

'96改革问答录

国家体改委编

改革出版社

'96改革问答录

国家体改委编

改革出版社

图书在版编目(CIP)数据

'96 改革问答录/国家体改委编. —北京:改革出版社,
1995. 12

ISBN 7-80072-761-0

I. '9... II. 国... III. 经济体制改革—问答—中国
IV. F121-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(95)第 21214 号

责任编辑 杜 豪

'96 改革问答录

国家体改委编

改革出版社出版发行

社址:北京市东城区安德里北街 23 号

邮政编码:100011

新华印刷厂印刷

新华书店经销

1995 年 12 月 第 1 版 1995 年 12 月 第 1 次印刷

787×1092 1/48 5.5 印张 190 千字

印数:7000 册

ISBN7-80072-761-0/F·455

定价:10.00 元

目 录

综 合 篇

1. 邓小平同志的经济理论思想有哪些主要内容? (1)
2. 17 年来我国经济体制改革经历了哪些发展阶段? (2)
3. 17 年来我国经济体制改革取得哪些重大进展? (3)
4. 经过 17 年的改革,我国取得哪些经济发展成果? (7)
5. 我国的经济体制改革有哪些成功的经验? (8)
6. 社会主义市场经济体制框架的主要内容是什么? (10)
7. “八五”期间我国经济体制改革取得了哪些关键性进展? (13)
8. 1996 年改革的重点和主要思路是什么? (20)
9. 我国城市综合改革试点有哪些进展? (23)
10. 我国的政治体制改革与经济体制改革是怎样配合进行? (24)
11. 制定“九五”计划和 2010 年远景目标有什么重大意义? (25)
12. 我国 17 年来改革开放和现代化建设的基本经验是什么? 必须坚持的基本方针是什么? (26)
13. 今后 15 年改革开放的主要任务是什么? (27)
14. 两个“转变”是一种什么关系? (32)

经济发展篇

15. 改革 17 年来,我国国民经济发展取得哪些成果? (34)

16. 国民经济发展“分三步走”战略的推进 情况如何?	(40)
17. 为什么说本世纪最后 10 年和下一世纪的第一个 10 年,我国将进入经济增长的“黄金期”?	(41)
18. 我国国有经济和国有企业经营发展状况 如何?	(42)
19. 我国私营经济发展状况如何?	(43)
20. 我国三资企业发展状况如何?	(46)
21. 我国第三产业发展状况如何?	(47)
22. 如何解决东西部发展差距问题?	(49)
23. 如何认识和解决城乡收入差距问题?	(52)
24. 如何认识当前居民收入差距扩大问题?	(52)
25. 我国的通货膨胀率会不会降到 15%以内? ...	(55)
26. 物价上涨的主要原因是什么? 应当从哪几个 方面下手治理通胀?	(58)
27. 17 年来,我国收入分配格局发生了哪些 重大变化?	(62)
28. “八五”期间我国城镇就业形势怎样?	(63)
附录 1:建国 45 年来我国经济发展的几组 参考数字	(64)
附录 2:“九五”GDP 最佳增长速度	(66)

对外开放篇

29. “八五”以来外商来华投资情况	(67)
30. 中国的特区政策有没有改变?	(68)
31. 我国经济技术开发区的发展状况怎样?	(69)
32. 外商来华投资的前景如何? 主要形式 是什么?	(70)
33. 中国鼓励外商投资的主要领域有哪些?	(71)
34. 我国金融业对外开放情况如何?	(74)
35. 在未来 15 年,我国引进外资的方针是什么? ...	(76)

36. 如何理解外资企业的国民待遇问题? (76)
37. 当前中国政府对外商在中国投资有哪些
优惠政策? (77)
38. 鼓励、允许、限制、禁止外商投资的
领域各有哪些? (79)
39. 外贸体制改革有什么进展? (80)
40. 近年来,我国在海外资产情况怎样? 有什么
问题需要解决? (82)
41. 我国吸引外资的税收政策究竟有没有
变化? (83)

生产体制篇

42. 17 年来我国企业改革取得哪些进展? (85)
43. “八五”期间企业改革有哪些进展? (88)
44. 1995 年国有企业改革的形势如何? (89)
45. 1996 年企业改革的思路是什么? (93)
46. 现代企业制度的主要特征和基本内涵
是什么? (95)
47. 现代企业制度包涵哪些内容? (95)
48. 建立现代企业制度的基础工作有哪些
方面? (98)
49. 建立现代企业制度的配套改革有哪些? (99)
50. 如何正确理解建立现代企业制度的
四句话? (101)
51. 为什么必须坚持公有制为主体,国有
经济为主导? (104)
52. 如何理解和认识从整体上搞好国有经济? ... (106)
53. 资产重组与流动是否必然导致“私有化”? ... (110)
54. 我国所有制结构调整进展情况如何? (111)
55. 规范化企业股份制试点工作进展情况如何? ... (113)
56. 我国集体企业发展状况如何? 有什么经验? ... (115)

