

文 献 篇

肩负起建设现代化河北的历史重任 为胜利迈进二十一世纪团结奋斗

——在中国共产党河北省第五次代表大会上的报告

(1995年10月20日)

程维高

同志们：

现在，我代表中共河北省第四届委员会向大会作报告，请予审议。

一、五年工作的回顾与总结

省第四次党代会以来的五年，是河北历史上不寻常的五年。特别是1992年，以邓小平同志视察南方重要谈话的发表和党的十四大召开为标志，我省同全国一样，改革开放和现代化建设事业进入了一个新的阶段。各级党委在邓小平建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线指引下，坚定不移地遵循“抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定”的基本方针，认真贯彻中央关于建立社会主义市场经济体制的重大决策，全面实施党的建设的“新的伟大工程”，团结带领全省人民以高昂的政治热情和开拓进取精神，努力加快建设经济强省的步伐，使燕赵大地发生了一系列重大变化。改革开放全面推进，经济建设快速发展，人民生活明显提高，安定团结的政治局面不断巩固，人们的精神面貌焕然一新。可以说，过去的五年，是建国以来我省发展最快最好的时期之一。

这五年，党的工作重点进一步转移到以经济建设为中心的轨道上来，科学谋划，真抓实干，创造了我省国民经济持续快速发展的历史最好水平。省第四次党代会以后，省委从深化省情认识入手，进一步谋划振兴河北的大计。以邓小平同志重要谈话和党的十四大精神为指导，省委四届五次全会作出的关于加快我省改革开放和经济发展的决定和四届六次全会制订的《河北经济振兴大纲》，提出了建设经济强省，到2000年全

省国民生产总值保证翻两番半，争取翻三番、主要经济指标在全国位次前移的奋斗目标。根据党的基本路线，结合我省改革开放、经济建设的实践，我们还先后提出和实施了以小康建设总揽农村工作全局，优化结构、提高效益、实现工业经济发展的第二次战略转移；环京津、环渤海开放带动战略等一系列新的发展思路与举措，加快了经济建设的步伐。1991至1994年，全省国民生产总值增长速度连续四年超过全国平均水平，预计“八五”期间年均增速可达到14.5%，是建国以来经济发展最快的时期。1994年，全省国民生产总值达到2153亿元，提前六年实现了第二个翻番；人均国民生产总值达到3384元，在全国的位次由1990年的第17位进到第14位。1995年，预计财政收入可突破200亿元，约比1990年增长1.5倍；粮食总产量在1994年突破500亿斤的基础上，可再创历史最好水平；预计第二、第三产业增加值分别达到1400亿和800亿元，均比1990年翻了一番多；农民人均纯收入预计达到1450元，比1990年增长1.3倍；城镇居民人均生活费达到3800元，比1990年增长1.7倍。“八五”期间，全省全社会固定资产投资预计完成2726亿元，投资率为30.8%，比“七五”期间高4个百分点；基础产业和基础设施建设投入大幅度增加，新增发电装机容量400万千瓦左右，地方港口新增泊位8个，吞吐能力增加了495万吨，石家庄机场正式开航，高速公路总里程跃居全国第三位，各市县全部进入全国自动电话网。全省经济发展的后劲明显增强。

这五年，改革由过去偏重于突破旧体制向全面建立新体制转变，以建立社会主义市场经济体制为目标

的各项改革积极稳妥地向前推进。我们根据党的十四届三中全会决定,紧紧围绕经济发展,把经济体制改革逐步推进到制度创新,配套改革的新阶段。以转换国有企业经营机制为重点,推动一批企业实行了不同形式的经营承包责任制,组织一批企业进行了股份制改造和建立现代企业制度试点,发展了一批企业集团,实现了一批企业的兼并、租赁和拍卖;与企业改革相配套,加快了培育市场体系、建立社会保障制度、转变政府职能等方面的改革步伐,按照中央的统一部署,积极推进计划、财税、金融、外贸、外汇、投资、价格等方面的体制改革,保证了国家一系列重大改革举措在河北的顺利实施。14个市地全部平稳地进行了市地合并,完成了多年来广大干部、群众希望实现的重大行政体制改革。通过以上改革,国民经济的市场化程度明显提高,直接计划管理的范围和领域大大缩小,企业自主经营的法人实体和市场竞争的主体地位正在增强,市场体系与社会保障制度建设加快推进,人们的市场意识和竞争观念随着改革的深化普遍加强,符合市场规律的优胜劣汰机制正在逐步形成。在坚持公有制经济主体地位的同时,还采取多项措施,促进了非公有制经济的发展。

这五年,通过实施环京津、环渤海开放带动战略,实现了对内对外双向开放的新跨越。在环京津、环渤海开放带动战略和“外向带动,两环结合,内联入手,外引突破”的工作方针指导下,经过广大干部群众的努力,初步形成了全方位、多层次的大开放格局。全省各地涉外经济活动空前活跃,引进和利用外资大幅度增长。截止目前,注册登记的“三资”企业已达5437家,其中建成投产的2167家。“八五”期间,实际利用外资26.6亿美元,是1990年前累计利用外资的6倍。对外贸易实施以质取胜和市场多元化的战略,充分调动各地和企业办外贸的积极性,今年外贸出口总额可望突破30亿美元,创历史最好水平。对外开放的不断扩大,推动了我省工业企业的技术进步和产品结构调整,加快了我省经济同国际经济接轨的步伐。与此同时,对内开放也出现了崭新局面,多形式、多领域的联合与合作广泛展开。“八五”期间,预计从京津和其他经济发达地区引进的经济技术合作项目达到1.83万个,引进资金97.4亿元,引进人才3.2万人。目前,一批经济技术开发区、高新技术产业开发区、工业小区和卫星城镇正在京津周围及沿交通干线崛起;一批高新技术项目已经建成或正在建设;一批企业通过人才和技术引进,提高了整体素质和经济效益,以崭新的面貌参与国内、国际竞争。所有这些,对推动我省的经济发展已经并将继续发挥重要作用。

这五年,经济发展和社会主义精神文明、民主法制建设也有了较大发展。各级党委认真组织学习邓小平建设有中国特色社会主义理论,不断加强思想政治建设,

推动了干部群众的思想解放、观念更新,提高了贯彻党的基本路线的自觉性。认真落实中央《爱国主义教育实施纲要》,加强爱国主义教育基地建设,开展多种形式的爱国主义、集体主义、社会主义教育活动,广大人民群众的社会主义信念越来越坚定,爱国主义情感越来越浓厚。坚持正确的舆论导向,宣传思想工作展现出积极、健康、向上的面貌。坚持不懈地加强文化市场的整顿和管理,强化了“扫黄打非”力度,一些社会丑恶现象沉渣泛起的势头得到遏制,群众性的文体活动蓬勃开展。社会科学、新闻出版事业健康发展。坚持党管武装的传统,国防教育不断加强,民兵、预备役工作取得新成效,双拥和军民、警民共建精神文明的活动更加广泛深入开展。科技体制和教育体制改革不断推进,科教事业有了新的发展。全省实现普及九年义务制教育的县(市、区)已达68个,职业技术教育成绩显著,高等学校的布局与结构调整迈出可喜步伐,教师的住房条件也有一定改善。科技成果的转化推广和高技术产业的发展都取得了新的成绩,人民群众的科学文化素质有新的提高。普法教育深入展开,人大立法工作成效显著,特别是经济立法进展较快,监督工作有新的改进和加强,对促进我省的改革开放和现代化建设发挥了重要作用。各级政协履行自身职能的水平进一步提高,较好地发挥了政治协商、民主监督、参政议政和反映社情民意的作用。各人民团体的工作更加活跃,在发挥党联系群众的桥梁和纽带作用、参与和推动改革开放以及两个文明建设中作出了新贡献。

这五年,始终把维护社会稳定放在一切工作的首位,正确处理经济和社会生活中出现的新问题,创造了稳定的社会政治环境,保证了改革与发展的顺利进行。各级党委不断提高广大干部对维护稳定极端重要性的认识,层层建立了保稳定责任制,用稳定来保改革、促发展。每年都排查出一批影响稳定的社会问题,组织力量,加以解决,既消除影响稳定的不利因素,又推动了工作的改进和政策的落实。在社会主义市场经济不断发展、利益格局不断调整的情况下,各级党委、政府十分重视正确处理新形势下的人民内部矛盾,每年派出大批干部到矛盾多的地方和单位,积极做好疏导化解工作。对那些涉及群众利益、容易引发矛盾和纠纷的问题,坚持抓早、抓细、抓实,把矛盾和问题及时解决在内部和基层。社会治安的综合治理进一步加强,经过不断组织专项斗争,严厉打击各种刑事犯罪和经济犯罪活动,强化基层基础工作,加强政法队伍的教育和整顿,有力地维护了社会安定,较好地发挥了维护首都稳定的“护城河”作用,社会治安状况是全国最好的省份之一。

这五年,党的建设和干部队伍建设得到全面加强,确立了干部工作的正确导向,为改革开放和现代化建设提供了有力的政治保证。我们始终将领导班子建设作为党的建设的关键来抓,坚持德才兼备的干部标准,

鲜明地提出了凭党性、凭政绩看干部和用干部的原则，严格按照党性和实绩考核、选拔、调整、配备干部，并注意加强培养教育和管理，不断提高干部的政治业务素质。针对过去干部工作中职责不清、奖惩不明的弊端，相继制定和实施了市（地）、县（市）和省直机关党政领导班子和领导干部的责任制、激励约束机制和政绩考核办法。从而端正了干部工作导向，提高了干部工作的透明度，抵制了用人方面的不正之风，在广大干部中逐步形成了团结协作、奋发进取、真抓实干、开拓创新的良好风气。目前，从省到各地，班子内部的团结、党政之间的团结和广大干部的精神面貌，都是历史上最好的时期之一。我们始终把全省城乡尤其是农村的基层党组织建设作为党的建设的基础工程来抓，按照“五个好”的标准，以治理瘫痪党支部为突破口，狠抓后进支部的整顿转化和先进支部的巩固提高，促进了农村小康建设的发展。省委常委以及现职省级领导干部都深入基层，住村入户，调查研究，亲自抓基层党组织建设试点工作。在强化市、县党委抓基层党组织建设责任制的同时，强调加强乡镇党委建设，提高他们管理村级党组织的能力。我们始终把反腐败斗争摆在党风廉政建设的突出位置，既坚持从领导干部和领导机关做起，主要领导亲自动手，抓班子，抓本级，抓党员领导干部的廉洁自律，抓大案要案的查处，抓纠正不正之风，又强调各级领导干部站在反腐败斗争第一线，敢于同腐败现象和各种不正之风作斗争。对那些敢于顶风违纪的案件坚决从严查处。经过努力，各级领导干部廉洁自律的自觉性显著提高，中央确定的反腐败三项任务都不同程度地取得了阶段性成果。

五年来，我省改革和发展取得的巨大成就，是在过去工作的基础上，全省广大党员、干部和人民群众团结奋斗的结果，它凝聚着全省人民的智慧和心血。在此，我代表省委向辛勤劳动、工作在各条战线上的广大共产党员、各级干部和人民群众，向退下来后继续关心和支持全省工作的老同志、老干部，向为支持我省现代化建设、维护社会稳定做出贡献的人民解放军驻河北部队、武警官兵、公安干警和广大民兵，向同我们长期合作、荣辱与共的各民主党派和无党派民主人士，向关心和支持我省经济建设的港澳台同胞、海外侨胞和国际友人，表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

