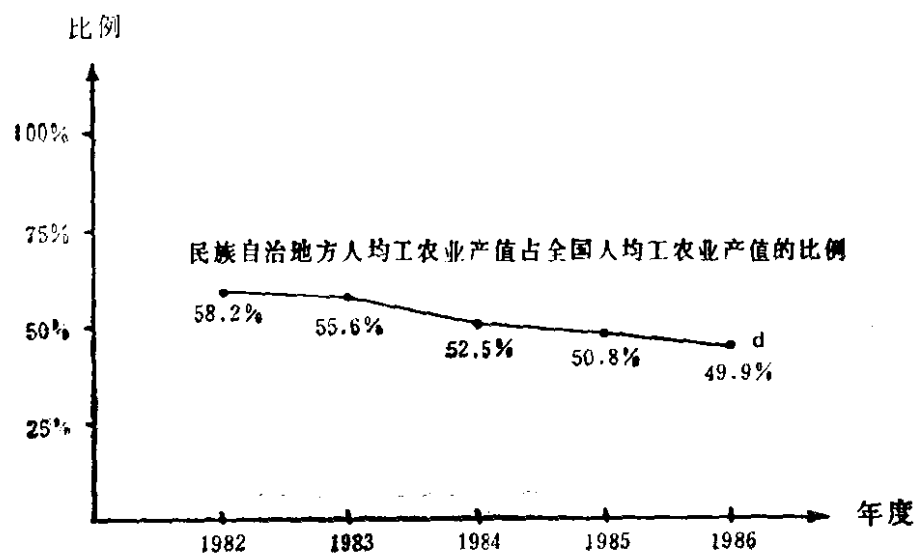


图 二

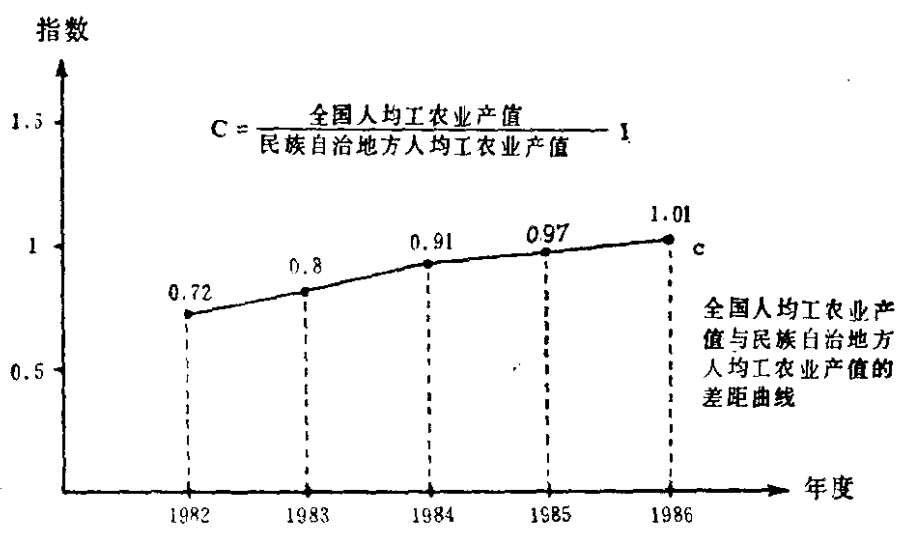


图 三

要消除上述“缺口”，有两条途径：一是控制民族自治地方人口的增长，使曲线a呈下降趋势，并且下降幅度要比曲线b的下降幅度更大。显然，这一途径是行不通的；另一途径是提高民族自治地方工农业总产值在全国工农业总产值中的比重，使曲线

b呈上升趋势，并且上升幅度要比曲线a的上升幅度更大。显然，这是唯一可行的出路，而这只有靠加速发展经济才能做到。因此，谋求经济加速发展便成了民族地区社会进步首要关注的问题。

经济发展是一个综合的、全面的概念。它不只表现为单项经济指标的增长，而且表现为整个社会经济的发育。具体区域的经济的发展总是存在着一定的客观限定性，其过程受到来自社会的、自然的多方面因素的制约。这种客观限定性，就是少数民族地区经济发展的特殊性。只有反映了少数民族地区经济发展特殊性的经济行为，才能够更好地促进民族地区经济的发展，才有利于消除上述“扩大中的缺口”。

能够促进经济发展的途径很多，但就一个具体区域而言，能获得最大成效的途径只有一条。可见，途径的选择是至关重要的。祈望加快经济发展，必须有相应的物质基础，需要现代化经济技术的投入、新兴产业的推动，形成一定的规模经济，进行现代化的科学管理等等……。但是，能够指引一个地区经济获得更大成效的途径，并不一定表现为选择最雄厚的资金、最现代化的经济技术和经济管理、更大的经济规模等方式去发展经济，尤其是当一个地区的经济基础还比较薄弱，资金、技术严重短缺的时候，通向目标的往往不是“金光大道”，而是需要独辟蹊径。能够获得最大成效的最佳途径，往往也是最具有地区特点的。所以，加快少数民族地区经济发展，不仅存在于对这一过程的追加投入，同时也存在于这一过程的合理化，即充分体现了民族地区的特殊性，而且这后一方面往往更为重要，更富有现实意义。我们丝毫不隐讳我们的理论倾向，本书的论述同样将体现这一倾向。