57. 企业内部三项制度改革,包括用工、工资和 用人制度改革进展如何?	(116)
58. 如何认识国有企业亏损问题?	(118)
59. 为什么要加大企业破产力度,《企业破产法》 的修订情况如何?	(122)
60. 政府采取了哪些减少国有资产流失的 措施?	(124)
61. 国有企业资产的范围如何界定?	(126)
62. 为什么要研究企业解脱历史债务负担的 具体途径?	(127)
63. 如何积极探索解决企业债务负担的 具体途径?	(129)
64. 产权转让对搞好国有经济究竟有没有 害处?	(131)
65. 产权交易管理暂行办法将有哪些重要 规定?	(134)
66. 股份制改造和产权转让是不是私有化?	(134)
67. 我国企业外贸经营自主权落实情况如何? 为什么目前还有审批制度?	(135)
68. 1995 年清理“三无企业”进展如何?	(135)
69. 国有企业经济效益究竟怎样? 如何认识 亏损和拖欠问题?	(136)
附录 1:“八五”期间我国工业经济发展状况。	(139)
附录 2:国务院确定的百户现代企业制度 试点企业名单有哪些?	(141)

社会保障体制篇

70. 我国社会保障体制改革的目标和主要 原则是什么?	(145)
71. 我国城镇职工退休养老保险体制改革进展 情况如何? 下一步改革的思路是什么?	(147)

72. 我国失业保险制度改革有哪些进展? (148)
73. 我国医疗保险制度改革有哪些进展? (149)
74. 如何认识个人收入差距拉大问题? (150)
75. 如何解决国有企业富余人员和城镇失业
人员再就业问题? (152)
76. 近年来,我国在工资分配制度改革方面
有哪些新的突破? (153)
77. 当前我国失业率有多高? (154)
78. 国家劳动部推出的再就业工程是什么
内容? (155)
79. 如何提高劳动力市场的灵活性和效率? (156)

流通体制篇

80. “八五”期间价格改革有哪些进展? 1995 年价
改方面做了哪些工作? (157)
81. 1995 年粮、棉和重要农用生产资料流通体制
改革有哪些进展? (159)
82. 1995 年流通领域的改革试点工作有哪些
内容? (159)
83. “八五”期间我国市场发育状况如何?
“九五”期间将有哪些新进展? (160)
84. “八五”期间我国证券市场发育有什么
新进展? (162)
85. 我国股市发育状况如何? (165)
86. 我国劳动力市场发育状况如何? (166)
87. “房地产热”发生之后,我国采取了什么措施
加强房地产市场的管理? (167)
88. 土地使用制度改革的重点和内容是什么? ... (169)
89. 我国期货市场的现状如何? 当前期货市场
发展采取了什么政策? (170)
90. 1994 年以来规范市场行为整顿市场秩序采取什么

措施?《反暴利法》起草进展情况如何?	(171)
91. 市场中介组织发育状况如何?	(173)
92. 我国综合商社试点进展如何?	(174)
93. 什么是代理制? 进行代理制试点有什么 意义?	(176)

宏观体制篇

94. 1996 年我国宏观经济环境趋向如何?	(177)
95. 1994 年以来计划投资体制改革有什么 进展?	(177)
96. 1994 年以来财政体制改革有哪些主要 内容与成效?	(179)
97. “八五”期间财政体制改革取得了哪些 进展? 还存在什么问题?	(180)
98. “九五”期间财税改革的主要任务是什么? ...	(181)
99. 中央对地方的财政转移支付制度的研究 进展如何? 有什么重要意义?	(182)
100. 分税制改革的主要内容与成效有哪些?	(183)
101. 税制改革有哪些进展? 还有哪些 需要完善?	(185)
102. 新税制下企业税负增加了没有?	(186)
103. 在个人所得税征管方面, 国家将有哪些 新的措施?	(187)
104. 近年来, 我国金融体制改革取得哪些进展? 1994 年以来又有哪些新进展?	(187)
105. 中央银行将如何进一步改善金融宏观 调控? 1996 年金融改革的重点是什么? ...	(193)
106. 我国居民储蓄为什么显著增加?	(194)
107. 外汇体制改革取得哪些成效? 还将采取 哪些新的措施?	(195)
108. 我国外汇供求状况如何? 有哪些问题	

