

两岸关系研究参考丛书

台湾变局

民进党与国民党的政权争战

范丽青 / 著

新华出版社

台湾变局

——民进党与国民党的政权争战

范丽青 著

新华出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

台湾变局——民进党与国民党的政权争战/范丽青著. - 北京:
新华出版社, 1998.7

(两岸关系研究参考丛书)

ISBN 7-5011-3988-1

I. 台… II. 范… III. 政治-概况-台湾省 IV. D675.81

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (98) 第 07554 号

台湾变局

——民进党与国民党的政权争战

范丽青 著

*

新华出版社出版发行

(北京宣武门西大街 57 号 邮编: 100803)

新华书店经销

新华出版社激光照排中心照排

新华出版社印刷厂印刷

*

850×1168 毫米 32 开 10 印张 插页 3 张 250 千字

1998 年 9 月第一版 1998 年 9 月北京第一次印刷

ISBN 7-5011-3988-1/D·640 定价: 20.00 元 (内部发行)

(提请读者注意: 本书正版封底均贴有防伪标志)

国民党主席
李登辉在台湾国
民党十四全会记
者会上



国民党副主席连战(左一)



台湾“行政院长”萧万长



台湾“省长”宋
楚瑜(右二)

国民党前
秘书长吴伯雄
(右二)



民进党前主
席许信良(左)
台北“市长”陈
水扁(右)

出版者的话

近两年台湾政坛高度震荡，不时爆出撼人的炸弹。1997年末岛内举行“县、市长”选举，经过激烈的较量，民进党大胜，在23个县、市中一举夺得12个县、市的执政权；国民党惨败，仅取得了8个县、市的执政权；无党籍人士争得3个县、市；新党完全败选。加上尚未改选的两个大都市：民进党人执政的台北市和国民党人执政的高雄市，国民党实际执政所辖人口总数仅为民进党的32%。这一枚超级炸弹使岛内群众看到民进党的“地方包围中央”策略奏效，国民党的节节败退。台湾舆论连声惊呼“变天”。

国民党主席李登辉自1996年选任“总统”以来，时时把“凝聚2100万人的生命共同体”作为第一要务，为什么却使国民党凝聚不住大多数选民？以“台独”为纲领的民进党为何在这次政权争战中获得超出预期的大胜？两党争战的下一步态势如何？台湾政局如何演变？两岸关系将怎样发展？都是世人深切关注的问题。

本书以这次选举为线索，联系台岛近几年的重大事件，着重回顾和评述了国民党与民进党力量消长的过程、内外背景、远因和近因；对岛内所有有影响力的政党情况及其路线、政策、策略的演化与互动关系，着力介绍；同时从多方面剖析、展望了台湾政局的未来走向。因而这部书能帮助读者及时而深入地了解台湾

政坛近年来值得关注的主要问题。

本书作者范丽青是新华社负责台湾报道的资深记者，1991年8月，曾在中国红十字总会人员赴台事件中先行一步入岛采访两岸渔事纠纷，这是大陆记者首次踏足宝岛。她在采访结束之后，与同行的中国新闻社记者郭伟锋合著了《四十年间第一步——大陆记者首次台湾行》，受到广大读者欢迎。1993年8月，她再次入台采访国民党第十四次全体代表大会。今年初春，范丽青出于对祖国统一大业的责任感，极为适时地写出了《台湾变局——民进党与国民党的政权争战》。这本新著主要评述的虽然是近两年的台湾政情，但所把握的是台湾政局从量变演化到质变的关键时刻和关键问题，剖析的深度是她多年来研究台湾问题的心得积累，对这本书似可看作研究台湾问题和因应变局、研究如何完成统一大业的点睛参考著作之一。我社出版这本书也是期望能继香港回归，在促进祖国统一大业的进程中尽己绵薄。

本书付梓前承新华社副总编辑朱承修同志的大力支持，并亲自进行校订，在此深表谢意。

新 华 出 版 社

1998年6月

引言 台湾岛由蓝转绿首次“变天”

