

中国 地区经济社会发展 发展战略选编

于光远 主编



中国地区经济社会发展战略选编

于光远 主编



中财 B0034309

中央财政金融学院图书馆藏书章

总号 366275

书号 107/23

中国财政经济出版社

中国地区经济社会发展战略选编

于光远 主编

*

中国财政经济出版社出版

(北京东城大佛寺东街8号)

新华书店北京发行所发行 各地新华书店经售

北京顺义牛栏山印刷厂印刷

*

787×1092毫米 16开 35.5印张 1插页 874 000字

1990年7月第1版 1990年7月北京第1次印刷

印数: 1—10200 定价: 13.50元

ISBN 7-5005-0997-9/F·0937

主 编 于光远

副主编 (按姓氏笔划)

石 山 沈 云 吴明瑜

陈如龙 胡昭衡 郭维城

董辅初

编纂组 王传友(组长) 刘与任(副组长)

王德楠 齐翔延 杜 一 李成勋 张胜旺

杨晓英 蒋宝琪 蒋映光

目 录

序.....	于光远(1)	
上海市经济发展战略		
上海市人民政府、国务院改造振兴上海调研组.....	(11)	
附：上海市城市总体规划方案概要.....	(19)	
安徽省经济社会发展战略纲要(1986—2000年)		
安徽省人民政府.....	(31)	
芜湖市对外开放发展战略		
安徽省经济社会发展战略办公室、芜湖市经济文化研究中心.....	(45)	
滁县地区经济社会发展战略纲要		
中共滁县地委政策研究室.....	(58)	
江西省经济社会发展战略		
江西省人民政府经济研究中心.....	(72)	
附：鄱阳湖区开发整治战略研究		
江西省人民政府鄱阳湖综合科学考察领导小组办公室.....	(89)	
浙江省经济社会发展战略纲要(1986—2000年)		
浙江省人民政府经济社会发展战略研究组.....	(105)	
附：浙江省旅游发展战略基本构思		
浙江省旅游发展战略课题组.....	(118)	
苍南县龙港镇经济社会发展战略纲要		
浙江省苍南县龙港镇人民政府.....	(126)	
河南省经济发展战略纲要(1988—2000年)		
河南省经济发展战略规划领导小组办公室.....	(131)	
三门峡市经济社会发展战略纲要(1988—2000年)		
三门峡市经济社会发展战略规划领导小组办公室.....	(139)	
巩县科技、经济、社会发展战略.....		(143)
广州市经济社会发展战略纲要(1986—2000年)		
广州市人民政府.....	(149)	
附一：广州市文化发展战略纲要.....	(156)	
附二：广州市科学技术发展战略纲要.....	(161)	
深圳市2000年经济社会发展战略		
深圳市人民政府计划局.....	(165)	
武汉市2000年科技、经济和社会发展规划纲要		
武汉市计划委员会.....	(173)	

襄樊市经济社会发展战略	
襄樊市委副书记、市长 杨斌庆	(190)
湖南省冷水江市经济发展战略	
冷水江市人民政府	(198)
梧州市经济社会发展战略	
梧州市战略规划办公室	(215)
辽宁省经济社会发展战略纲要	
辽宁省人民政府经济技术社会发展研究中心	(223)
黑龙江省经济发展战略	
黑龙江省经济科技社会发展战路及规划办公室	(236)
黑河地区经济社会发展战略研究	
黑河地区行政公署 中国地区开发研究咨询中心	(249)
黑龙江省对苏联远东地区贸易及东北亚合作开发战略设想与规划	
黑龙江地区开发研究咨询委员会常务副主任 张恒轩	(258)
北京市产业结构调整战略与产业政策研究	
北京市社会经济发展研究所	(262)
河北省承德市经济社会发展战略	
承德市人民政府	(274)
大邱庄经济社会发展中的问题和设想	
天津市静海县大邱庄农工商联合公司	(288)
内蒙古经济、科技、社会总体发展构想	
内蒙古自治区党委政策研究室	(298)
宁夏回族自治区2000年国民经济和社会发展战略纲要	
宁夏回族自治区人民政府	(308)
甘肃省经济社会发展战略规划(1981—2000年)	
甘肃省人民政府经济技术社会发展研究中心 省计划委员会	(336)
新疆经济发展战略	
新疆维吾尔自治区人民政府常务副主席 黄宝璋	(362)
附:新疆维吾尔自治区区情简介	(369)
云南省澜沧江流域经济综合开发的战略设想	
云南省计委主任 杨健强	(381)
云南省华宁县经济发展战略纲要	
华宁县人民政府	(386)
贵州省乌江干流水电梯级的开发战略	
贵州省人民政府	(400)
环渤海地区经济发展战略研究	
《开发报》总编辑 李世森	(411)