值得注意?	(196)
109. 应当怎样看待外资流入问题?	(198)

法制建设篇

110. 简述十一届三中全会以来的立法情况?	(199)
111. 1979~1994 年,国务院发布了多少件 行政法规?	(200)
112. “八五”期间我国经济立法进展如何?	(201)
113. 《国有企业财产监督管理条例》主要 有哪些内容?	(202)
114. 《公司法》的基本内容是什么? 有哪些配套 法规?	(204)
115. 《股份合作法》的起草情况如何?	(208)

农村经济体制篇

116. 中国的改革为什么要从农村开始? 实行联产承包家庭责任制有什么意义?	(209)
117. 我们在农业改革方面有哪些基本经验?	(210)
118. “八五”期间农村改革有哪些进展?	(211)
119. 我国乡镇企业发展状况如何? 有什么 重大意义?	(213)
120. 为加快乡镇企业的发展,近年来出台了 哪些新措施?	(214)
121. 我国农村社会化服务体系的发展状况 如何?	(215)
122. 我国县级综合改革试点工作进展如何, 试点内容是什么?	(215)
123. 小城镇综合改革试点有什么意义?	(215)
124. 为什么会出现“民工潮”?	(217)
125. 什么是股份合作制企业? 我们对农村股份 合作制企业的态度及方针是什么?	(218)

126. 提高农民收入的根本途径是什么? (218)
127. 党和政府采取哪些措施帮助贫困地区
脱贫致富? (219)
128. 中国如何保持粮食自给,采取了什么
重大措施? (221)

住房制度篇

129. 《房改决定》的主要精神和房改的近期
任务是什么? (224)
130. 住房公积金制度主要内容是什么? (225)
131. 积极推进租金改革的具体要求有哪些? (225)
132. 为什么要制止低价出售公有住房? 出售公房
有哪些规定? (225)
133. 各地贯彻落实房改决定情况如何? (227)
134. 为什么说企业房改是城镇住房制度
改革的重点? (227)
135. 城镇住房制度改革为什么要坚持配套、
分阶段推进? (228)
136. 什么是住房的社会化? (229)
137. 什么是住房的商品化? (229)
138. 为什么要建立规范化的房地产交易市场?
..... (229)
139. 为什么要把住房建设、分配、管理和
维修等社会职能从企业中分离出去? (230)
140. 为什么要建立规范化的、社会化的房屋
维修管理市场? (231)
141. 建设经济适用住房的意义是什么? (231)
- 附录一:国家体改委机关电话表 (233)
- 附录二:各省、自治区、直辖市、计划单列市、
有关城市体改委(办)电话表 (238)

综 合 篇

1. 邓小平同志的经济理论思想有哪些主要内容？

邓小平对经济学的发展主要有以下十个方面：

一、生产力根本论。社会主义的根本任务是发展生产力，革命是解放生产力，改革也是解放生产力，科学技术是第一生产力。

二、经济建设中心论。邓小平一再指出：“说到最后，还是要把经济建设当中心。离开了经济建设这个中心，就有丧失物质基础的危险。”只有发展经济才是“硬道理”。

三、公有制主体论。坚持公有制为主体，多种经济共同发展。

四、共同富裕论。“社会主义的目的就是要使全国人民共同富裕，不是两极分化”。让一部分地区、一部分企业、一部分人先富起来，最终是为了达到共同富裕，这大大丰富发展了社会主义分配理论。

五、市场经济手段论。计划和市场是两种经济手段：“计划多一点还是市场多一点，不是社会主义与资本主义的本质区别。计划经济不等于社会主义，资本主义也有计划；市场经济不等于资本主义，社会主义也有市场。计划与市场都是经济手段。”这是对计划经济和市场经济传统理论的重大突破。

六、改革是必由之路。他反复指出：“改革是中国发展生产力的必由之路”。并提出改革是我国的第二次革命，改革是社会主义制度的自我完善等一系列重要论断。

七、现代化建设三步论。他根据国情，提出实现我国

现代化分三步走：第一步，到 1990 年实现国民生产总值比 1980 年翻一番；第二步，到本世纪末使国民生产总值再增长一倍多；第三步，到下世纪中叶，人均国民生产总值达到中等发达国家水平。