回顾过去的五年，所以能够取得上述成绩和进步，最根本的原因是，在以江泽民同志为核心的党中央领导下，坚持以邓小平建设有中国特色社会主义理论为指导，坚定不移地贯彻了党的基本路线。我们的主要体会是：

第一，坚定不移地贯彻党的基本路线，必须坚持把解放思想、实事求是放在首位，以思想的解放促进经济的发展。解放思想、实事求是的思想路线是党的基本路线赖以产生和坚持的思想基础，是防止思想僵化、永葆蓬勃生机的法宝。过去我们同沿海发达省份的差距逐

步拉大，一个重要原因就是思想解放不够。1992年邓小平同志重要谈话发表后，省委多次强调要把深入学习这一重要谈话作为解放思想的再教育、再发动，引导广大干部群众，围绕抓住机遇、加快发展和推进建立社会主义市场经济体制等课题，紧密结合思想和工作实际，破除那些束缚思想解放的陈旧过时的观念。广大党员干部特别是各级领导干部，进一步树立了坚持“三个有利于”标准的思想，向改革、向开放、向市场找出路的思想，敢于谋大事业、抓大改革、促大发展的思想，有力地推动了全省改革开放和经济建设的快速发展。

第二，坚定不移地贯彻党的基本路线，必须坚持发展是硬道理的思想。发展是硬道理，就是党的工作要坚持以经济建设为中心，加快经济的发展。坚持党的基本路线不动摇，关键是坚持以经济建设为中心不动摇。我们清醒地认识到，我省虽然有良好的区位优势、资源优势，有很多加快发展的有利条件，但由于种种原因，经济发展不快，影响到人民生活水平的提高、社会事业的进步和对国家的贡献，这是河北的主要矛盾。解决这个矛盾，根本的途径是抓住机遇，充分利用和发挥优势，全力以赴地加快改革和发展。从“八五”开始，我们下决心改变多年来低于全国平均发展水平的状况，力争以高于全国平均速度发展，隔几年上一个新的台阶。同时，把快速度和高效益相统一，作为贯彻党的基本路线，检验各级领导班子和领导干部有无实绩、实绩大小的主要标准。无论是经济环境较为宽松的时候，还是困难和矛盾较多的时候，我们都坚持发展这个硬道理，扭住建设经济强省不动摇。实践证明，各级领导班子团结一心、集中精力抓经济，全心全意依靠工人阶级和广大人民群众，各行各业齐心协力地积极参与，形成发展生产力的强大合力，是建设经济强省最重要的保证。

第三，坚定不移地贯彻党的基本路线，必须坚持正确处理改革、发展、稳定的关系，维护全党工作大局。我们坚持以发展为目的，通过抓改革、保稳定，促进经济发展；坚持以改革为动力，通过深化改革，解决经济和社会发展中的困难和问题，为长治久安奠定基础；坚持以稳定为前提，努力为改革和发展创造良好的社会政治环境。我们深深体会到，在国民经济高速发展中推进经济体制改革，在加快经济体制改革中保持经济的快速增长，必然会产生许多新的矛盾，遇到许多新的困难。积极解决这些矛盾和困难，不仅是保持政治和社会稳定的需要，也是深化改革和加快发展的要求。从这个意义上讲，抓稳定，也是抓改革和发展。我们引导广大干部特别是各级领导干部要善于从政治上看问题，经常提醒大家保持高度的政治敏感性，防止和克服松劲、懈怠情绪，及时化解各种不稳定因素；要善于以积极态度处理不稳定因素，把它作为我们落实政策、改进工作、改善管理的一种机遇；要坚持正确处理两类不同性质的矛盾，既坚决地维护大多数群众的利益，切实解决好群众关心的“热点”问题，又防止极少数坏人利用我

在前进中出现的某些矛盾和困难制造事端、危害大局，确保在稳定中推进改革和发展。

第四，坚定不移地贯彻党的基本路线，必须坚持“两手抓，两手都要硬”的方针，一手抓物质文明建设，一手抓精神文明建设和民主法制建设。这是有中国特色社会主义的本质要求。这几年，我们十分注意引导各级党组织破除那种把两个文明建设对立起来，认为抓精神文明建设、抓“扫黄打非”、抓反腐败斗争会影响改革和建设的错误认识，不断提高“两手抓”的自觉性。在工作落实上，强调党委要总揽全局，既安排和检查经济建设，又安排和检查精神文明建设；在经济建设中要重视克服损害社会主义精神文明的各种消极现象，决不以牺牲精神文明为代价去换取经济的一时发展。注意不断强化精神文明建设，不断强化民主与法制建设，不断强化打击各种犯罪活动，不断强化反腐败斗争，并努力使这些方面的工作同经济建设一样，做到任务明确化、工作制度化、责任具体化，从而使精神文明建设等方面的工作能够真正得到落实。

第五，坚定不移地贯彻党的基本路线，必须坚决维护中央权威，确保中央政令畅通。自觉维护以江泽民同志为核心的党中央权威，保证中央的政令畅通，是贯彻党的基本路线，做好河北工作的根本保证。几年来，省委把在政治上、思想上与党中央保持高度一致作为第一位的政治纪律来抓，并制定了《关于坚决维护中央权威保证政令畅通的决定》。在实际工作中，要求各级党组织和广大党员干部认真落实中央部署，严格执行中央指示，做到令行禁止；自觉树立全国一盘棋思想，坚决防止和纠正地方主义、本位主义。在处理经济和社会发展的各种矛盾中，既积极谋求本地发展，又坚决维护国家整体利益；既创造性地开展工作，又不离开党的基本方针；既不唯书、不唯上，又切实在找准中央精神和本地实际情况的结合点上下功夫，确保中央的各项任务和方针、政策在我省的贯彻落实。

第六，坚定不移地贯彻党的基本路线，必须围绕经济抓党建、抓好党建促经济，全面加强党的建设。改革开放和经济发展为加强党的建设提出了一系列新的课题，只有不断改善和加强党的领导，才能从根本上保证改革开放和经济建设的健康发展。党的建设的关键是选好干部、建好班子。能不能排除阻力，公道正派地看干部、用干部，又是干部队伍建设和班子建设的关键所在。几年来，我们把整顿和建设好各级领导班子、加强班子团结、培养和选拔一大批能带领群众加快经济建设的领导干部，作为党的建设的关键；把推动党的建设同经济建设的紧密结合、把党建工作与经济工作融为一体，作为党的建设重点，初步探索出一条党的思想、组织、作风建设为经济建设服务的路子。实践证明，只有紧紧围绕经济建设这个中心，党的建设才有生机、有活力；只有牢牢抓住党的建设特别是抓好各级领导班子建设这个关键，才能为经济建设提供强大的动力

和有利的保障。

在充分肯定五年来工作成绩和经验的同时，必须清醒地看到，在我们的工作上还存在着不少不可忽视的问题和困难。主要是：经济发展水平同先进省市相比，仍有较大差距，与所处的沿海大省和京畿大省的地位还不相称，农业基础仍比较脆弱，综合生产能力不高，少数农民还处于贫困状态，企业特别是国有大中型企业活力不足，部分国有企业的生产经营存在许多困难，科技教育事业滞后，经济增长中的科技贡献率比较低，人才培养落后于经济发展的需要，国民经济的整体素质不够高，产业、产品结构调整缓慢，竞争能力弱，经济效益低。在建立社会主义市场经济体制过程中，党的思想、组织、作风建设面临着一些新的问题，妨碍改革、开放和发展的消极因素和陈旧观念有待于进一步破除；一些领导机关和领导干部的作风不够端正，官僚主义，形式主义还比较严重；各级领导干部的素质和领导水平还不完全适应新的形势和任务的需要，有些方面还存在着较为严重的消极腐败现象；一些基层党组织管理和教育工作薄弱，战斗力不强，少数处于瘫痪、半瘫痪状态。精神文明建设、民主与法制建设也都存在一些薄弱环节，社会风气、社会治安和市场价格仍是群众反映比较强烈的问题。我们必须立足新起点，站在新高度，认真对待和努力解决上述问题。

二、今后五年面临的形势和主要任务

本世纪的最后五年，是我们全面实现第二步战略目标、建设经济强省的关键时期，是实现新旧体制转变、建立社会主义市场经济体制的关键时期，也是实现增长方式转变，全面提高经济质量和效益，为下个世纪谋求更大发展奠定基础的关键时期。做好今后五年的工作，不仅对河北的改革和发展至关重要，而且对全国也将做出更大的贡献。置身世纪之交，我们深感历史重任在肩。各级党组织一定要带领党内外干部群众，以强烈的时代紧迫感和历史责任感，集中精力、形成合力、竭尽全力，把河北的事情办得更好，以坚实的步伐胜利跨入二十一世纪。

展望未来，我们面临的形势仍然是机遇和挑战并存，机遇处于主导地位。国际形势总体缓和局面的继续保持，世界经济一体化、区域化和集团化的加速发展，发达国家技术、资本和产业转移的加快进行，新的世界科技革命的蓬勃兴起，亚太地区经济发展更加活跃，将为我们提供有利的国际环境。全国经济发展、改革深入、开放扩大、政治稳定、民族团结、社会进步局面的继续保持，综合国力和在国际事务中的作用继续加强，以及环渤海经济圈的逐步形成，将为我们创造良好的国内环境。经过过去多年的努力，全省各方面的关系已经基本理顺，经济实力和发展后劲增强，党的建设和干部队伍建设有了较大进展，改革开放和现代化建设的经验有了较多积累，齐心协力建设经济强省的氛围已

经形成。我们有充分条件继续实现国民经济的快速增长和社会事业的全面进步。我们要抓住机遇,满怀信心地在今后五年中争取更大胜利。

“九五”期间,根据党的十四大和三中、四中、五中全会精神,我省经济和社会发展的指导思想和任务是:在邓小平建设有中国特色社会主义理论指引下,坚持党的基本路线,坚持解放思想、实事求是的思想路线,坚持“抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定”的基本方针,加强和改善党的领导,动员全省共产党员和各族人民群众,实施“科教兴冀”和“两环”开放带动两大战略,重点加强农业,加强水利和能源、交通、通信,加强科技和教育,加强支柱产业,大力推进经济体制和经济增长方式两个根本性的转变,促进国民经济持续、快速、健康发展和社会全面进步。经过五年努力,初步建立起社会主义市场经济体制,确保国民生产总值比1980年翻三番、人均国民生产总值翻两番半,人民生活达到小康水平,思想道德和科学文化素质显著提高,主要经济指标在全国的位次前移,建设经济强省迈出决定性步伐,为下世纪初开始实施第三步战略目标,建设富强、民主、文明的社会主义现代化河北打下坚实基础。

为完成上述战略任务,到本世纪末必须实现以下奋斗目标:

国民经济的质量和效益明显提高,经济发展迈上新的台阶。“九五”期间,全省国民生产总值年均增长11%,确保2000年比1980年翻三番,人均翻两番半。一、二、三产业协调快速发展,其比例由现在的21:19:30调整为15:51:34;财政收入大幅度增长,财政困难县基本实现财政自立;物价上涨率低于经济增长率,经济增长方式初步实现由粗放型向集约型转变,投入产出率、资金利税率、科技进步贡献率和劳动生产率达到或超过全国平均水平,使社会生产力有一个大的发展。

实施“科教兴冀”战略取得显著成效,科技、教育事业有新的突破性进展。科教事业投入体系得到完善,投入渠道拓宽,投入不断增加。科技与经济有效结合的机制健全,科技成果转化率达到60%,科技进步对经济增长贡献率达到40%以上,多数国有大中型企业达到国际九十年代初的生产技术水平,国民经济信息化取得较大进展。基本普及九年义务教育、扫除青壮年文盲,中等专业教育、职业教育和成人教育进一步发展,高等学校规模扩大、布局与结构合理,教育质量和办学效益显著提高,各级各类人才特别是高层次专门人才有大幅度增加。