淮海经济区经济发展探讨

淮海经济区联络处.....(419)

安徽省淮北市经济社会发展战略设想

淮北市计划委员会 淮北市经济社会发展研究中心.....(424)

安徽省宿县地区经济社会发展战略纲要(1986—2000年)

中共宿县地委 宿县地区行署.....(432)

安徽省宿州市经济社会发展战略纲要(1987—2000年)

宿州市经济文化研究中心.....(445)

安徽省阜阳地区经济社会发展战略

孙孔文.....(458)

江苏省淮阴市经济科技和社会发展战略纲要(1989—2000年)

淮阴市政府经济研究中心.....(469)

江苏省盐城市2000年经济社会发展战略纲要

盐城市人民政府经济研究中心.....(474)

河南省商丘地区经济发展战略纲要(1988—2000年)

商丘地区经济研究中心.....(484)

中原地区经济联合发展战略大纲

——1987年12月7日中原地区经济技术协调会第三届会议通过.....(490)

附：中原地区经济社会的现状与发展.....(495)

河北省邯郸市经济发展战略

邯郸市人民政府.....(506)

河南省新乡市经济发展战略纲要

新乡市人民政府经济研究中心.....(515)

河南省安阳市经济社会发展战略设想(1986—2000年)

安阳市人民政府.....(522)

山西省晋城市1989—1995年经济发展战略构想

晋城市市长 薛荣哲.....(534)

贫困地区经济开发的方针、政策和基本任务

国务院贫困地区经济开发领导小组常务副组长 朱 荣.....(542)

编后记.....(559)

序

在《选编》一书即将出版的时候，我想就中国经济发展战略体系中的一个重要组成部分——中国地区经济社会发展战略，向读者做一点介绍，讲一点看法。

(一)

中国经济社会发展战略体系这个概念，在多年前我就已经提出来了。在1981年初提出要开展中国经济社会发展战略研究的时候，我还没有这个概念。后来我认识到，研究经济社会发展战略，在我们国家里，有属于不同层次的不同方面的许许多多主体。他们研究的客体，又各不相同，结果制定出来的战略会是多种多样的。而这许许多多战略，又是以整个社会为认识主体、以中国整个经济社会发展为认识客体的。整个社会的经济社会发展战略的各个组成部分又是有相互联系的。不论从它们的外部表现或从内在的本质来看，都具有统一性。因此，这许多组成部分又构成一个有机的体系。几年来，我对中国经济社会发展战略体系的认识一开始就是这样很抽象的，很笼统的。

在经过这些年的实践之后，同样的这个概念，其内容就具体得多了：

(一) 中国经济社会发展战略体系中包括一个总的发展战略。它是由当前历史时期内中国经济社会发展的基本目标、基本途径、基本方法等内容构成的。现在这个最基本的内容就是：必须坚持四项基本原则，坚持改革开放，把中国建设成为一个现代化的社会主义强国。这个战略不仅是定性的，而且是定量的。那就是到本世纪末和下世纪中，中国要分别达到小康水平和相当于今天世界上中等发达程度的国家的水平。由于中国人口众多，达到了那样的程度后，就其实力来说，在世界上将是最富强的国家之一。尽管对中国经济社会发展总的战略的具体内容或许还有不完全相同的理解，但是这个总的战略考虑已经不再是抽象的而是具体的东西了。考虑这个总的战略时，需要对若干与之有关的指导思想开展研究。我们不妨讲下面几点：