少数民族地区经济发展祈望获得更好的成效，并早日消除上述“扩大中的缺口”，唯有从民族地区的实际出发，选择合适的产业结构、模式和政策。这是本书的主题。

合适的产业结构、模式和政策不是一成不变，而是随着时空

的推移而不同，但有一点是可以肯定的，即合适的产业结构、模式和政策必须确立在与之相适应的生产力基础之上，充分体现经济规律和自然规律的客观要求。因此，本书的主题首先就是在生产力这一经济发展基础之上展开的（见第一章）；少数民族地区由于幅员辽阔，经济发展必须充分体现出它的不平衡性和多层次状态，揭示出它的区域特征（见第二、三章）；在产业的选择上，则应因地制宜、各展所长，实施合适的产业政策（见第四、五、六章），这些便是本书上篇所体现的基本精神。少数民族地区多属山区、边疆地区，因此，经济发展必须符合山区、边疆地区的特殊性，选择适合不同区域的经济发展模式（见第七、八章）；在对外开放、展开区域经济之间的联系方面，同样必须揭示这种特点，在双向发展中实现民族地区经济的全方位开放（见第九章）；在选择区域、产业的经济规模时，也必须以现有的实际能力为依据，注重实效，提高实效，由小到大地去展开经济发展规模（见第十章）。这些模式从不同角度展示了民族地区经济发展的不同类型，这是本书中篇的主要内容。在少数民族地区的经济发展过程中，还必须考虑到经济的长期发展。因此，必须建立一种符合时代精神和民族根本利益的经济发展观，用科学的观点和方法去认识和组织民族地区的经济活动，争取更大的整体效益，促进商品经济的发展，建立新的经济秩序，实现人、社会、自然之间的和谐，创造一个美好的未来，这是本书下篇所要阐述的基本理论。

我们深信，坚持从少数民族地区的实际出发去发展经济，选择合适的产业结构、模式和政策，用科学的理论去指导实践，必将能够加快民族地区的经济发展，逐渐消除“扩大中的缺口”，真正展示出少数民族地区的美好未来，实现各民族的共同繁荣。

上 篇

结 构 展 开

第一章 生产力—经济发展的基础

少数民族地区经济发展有它的内在规律，是经济社会发育的自然过程，而不是人们所能随心所欲、任意选择的。经济发展的速度、结构、方式等等，这些仅仅是一种形式。这种形式是以另一客观存在实体为依据的，这就是生产力。研究少数民族地区经济发展问题，只有立足于生产力这一基石之上，理论才有坚实的基础。

1—1 生产力是经济发展的物质基础

生产力在少数民族地区经济发展中的作用，就在于它不仅仅是构成经济发展的某一方面，而且是获得了一种特殊的地位，即经济发展的物质基础。

生产力作为少数民族地区经济发展的物质基础，首先表现在它是进行经济开发的基本力量。匆匆东流水，假如没有具有一定技能的劳动者通过安装必要的水电设施加以利用，很难想象它与电力有什么必然联系。塔克拉玛干盆地是否蕴藏着丰富的石油？能否开采？怎样开采？假如没有现代科学技术，没有石油开采设施，没有一批孜孜不倦为之奋斗、探索的人们，这些问题又有谁能回答？而且又怎么可能具体地提出来呢！可见，经济开发就是生产力的具体作用过程，是生产力的具体运动形式。少数民族地区经济开发的深度、广度，始终取决于这些地区生产力的力度和质量。只有雄厚的生产力，才可能进行大规模的经济开发；只有高

质量的生产力，才可能进行经济的深层开发。因此，当我们期望加速少数民族地区经济开发的时候，首先就应该冷静下来考察具体的生产力状态所能提供的开发能力，让愿望经受现实的洗礼。