1997年11月29日，在祖国宝岛台湾，虽是冬季，气温仍保持在摄氏20多度。这天是星期六，但一大早人们就活跃起来了，经过半个多月震荡全台湾的台湾新一届“县、市长”选举，终于渡过了喧嚣、纷扰、抹黑、抹黄、激情而无序的竞选阶段，今天就将投票、开票，决出结果了。清早，人们陆续前往各县、市的投票站排队投票。满地的文宣品垃圾尚未全部清扫干净，候选人的心还都吊在嗓子眼，但选民们却早已恢复平静。

岛内这次选举，共有席位23席（包括台湾省选区21席及金门、马祖各1席），选民共计1180.9万多人，各党派推出的候选人共80人，其中国民党籍25人，民进党籍21人，新党籍7人，无党籍及脱党参选者23人，建国党3人，社会改革党1人。可谓参选爆炸，竞争激烈。

在这次选举中竞争最为激烈的两个政党——国民党与民进党正在等待着验收结果，而这个结果将决定台湾的地方政权大势，决定两党各自的发展路线，决定台湾未来政局的走向。

开票工作从下午4时开始。国民党主席李登辉、副主席连战都在自己家中等待选举结果。民进党主席许信良则到民进党中央党部和工作人员一起收看电视直播的各地最新开票统计。

开票刚刚开始，民进党中央秘书长邱义仁就满怀信心地表示，他认为民进党这次足足可以赢得12席。话音刚落，党工人

员们却一齐嘲笑他“太膨风”（膨胀）。因为这个预计比民进党现有的“县、市长”6个席次足足多出一倍，也比民进党在这次选举时提出的“坐6望8”的目标大出四分之一。民进党人尽管对12席的预估有点不敢相信，此时此刻，中央党部里确实是充满了乐观的气氛。

相比之下，国民党中央党部里党工们的士气却不高。开票刚刚开始，党部里的气氛就低沉了下来。随着各县、市开票工作的继续，党部里一片“愁、愁、愁，空气好像凝结了”。（《联合报》1997年12月30日）国民党中央秘书长吴伯雄一脸沉重，若有所思。副秘书长简汉生、青年工作会主任丁守中、台北市党部主委詹春柏相继进入组织工作会主任许文志的办公室，关上了门。这间办公室禁止记者采访，也没有传出谈笑声。

到了晚上6时左右，开出的票中，台北县的国民党籍候选人谢深山的得票比民进党籍候选人苏贞昌的得票越来越少。同时，台中县、台中市、苗栗县、嘉义市等等国民党视为此次选举的“指标县”、“执政县”、“领先县”的选区，国民党籍候选人都已落选。行政区划图上，民进党的绿色旗越插越多。整个选举结果在当晚10时左右全部开出。结果民进党取得了历次参选前所未有的重大胜利。在台湾省21县、市与“福建省”金门、“连江”2县，以及嘉义市1席“立法委员”补选中，民进党一举拿下了台北县、宜兰县、桃园县、新竹县、新竹市、台中县、台中市、台南县、台南市、高雄县、屏东县、基隆市等12席，总得票数332.2087万票，总得票率43.32%，比上届增加2.12%，得票率在历届选举中首次超过了国民党；嘉义市补选的“立委”也由民进党人夺得。

国民党组工会主任办公室的门开了，许文志先走出办公室，他的脸上毫无表情。面对围拥而上追问采访的记者，许文志说：“昨晚卢修一向选民下跪很有效，我们差了3万票。”

许文志指的是台北县的选举结果。台北县是国民党主席李登辉的故乡，自从8年前的“县、市长”选举时被民进党夺得执政权后，历经两届选举，国民党一直念念于“光复主席故乡”而未能如愿。这次更由李登辉主导，直接调派政务官“行政院劳工委员会主任委员”谢深山空降到台北县代表国民党参选，李登辉带领几乎所有的中央大员一再前往助选。在大造声势下，国民党一度预计谢深山已领先苏贞昌，做出了选情乐观的估计。民进党方面则展开“抢救”行动，11月28日晚上，身患癌症的民进党籍前“立法委员”卢修一由人搀扶着来到台北县竞选现场。他走上苏贞昌的竞选台，呼求选民支持苏贞昌，说着说着，流着泪向选民跪下了。现场不少选民深受感动，为之嘘吁。现在，国民党又一次输掉了台北县。