1. 我们考虑的既然是当前历史时期的战略，首先就有必要去研究中国社会主义初级阶段及其现阶段——改革阶段的特征，使我们的战略与之相适应；其次，我们还要从整个世界历史的角度，从当前世界各种力量斗争形势的角度，从当代社会主

义和当代资本主义面临的根本问题的角度来研究中国经济发展的国际条件。总之,我们的总战略必须是与当前时代背景相适应并促进时代向前发展的总战略。

2. 在我们考虑的战略中,既然包括坚持四项基本原则和坚持改革开放这样的基本内容,就有必要明确这里所说的改革是社会主义具体制度的改革,不是离开社会主义基本制度的改革,也有必要明确在这里所说的开放是为了发展社会主义的开放,不是损害社会主义的开放。为了制定好我们的总战略,就要去认真研究我们为之奋斗的究竟是一种怎样的社会主义。

3. 既然总的战略目标是要尽快地实现我国的现代化,就有必要从战略的高度去探讨现代化的问题。这几年来对现代化讲的写的不算少,从战略角度研究现代化也曾提出过一些重要问题,但还不能认为这种研究是很深刻的。需要对工业、农业、科学技术和国防的现代化作分别的和综合的研究。

4. 既然中国是一个社会主义国家,而社会主义建设的目标归根到底是为了全体社会主义社会成员的幸福,因此就要满足他们日益增长的物质和文化的需要,就要去保障他们的安全,就要努力使他们心情舒畅。由于中国在现阶段经济文化还很不发达,还有一个艰巨的脱贫任务需要作为战略问题来解决。而解决这样许许多多问题的基础,在于现有社会生产力的充分发挥和新的社会生产力的形成。因此,这个富民脱贫的战略,也是总的战略考虑的一个重要部分……

这些研究都不带有部门战略的性质,而是为了使我国总的战略考虑更为深刻、更为具体而不得不进行研究。它们可以分别作为我国的时代战略、改革战略、开放战略、脱贫致富的战略等等而成为研究对象。它们应该视作总战略的各个组成部分。

(二) 在总的战略下面应该考虑部门发展战略。国民经济是分成若干部门的。文化也是分成若干部门。在经济和文化之外还有其他的社会部门。部门战略所考虑的就不是中国经济社会发展战略这个整体,它们是一个一个部门的战略。由于各个部门的发展是整个中国经济战略发展的各个组成部分,各个部门的发展战略也就相应地成为整个中国经济社会发展战略的组成部分。因此对经济、文化和经济文化以外的社会部门进行战略研究时,有一个问题是必须研究的,那就是本部门的发展在整个国家经济社会发展中的地位问题。还有一个问题也是必须研究的,那就是这个部门与其他有关部门在发展中的战略关系。同时各部门又有它自身的发展问题,有各部门的内部关系问题。对这些问题的考虑,也是部门战略中的重要内容。部门工作受全国工作的制约,部门战略中有一个相当大部分的问题不是这种战略的制定者——部门的研究机构和决策者所能解决的。这方面的考虑对于他们来说属于向上级和有关部门提出建议,希望能够予以同意的性质,只有部门自身的问题、内部的问题,才具有某种自主行动的性质(事实上还常常打折扣,因

为部门本身和内部的工作中也还有相当大的一部分是要听命于上级的)。由于国民经济,国家文化部门以及其他社会部门的分类相当复杂,而且在相当程度上带有人为性质,可粗分也可细分,可这样分也可那样分,在这里不能一一列举,而且列举的意义也不大。由于部门战略研究不仅是一个学术问题,而且还要考虑在贯彻部门战略思想时的方便,部门的划分基本上要按照管理部门来划分。

(三)有些战略从表面看似乎同上面我们讲的部门战略差不多是一样的,但是仔细考虑一下又不那么相同。它们带有较大的综合性,同许许多多部门发生关系。这一类战略中属于经济方面的,有对外贸易、乃至对外经济工作的战略,有对内贸易方面的战略,有城市战略与农村战略,有投资(投到大陆和港澳等以及国外的战略,有金融和物价方面的战略,有财政方面的战略,有国民消费方面的战略,有劳动管理、土地管理、资产管理等等方面。这一类战略中属于文化方面的,有科技进步战略,教育发展战略以及把科技教育两者都包括在内的整个文化事业发展的战略。这一类战略中属于经济文化以外的社会事业方面的有人口战略、环境战略、社会保障战略等等。……这些战略几乎都可以找到主管部门,各部门战略有许多相似的地方。为了方便我想给它起个名称“似部门战略”。