八、速度与效益统一论。他认为速度和效益要统一起来，并且要在提高经济效益的前提下讲速度。这是对经济增长理论的发展。

九、对外全面开放论。他不仅主张对外开放，而且主张对外全面开放。在空间上，要全方位；在形式上，要多样性。

十、物质文明和精神文明一起抓。他说：“我们要建设的社会主义国家，不但要有高度的物质文明，而且要有高度的精神文明。”物质和精神文明一起抓体现了物质与精神互相促进、共同发展的辩证关系。

2. 17 年来我国经济体制改革经历了哪些发展阶段？

17 年来，改革大体经历了三个阶段：

第一阶段，是改革的起步阶段（1978 年 12 月～1984 年 9 月），中国共产党十一届三中全会至十二届三中全会前夕。这一阶段的改革重点在农村，主要是发展各种形式的家庭联产承包责任制，调整农产品购销价格，调动农民发展商品生产的积极性；在城市，进行了综合经济体制改革试点；政府进行第一次机构改革，通过各级政府放权让利，逐步扩大了企业自主权；兴办经济特区，开放沿海 14 个港口城市，引进国外的技术、设备和资金。为进行全面改革探索路子，积累经验。

第二阶段，是改革的全面展开阶段（1984 年 10 月～1991 年 12 月），中国共产党十二届三中全会至十三届八中全会。这一阶段改革的重点在城市，主要是以增强企业活力为中心，进行城市经济体制的综合配套改革。进行了第二次政府机构改革和职能转换；加大了市场建设和价

格改革、社会保障制度改革和住房制度改革、法制建设和社会监督体系等方面的改革力度；把城市改革与农村改革以及科技、教育和行政体制改革结合起来；把对内搞活经济与对外实行开放结合起来，批准、建立了海南经济特区，开放了珠江三角洲、长江三角洲和闽南三角地带，以及山东半岛和辽东半岛。

第三阶段，是改革的整体推进阶段（1992年1月～2000年），从邓小平同志南巡谈话发表起至本世纪末。邓小平同志南巡谈话发表以后，全党、全国人民在一些重大理论和实践问题上认识空前统一。这一阶段改革的重点是建立社会主义市场经济新体制。党的十四次全国代表大会明确提出改革的目标是建立社会主义市场经济体制，十四届三中全会系统地描绘了建立社会主义市场经济体制的蓝图，标志着中国改革进入了一个新的历史阶段。改革由过去侧重于突破旧体制转向侧重于建立新体制；由注重单项改革转向整体推进重点突破相结合；由依靠政策推动转向主要依靠法制推动；对外开放也以前所未有的广度和深度进行。

3. 17年来我国经济体制改革取得哪些重大进展？

经过17年的改革，我国在经济体制等方面发生了一系列重大变化，社会主义充满了生机和活力。

——社会主义市场经济体制的基本框架正在建立，市场机制在经济发展中起主导作用。特别是沿海地区，已起决定作用。在全国工业总产值中，国家指令性计划的比重已由1979年的70%下降到目前的5%左右；国家管理的零售物价已由1979年占销售总额比重的95%以上，下降到5.9%，即由1979年的256种减少到1993年的12种。改革17年来，商品零售总额增长近8倍，年平均递增16%。要素市场有所发育。全国有证券交易所2家，以国债、地方企业债券、投资基金为主要交易品种的区域性证

券交易中心 17 家,证券公司 86 家,信托投资公司的证券部 370 多家,代办网点 2000 多家,股市总值达 4000 亿元。全国经国家和省认证的县以上地价评估事务所 540 多家。劳动部门开办的职业介绍所 1.3 万家。全国挂牌的人才交流市场 1145 个。全国有科技贸易机构近 5 万家,技术合同认定机构 1019 个,1993 年签订技术合同 24.6 万份,成交金额 207.6 亿元。各类信息服务机构 3 万家,比 1983 年增长 7 倍,从业人员增加 6 倍,营业额增加 12 倍。

——所有制结构有所调整,以公有制为主体、多种经济成份共同发展的新格局正在形成。传统意义上的纯而又纯的国家所有和集体所有已经发生了深刻的变化。据统计,从 1978~1994 年间,纯国有工业企业(即不包括国有经济与其他经济成分混合的企业)的产值占全部工业的比重由 81.56%下降到 38.23%,纯集体工业企业(即不包括集体经济与其他经济成分混合的企业)从 18.44%上升到 38.24%;纯国有企业的劳动力比重从 50.07%降至 28.24%,纯集体企业从 49.93%降至 46.99%;纯国有企业的资产比重从 87.98%降到 55.59%,纯集体企业从 12.02%上升为 25.80%。据预测,按此情况发展,到 2000 年,属于公有经济的产出比重仍将保持在 50%以上,其资产比重比产出比重还要高,公有经济的主体地位不会动摇,但纯国有工业企业的产出比重可能会下降到 20%左右。在社会商品零售总额中,国有部门所占比重由 1978 年的 55%调整到 1993 年的 39.7%,集体部门的比重由 43%降到 26.3%,其他经济成份的比重由 2.1%上升到 34%。