城市化水平有大的提高,区域经济趋于协调发展。基本形成布局合理、交通发达、通讯便捷、设施完善、功能完备、各具特色的城镇网络。石家庄、唐山等大中城市的现代化水平明显提高,条件较好的县级市和县建成中等城市雏形,小城镇的数量和规模扩大、面貌明

显改观。全省常年在城镇生产、经营和生活的人口占总人口的比例达到35%左右。环京津、环渤海一线地区和石家庄市的经济达到或接近全国沿海发达地区平均水平,京九铁路、京深高速公路等新的大交通沿线成为全省经济发展新的隆起带。经济欠发达地区的开发、开放力度明显加大,经济实力有较大增强。地区之间的优势互补和经济联合有较大发展,走上相互促进、协调发展、共同繁荣的轨道。

初步建立起社会主义市场经济体制,进一步形成“两环”为重点的大开放新局面。大多数国有大中型企业初步建立现代企业制度,国有企业的战略性改组基本完成,企业活力大为增强,确保国有资产保值增值。统一开放、竞争有序的市场体系基本建立,养老、失业和医疗等社会保险制度基本形成,权责明确、政企分开、政资分开的国有资产管理、监督和运营体系有效运转起来。初步建立起统一规范的对外经济体制,进一步开创“两环”为重点的多层次、多渠道、全方位的“双向”开放新局面。环京津经济圈的建设取得重大进展;外贸、外资、外经“三位一体”的大经贸格局基本形成;全省开放环境、开放领域、开放渠道取得重大突破,经济外向度接近或达到全国平均水平。

社会主义精神文明建设和民主法制建设达到一个新水平。理论建设和理论队伍建设明显加强,群众性精神文明建设和各行各业职业道德建设取得显著成效,城乡居民的思想文化素质有较大提高。各项文化事业进一步繁荣。人民代表大会制度和党领导的多党合作与政治协商制度更加健全,新时期的爱国统一战线进一步发展。同社会主义市场经济体制相适应的地方立法基本完备,城乡单位的民主管理、依法管理有明显进步。广大公民的法制观念普遍增强。在全省进一步形成有利于改革开放和现代化建设健康发展的思想文化条件与民主法制保障。

全省城乡人民生活实现小康。城乡居民收入达到或超过全国平均水平,多数人的生活达到小康标准,部分地方向比较宽裕的小康迈进,贫困地方稳定脱贫。城乡居民的居住条件有较大改善,生活环境、生活质量和社会保障有较大改观,生活方式更加科学、文明、健康。自然生态恶化和环境污染得到初步治理。年均人口自然增长率控制在10%以内,人口素质进一步提高。

实现上述目标,一个综合实力更强、人民生活更加美好的河北,将以崭新的风貌屹立在渤海之滨,为祖国的繁荣昌盛作出更大的贡献!

三、经济和社会发展的战略方针与措施

为实现今后五年的任务和目标,我们要采取以下十二个方面的战略方针与措施:

(一)继续把解放思想、更新观念放在首位。在建立社会主义市场经济体制和建设经济强省的过程中,

新情况、新问题大量涌现,我们必须不断解放思想。解放思想的本质是实事求是,是使我们的主观认识符合客观实际。要把解放思想贯穿于调查研究、制定决策、组织实施和检查落实的各个环节,研究新情况,解决新问题,创造新经验,实现新突破。当前解放思想的重点,是围绕实现经济体制和经济增长方式的两个战略转变,进一步克服封闭保守思想,强化市场意识和竞争意识,克服单纯追求速度的旧发展观,强化重视质量和效益的新发展观。解放思想的根本原则和目的,是要坚持一切从有利于发展社会主义生产力、有利于增强社会主义国家的综合国力、有利于提高人民的生活水平出发,千方百计加快改革开放,加快科技进步,加快结构调整,加快提高效益,把河北的经济建设搞得更好更快一些,在生机勃勃的社会主义现代化建设中,在情况复杂多变的市场经济大潮里,每个地区、行业、企业,都会经常遇到各种机遇和挑战,许多挑战实际上也是一种重要的机遇。我们要正确认识和对待客观存在的机遇,敏锐地发现并不失时机地抓住机遇,加快发展。这是衡量一个地区、一个行业、一个企业思想是不是解放的重要尺度。

(二) 切实把提高经济效益作为经济工作的中心,加快经济增长方式的转变。实现经济增长方式由粗放型向集约型转变,是保证我省国民经济持续、快速、健康发展的战略措施,也是解决当前经济发展中存在的结构不合理,投入多、产出少,质量低、效益差等深层次矛盾的根本途径。各地区、各部门、各企业都要确立新的发展思路,及时把经济工作的中心转移到提高经济效益上来。要从重点抓发展速度转移到重点抓经济效益,坚持速度与效益统一,向结构优化要效益,向规模经济要效益,向科技进步要效益,向科学管理要效益;要从重点抓产值产量转移到重点抓品种质量上来,克服重数量轻质量的倾向,按照市场需求,不断改造老产品,开发新产品,提高产品的市场占有率和附加值;要从重点靠铺新摊子、靠大量资金投入进行粗放经营和低成本重复建设的外延扩大再生产转移到重点抓技术改造、提高企业装备水平、提高产品科技含量的内涵扩大再生产上来,使企业依靠技术进步,提高在国内外市场上的竞争能力。实现经济增长方式的转变,既要靠投入,更要靠深化经济体制改革,形成有利于节约、增效的企业经营机制,有利于自主创新的技术进步机制,有利于市场公平竞争和资源配置的经济运行机制。

(三) 加大产业结构调整力度,推动一、二、三产业协调发展。调整和优化产业结构,要坚决贯彻中央关于着力加强第一产业、调整和提高第二产业、积极发展第三产业的方针。要切实把农业放在国民经济的首位,进一步巩固和加强农业的基础地位。各级党政主要领导都要亲自抓农业,各行各业都要支援农业。要多渠道筹集资金,加大对农业的投入;加强农业科技队伍建

设,加大科教兴农力度,重点是培育、引进、推广新品种,发展节水灌溉和旱作农业,以及病虫害的综合防治;大力发展农用工业,提高农业的机械化水平;坚持不懈地开展以农田水利为重点的农业基础设施建设,推进农业综合开发,加快中低产田改造,进一步提高农业的综合生产能力和抗灾能力。大力发展“两高一优”农业,在提高种植业水平的基础上,积极发展多种经营和农产品加工业,发展创汇农业,在确保粮、棉、油等基本农产品稳定增长的同时,进一步提高农业的综合经济效益,大幅度地增加农民的收入。要进一步发挥工业的主导作用,加快工业发展步伐,尽快使我省工业经济的速度和效益达到以至超过全国平均水平。重点是围绕国内外市场需求搞好结构调整,大力扶持支柱产业与骨干企业,加快技术改造,发展名牌产品,形成规模经营,提高市场竞争能力。要充分利用国内外先进技术,着力培育化工(医药)、机械(汽车)、电子、冶金、建筑(建材)等支柱产业,改造和提高纺织、轻工(食品)等传统产业,积极发展信息、新兴材料和生物工程等高新技术产业,推进整个工业结构向合理化和现代化的方向发展。第三产业要以第一、第二产业的发展为基础,坚持服务改革开放、经济建设和人民生活需要的方针,突出重点行业和新兴行业,大力推进市场化、社会化、产业化和国际化进程,形成合理的规模和结构,实现快速健康发展。

(四) 坚持以小康建设总揽农村工作全局,全面推进农村各项事业。农业、农村、农民问题是现代化建设的首要问题。在本世纪末全省能否实现小康,关键在农村。各级党委尤其是县乡村三级党组织,都要按照既定的时间、标准与目标,广泛动员各方面的力量,充分发挥农村党组织的战斗堡垒作用和广大农民群众的积极性,坚定不移地打好小康建设总体战。农村小康建设是以经济建设为中心的全面性建设,必须继续坚持以小康建设总揽全局,促进各项建设事业的发展。要引导广大农民面向市场需求,发挥本地优势,寻求和开拓致富门路,保证收入较快增长。要树立大市场、大农业、大产业的概念,把发展“两高一优”农业和乡镇企业作为繁荣农村经济、建设小康的战略重点来抓。按照改造和提高乡镇企业的要求,积极推进科技化、集团化,发展股份制和股份合作制。选择一部分技术基础比较好的乡镇企业,创建科技型企业。积极引导乡镇企业适当集中,重视把发展工业小区和小城镇建设结合起来,促进农村剩余劳动力就近转移。要坚持富民和富村、富乡、富县同步发展,在帮助农民致富的同时,大力发展县办工业,继续发展乡、村两级集体企业。在稳定农村基本政策的同时,深化农村土地制度、产权制度和流通体制等方面的改革,因地制宜发展农业适度规模经营,大力发展社会化服务体系和贸工农一体化的经营组织。要坚持贯彻减轻农民负担的各项政策,保障农民的合法权益。要坚持农村两个文明建设并举、经济和社会协调

发展的方针, 加强以党支部为核心的农村基层组织建设, 加强农村精神文明建设, 加强社会治安综合治理, 加强村风村貌建设, 教育和动员广大农民同各种愚昧落后现象和陈规陋习作斗争。

(五) 全面落实“科教兴冀”战略, 优先发展科教事业。实施“科教兴冀”, 既是推进科技与经济结合, 实现经济增长方式转变的中心环节, 又是增强科技实力, 提高劳动者素质, 建设经济强省的根本途径。各级党委、政府要真正树立“科技是第一生产力”和“教育为本”的思想, 强化“科教兴冀”的战略意识。加大投入力度, 建立多渠道、多元化的科技投入体系。按照全省科技大会精神, 今后五年中, 在选准方向、有重点地加强基础科学研究的同时, 坚决打好科技进步的五个硬仗, 集中力量抓好科技成果转化推广、技术开发创新、发展农村产业化、发展高新技术产业和科技进步型企业集团。要结合企业改革, 深化科技体制改革, 加快建立以企业为主体的技术开发研究的机制。要推动高等院校、科研院所到企业去, 实行产学研结合; 到农村去, 实行农科教结合。继续积极鼓励和引导民营科技型企业健康发展, 支持其上水平、上档次、上规模。要广泛开展群众性的科普活动和合理化建议活动。经过五年努力, 使全省经济的发展真正转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。

繁荣科技事业要靠人才。要尊重人才、用好人才、吸引人才, 并加快人才的培养。认真落实《中国教育改革和发展纲要》, 继续深化教育改革, 全面提高教育质量和办学效益, 积极探索与社会主义市场经济体制相适应的办学机制和办学模式。切实把基础教育放在“重中之重”的位置, 保证国拨教育经费足额预算, 专款专用, 并逐年有所增长。积极发展中等专业教育、职业技术教育和成人教育, 办好一县一校的职教中心。搞好高等教育布局与结构调整, 提高质量, 扩大规模。加强重点大学和重点学科建设, 加速高级专门人才培养。振兴教育的希望在教师。要建设一支素质高、结构合理、相对稳定的教师队伍, 切实帮助解决工作、学习和生活中的困难, 为充分发挥他们的聪明才智创造条件。