(四)比部门更低一个层次的是某一个企业(或某一个文化事业单位)的发展战略。一个大型企业的战略问题也相当复杂。企业是基层的经济单位,为了改善企业的经营水平,企业研究自己的战略是很有必要的。

(五)现在该讲到地区发展战略了。地区发展战略是在一个地区之内的、综合性的战略。它包括一个地区范围内的部门战略和上面讲的“似部门战略”,也包括企业战略(或者加上某个文化单位以及经济文化以外社会事业单位的战略)。但是地区战略又不是全国的总战略,它毕竟只有一个地区范围内的战略。一个地区同另一个地区的关系要在地区发展战略中照顾到。地区战略又要与全国战略相衔接。地区战略中有些内容要听命于上级,不属于地区本身自主行动的范围。总的战略加上各地区的战略,同总的战略加上部门与似部门战略和企业战略,两者的范围是相同的。两者不同的地方是前者多了一个地区总战略,后者多了一个部门和“似部门”总战略的考虑。

以上五种战略:全国总战略,部门战略,“似部门”战略,企业战略,以及地区发展战略。按照一定的内在联系连结在一起,就是我上面讲的整个中国经济社会发展战略体系。地区战略在中国经济社会发展战略总体系中占居重要的地位。每一个地区发展战略,在本地区范围内就是本地区各个经济社会发展战略结合而成的一个体系。

(二)

中国是一个拥有11亿人口,960万平方公里国土的大国。在行政区划方面有

中央——省、中央直辖市、自治区——省辖市和地区、盟、州——县、自治县、旗、县级市——乡镇。还有相当县一级的矿区、工业区、农垦区。在这之外，还有不属于行政区划的其他区域。与我国行政区划或与不属于行政区划的各地区情况相适应，我国地区发展战略研究的状况大概是：

（一）中国大陆三十个省、直辖市和自治区，几乎无例外都进行了本地区经济社会发展战略的研究。当然有的省、自治区、直辖市在研究和制定发展战略上下的功夫大些，成果的水平就高些、成熟些，有的下的功夫少些，成果的水平就低些、不成熟些。中国还有一个省——台湾，还有香港澳门地区。台湾省由于它的特殊性，不便把那个省的发展战略与大陆那些省的发展战略相提并论。但是台湾省也有人进行了这种研究。在1997年我国将在香港行使主权，香港的发展战略也有许多人关心。整体说我国各省、市、自治区的经济社会发展战略研究现在处于初步的阶段。

（二）中国有一批相对来说经济发达的城市。它们主要在沿海省份，在内地省份的也有一些。除了京津沪三个中央直辖市以外，许多省市现在有各种各样的称呼，有的城市还可以同时有几种称呼，如“计划单列城市”、“特区城市”，“沿海开发城市”，“产值超过百亿元城市”，等等，此外还有“明星城市”这样的称号。所有有这些称呼的城市，最本质的特点便是经济文化比较发达，大都比较重视本市经济社会发展战略的研究。这些城市的发展对于全国经济社会发展来说是具有特别重要的意义。它们是为全国的现代化建设出经验，出人才，出技术，出资金的地方。总的说来，由于这些城市因为拥有比较强大的知识力量和掌握比较多的信息和便于取得其他城市知识力量的帮助等原因，其战略研究水平也比较高。

（三）上面所说的那些城市以外的省直辖市，在我国大都是中等城市。它是附近小城市和广大农村地区的中心。在实行市代县的情况下，从行政区划上说，它们就是划定归它管辖的几个县的中心，但其辐射的范围不完全同行政区划一样。中等城市的经济社会发展战略虽然不及前面两种那样普遍地进行了研究和制定，但其中有许多也已经进行了这种战略研究。在我国还有一些缺少这种中等城市的地区。在这种情况下，地区范围的县是由地区一级管辖的。这种不含有中等城市的地区也还有近百个，总的来说这些地区战略研究和制定战略的情况就比较弱一些。