——宏观调控体制包括财税、金融、外汇、计划投资体制新框架开始形成。原有的以行政手段为主的体制向综合运用经济、法律等手段为主的间接调控体制转变。1994 年,成功地实现了新旧财税体制的平稳过渡,逐步调整了国家与企业、中央与地方的分配关系。改革了财政预

算,建立复式预算制度;成立了国资局,加强对国有资产的管理;建立了分税制。在税收方面,实行了以增值税为主体的流转税制,统一了内资企业所得税,进一步完善个人所得税法,调整了一些税种。在金融方面,逐步建立了以中央银行领导、国家专业银行为主体、多种金融机构并存的金融体系;逐步建立以银行信用为主体的信用体系;逐步建立了一批保险机构和多种保险制度。随着国家开发银行等三家政策性银行的组建,政策性金融和商业性金融开始实现分离,专业银行向商业银行的转变开始起步。1995年,颁布《中国人民银行法》、《商业银行法》,并在五个城市里开始了城市合作银行转向商业银行的试点,1996年将进一步扩大到35个城市。实现汇率并轨,实行外贸出口结汇和售汇制及新的外汇帐户管理办法。建立单一、有管理的浮动汇率,实现经常项目下有条件的可兑换。同时,改进了重要商品进出口配额管理,调整了关税税率,对部分出口商品配额实行招标。投资体制改革方面,在加强国家对基本建设的宏观管理条件下,下放项目审批权限,简化审批手续;建立基本建设基金制;推行工程建设招标投标制;实行多元化投入,建立资本金注入制度,逐步建立法人投资和银行信贷的风险责任,加强对固定资产投资的宏观调控;按照不同投资主体的投资范围和各项建设项目的投资效益,开始将投资划分为基础性、竞争性和公益性三种类型,并由国家开发银行承担基础项目政策性投融资职能。

——社会保障体系的改革正在稳步推进。全国已有占城镇职工71.8%约8302万职工和占退休职工80%以上的1851万离退休人员参加了地方退休费用社会统筹。

到1993年末,参加失业保险的企业已有53.2万个,职工7924万人,占城镇职工的53%。八年来滚存积累失业保险基金41.8亿元,累计救济失业职工150多万人,通过多种途径使近百万名失业职工重新走上工作岗位。一

些城市配合企业改革推出了再就业工程。就业规模逐年扩大,1994年比1990年增长8.3%。“八五”期间失业率均在3%以内。就业结构改善,1994年末,在私营企业、外企及个体的人数达4830万人,占7.9%。按人均国内生产总值计算的劳动生产率,1994年是1990年的2倍多,平均年递增22.5%。

医疗保险方面普遍实行了公费、劳保医疗费用与个人挂钩的做法。挂钩面已达到享受对象的80%以上;有221个市县的260万职工参加了大病医疗费用社会统筹,有134个市县的280万离退休人员参加了医疗费用统筹。医疗保险试点正在镇江、九江开展,进入实施阶段。

——企业改革不断进展。我国的企业改革的开始阶段主要是扩权让利和政策调整。进入全面展开阶段,推行了承包制与租赁经营,少数企业进行股份制试点。1986年颁布破产法,1988年颁布工业企业法,明确了企业的法人地位。从1992年开始,企业改革由政策调整转向制度创新,把企业塑造为面向两个市场的独立法人实体和市场竞争主体,逐步建立现代企业制度。

建立现代企业制度试点工作正在抓紧进行,目前,中央到地方的试点企业2000多家,另外还有3户控股公司试点,1户综合商社试点,56户集团公司试点。1995年6月,江泽民总书记发表视察长春上海的有关讲话,进一步统一思想,提出从整体上搞好国有经济,“抓大放小”,实行大企业战略。1996年将重点抓好300户,对国有小企业进一步放开放活,实施租赁、兼并、出售。在18个优化资本结构试点城市中,有474户困难企业符合兼并条件,其中161户已经或正在进入破产程序,其中破产终结的58户,正在进行的20户,拟进入破产程序的83户。《公司法》从1994年7月1日开始正式实施。目前,全国股份有限公司9069户,股本总额5971亿元,国家以43%的资本控制57%的社会资本。1994年,全国股份制试点企业销