记者们仍在追问许文志，这次国民党输了，许文志会不会实践他选举之初的承诺与中央秘书长吴伯雄一起辞职。许文志无奈地说：“现在还提这个干什么？”

7时左右，吴伯雄在国民党中央党部举行新闻发布会。他对无精打彩的党工干部们说：“总是要面对的。我来主持吧。”

记者会上，国民党中央组织工作会、文化工作会、青年工作会、社会工作会、妇女工作会、革命实践院等一级主管的主任委员一字排开面对记者，个个表情严肃、神情落漠凝重。吴伯雄讲了简短的15分钟话，他承认这次选举结果对国民党“是一个重大的挫折”，表示自己会负起败选的责任，已决定辞去党中央秘书长一职。他说：“这个时候我实在不能再做下去。”但他不会递辞呈给李登辉主席，以免因主席在辞呈上批“慰留”而辞职不成。至于基层党工对于败选的责任，吴伯雄说：“我不希望以成败来论英雄”，但他希望国民党能痛定思痛，彻底检讨，将挫折化为反省、改革的动力。吴伯雄还说，国民党提名了7名具有博士学历的候选人，这7人却落选6人，这个结果与预期的差距很

大，对此感到非常失望，但对当初的提名决定并不后悔，他对国民党在转型过程中付出的努力心安理得。记者会后，吴伯雄立即驱车前往党主席李登辉家中报告选情。

前往报告选情的还有现任“行政院长”萧万长。李登辉与吴、萧会谈之后，于稍晚透过文工会以国民党主席名义发表了一份书面声明。声明称选举结果对国民党是一项挫折，国民党尊重选民的选择，也要深切检讨。国民党要有从挫折中站起来的勇气，不能因挫折而失去改革决心，希望全党同志以更高理想赢回选民的信心。

据说，李登辉对选举结果心情平静。留在家中看结果的国民党副主席连战则是“心情十分沉重，不愿多谈选举结果”，也没有会见记者。（中央社11月29日电）“行政院长”萧万长也在当晚发表声明说，选举结果“显示国人求新求变的心情，希望所有从政同仁，都能更深切思考民众的需求与感受”。他还在记者们的追问下表示，必要的话将调整“行政院”的人事。至于另外两个国民党的有力人物，“台湾省长”宋楚瑜和“高雄市长”吴敦义，则一个是“感受复杂，付出这么大的心力却得到这种结果，从难以接受到无奈接受”；另一个是“令人扼腕。国民党当深入检讨民众最关切的治安及经济问题，重新调整脚步，提出剑及履及的做法”。

相对国民党中央的愁云惨雾，民进党中央党部里则是欢声雷动。当开票进行到出现了多数县、市都是民进党候选人领先时，党部里的气氛越来越热烈，随着每一次民进党候选人得票的超前，一阵阵的惊呼和欢呼声使整个党部几近沸腾。接着，各地当选的报喜电话不间断地打进中央党部，党工们喜气洋洋，互相祝贺。党主席许信良喜笑颜开，大开香槟酒，女工作人员趋前向他献花，称他“伟大”，笑声响彻党部内外。

开票结束时，许信良马上召开记者会，民进党中央秘书长邱

义仁、文宣部主任陈文茜、中央评议会主任委员谢长廷等人出席。许信良在答记者问中说，民进党能大获胜利，“归功于路线转型成功。我们会坚持转型路线，让民进党成为代表社会主流价值的政党”。他称，民进党胜利，也表明人民不信赖国民党，这次民进党的得票率只比4年前的选举增加了2%，而国民党的得票率却大幅滑落。“这次选举，我们一再坚持和平、理性，有创意、不打烂仗，争取中间选民的肯定和支持，果然获胜”。他还说：“民进党对今后决定台湾政治有重大影响。任何国家，包括中国在内都必须了解，民进党已经成为决定台湾未来政治的最重要因素之一。”许信良还称，“面对中国，我们一向主张改善与中国的关系，我们也会认真面对明年春天两岸谈判，民进党不可能置身于中国事务之外，会整合出全党一致接受的中国政策。”