我国中等城市以多功能综合性的城市所占的比重最大，其中又有以工业为主、商业为主、旅游业为主等区别，但也有一些城市主要依托某一个大型工厂或者矿山的。中等城市可以分做若干种类型。中等城市的战略当然以城市为中心，但也不能忽视以它为中心的那些县和郊区，它们对中等城市发生的作用是必须考虑到的。但是既然是城市战略，是以城市为主体的战略。在没有中等城市的省辖地区的战略，就必须较多地注意农村的发展。关于农村战略我们在讨论“似部门”战略”的时候已经讲到了，我们要对全国农村的发展做全面的战略考虑。至于某

一些具体的农村的发展战略，可以放在没有中等城市的地区（它们拥有广大农村）的经济社会发展战略研究中进行。

（四）县一级行政区划范围内的战略研究是值得重视的。因为一个县的规模往往有几十万甚至一百万人，是一个不小的区域。麻雀虽小五脏俱全，它是一个适宜进行战略研究的主体，也完全适合于作战略研究的对象。我国县一级的行政区划大约有2000个，现在已经开始研究和制定战略的县的数目我没有见到统计数字，就我个人接触到的事实大约有二百个。这个数目现在正在迅速增加中。现在不仅县一级在研究和制定战略，比县更低的乡镇也有那样做的。当然这种情况目前还只是个别的。工作特别有成绩，有基础的，如天津静海县的大邱庄，就是这样。我把这种地区战略研究叫做“小地区战略”。

（五）还有一种地区发展战略研究中应考虑的对象不是行政区划，而是超出行政区划的经济区域，它或者是相邻的几个行政区域的联合，或者是几个行政区域部分的联合，或者是某个流域、某个山区、某一条交通线相邻或相联结的区域，或者只是具有某种自然地理属性（如亚热带山区），或某种经济地理属性（如贫困区）而并不相邻、相联的区域。这样的区域是可以按照许许多多的标准、原则去划分的。因此可以根据需要不受限制地、或少受限制地研究和制定这样一个地区的战略。

关于地区发展战略，如果按地区的分类就可以分出好几类。其中每一个类都可以自成体系。

（三）

以上我对中国经济社会发展战略的整个体系和中国地区发展战略的整个体系作了一个简单的介绍。现在想讲一点我所知道的关于中国地区发展战略的历史。

要研究一国家经济社会发展战略，这并不是一个新的想法，在十一届三中全会后不久我和一些同志就有所议论。但是在全中国范围内开展这种研究工作，提出得并不早。那是在1981年初，我和几位学者经过一番酝酿首先提出来的。

1981年2月首都组织了一个“经济社会发展战略问题”座谈会”。在会前我起草了一个三四千字的书面通知，提出一个连续召开我国经济社会发展战略的计划，并且请与会者考虑是否首先注意讨论：（1）把通过我国社会主义经济和政治制度的完善与各项工作的改进来满足人民群众消费和社会公共消费的基本需要作为我国经济文化发展的第一个目标？（2）如何在“摸清”、“摸准”我国国情的基础上研究和制定我国的经济社会发展战略？（3）如何使经济上的调整同经济工作指导思想上的拨乱反正同步？在这个通知中我写道，我国经济社会展战略问题是一个大题目，提出从事这方面的研究需要召开一系列会议。1981年2月26日召开

第一次座谈会决定以后每两个月开一次会，一次不停地从1981年一直开到1989年3月下旬，连续举行了8年之久，讨论的战略问题非常之广泛。

我国地区经济发展战略，是1982年即首都这个座谈会举行了几次之后的第二年从上海开始的。上海的学者仿效首都学者的作法也召开了一个讨论上海组织的社会发展战略的座谈会。开头设想会议的频率比首都快一倍，即每月举行一次会议。第一次会议我因事请假，只发出简单的贺词，第二次会议我专程出席了。这个座谈会虽然没有象首都那个座谈会那样坚持定期召开，但是这项工作一直坚持了下来，而且得到上海市委和市人民政府的高度重视。以后就以政府的调研机构等名义一直认真抓这件事。在这本《选编》中的第一篇就是《上海经济发展战略》。从这一文献中我们可以看到上海市多年来在战略研究上所付出的辛勤劳动。