生产力作为少数民族地区经济发展的物质基础，还表现在对经济发展过程产业结构、战略布局、运行模式进行选择的决定性作用上。每一个经济区域在其经济发展过程中，将形成何种产业结构，实现什么样的经济发展战略布局，建立什么类型的运行模式，这不取决于人们的主观愿望，而只能以该区域具体的生产力结构为依据。只有与该区域具体生产力结构相吻合的产业结构、战略布局、运行模式，才能产生应有的效应和较大的经济利益，体现出它们的合理性。否则，就是不合理的，就要遭到惩罚。这在以往少数民族地区的经济发展过程中已有许多教训。如忽而毁林开荒，单一种植粮食；忽而放弃粮食生产，纷纷转为“多种经营”；忽而大上“五小工业”，忽而大砍“五小工业”；忽而强调“以农为本”，忽而弃农经工经商；……等等。少数民族地区经济发展过程这些忽左忽右的折腾，究其原因就是缺少对生产力的决定性作用的认识，未能在经济活动中作出科学的决策。其结果必然是四处碰壁，生产力严重内耗，经济得不到应有的发展。在今后的经济发展过程中，我们要切切引以为戒，历史既然已经付出了代价，就应尽可能成为有益的学费！每一个区域都有体现出该区域特点的生产力结构，而这种结构又是不断变化运动的。因此，经济发展没有统一、固定的模式，其它区域的经验只可借鉴，不可硬套；但有一条原则是通用的，即经济发展过程结构、布局、模式的选择必须以生产力为依据，随生产力结构的变化而变化。

生产力作为少数民族地区经济发展的物质基础，从生产关系的角度看，还表现在经济体制、管理体制、经营方式必须与生产力相适应。当人们吃尽了生产关系超越生产力发展的苦头之后，人们也越来越深刻地领会到所有制关系、分配制度以及经济经营

方式、经济管理方式与生产力水平相协调的重要意义。目前经济体制改革的强烈呼声，就是人们这种认识的表露。实践表明，只有与生产力水平相适应的经济体制和经营管理方式，才能为生产力发展提供合适的环境，同时也才能体现出经济体制和经营管理方式本身存在的积极意义。应该说，生产关系必须与生产力相适应已是一条“古老”的原理，但在实践中这一“古老”的原理却是时时有新意的。少数民族地区经济发展过程能否正视自身生产力的实际状态，实事求是地对生产关系进行调整，这仍然是一个新颖的课题。当我们在进行经济改革和经营方式的选择时，应该时刻意识到我们仅仅是“代理人”，不可为所欲为。至高无上的力量属于不断运动、变化、进步的生产力。

生产力是少数民族地区经济发展的物质基础，它承载和推动着整个发展过程，决定着这一过程的运动形式。这种物质基础是不能随意选择的。正如马克思所说：“人们不能自由选择自己的生产力——这是他们的全部历史的基础，因为任何生产力都是一种既得的力量，以往的活动的产物。”（《马克思恩格斯选集》第4卷第321页）因此，少数民族地区经济发展不可能抛弃历史形成的生产力基础，而只能从这一基础上获得进一步的发展。在研究少数民族地区经济的进一步发展时，首先必须了解这些地区生产力的现状。

1—2 生产力现状的考察

企图用一句话去概括少数民族地区生产力的全貌，显然是难以做到的，即使本节的论述也只能择其主要方面加以抽象化。概括起来，少数民族地区生产力现状有如下几个特点：

（1）不平衡状态

少数民族地区生产力的不平衡状态，首先表现在生产力空间

布局的不平衡，主要集中在少数大中城市及主要的工程 项目 和交通方便的平原地区。1986年民族自治地方年末工业 企业 总数46,588个，这些企业基本集中于寥若晨星的少数城市，其产值却远远超过民族自治地方工农业总产值的一半以上。主要的基建投资和设施以及较高素质的劳动力大部分集中在这些城市中，形成了包头、南宁、乌鲁木齐、银川等一批拥有一定现代工业技术规模的经济中心。相比之下，广大农村牧区、边远山区则显得生产力极其薄弱，工业企业极少，农业也很不发达。（见表一）

表一： 每万亩耕地农业机械拥有量（1983年）

拥 有 地 区	项 目 单 位 量 区	农 业 机 械 总动力	大中型 拖拉机	小型 拖机拉	农用排 灌动力 机械	机动 脱粒机	农用载 重汽车	机耕面积 占耕地面 积比重
		马 力	台	台	马力	台	辆	%
内 蒙 古		765.5	4.4	5.4	135.6	2.2	0.9	16.8
广 西		1,474	5.2	29	214	14.8	1.1	23.6
贵 州		779.9	3.1	3.9	257.4	0.7	1.4	0.3
云 南		1,179.4	4.3	11.5	190.9	9.9	1.4	5.8
西 藏		960.1	7.3	11.6	235.7	23.3	1.3	19.5
甘 肃		987.6	3.6	13.7	304.9	3.0	1.1	14.7
青 海		1,224.5	7.0	22	115.7	8.1	2.9	23.9
宁 夏		1,151.1	4.7	22.2	148.4	11.9	1.6	18.3
新 疆		875.8	7.5	4.4	120.4	1.5	1.5	61.7
全 国		1,660.3	5.7	18.6	532	20.3	1.9	34.1

（资料来源：国家计委计经所农业组编《十省区农业发展战略讨论会文集》）

从表中可以看出，少数民族地区农业的机械化程度还很低，生产工具主要还是以手工工具为主。生产力在空间布局上的不平衡状态，还表现在不同区域之间的不平衡，如新疆农业的机耕面积