(六) 以深化国有企业改革为中心环节, 大力推进经济体制的转变。国有企业特别是大中型企业是国民经济的支柱, 是建设经济强省的中坚。建立现代企业制度是国有企业改革的根本方向。我们要全面准确地把握“产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学”的现代企业制度的基本特征, 开阔思路, 勇于探索, 加大改革力度, 着力制度建设。积极用好国家有关解决国有企业历史包袱和社会负担过重等问题的政策, 同时增辟融资渠道, 实现资金良性循环。切实搞好国有大中型企业建立现代企业制度的试点, 认真总结经验, 逐步推广。在我省国民经济中起骨干作用的上百家大型企业和企业集团, 要率先建立现代企业制度, 加快发展步伐。搞好国有企业改革, 必须充分发挥企业党组织的政

治核心作用, 全心全意依靠工人阶级, 充分调动职工群众的积极性, 并切实加强领导班子的考核、调整和建设。要把国有企业的改革同改组、改造和加强管理结合起来, 不断增强国有企业的活力。按照“搞好的, 放活小的”原则, 采取改组、联合、兼并、股份合作制、租赁、承包经营和出售等形式, 加快国有小企业改革、改组步伐, 特别是县属国有小企业, 可以放得更开一些。大型企业和企业集团, 要以资本为纽带, 连结和带动一批中小企业的改组和发展。在搞好企业改革的同时, 其他方面的改革要配套进行。按照精简、统一、效能的原则, 进一步深化综合经济部门、专业经济管理部门和其他行政部门的改革, 转变职能, 强化为基层和经济建设服务。在严格搞好国有资产清理、界定和评估的基础上, 建立权责明确的国有资产管理、监督和营运体系, 促进政企尽快分开。积极推进养老、失业和医疗保险制度改革, 逐步形成国家、集体和个人合理负担, 基本保险与补充保险相结合的社会保障体系。完善商品市场, 培育生产要素市场, 发展市场中介组织, 逐步建立健全统一开放、竞争有序的市场体系。在发展壮大国有经济的同时, 大力发展集体经济, 继续鼓励和引导个体、私营等非公有制经济健康发展。

(七) 大力推进“两环”开放带动战略, 进一步营造大开放格局。“两环”开放带动战略的实质, 就是在自力更生的基础上, 充分发挥环京津、环渤海的区位优势, 扩大以“两环”为重点的全方位开放, 在对内开放与对外开放的相互促进中, 推动全省产业结构的优化与升级, 促进经济的合理布局 and 加速发展。各地要继续贯彻“外向带动, 两环结合, 内联入手, 外引突破”的工作方针, 围绕产业产品结构的调整与优化, 争取国家有关部门的帮助、支持, 大力开展同京津和全国其他地区多种形式的联合与协作, 并通过内联促外引, 发展“内内外”合作, 办好开发区, 加快发展外向型经济。要多形式、多层次开展招商引资。当前引进外资的重点是: 参与我省的港口、公路、机场、通信等基础设施建设, 嫁接改造和发展提高我省的支柱产业、重点企业和高新技术产业; 改造农业、发展现代化的创汇农业; 为市场经济服务的现代化的第三产业。继续深化外贸体制改革, 大幅度增加外贸出口, 实现出口规模和经济效益的统一。认真抓好非贸易创汇, 扩大对外承包工程和劳务输出, 积极发展旅游产业, 规范旅游市场。在不断改善硬环境的同时, 要特别重视改善形象、提高素质的软环境建设, 为国内外投资者提供更高的信誉信用、更优良的服务、更方便的条件和更充分的法律保障。经过坚持不懈的努力, 使我省成为高度开放的省份。

随着“两环”开放带动战略的深入实施, 要相应推进环京津都市圈的建设。现有大中城市, 要根据不同要求, 着力抓好产业升级, 完善城市功能, 不断提高现代化水平。毗邻京津地区, 要建设一批各具产业特色、外向度比较高的中小城市、旅游风景区、经济重镇、农副

产品基地和商品集散地。沿海地区,要走以港兴市的道路,大力发展临港产业,加快建设港口后方通道。沿路地区,要加快工业区和贸易区的建设步伐。随着一、二、三产业的发展,在全省建设一大批规划合理、功能较全、交通通信方便、配套设施比较齐全的小康式小城镇。到本世纪末,全省城市化水平要有一个大的提高,环京津平原地区和石家庄市成为全国城镇密度最大的地区之一。

(八) 把抑制通货膨胀放在宏观管理的首位,确保人民生活不断改善。改善城乡人民群众生活,是改革开放和发展社会主义市场经济的根本目的。目前物价涨幅过高是影响人民生活和社会安定的重要因素。要采取有力措施,坚决执行中央的各项宏观调控政策,抑制通货膨胀,控制物价过高上涨。要建立主要由市场形成商品价格的机制,并通过完善重要商品的储备制度和建立风险基金,健全商品价格调节机制。加强市场管理和物价监督,坚持不懈地严厉打击“假冒伪劣”、欺行霸市、哄抬物价、牟取暴利等扰乱市场的行为。控制物价过快上涨的关键是发展生产,增加有效供给。必须高度重视抓好“米袋子”、“菜篮子”,严格实行领导责任制。要采取有力措施,支持和帮助经济不发达地区和少数民族地方加快经济发展。财政困难县要在“九五”实施财政自立工程,从根本上保证对公教人员按时如数发放工资。要认真落实“扶贫攻坚计划”和“共富工程”,帮助贫困地区农民尽早脱贫致富,要妥善解决城镇低收入居民,特别是停产半停产企业职工、离退休人员的生活困难,保障他们的基本生活需要。要继续实施“安居工程”,不断改善城镇居民尤其是住房特困户的居住条件。

(九) 坚持经济建设与人口、资源、环境互相协调,相互促进,实现可持续发展。一定要把控制人口增长,实行优生优育,提高人口素质放在与经济建设同等重要的地位,全面落实《河北省计划生育条例》。坚持党政一把手负总责不变、现行的生育政策不变,力促计划生育工作走上经常化、制度化的轨道。要切实保护妇女儿童的合法权益,重视和关心残疾人事业,加强老龄工作。要不断增强全民特别是各级干部的环境保护意识,坚持经济建设、城乡建设与环境建设同步规划、同步实施、同步发展。认真实施“蓝天、碧水、绿地”工程,着力加强工业污染控制和治理,大力发展生态农业,加快水土流失地区的综合治理开发和防护林建设,扩大植被面积,提高森林覆盖率,增加城镇绿地。要依法保护并合理开发利用土地、矿产、水、森林、草原等自然资源,坚持开发与节约并重,坚决杜绝对各种资源的乱开、乱挖、乱采、乱伐现象,完善和落实自然资源有偿使用制度,建立健全资源更新的经济补偿机制。尤其要依法加强对现有耕地的保护,建立和落实基本农田保护区,加强灾害性天气和地震测报,最大限度地减少自然灾害损失。

(十) 加强社会主义精神文明建设,促进社会全面进步。要一以贯之地坚持“两手抓、两手都要硬”的方针,在大力推进社会主义物质文明建设的同时,把社会主义精神文明建设提到更加突出的位置。坚持重在建设的方针,把精神文明建设纳入经济和社会发展规划,并要有必要的物质保障,逐年增加投入。要加强思想政治工作,提高广大干部群众特别是青少年的思想道德素质,培养社会主义“四有”新人。坚持不懈地深入学习、宣传邓小平建设有中国特色的社会主义理论,用这一理论武装全体共产党员,教育干部和人民。采取多种形式,抓住各种时机,深入持久地开展爱国主义、集体主义、社会主义和新时期创业精神的宣传教育,开展以爱祖国、爱人民、爱劳动、爱科学、爱社会主义为内容的“五爱”教育。要发挥我省革命老区的优势,大力加强革命传统教育,继承和发扬党的优良传统和作风。要根据不同对象,加强直接关系社会稳定与进步的社会公德、职业道德和家庭伦理道德教育,推进社会主义道德建设。大力表彰和宣传各类先进典型,弘扬社会正气。继续广泛深入地开展军民共建等多种形式的群众性精神文明建设活动,创建更多的高标准的文明城市、文明单位、文明家庭。继续坚持以正面宣传为主和团结、稳定、鼓劲的方针,把握好舆论导向,为改革开放和两个文明建设创造良好的舆论环境。加强社会科学研究,更好地为我省经济和社会发展服务。继续坚持为人民服务、为社会主义服务的方向和“百花齐放,百家争鸣”的方针,弘扬主旋律,提倡多样化,进一步繁荣燕赵文化,发展新闻出版事业。坚持不懈地抓好“扫黄打非”和“禁毒禁赌禁娼”斗争,有效地加强对文化市场的管理,坚决遏制社会丑恶现象的蔓延。引导广大群众破除封建迷信,移风易俗,逐步形成科学、文明、健康的生活方式。积极推行《全民健身纲要》,发展医疗卫生事业,提高人民群众健康水平。

(十一) 积极推进社会主义民主和法制建设,保障改革和建设的顺利进行。要同建立社会主义市场经济体制的改革相适应,认真推进政治体制改革,加强社会主义民主政治建设。各级党委要进一步加强对人大工作的领导,支持各级人大及其常委会把加强社会主义民主和法制建设作为根本任务,依法行使职权,充分发挥国家权力机关的作用。进一步巩固和发展新时期最广泛的爱国统一战线,支持和帮助民主党派更好地开展工作,完善共产党领导的多党合作和政治协商制度,积极推进政治协商、民主监督、参政议政的规范化、制度化建设,更好地发挥人民政协在新形势下的职能作用。加强工会、共青团、妇联、科协、社科联、文联和侨联等群众团体的工作,支持他们创造性地开展各具特色的活动,充分发挥密切联系群众的桥梁和纽带作用。重视和加强基层民主政治建设,发挥企业职工代表大会、城市居民委员会和农村村委会、村民代表会的作用,保障人民群众行使民主参与、民主管理的权力。认

真贯彻党的民族、宗教、对台、侨务等政策,调动各方面的积极性,为建设经济强省和促进祖国和平统一服务。坚持依法治省,加强地方立法,逐步把适应社会主义市场经济发展需要的地方性法规体系建立起来。加强和改善司法、行政执法,强化执法监督检查,继续做好普法宣传和法制教育,坚决纠正有法不依、执法不严、违法不纠、滥用职权等现象,为改革开放和现代化建设创造良好的法制环境。

(十二) 切实维护社会稳定,为改革和发展创造良好的社会环境。在任何时候、任何情况下,都要认真对待和处理好改革、发展、稳定的关系,坚持把维护社会稳定作为保证改革和发展顺利进行的前提。要继续坚持专门机关和群众路线相结合的方针,认真贯彻“专群结合、打防并举、标本兼治、重在治本”和“谁主管,谁负责”的原则,全面落实社会治安综合治理的各项目标和措施。要进一步强化人民民主专政的职能,依法严厉打击各种刑事犯罪和严重经济犯罪,下决心把大案要案上升的势头遏制住;切实加强对宗教事务的管理,坚决打击非法宗教势力的违法犯罪活动,警惕和防止境外敌对势力的渗透和破坏。强化基层基础工作,搞好群防群治,健全城乡治安防范和民调组织网络,努力在预防和减少犯罪上收到实效。加强政法队伍的思想作风建设,提高素质,密切警民关系,鼓励和发动全省人民共同维护社会治安秩序。进一步处理好由于体制转换和利益格局调整引发的各种人民内部矛盾,加强人民来信来访工作,重视解决好群众关心的热点、难点问题,并通过深化改革和改进工作,巩固、发展安定团结的政治局面。

要继续关心和支持人民解放军驻河北部队、武警部队的建设,加强新形势下的民兵、预备役和人防工作,深入开展“双拥”活动,进一步密切军政、军民关系,更好地发挥人民解放军、武警部队及广大民兵在维护社会稳定、支持和促进现代化建设中的作用。