上海市经济社会发展战略的研究推动了全国各地同类课题的研究工作。紧接着，辽宁省在1982年也开始了这项工作，而且在大连召开了第一次战略问题座谈会。这一次会我也因事没有去，只写了一篇短文给这个会议，后来发表在《辽宁经济》上。在这两次会议之后，在很短的一段时间内全国就有许多地区都开展了战略问题的研究。

上海、辽宁两地开始抓地区发展战略研究，给我的启发，使我考虑地区发展战略的意义问题。在1981年我最初提出要研究的战略问题是全国战略，地区战略问题考虑的是很不深刻的。上海、辽宁两个座谈会促使我思考了这个问题。于是在写给大连会议的那篇短文中我就写道：“全国的、地区的和部门的发展战略之间关系密切。全国发展战略中有一些内容是超部门、超地区的，但是各地区、各部门在全国发展战略中居非常重要的地位”。上海市、辽宁省的经济在全国发展中的地位就是这种例子。地区和部门的发展战略是全国发展的基础，离开了地区和部门发展战略的研究，全国发展战略就不可能是切实可行的。这时候使我想起研究经济社会发展战略学的必要。

在各地政府支持和领导下，1983年后地区发展战略研究更进一步开展起来了。于是在1984年7月间首都召开的第二十一次经济社会发展战略问题的座谈会上，鉴于各省市要求来首都参加全国战略问题座谈会的热情很高，到的人数越来越多；许多省、市、自治区都在研究战略问题。大家商量决定，每两个月在讨论全国战略之后再安排两天的时间专门研讨某一个地区发展战略。先后召开这种会议专门研讨的地区有湖北、武汉、内蒙、甘肃、贵州、浙江、安徽、黑龙江、广州等。这些讨论都是先由本地区的研究学者在政府的关心和支持下对战略进行了比较充分研究、写出文稿，然后拿到北京来听取首都有关学科专家、经验丰富的老同志和有关部门负责人等的意见。由于拿到这个会议的成果经过相当充分的研究，到会上很难提出更为高明的系统的意见，只能提一些补充性的看法。但是到北京

来开会的地区负责人还是觉得这样的会对于他们的战略研究有启发有帮助的。这样的会也一直坚持下来了。为了坚持与提高地区发展战略的研究，扩大原先那个全国战略问题讨论会召集单位的范围，达到二十多个，其中包括北京、天津、大连、广州等地的一些单位。成立了一个由这些单位组成的地区发展战略研究服务联络处。这个联络处的任务、宗旨就是“以研究服务、为研究服务”。所谓“以研究服务”，就是用自己的研究成果来为地区发展战略的研究服务，其中的一项服务就是提出并研究经济社会发展战略学，特别是研究有关地区发展战略的若干理论性问题。所谓“为研究服务”，就是这个联络处，为地区发展战略研究提供必要的劳务，

由于进行地区战略研究的地方越来越多，各地区在研究发展战略时有许多共同性问题，对这些问题认识有待于进一步的提高，联络处于1985年11月在江西南昌召开了一个“全国地区发展战略研究工作经验交流会”。这次会议全国许多省（直辖市、自治区）和城市都派人参加，学术界也到了许多人。这个会不是讨论地区发展战略本身的会议，而是讨论这种发展战略研究工作经验，讨论地区发展战略学。地区发展战略是个别，而这个会研究的是个别中的一般——地区发展战略研究的理论和方法，包括全国战略中的地区战略和地区发展战略本身之间的关系问题，地区发展战略的内容；地区发展战略的同一性和多样性；地区战略中的自主行动性和建设性的两重性等等。这个会议对地区发展战略的研究起了进一步的推动作用。