民进党的其他干部也发表了看法。邱义仁说，这次选举是历次选举中选风最败坏的一次。这并非贿选问题，因为贿选历来都有，而是选举手法恶劣，各种抹黑、“抹黄”、造谣层出不穷，有些政治人物和候选人的文宣更是低俗不堪。陈文茜表示，国民党必须检讨，国民党不应该在平时与地方派系、黑金勾结，选举之前又抹黑、“抹黄”，还利用司法干预台北县选情。希望国民党能自省，恢复司法的尊严，恢复女性的尊严等。

在这次选举中，国民党兵败如山倒，不少长期执政的县、市第一次翻了船，失去了执政权。在长期握有执政优势的台湾省选区，国民党陷入“南北失守”、“退居后山”乃至“省府门户大开”的窘境。在整个台湾岛上，北、西、南部地区仅得到彰化县、云林县、嘉义县3席，加上东部的花莲县、台东县，以及外岛澎湖、金门、“连江”三县，总共8席，总得票数322.9635万票，总得票率从上届的47%下跌至42.12%，落在了民进党之后。

除了两大党之外，无党籍的张博雅和脱离国民党参选的傅学

鹏、脱离民进党参选的彭百显，分别在嘉义市、苗栗县、南投县当选，无党籍人士的总得票率为 12.95%。

内讧频传的新党，推出的 7 个候选人全部落选，总得票率为 1.42%。

首次推出 3 人参选的激进“台独”组织“建国党”，无人出线，总得票率仅 0.19%。

社会改革党得票率为 0.07%。

选举总投票率为 65.92%，比 4 年前的上届选举投票率 70.68% 下降了约 5%，创下了台湾历次选举投票率的新低。

这个结果显示，国民党和民进党地方执政版图大转换，国民党失去了台湾重要县、市的执政权，两党行政区所辖人口数拉大差距：在岛内人口 100 万以上的 6 个县市中，民进党赢得了 5 席；几个国民党十分重视的“指标县市”均落入民进党手中，包括民进党已掌权 8 年，此次国民党投下重力，信誓旦旦要“光复”的“主席故乡”、人口达 330 万的台北县，仍由民进党取得，当选人的得票高达 57 万之多；而国民党候选人的最高得票数为彰化县，但得票也仅 29 万张；民进党夺得执政权的 12 个县市人口总数约为 1285.6 万人，占了台湾地区总人口的 71.59%；国民党得到的 8 个县市中，只有彰化县的人口超过百万，8 县市人口总数为 336.5 万人，仅占台湾地区人口总数的 22.1%；无党籍执政县市的人口则为 136.6 万人。如果加上民进党人执政的台北市和国民党人执政的高雄市，国民党和民进党执政人口数分别为 479.5 万与 1545.2 万人，民进党执政人口是国民党执政人口的 3.2 倍。台湾已“人口绿化”（注：民进党旗的主色调是绿色）。

第二天，台湾报纸上一片惊叹号，“变天”、“民进党大胜、国民党惨败”等字样纷纷跃上了报纸头版头条的标题，同时还配发了许信良喜笑颜开和吴伯雄低头含悲的照片。各大报洋洋洒洒

数个版的报道与分析，既反映了舆论对如此结局的吃惊，也反映了各界对日后台湾政局走向的高度关切。

面对这样一个选举结果，舆论从各种角度进行各式各样的分析评论，但大多数的分析都认为，台湾岛内新的政治生态已经形成，势将影响明、后年岛内各项选举，并进一步冲击国民党的统治。

一、这一“变天”之局改写了岛内地方执政版图，将掀开台湾地方自治史的新页，冲击国民党长期一党独大的集权执政模式。未来无论在政策上还是在财政分配上，“中央”与地方政府的冲突可能增加，双方的协调将成为稳定岛内政局的关键，将使“立法院”修改“财政收支划分法”更加困难。而台湾的政商版图也将因此而重新划分。

二、台湾的政党政治形成了国民党与民进党两大党竞争的格局，预示着台湾可能出现政权轮替的新局。若国民党一旦失去政权，必然遭到沉重打击，必须花什么样的代价、需要多长时间才可能东山再起？