四、全面推进党的建设“新的伟大工程”

胜利实现今后五年的战略任务和措施,关键在于加强党的领导和党的建设。我们要按照党中央的整体部署和要求,认真坚持党要管党和从严治党的方针,继续聚精会神地抓好各项党建工作,全面推进新时期党的建设这一“新的伟大工程”,使全省各级党组织在政治上更加坚强、思想上更加统一、组织上更加巩固、行动上更加一致,执政水平和拒腐防变能力进一步提高,成为改革开放和现代化建设事业强有力的领导核心。

(一) 深入学习建设有中国特色社会主义理论,切实加强思想政治建设。思想政治建设是党的建设这一伟大工程的中心环节。加强思想政治建设,最重要的是学习马列主义、毛泽东思想,中心内容是学习邓小平建设有中国特色社会主义理论。各级党委要引导广大干部、党员站在牢固树立全党指导思想和全民族精神支

柱的高度,以《邓小平文选》为基本教材,以《邓小平同志建设有中国特色社会主义理论学习纲要》为重要辅助材料,把这一理论的学习、研究和宣传更加广泛深入开展下去,联系实际,解决实践中遇到的重大问题。要紧紧围绕“什么是社会主义、怎样建设社会主义”这一首要的基本问题,深钻细研,力求全面系统掌握这一理论的核心内容和科学体系;紧紧把握解放思想、实事求是这一精髓,努力掌握贯穿在这一理论中的科学世界观和方法论;密切结合社会主义现代化建设的实际,认清发展大局,更加自觉地坚持和贯彻党的基本路线,推动各项事业赶上时代前进的步伐;紧密联系新旧体制转变中党内外干部群众的思想实际,克服各种错误倾向。要坚持和完善各级党委中心组的学习制度,首先抓好各级领导班子的学习。广大干部特别是领导干部,工作时间要集中精力艰苦工作,业余时间要多花在刻苦学习上。要制定好干部、党员的理论教育规划和学习计划,并严格建立理论学习的激励与约束机制。在加强理论学习的同时,还应加强学习社会主义市场经济知识及法律知识、涉外知识、科技知识,使广大党员、干部的思想与工作适应改革开放和发展市场经济提出的新要求。

加强党的思想政治建设,要突出抓好全体党员特别是党员干部的党性锻炼,引导他们在改造客观世界的同时,努力改造主观世界。要通过增强党性,着重解决好政治方向、理想宗旨和组织观念问题。真正做到在改革开放、现代化建设中,坚定不移地坚持建设有中国特色社会主义的政治方向,坚持公有制经济的主体地位,坚持走共同富裕道路,坚持两手抓两手都要硬的方针;锻炼和培养从政治上观察问题、处理问题的敏感性和洞察力,在重大原则问题上时刻保持清醒的政治头脑,坚持原则,明辨是非,防止和克服埋头业务、不问政治,甚至走偏方向的现象;牢固树立马克思主义的世界观、人生观、价值观,坚定共产主义的信念,牢记全心全意为人民服务的宗旨,坚持党的群众观点和群众路线,克服种种淡化理想信念、背离党的宗旨和脱离人民群众的错误倾向;强化以“四个服从”为基本内容的组织观念,克服我行我素的无组织无纪律的思想行为。坚决同党中央在政治上、思想上保持高度一致,保证中央的政令畅通,维护全党的统一和团结,步调一致地推动建设有中国特色社会主义伟大事业胜利前进。

(二) 认真加强领导班子建设,提高各级党组织的执政水平和领导能力。加强领导班子建设,使各级党组织成为坚决贯彻党的基本路线、全心全意为人民服务、具有领导改革开放和现代化建设能力的坚强领导集体,是新时期党的建设这一“新的伟大工程”的关键环节。要在坚持不懈地抓好领导班子思想政治建设的同时,切实抓好组织建设。已经建立起来的干部考核和奖惩制度要严格执行,并在实践中不断完善,促进各级领导干部勤奋工作,争先创优,建功立业。对好的和比较

好的领导班子要保持相对的稳定,促使班子成员树立长远打算和致富一方的战略抱负,立足当前,谋划未来,踏踏实实,做好工作。对那些不称职、不适应,需要调整、充实的班子,要及时采取组织措施,决不能因为班子建设的滞后而影响一个地区、一个行业、一个单位的改革和发展。对党性强、作风好、工作实绩突出、群众拥护的干部,应予以提拔重用;对德才平庸、工作平淡、无所建树的干部及时予以调整;对党性不纯、作风不正、投机钻营的干部坚决予以撤换;对拉帮结派、造谣惑众、制造混乱和以权谋私的干部严肃予以查办。各级党委要增强凭党性、凭政绩看干部、用干部的勇气,不要受任何情况的干扰,更不要讲“照顾”、搞“平衡”、看“后台”、论“关系”。要适应现代化建设事业迅速发展的新形势,大力提高现有各级领导班子成员特别是一把手的领导能力和业务水平。当前,特别要注意提高审时度势,驾驭全局的能力;多谋善断,科学决策的能力;创新务实,开拓进取的能力;沉着果敢,解决复杂矛盾的能力;组织协调,推动工作落实的能力。

民主集中制是我们党的根本组织制度和领导制度,认真贯彻执行这一制度,是领导班子提高决策民主化、科学化水平,搞好党内团结和监督的重要保证。在决策中既要防止只讲民主,不讲集中,而贻误决策时机,弱化决策效应的现象;又要防止只强调集中,不充分发扬民主,甚至搞“一言堂”,听不进不同意见,而影响决策科学性和领导班子团结的现象。各级党委要在总结实践经验的基础上,健全决策民主化、科学化的程序,完善集体领导和个人分工负责相结合的制度,保证领导决策的正确和有效实施。党委班子的团结、党政班子的团结、党政一把手的团结,是党的凝聚力、战斗力的根基,是河北稳定、发展的前提和保证。要继续高举团结的旗帜,巩固和发展全省各级领导班子团结战斗的良好局面。每个领导班子成员都要讲党性、讲原则、讲团结、讲友谊,相互谅解,相互支持,合作共事,坚决反对争名争位争利,不顾大局、损害团结的行为,同时也要切实避免不讲原则的一团和气。要健全领导班子的民主生活制度,多谈心通气,交通思想,认真开展批评和自我批评,加强班子内部的相互监督以及党内监督、群众监督,提高班子解决自身问题的能力。

(三) 加大优秀年轻干部选拔培养的力度,努力造就一大批跨世纪的领导人才。各级党组织必须站在坚持党的基本路线一百年不动摇,确保国家长治久安的高度,以强烈的政治责任感和紧迫感做好年轻干部的选拔培养工作,确保本世纪末年轻干部在各级领导班子中所占的比例有显著提高。选拔任用干部,必须认真坚持“四化”方针,坚决贯彻任人唯贤的路线,全面准确地把握德才兼备的标准,严格按照党中央颁布的《党政领导干部选拔任用工作暂行条例》办事。要进一步解放思想,破除论资排辈、求全责备、迁就照顾等陈旧落

后的观念,对贯彻执行党的基本路线有突出政绩,并得到群众公认的年轻干部,要大胆提拔,委以重任。要注意培养选拔妇女干部、少数民族干部和党外干部,对符合德才条件、年龄稍大的干部也要选拔任用。要坚持党管干部的原则,改进党管干部的方法,通过深化改革,进一步完善干部的选拔、任用、考核制度,逐步形成有利于优秀人才脱颖而出、富有生机与活力的用人机制。要坚决反对和纠正用人上的各种不正之风。对任人唯亲、封官许愿、搞团团伙伙的领导干部,对找后门跑官、伸手要官的干部,对达不到个人目的就发泄不满甚至闹事捣乱的干部,要严肃批评,直至给予党纪政纪处分。

要充分认识到,不选拔大批年轻干部,就会危及党的事业和党的政策的延续性;对提拔起来的年轻干部不加强培养、教育和管理,加速提高他们的政治思想素质和业务水平,也会贻害党的事业。因此,必须按照党的十四届四中全会决定提出的政治家素质的五条要求,认真抓好学习培训、实践锻炼和管理教育三个环节。坚持用党的基本理论和基本路线武装年轻干部,用党的优良传统和作风教育年轻干部,用改革和建设的实践锻炼年轻干部,用严格的制度和纪律管理年轻干部,用现代科学技术知识提高年轻干部,使大批革命事业的接班人更好更快地成长起来。

建设有中国特色的社会主义,不仅需要培养造就一支能够为人民掌好权、用好权的党政干部队伍,而且需要培养造就一支社会主义的企业家队伍和一支具有高水平的科技专家及其他各类专门人才队伍,做到“三支队伍”一起抓。要改革现行的国有企业干部管理体制,改变企业经营者的行政化配置方式,逐步建立起企业家的产生、激励、约束和保障机制,为促进企业家队伍的快速成长创造良好的条件。进一步强化尊重知识、尊重人才观念,切实为各类专门人才特别是有贡献、有成就的专家创造更好的工作、学习和生活条件,使他们能更加充分地施展聪明才智。

(四) 进一步搞好党的基层组织建设,充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用。党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础,是巩固党的执政地位,维护改革、发展、稳定大局的基础,必须按照党的十四届四中全会和省委四届八次全会决定的精神,毫不放松地把基层党组织进一步整顿和建设好。各市(地)、县(市、区)委都要建立抓好党的基层组织建设的责任制,把党的基层组织建设的状况作为考核地方党委和党委书记工作实绩的一个重要依据。要认真选配好乡(镇)党政主要领导干部,配备好领导班子,落实乡(镇)党委抓村级党组织建设的直接责任。农村基层党组织建设,要以实现中央提出的“五个好”为目标,深入开展村党支部“创先争优”活动,继续下大力抓好瘫痪半瘫痪和后进党支部的整顿转化工作。在完成“治瘫工程”的基础上,到1997年底前使处于落后状态的党支部基本实现

转化,并注意反复抓、抓反复。对于村党支部瘫痪半年以上未能解决的,要追究所在乡镇党委的直接责任和县委的领导责任。省委对全省农村基层党组织建设要每年集中抓两次,连续抓五年,不断地抓整顿、抓转化、抓巩固、抓提高。省和市地级领导干部建立农村联系点、每年进村蹲点调查的制度;省直和市地直干部下基层、帮基层的制度,要长期坚持下去。在加强农村基层党组织建设的同时,要高度重视企事业单位党的建设的工作。国有企业党组织要紧紧围绕企业改革和生产经营开展工作,把搞好企业改革、转换经营机制、提高经济效益、保证企业的正确发展方向作为工作的出发点和落脚点。结合建立现代企业制度的实践,积极探索企业党组织发挥政治核心作用、参与重大问题决策和领导思想政治工作的有效途径和形式,逐步建立与现代企业制度相适应的企业党组织的工作机制。学校党的工作,要紧紧围绕全面贯彻党的教育方针、推进教育改革、提高教育质量、培养社会主义事业接班人来进行。其他企事业单位、机关和城市街道的基层党组织,也都要根据不同特点和现状,积极抓好自身的建设和整顿工作。要继续贯彻落实省委四届八次全会的决定,再用两年时间完成在全省共产党员特别是基层领导干部中学习建设有中国特色社会主义理论和党章的任务,并确保学习质量,以提高基层党组织的战斗力和凝聚力。