从1981年起到1989年我国经济社会发展战略研究已经有了8年的历史。这8年中整个国家发展战略的研究有了很大的发展，地区战略发展的研究也有了很大的发展，而且发展的最快、最积极。于是全国发展战略研究有形成一个较为完整体系的要求，地区发展战略作为全国发展战略整个体系的一个部分，也有形成一个较好完整体系的要求。这篇文章的第一第二部分对全国发展战略和地区发展战略研究的现状作了一番介绍，这一部分我们又对地区发展基层战略研究开展的经过作了一些简单介绍。从这些介绍中可以看出：（1）地区发展战略研究涉及的地区已经相当宽，但是还不能说已经普遍了。就是大陆三十个省、自治区，中央直辖市和经济比较发达的城市，也不是那么平衡的，中等城市 and 没有中等城市的地区就更不普遍了，一级县甚至谈不到普遍不普遍的问题。（2）地区发展战略的研究水平有了很大的提高，但是如果更高地去要求，就可以看出在深度和质量上大有提高的余地。战略研究的水平是无止境的。地区发展战略同属于经济社会发展战略的其他战略都是随着事物本身的发展（包括这个地区的外部环境）与认识的发展的变化而变化的。

(四)

最后想简单地讲几句研究地区发展战略的意义。

我有这么一个看法，那就是研究和制定战略的意义有两个方面：一是可以发挥本地区广大干部和群众的积极性使地区的发展在更为科学的指导思想下进行，从而有助于使这个地区不论在经济上文化上还是在其他社会生活方面得到较为顺利或健康的发展。二是使广大干部（包括领导干部）和广大群众对发展本地区经济社会事业的认识水平得到提高。

第一方面涉及一个战略、规划和计划三者之间的关系应该如何理解的问题。我认为把这一点讲清楚有利于我们正确的理解发展战略的本质和他的意义。在1985年11月在南昌举行全国地区发展战略研究工作的经验交流会的时候，会上提出许多问题要我回答，其中就有战略与规划、计划关系如何这样一个问题。对这，我曾经作过简单的回答。总的说来，战略是属于计划范畴的。制定战略的目的，就是要提高社会主义建设中人们的自觉性，而计划性同自觉性是非常接近的两个概念。因为计划性的意义无非是：社会上有那么一个认识和实践的主体。他（或他们）拥有足够的力量和可以利用的工具，来影响事物的发展。同时他们拥有足够的智慧和知识能够使自己对事物在任何条件下将如何发展有较充分的理解。于是他们可以采取适当的措施和步骤，运用自己的力量和工具引导事物的发展，使事物合乎规律发展的后果，尽可能符合预期的目的。制定战略、规划、计划等等都是增强自觉性、提高计划性的必要的社会实践。把这样一个关于自觉性和计划性的概念运用到地区发展战略研究这件事情上来，我们就可以说本地区广大干部——包括这个地区的领导干部和本地区广大群众，就是这个地区发展的认识的实践的主体（本地区的领导机关和科学研究机关是这种认识主体的一部分）。他们拥有能够影响地区发展的强大力量，他们掌握有影响本地区发展的许许多多工具和手段，他们的智慧从根本上说也不缺少。问题是建国后曾经有个相当长的时期中，不要求各地区的干部以主人翁的姿态来了解本地区的情况，研究本地区的问题，寻找本地区发展的途径，研究并制定本地区的战略规划以及近期计划，只要求在他们简单地执行上级制定的计划，执行上级的指示。那时各地区的计划事实上只是在各地区的人并没有积极参与下制定的全国计划中的一个“切块”。在这种情况下，各地区广大干部的积极性当然不可能调动起来，同时他们对情况不可能了解得非常细致、具体和确实，问题不可能研究得深刻，执行起来也不会有力，最后就不会收到很好的效果。