三、国民党走下坡路的势头仍在继续，执政危机进一步升高。这次选举是国民党自退到台湾以来的第一次大惨败，在当局强力主导“修宪”、“冻省”的影响下，国民党的地方派系走向式微，党机器运转不灵。在未来两年台湾即将举行的“立法委员”、“总统”等选举时，国民党会出现“钟摆效应”，或是“骨牌效应”？国民党如不加速改革，将出现“叶利钦效应”，李登辉很可能像戈尔巴乔夫一样，把自己的政党和前途一并“革掉”；“冻省”的效应在本次选举中已一一显现，国民党在摆脱地方派系的转型中没有成功，明年“立委”选举还可能进一步受挫，政治动荡在所难免。

四、民进党“地方包围中央”的策略开始奏效，上台执政已见曙光。明年“冻省”一旦开始实施，握有实权的“县、市长”

将进一步增大并深化民进党的地方政治势力，日后不论是“立委”或“总统”选举，国民党在民进党执政的县市里将很难有“反攻”的胜算。但民进党内派系斗争与路线分歧也日趋激烈，这些分歧将如何解决，能否提出全党一致的内外政策，值得关注。如果民进党继续维护清廉形象，在两岸关系问题上，“以全民的意愿为诉求”，民进党离执政的路不会太远。

五、民进党的胜局势将对两岸关系产生影响。民进党会怎样处理其“台独党纲”，消除岛内外对它“台独”路线的疑虑？这一结果对两岸关系将是正面，或是负面的影响？

此外，舆论讨论更多的是，此次结果不能说是民进党胜，而更多的是国民党大败，国民党在这次选举前早已是败象外露，之所以失败，近因是党内一言堂、基层无士气、“修宪冻省”惹争议、施政无效无方、黑金色彩浓厚、治安败坏失民心等，远因则有国民党长期执政的包袱、近10年来改革的争议等。

要论国民党之败，还得从1996年3月国民党主席李登辉当选“总统”说起。

目 录

引 言 台湾岛由蓝转绿首次“变天”	(1)
第一章 李登辉大于国民党之后	(1)
第一节 “立法院”国民党实质不过半	(2)
第二节 民、新两党“喝咖啡”	(9)
第三节 “行政院长”提名“着毋庸议”	(18)
第四节 民进党检讨与派系共治	(28)
第二章 “国发会”与两党“合流”	(40)
第一节 许信良“夜奔敌营”	(41)
第二节 “一件西服”换“四条内裤”	(49)
第三节 民选“省长”“辞职待命”	(69)
第四节 新党爆发“内讧”	(83)
第三章 仓皇应对一九九七	(97)
第一节 七一前完成“修宪”?	(101)
第二节 “白晓燕案”人民怒吼	(111)
第三节 国民党人不知为何而战	(129)
第四节 “固邦”代价越来越高	(144)
第五节 两岸对美没有“平行线”	(158)
第六节 台商呼“三通”声声无奈	(174)
第四章 地方政权保卫战	(188)

第一节	老人年金与“李登辉情结”都无效·····	(194)
第二节	民进党“辣妹酷哥”与“宝岛希望”·····	(204)
第三节	选民冷漠：“牛肉在哪里？”·····	(215)
第四节	激情选举“抹黑”、“抹黄”·····	(227)
第五章	骨牌效应与国民党的宿命 ·····	(242)
第一节	还有“联合内阁”吗？·····	(245)
第二节	“李主席下台”与“巩固领导中心”·····	(254)
第三节	台湾政坛的“新星”是陈水扁·····	(266)
第四节	政商版图重划分·····	(276)
第五节	两岸关系世所关注·····	(286)
 附 录：		
表 1.	台湾第 13 届“县市长”选举投、得票率 统计表·····	(299)
表 2.	台湾第 13 届“县市长”当选人一览表·····	(300)
表 3.	台湾第 13 届“县市长”选举候选人登记 一览表·····	(301)
表 4.	台湾历届“县市长”选举结果一览表·····	(304)
 后 记	·····	(305)