大力加强党员队伍建设,是基层党组织建设的一项重要内容。要以增强党性、提高素质为目标,经常对党员进行严格的思想教育、严格的组织管理和严格的组织监督。通过教育和管理,使每个党员在改革和建设的实践中,真正成为解放思想、实事求是的模范;艰苦奋斗、敢于创新的模范;遵守纪律、顾全大局的模范;勤奋工作、无私奉献的模范;清正廉洁、发扬社会主义新风尚的模范;密切联系群众,与群众同甘苦、共呼吸的模范。继续坚持和推广党员目标管理、党员责任区、民主评议党员等在实践中行之有效的经验,建立对党员的激励、约束和监督机制。按照坚持标准、保证质量、改善结构、慎重发展的方针,做好发展新党员的工作,特别要重视在优秀青年工人、农民、知识分子和妇女中发展党员,下大力解决一些地方尤其是农村青年党员比例偏低和城市工矿企业无党员班组比重偏大的问题,不断改善和优化党员队伍结构,增强党组织的活力和影响力。

(五) 坚持不懈地开展反腐败斗争,大力推进廉政建设。在新的历史时期,我们党能否经受住执政的考验、改革开放的考验和发展市场经济的考验,能否有效地遏制和清除党内存在的消极腐败现象,是关系到党的生死存亡和社会主义事业盛衰成败的大问题。我们必须充分肯定反腐败斗争已经取得的成绩,但是也要清醒地看到,有些方面的消极腐败现象还在滋生和蔓延。伴随改革开放和发展社会主义市场经济,资本主义

腐朽思想文化和生活方式对党员队伍和干部队伍产生很大的冲击。在党内和干部队伍中确实有少数人不顾中央三令五申,以权谋私,搞权钱交易,以至贪脏枉法,堕落成违法犯罪分子。这种腐败现象和丑恶行为,严重地败坏党的声誉,玷污党在群众中的形象,毁坏党的凝聚力和战斗力。各级党委一定要有强烈的忧患意识和紧迫感,树立坚定的决心和信心,按照中央的总体部署,深入持久地把反腐败斗争开展下去,坚决惩治腐败,清除腐败分子。在党委的统一领导下,党委、政府和纪检、监察、司法机关齐抓共管,既要长期坚持、全面推进,又要分阶段、分步骤地实施,一个方面一个方面地集中解决问题,不断取得并巩固阶段性成果。坚持重点抓领导干部、行政执法机关、司法机关和经济管理部门的廉政建设。继续下大力纠正部门和行业的“三乱”等各种不正之风。狠抓大案要案的查处,特别要把涉及领导干部的大要案作为重点,查清实情,依法从严惩治。反腐败没有禁区,在党纪、国法面前人人平等。对于揭露出来的问题,不管涉及到谁,不管他的“官”有多大、“关系”有多硬,都要毫不留情地一抓到底,依照法纪予以惩处。反腐败要把治标与治本结合起来,从抓思想和抓制度、法制这两方面入手,把廉政建设不断引向深入,取得更大成效。

党的各级领导干部在反腐败和廉政建设中起着关键性作用。每个领导干部必须切实做到两点:一要真正廉洁自律,做出好样子;二要敢于反腐倡廉,决不心慈手软。为此,要确立马克思主义的世界观、人生观、价值观,自重、自省、自警、自励,坚决克服极端个人主义、拜金主义、享乐主义,过好名位关、权力关、金钱关、色情关和人情关;要严格执行中央和省委有关领导干部廉洁自律的各项规定,决不以权谋私、搞权钱交易,决不谋取法律和制度之外的政治、经济权利,搞特殊化;要把自己置身于组织和群众的监督之中,置身于纪律、制度和法规的约束之中,自觉接受组织、群众、舆论和法纪的监督;要严格要求自己的子女、亲属及身边工作人员,教育他们做遵纪守法的模范,不搞不正之风;要不怕丢选票,不怕报复,不当“老好人”,勇于同腐败现象作斗争。对于那些敢于反腐败、敢于同坏人坏事作斗争而遭到诬陷、攻击和报复的干部,各级党委、纪委要敢于站出来给以支持和保护。我们党是整个社会的表率,党的各级领导干部又是全党的表率。只要各级领导干部在反腐倡廉中能做到以身作则、敢抓敢管,就一定能够促进党风的好转。

(六) 弘扬党的优良传统和作风,推动各项工作任务落实。我们党在革命和建设形成了许多优良传统和作风。毛泽东同志在党的七大把这些优良作风概括成著名的“三大作风”。邓小平同志在党的十一大又概括成五个方面,即群众路线,实事求是,批评与自我批评,谦虚谨慎、戒骄戒躁,艰苦奋斗和民主集中制的作风。在新的历史时期,江泽民同志提出了“64字”的

创业精神。所有这些，都是我们克难制胜，完成今后五年各项任务的法宝，要认真坚持和发扬。要在党员、干部队伍中持久、深入地开展学习焦裕禄、孔繁森等优秀楷模的活动。各级领导干部要始终不渝地心系群众，坚持全心全意为人民服务的宗旨，永远做人民群众的公仆，不论何时何地，想问题、办事情，都要以人民群众拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为出发点和归宿，真心实意地为人民说话、为人民办事、为人民谋利，同侵害人民群众利益的现象作斗争。要始终坚信人民群众是改革的动力、发展的主力、稳定的基础，在工作中十分重视密切同群众的联系，经常听取群众的意见、呼声和要求，坚决克服脱离群众的官僚主义、命令主义等现象。要大力提倡艰苦奋斗、勤俭建国、勤俭办一切事业，坚决扫除讲排场、摆阔气，追求豪华、奢侈，沉溺于灯红酒绿和麻将赌博的败家子作风。要提倡察实情、说实话、鼓实劲、办实事、求实效，实实在在地抓好工作落实，坚决反对说假话、造假数、报假绩、鼓虚劲、搞浮夸的不良作风，坚决纠正劳民伤

财、图虚名而招实祸的各种“花架子”和形式主义。要大兴调查研究之风，各级领导干部都要带着问题深入基层、深入群众，扑下身子，认真了解情况，研究和解决问题，克服那种一般性的、不解决任何问题的跑跑、看看、说说的现象。我们要通过继承和发扬党的优良传统，不断改进作风，使各项重要工作任务真正落到实处，推动全省改革开放和现代化建设扎扎实实地向前发展。

同志们！今后五年，对于河北的现代化建设事业非常重要，非常关键，非常宝贵。我们的任务是光荣而艰巨的，奋斗目标是鼓舞人心的，前景是光辉灿烂的。尽管在前进的道路上还会遇到许多矛盾和困难，但是，只要我们紧密团结在以江泽民同志为核心的党中央的周围，高举建设有中国特色社会主义理论的伟大旗帜，坚持贯彻执行党的基本路线，紧紧依靠全省三百多万共产党员和六千多万燕赵儿女，就一定能够战胜一切困难，完成新的历史任务，实现新的奋斗目标，胜利地迈进二十一世纪。

关于河北省国民经济和社会发 展“九五”计划和 2010 年远景目标纲要的报告

——1996 年 2 月 5 日在河北省
第八届人民代表大会第四次会议上

河北省省长 叶连松

各位代表：

我代表河北省人民政府，向大会作关于河北省国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标纲要的报告，请各位代表连同纲要草案一并审议，并请省政协各位委员和其他列席人员提出意见。

一、“八五”时期是建国以来我省 经济和社会发展最快最好的时期之一

1995 年是第八个五年计划的最后一年。“八五”期间，全省人民在邓小平同志 1992 年重要谈话和党的十四大精神指引下，以党的基本理论、基本路线和基本方针为指导，同心协力，团结奋斗，坚定不移地朝着建设经济强省的宏伟目标迈进，创造了建国以来我省发展的最好水平，胜利完成了 1995 年年度计划和第八个五年计划，国民经济和社会发展取得了重大成就。

过去的五年，是我省社会生产力得到较大发展，国民经济持续快速增长，综合经济实力显著增强的五年。“八五”期间，全省国内生产总值以年均 14.6% 的速度增长，连续五年超过全国平均水平，是建国以来河北经济发展最快的时期。1995 年，全省国内生产总值达到 2846.4 亿元，比 1990 年增长 97.7%，并于 1994 年提前六年实现了在 1980 年基础上国内生产总值按可比价翻两番的任务目标；人均国内生产总值达到 4439 元，由 1990 年的全国第 17 位上升到第 14 位；财政收入完成 210.2 亿元，比 1990 年增长 1.6 倍，年均增长 21%。第一产业增加值 1995 年达到 631.3 亿元，比 1990 年增长 29.2%，年均增长 5.3%。粮食生产连续五年获得丰收，1994 年突破 2500 万吨大关，1995 年达到 2739 万吨，创历史最高水平。棉花稍有减产，油料生产稳定，1995 年产量分别达到 37 万吨和 110 万吨。肉类、水产品和其它农副产品都有了全面发展。乡镇企业保持了快速发展势头，1995 年营业收入达到 3040 亿元，上缴税金 50.4 亿元，分别比 1990 年增长 4.3 倍和 3.1 倍。第二产业增加值 1995 年达到 1325.1 亿元，比 1990 年增长 1.2 倍，年均增长 17.4%。其中全部工业增加值达 1160 亿元，比 1990 年增长 1.2 倍；全省乡

及乡以上独立核算工业企业实现利税 216.9 亿元，比 1990 年增长 2.58 倍，由全国的第 14 位上升到第 10 位。冶金、电力、建材、化工、医药、机电等主要行业产值均比 1990 年增长 60% 至 1 倍以上。第三产业增加值 1995 年达到 890 亿元，比 1990 年增长 1.2 倍，年均增长 17.4%。商品物资流通、交通运输、邮电通信、金融保险等事业都获得迅猛发展。城乡市场繁荣活跃，1995 年全省社会消费品零售总额达 849 亿元，比 1990 年增长 1.8 倍。

过去的五年，是我省各项改革全面推进，国民经济的市场化程度明显提高，建立社会主义市场经济体制取得突破性进展的五年。“八五”期间，以建立社会主义市场经济体制为目标的经济体制改革进入制度创新、配套改革的新阶段。深入贯彻国家有关企业改革的法律法规，认真落实企业经营自主权，选择一批企业进行现代企业制度试点，对 767 家企业进行股份制改造，发展了一批企业集团，加快了企业经营机制的转换和产权流动重组。深入开展学邯钢、学豪门活动，加强企业家和企业经营者队伍建设，推动了国有企业的改革与发展。与企业改革相配套，培育市场体系、建立社会保障制度和转变政府职能等方面的改革步伐加快。按照国家统一部署，进行了计划、财税、金融、外贸、投资、价格和流通体制等方面的改革。顺利完成了 14 个市地合并这一重大行政体制改革。以转变职能、精简机构为主要内容的政府机构改革和推行公务员制度全面展开。

过去的五年，是我省以“两环”为重点的全方位、多层次开放迈出大的步伐，对内对外开放取得新跨越的五年。在“两环开放带动”战略指引下，全省涉外经济活动日趋活跃，外贸出口和利用外资有较大幅度增长。“八五”期间，外贸出口总额增长 75.2%，1995 年达 30.4 亿美元，创历史最好水平；国际旅游创汇累计 1.08 亿美元，比“七五”增长 2.9 倍。全省实际利用外资 27.7 亿美元，是 1990 年前累计利用外资的 6.3 倍；1995 年末实有“三资”企业 5552 家，其中建成投产的 2412 家。对内开放出现崭新局面，多形式、多领域的联合与合作广泛展开。“八五”期间，从京津和其