对第二个方面，我想讲这样一个道理：研究地区发展战略对于参加这项工作的干部和知识分子来说都是一种很好的学习方式。为什么呢？这可以从下面几个方

面来讨论：(1)研究地区发展战略这种学习需要非常重视调查，重视了解有关地区发展的历史和当前有关情况。这样就可以更好地领会从实际出发这个唯物主义原理和学习如何在实际生活中应用它。我们对这种调查要特别认真，调查来的材料必须有根据，防止有不实在的东西影响所作出的判断。同时要从调查得到的材料中作出正确的判断，就一定要深入事物的本质，就一定要具体地而不是抽象掌握现实，要对具体事物作具体的分析，要掌握事物内部和外部的各种矛盾，还要善于把在分析中得出的东西综合起来等等。因此在调查研究中学习的不仅是一般的唯物主义，而是最彻底的唯物主义——辩证唯物主义。(2)研究地区发展战略这种学习，不仅了解本地区的过去，还要展望本地区的将来。这种“将来”的到来，有客观的不以人的意志为转移的东西，也有我们——本地区的建设者的意志，有他们对本地区经济社会发展所作的努力的结果。在我们所讨论的问题是战略和规划这样比较大的问题时，我把这种对未来的展望称之为“规划性的未来预测”。由于这样的展望带有理想的性质。所以研究和制定战略的活动又是我们进行共产主义理想教育的一种方式。理想教育不能仅限于共产主义的远大的理想，比较近期的奋斗目标也是鼓励我们前进的理想。不但对于广大群众，就是对于广大干部，甚至领导干部来说，都需要有比较近期的奋斗目标作为自己的理想来鼓励自己。我认为即便是“远景规划”，比起实现社会主义初级阶段更高一个阶级的理想来说，还是“近”得多了。当近期的奋斗目标在实践中得到实现（即便开始实现）人们就会更加受到鼓励，信心会增加。(3)研究地区经济社会发展战略作为一种学习方式，还有一个优点，不会使人感到这是在工作之外的学习。工作之外的学习是必要的，但对于一个工作特别忙的人，有时会抽不出必要的时间来学习。而现在我们说的这种学习方式，是同工作密切结合的。这种学习对于某些干部或者知识分子来说，可以视作他们的本职工作。(4)研究地区发展战略作为一种学习方式还有一个特点，也就是在这种学习中领导干部同知识分子、专家结合在一起。这种结合在一起进行研究是必要的。本地区领导干部对于研究本地发展战略有不可推卸的责任。为了做好这个工作有必要吸收知识分子，尤其是吸收有关专家、学者参加。领导干部和专家、学者在知识方面各有所长，各有所短，在学习和研究条件方面他们也各不相同。在研究中的这种结合，对双方的学习都有利。(5)当我们考虑到我们所说的地区发展战略是整个经济社会发展学中的一部分时，这种研究就可以收到与上级综合性的机关和上级部门领导机关相互交流的学习效果。考虑到我们所说的地区发展战略包括本地区范围内总的战略，部门战略、似部门战略、企业等战略时，在学习中还收到地区领导机关和部门领导、企业领导人之间相互学习的效果。

我认为研究和制定地区发展战略的主要是这两个方面。当然我们还可以有第

三个、第四个方面，如研究地区战略对于研究制定全国发展战略具有重要意义等等，在这里我们就不多说了。

写了上面这几节，对于这本书就没有什么特别需要讲的话了。在这里我只是想声明一下：我之所以担任这部书的主编只是因为讨论书中所选的这些战略的会议我都参加了，因为我是二十多个单位组成的中国地区发展战略研究服务联络处的发起人之一，是这个组织的积极分子。这部书的编辑工作完全是编纂组的同志做的，在这里我应该以主编并且代表七位副主编的名义向编纂组的同志表示感谢。我认为也应该以同样的名义向中国财政经济出版社表示感谢。我之所以认为要表示这种谢意，这因为这几年许多同志的劳动如果没有编纂组同志们努力和出版社的支持，是不可能用这样一部书的形式传播开来和作为一个工作记录保留下来。从头到尾一个字一个字读完全书的人，我想只会是个别的。但是从《选编》中再选读自己有兴趣的内容的人，我想还是会不少的。至于地区发展战略的研究者和地区发展战略学的研究者，能够得到这本书我想他们还是会很高兴的，他们可以从中找到他们喜欢看到的材料，受到对他们有教益的启发。

于 光 远

1989年10月