由经济发达地区引进合作项目 1.8 万项, 引进资金 1.5 亿元, 引进人才 2.6 万人次。对内对外开放的不断扩大, 推动了全省经济的发展。

过去的五年, 是我省重点项目完成最多, 基础产业和基础设施建设得到加强, 经济发展后续能力明显提高的五年。“八五”期间, 全省全社会固定资产投资累计完成 2754.3 亿元, 是“七五”时期的 2.2 倍, 投资率达 30.5%, 比“七五”时期提高 4.9 个百分点。建成投产大中型基建和限上技改项目 147 个, 特别是一大批符合国家产业政策的基础产业和基础设施项目建设投产, 为经济的持续、快速、健康发展提供了有力的支撑。农业、能源、原材料三大基础产业和铁路、高速公路、机场、港口、通信、市政六大基础设施建设加快, 经济发展后劲进一步增强。五年来, 完成和开工建设了引黄入冀、桃林口水库等一批重点水利工程, 全省新增有效灌溉面积 341 万亩, 农业生产条件得到改善; 新增发电装机容量 418 万千瓦, 全省已形成千万千瓦级大电网, 跃上了大机组、高电压、远距离送电新台阶; 钢、水泥、玻璃和化纤等产品产量分别达到 721 万吨、2991 万吨、1939 万重量箱和 5 万吨。京九铁路河北段 370 公里顺利完工; 京石、石太两条高速公路全线通车, 高速公路通车总里程达到 315 公里, 跃居全国第 3 位; 石家庄民航机场建成通航, 并经国务院批准为开放航空口岸, 结束了我省无民航空港的历史; 京唐港作为一类海运口岸投入运营并实现国际通航, 黄骅港一期部分工程提前启动, 秦皇岛港丙丁码头建成运营, 全省港口泊位达到 41 个, 吞吐能力达到 1.02 亿吨, 进一步拓宽了与其他沿海省份和世界联系的海上通道; 城乡电话交换机总容量达到 337.6 万门, 成为全国电话交换机容量增加较快的省份之一, 各市、县全部进入全国自动电话网; 全省新建和在建水厂、污水处理厂 22 座, 新增日供水能力 212.7 万吨, 污水处理率达 19.6%, 各项城市公用基础设施建设取得明显成绩。

过去的五年, 是我省科技教育取得较大进展, 对国民经济的推动作用进一步增强, 各项社会事业全面发展的五年。“八五”期间, 科技事业有较大进展, 科技体制改革不断深化, 科技与经济的结合更加紧密。全省共获得省级以上重大科技成果 6063 项, 有 405 项达到国际先进水平, 47 项获得国家科技进步奖、国家发明奖和星火奖; 推广科技成果 400 项, 科技进步对工业、农业发展的贡献率分别达到 30% 和 35%。国家级高新技术产业开发区和省级高新技术产业园区已发展到 15 个, 批准认定高新技术企业 466 家, 高新技术技工贸总收入达 80 亿元。推广了一批工农业生产中的先进和关键技术, 促进了国民经济的更快更好发展。一批国家和省级重点实验室和工业性试验生产线建成使用和在建设, 教育改革和发展进一步加快。全省实现普及九年制义务教育的县(市、区)已达 68 个。职业教育迅速发展, 中等职业院校在校生已占高中阶段在校学

人数的 53%, 139 个县(市)均建成一所职教中心。成人教育成绩显著。高等教育规模扩大, 高校布局与结构调整迈出重大步伐, 重点大学、重点学科建设加快。五年共培养各类本专科以上人才 10.9 万人, 比“七五”增长 32.5%。各项社会事业蓬勃发展。一批文艺精品在全国获奖, 群众性文化活动日益繁荣。城乡医疗卫生条件进一步改善。计划生育工作成绩显著, 出生率由 1990 年的 20.45% 下降到 1995 年的 13.93%。体育事业发展较快, 我省运动员在国际、国内重大比赛中不断取得优异成绩。新闻、出版、广播影视、环境保护、国防教育、外事、侨务、民族、宗教、文物、档案等各方面的工作也都取得了新的成绩。

过去的五年, 是我省城乡居民收入增加较快, 人民得到实惠较多, 生活水平不断提高的五年。1995 年, 全省城镇居民人均生活费收入达到 3674 元, 农民人均纯收入达到 1668.7 元, 分别比 1990 年增长 1.6 倍和 1.7 倍。到去年末, 全省城乡居民储蓄存款余额达 1811.2 亿元, 比 1990 年增长 2.6 倍。随着收入的提高, 居民消费水平和生活质量不断改善。全省城镇居民人均居住面积由 1990 年的 9.2 平方米增加到 1995 年的 11.4 平方米, 农民人均居住面积由 17.3 平方米增加到 21.6 平方米。随着农村小康建设步伐加快, 目前按规划已有部分县(市)人民生活实现小康。通过实施“八七”扶贫攻坚计划, 贫困地区群众的生产、生活条件进一步改善。五年来, 累计投入扶贫资金 22 亿元, 共扶持贫困户 158 万户, 使 126 万户、502 万人解决了温饱问题, 逐步向小康目标迈进。

过去的五年, 是我省社会主义精神文明建设和民主法制建设进一步加强, 保持政治安定、社会稳定的五年。坚持不断加强思想政治建设, 加强邓小平建设有中国特色社会主义理论的学习和教育, 增强了干部群众坚持党的基本路线的自觉性。多种形式的爱国主义、集体主义和社会主义教育活动蓬勃开展。“扫黄打非”斗争不断深入, 一些社会丑恶现象沉渣泛起的势头得到遏制。各级政府自觉接受人大的监督, 重视人民政协、民主党派和各界人士参政议政, 努力提高决策民主化、科学化水平。五年来省政府共按时办复人大代表建议 3025 件, 政协委员提案 2774 件, 报请人大常委会通过颁发了 61 个地方性法规, 发布了 184 个政府规章, 适应社会主义市场经济发展需要的一批立法项目及时出台。在各级党委统一领导下, 层层建立了保稳定责任制, 及时解决了一些影响社会稳定的问题。强化社会治安综合治理, 不断组织开展各种专项斗争, 严厉打击各种刑事犯罪和经济犯罪活动, 社会治安状况成为全国最好的省份之一。坚持不懈地开展廉政建设和反腐败斗争, 领导干部廉洁自律、查处大案要案和纠正行业不正之风三项重点工作, 都取得了阶段性成果。“双拥”和民兵预备役工作取得新的成绩。

“八五”期间, 我省经济和社会发展取得了令人鼓

睡的重大成就,为实施“九五”计划,实现到本世纪末和2010年的奋斗目标奠定了坚实基础。这些成就的取得,最根本的原因是,以江泽民同志为核心的党中央根据邓小平建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线,深刻总结改革开放以来的实践经验,提出了“抓住机遇,深化改革,扩大开放,促进发展,保持稳定”这一指导全局工作的基本方针,形成了一系列符合党心民意的路线、方针和政策,为加快社会主义现代化建设创造了良好的政治、经济和社会环境;同时,也是我们在党中央、国务院和中共河北省委的正确领导下,始终不渝地坚持解放思想、实事求是,坚持发展是硬道理,坚持正确处理改革、发展、稳定的关系,坚持两手抓、两手都要硬,坚持求真务实、真抓实干的结果,是全省人民辛勤劳动、团结奋斗的结果。在这里,我代表河北省人民政府,向全省广大工人、农民、干部和知识分子,向驻冀人民解放军、武警部队广大官兵和公安政法干警,向各民主党派、人民团体和无党派爱国人士,向为河北发展做出贡献的港澳台同胞及海外侨胞,向一切支持我省各项事业发展的国内外朋友,致以崇高的敬意和衷心的感谢!

在充分肯定“八五”成就的同时,还应当清醒地看到我们面临的困难和问题,主要是:经济发展水平同先进省份相比,仍有较大差距,与所处的沿海大省和京畿大省的地位很不相称;经济生活中的一些深层次矛盾还没有得到根本解决,国民经济整体素质不高,结构调整进展不快,经营粗放的问题仍较突出;农业基础薄弱,综合生产能力不高,水资源紧缺,抗御自然灾害能力低,社会化服务体系不够健全;工业结构优化度低、科技含量低、外向度低、经营规模小、经济效益差,国有企业改革滞后,部分企业生产经营困难;科技、教育的发展还不适应现代化建设快速发展的需要;对外开放进程不快、水平不高,对整个国民经济发展的推动作用不够明显;在经济快速增长和经济体制转换过程中,物价涨幅偏高,各级财政比较困难,特别是一部分县财政收支矛盾更为突出;一些地方社会治安不好,在发展市场经济、扩大对外开放过程中,腐败现象有所滋长,社会主义精神文明建设和民主法制建设面临不少亟待解决的问题。这些问题已引起党和政府的高度重视,正在采取积极措施,努力在“九五”改革和发展中,把这些问题切实解决好。

二、我省世纪之交面临的形势 和加快发展的指导思想及奋斗目标

本世纪最后五年和下世纪的前十年,是我省改革开放和现代化建设承前启后、继往开来的重要时期,也是我们全面实现第二步战略目标,建设经济强省,并向第三步战略目标迈出重大步伐,为下世纪中叶基本实现现代化打下坚实基础的关键时期。我们必须以高度

的历史责任感和时代紧迫感,集中精力、形成合力、竭尽全力推进河北的改革开放和现代化建设,更快更好地发展壮大自己。

展望未来,我们既有不可多得的发展机遇,也面临着严峻挑战。谋求和平、稳定和发展是当今世界的主流。国际经济合作和交往更加密切,世界科技革命和产业结构调整进程加快,亚太地区经济活跃,我国即将对香港、澳门恢复行使主权;国内经济发展、政治稳定、民族团结、社会进步的局面将长期保持,我国综合国力和在国际事务中的作用不断加强,改革开放的继续推进将为经济发展注入新的活力。这些都为我们提供了良好的国际国内环境。随着环渤海经济圈的逐步形成和开放开发步伐的加快,京九铁路、南水北调、黄骅港和西煤东运第二条大通道等一批国家重点工程的建成和建设,将为河北发展创造更为有利的条件。尤为重要的是,在社会主义现代化建设的伟大实践中,以江泽民同志为核心的党中央提出的一整套路线、方针和政策,为我们继续前进指明了方向。全省广大干部群众的思想进一步解放,市场观念、竞争意识进一步增强,建设经济强省的信念更加坚定,抓住机遇、加快发展的积极性更加高涨,真抓实干、狠抓落实的风气正在形成。所有这些,都为我们加快改革和发展提供了重要保障。当然,在未来发展中,我们也面临着多方面的压力与挑战。国际上,我们面临着发达国家在经济和科技上占优势的压力,面临着国际关系中霸权主义与强权政治的压力;在国内,各地都在瞄准21世纪谋求大发展,我们面临着不进则退、慢进也退的严峻考验。如果搞不好,我们同先进省份的差距就有可能拉大。因此,我们必须进一步增强危机感、紧迫感,抓住机遇,珍惜机遇,用好机遇,满怀信心地迎接新的挑战,不断夺取社会主义现代化建设的新胜利。

根据《中共河北省委关于制定全省国民经济和社会发展“九五”计划及2010年远景目标的建议》精神,省政府在调查研究、充分论证的基础上,起草了《河北省国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要(草案)》,提请大会审议。

“九五”期间我省国民经济和社会发展的指导思想是:坚持以邓小平建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线为指导,坚持解放思想、实事求是的思想路线,坚持发展是硬道理,坚持“抓住机遇,深化改革,扩大开放,促进发展,保持稳定”的基本方针,正确处理改革、发展、稳定的关系,大力推进经济体制和经济增长方式两个具有全局意义的根本性转变,全面实施“科教兴冀”和“两环开放带动”两大主体战略,集中力量抓好农业和国有大中型企业两大重点,加强水利和能源、交通、通信,加强科技和教育,加强支柱产业和大型支柱性企业集团建设,加强和改善宏观调控,努力降低物价上涨幅度,促进国民经济的持续、快速、健康发展和全面进步,力争主要经济指标在全国的

位次前移，建设经济强省迈出决定性步伐。

按照上述指导思想，经过“九五”的努力，到2000年全省经济和社会发展要实现以下主要奋斗目标：

国民经济持续快速增长，综合经济实力迈上新台阶。在提高经济质量和效益的前提下，全省国内生产总值年均增长速度要确保达到11%以上，一、二、三产业增加值年均增长要确保达到5%、14%和13%以上。到2000年，全省国内生产总值确保达到4800亿元以上，人均国内生产总值达到7000元以上，实现比1980年按可比价总量翻三番、人均翻两番半的目标。财政收入大幅度增加，全部财政收入年均增长15%左右，财政收入亿元以上的县（市）力争达到65个，财政困难县基本实现财政自立。

社会主义市场经济体制初步建立，国有经济活力大为增强。大多数国有大中型骨干企业初步建立现代企业制度，以产权流动重组为重点的国有企业战略性改组迈出重大步伐，建成一批以产权为主要纽带，工、科、贸、金为一体，在国内外有一定影响的大型支柱性企业集团，国有小型企业的改革、改组和改造取得突破性进展，实现国有资产的保值增值。基本建立起统一、开放、竞争、有序的市场体系，以养老、失业和医疗保险为重点的社会保障体系，政企分开、政资分开的国有资产管理、监督和营运体系，有利于加快发展的省级宏观经济管理体系。

经济结构进一步优化，经济整体素质明显提高。一、二、三次产业的比重由目前的22:47:31调整到15:51:34；基本建立起化工（医药）、机械（汽车）、电子、冶金、建筑（建材）等能带动整个经济增长和结构升级的支柱产业；纺织、轻工（食品）等优势传统产业通过结构调整和技术改造，产品质量、档次和加工深度明显提高；主要工业行业的重点产品技术达到国际九十年代初水平。初步实现经济增长方式由粗放型向集约型的转变，投入产出率、资金利税率、科技进步贡献率和劳动生产率达到或超过全国平均水平。

科技实力明显增强，教育事业取得长足发展。初步建立起科技、教育与经济紧密结合的运行机制，科技成果转化率达到60%以上，科技进步对经济增长的贡献率达到40%以上，高新技术技工贸总收入占国内生产总值的比重由目前的3%提高到10%以上。国民经济信息化取得较大进展。建设和完善一批有较高水平的科研机构和装备水平先进的省级重点实验室、中试基地、工程技术研究中心、技术开发中心，全省国有企事业单位各类专业技术人员达到100万人以上。基本扫除青壮年文盲，90%以上人口地区基本普及九年制义务教育，60%以上的初中毕业生接受中等职业教育，各级各类人才特别是高级专门人才有较大幅度增加，每10万人中受过高等教育的人数由目前的1700人提高到2600人。

开创以“两环”为重点的双向开放新局面，形成全

方位大开放新格局。初步建立起统一规范的对外经济体制，开放的软硬环境明显改善。“两环”一线地区成为全省开放程度最高、引进内外资和发展内联项目及“三资”企业最多、经济最活跃、发展速度最快的地区。每个市、地都形成一两个外商投资热点，按国家产业政策每个行业都建成一批合资合作企业，外贸、外资、外经三位一体和以内促外、以外带内的经贸发展新格局基本形成。“九五”期间，全省累计实际利用外资达到100亿美元；2000年，全省一般贸易、“三资”企业和易货贸易出口额达到65亿美元以上；对外工程承包和劳务合作营业总额达到1.2亿美元以上；协入利用省外资金220亿元以上，引进技术项目10000项，人才50000人次以上。

固定资产投资保持合理增长，持续发展的后劲进一步增强。“九五”期间，全省平均固定资产投资率达32%左右，年平均增长18%以上。计划安排全省大中型基建、限上技改和省管项目200个，其中“八五”结转项目96项。计划执行中，根据项目前期工作和市场需求变化情况，还将对项目做适当调整。

城市化水平有较大提高，形成区域经济发展新格局。全省基本形成布局合理、设施完善、功能完备、交通发达、通讯便捷、各具特色的城镇网络。把省会石家庄建成开放程度最高、市场发育最全、高科技外向型比重最大、经济实力最强的大都市，唐山等省辖市的现代化水平进一步提高，条件较好的县级市和县建成中等城市雏形，小城镇的数量和规模扩大，城镇面貌明显改观。全省常年在城镇生产、经营和生活的人口占全省总人口的比例达到35%左右。城市经济实力进一步增强，城市国民生产总值占全省国民生产总值的比重提高到60%以上；基础设施臻于完善，全省城市自来水、燃气、集中供热和电话普及率分别达到99%、75%、30%和30%以上，建设一批风格各异的高层建筑和现代化商业、文化及公益设施，交通状况、生态环境、市容市貌大为改善。环渤海一线地区临港产业初具规模，形成以中小城市为依托的沿海经济带；环京津地区建成特色经济区域，形成环京津经济圈；沿公路、铁路干线地区建成一批工业区、贸易区，形成有产业特色的经济增长带。

实现物质文明和精神文明共同进步，经济与社会相互协调和可持续发展。思想理论建设进一步加强，群众性精神文明活动和各行各业的职业道德建设取得显著成效，城乡居民的思想文化素质有较大提高。民主和法制建设进一步加强。文化、卫生、体育等各项社会事业有较大发展。人口增长得到有效控制，到2000年全省总人口力争控制在6700万人以内。对经济社会发展和人民生活有突出影响的环境污染问题得到治理，生态环境恶化状况明显改善，全省森林覆盖率达到23%以上。对自然资源的开发利用走上法制化、规范化轨道，粗放型经营造成的资源破坏和浪费现象得到有

效遏制。

城乡居民收入有较大幅度增加，人民生活实现小康。全省城镇居民人均生活费收入和农民人均纯收入年均实际增长达6%和5%左右，加上物价因素，到“九五”末分别达到7000元和3000元左右，绝大多数群众的生活达到小康标准，部分地方群众生活向比较宽裕的小康迈进，贫困地方实现稳定脱贫，城乡居民人均居住面积分别达13平方米和23平方米，人们的消费结构、消费质量大为改善，生活方式更加科学、文明、健康。

2010年的远景目标是：实现国民生产总值按可比价比2000年再翻一番，力争翻一番半；形成比较完善的社会主义市场经济体制；产业结构明显升级，支柱产业进一步发展壮大，基本完成由工业化中期向后期的过渡；城市化进程取得重大进展。环渤海一线地区、环京津经济圈及其它有条件的地方基本实现现代化；人民的小康生活更加宽裕，经济和社会发展基本步入可持续发展轨道，并形成环境优美、法制健全、团结和谐、健康向上的社会环境；主要经济指标进入全国前10位，建成经济强省。

实现上述奋斗目标，我省的整体经济素质、经济格局、经济规模、经济实力将显著改善和增强，人民的生活水平、生活环境、生活质量将进一步改善和提高。经济的大发展必将带动整个社会面貌的重大变化和各项事业全面进步，以京畿大省著称的河北必将以经济强省的崭新风貌展现在全国人民面前！

三、积极推进两个根本性转变，确保“九五”建设经济强省迈出决定性步伐

实现“九五”奋斗目标，关键是积极推进经济体制和经济增长方式两个具有全局意义的根本性转变。我们要坚持以两个转变总揽经济工作全局，把两个转变贯穿到国民经济发展的各个领域，在改革开放和经济建设中，切实落实好以下十二个方面的战略方针与措施，努力完成各项任务。

（一）坚持把加强农业放在发展国民经济的首位，全面繁荣农村经济。“九五”期间，我省农业和农村经济发展要继续坚持以小康建设总揽农村工作全局，努力实现两大目标：确保粮棉油等基本农产品稳定增长，到2000年，全省粮食生产要登上3000万吨新台阶，棉花产量达到50万吨，油料产量达到120万吨；确保农民收入较快增加，生活达到小康水平，目前还处于贫困状态的400万农村人口基本解决温饱问题。**切实加强农业基本建设，提高农业综合生产能力。**坚持不懈地抓好以农田水利建设为重点的农业基础设施建设，强化农业综合开发。“九五”期间，着力抓好水利和旱作农业十大工程，完成1800万亩中低产田改造。认真落实基本农田保护制度，依法保护耕地，建设一批稳定的商

品粮基地县。加快化肥、地膜、农药、农机等支农工业的发展，集中力量增加化肥生产能力，加强科技、储藏、运输等基础设施建设，提高农业的装备水平。**多渠道集中资金，努力加大农业投入。**逐步加大地方预算内基建投资、财政预算支农资金和信贷资金用于农业的比重。切实落实农业贷款增长率高于各项贷款平均增长率2个百分点以上和每年新增贷款规模的10%以上用于农业的规定；积极引导农村集体经济和农民个人增加对农业的投入，引导乡镇企业以工补农、以工建农；广泛动员和组织农民群众投工投劳，改土、蓄水、修路、栽树，兴办各种小型农田基本建设工程。**转变农业增长方式，走高产、优质、低耗、高效的发展路子。**切实改变农业发展中不注重经济核算的状况，努力提高农业资源利用率、土地产出率、劳动生产率和产品转化率。**一是加大科教兴农力度。**突出抓好“种子工程”，把良种选育、引进、繁殖、精选、加工、储运、销售体系建立健全起来，使种子生产形成一大产业。从今年开始，着手建立30个良种生产基地县，到“九五”末，全省主要农产品品种要更新一次。积极发展节水灌溉和旱作农业，加快节水灌溉技术的大面积推广，抓好31个节水灌溉示范县和10个节水灌溉示范区建设。到2000年，全省节水灌溉技术普及率要达到80%以上。搞好病虫害的综合防治，推广良种良法、精量播种、配方深施化肥、地膜覆盖、间作套种等增产效果明显的适用技术，特别是努力增加棉花单产，实现节地、节水、节电、节投资、节劳力，降低成本，增加产量，提高资源利用率和经济效益。加强农业科技队伍建设。今年要完成乡镇一级农、林、水技术推广站的“三定”工作，“九五”期间把县、乡、村三级农技推广网健全起来，把农技队伍发展壮大起来。同时，积极引导和发挥农民专业技术组织、民办科研机构、科技型农业企业和科技示范户在农技推广中的作用。**二是调整优化农业结构。**在抓好以粮食为重点的种植业、保证增加有效供给的基础上，大力发展以养殖业为重点的多种经营。突出发展节粮型畜禽特别是养牛、养羊业，逐步推广规模养殖。积极发展蔬菜生产，稳步扩大面积、改善品质、增加品种，逐步形成区域化、规模化、设施化、集约化常年性生产新格局。着力抓好山区林业综合开发和名优果品基地建设。扩大淡水和近海养殖，发展远洋捕捞，加快渔业发展。到“九五”末，全省林牧副渔业占农业总产值的比重由目前的50%提高到60%。**三是努力加快农业产业化进程。**坚持以市场为导向，以效益为中心，把种植业、养殖业和加工业结合起来，加快发展贸工农一体的组织形式和经济技术合作服务组织，着力培育和扶持龙头企业，实行市场牵“龙头”、“龙头”带基地、基地连农户的发展模式，把农副产品的生产、加工、销售紧密结合起来，加速农业产业化进程。到“九五”末，全省经过加工增值的农产品比重要达到40%以上，销往省外和国际市场的肉、蛋、菜及果品比重要达到