

DZK 方针政策

国家旅游局人教司编

全国导游人员资格考试培训系列教材



旅游教育出版社

〔全国导游人员资格考试培训系列教材〕

方 针 政 策

国家旅游局人教司 编

刘泽勋 主编

旅游教育出版社

方 针 政 策

【全国导游人员资格考试培训系列教材】

国家旅游局人教司 编

刘泽勋 主编

*

旅游教育出版社出版

(北京市朝阳区定福庄一号)

北京通县向阳印刷厂印刷

新华书店北京发行所经销

*

规格850×1168毫米1/32 9.625印张 220千字

1990年2月第1版 1990年2月第1次印刷

印数：1—8000册 定价：4.25元

ISBN7-5637-0152-4/D·009

出版说明

根据国务院批准的《导游人员管理暂行条例》中“具备一定条件，经考试合格者，办理登记注册手续，方可担任导游工作”的规定，国家旅游局于一九八九年在全国进行了首次导游资格考试。

为配合导游人员考试，国家旅游局原教育司曾于一九八八年二月组织有关人员编写了《全国导游翻译考评辅导复习材料》，这套材料对首次全国导游人员资格考试起了积极的作用。为使导游人员资格考试工作制度化、规范化，使导游考试培训教材更加适应形势发展和导游实际工作的需要，国家旅游局人教司在认真总结全国首次导游人员资格考试工作，广泛听取各省、自治区、直辖市有关单位意见的基础上，委托北京第二外国语学院、北京旅游学院、上海旅游专科学校重新编写了《全国导游人员资格考试培训系列教材》。其中包括《方针政策》、《导游基础知识》、《导游基础知识分册》、《导游业务》、《英语》、《日语》、《德语》、《法语》、《西班牙语》共九册。这套教材认真总结了我国导游工作的经验，紧密联系导游工作实际，力求融科学性、知识性、实用性为一体，主要用于导游人员资格考试和导游岗位培训，也可作为旅游院校有关专业的教学参考教材。

为了编写好这套书，国家旅游局人教司曾召开教材大纲讨论会和审稿会，邀请了部分长期从事导游工作的同志和旅游院校的学者，对教材编写的原则、体系、结构和内容等进行了充分讨论，在此基础上认真编写和修订。相信本套教材对提高导游人员的水

平有积极意义。

参加《方针政策》一书编写工作的有：张万金、宋元、戴松年、徐尤录、郑炳泉、陆永庆、史国祥、何仁林、刘泽勋等，由刘泽勋任主编。

本书在编写过程中，曾得到有关单位和同志的大力支持和帮助，最后又经张晔、茅广祯、陶汉军等审阅，在此一并表示感谢。

由于时间紧，本套教材难免存在着不少缺点和错误，恳请广大读者提出宝贵意见。

国家旅游局人教司

1990年元月

引 言

《方针政策》这本书，是根据国家旅游局对全国导游人员进行资格考试培训系列教材的要求编写的。

在导游人员资格考试中，开设《方针政策》这门课程，是完全必要的。这符合国家对发展旅游事业的要求，符合建设具有中国特色的社会主义旅游业的需要，也符合广大导游人员的心愿。它有助于提高导游人员思想道德和方针政策水平，提高整个导游队伍的政治思想素质；有助于更好地做好接待和宣传工作；也有助于我国旅游事业沿着社会主义方向健康地发展。

本教材是以党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策为主线编写的。1978年12月召开的党的十一届三中全会，是建国以来党的历史上具有深远意义的一个伟大转折。这次全会结束了1976年10月粉碎“四人帮”后党的工作在徘徊中前进的局面，开始全面地、认真地纠正“文化大革命”及其以前的“左”倾错误，从根本上冲破了长期“左”倾错误的严重束缚，端正了党的指导思想，重新确立马克思主义的“实事求是”的思想路线，停止使用以“阶级斗争为纲”的口号，把工作重点转移到以经济建设为中心的轨道上来，坚持四项基本原则，坚持改革开放，使我国国民经济持续发展，经济实力显著增强，城乡人民生活显著改善，各项事业都取得了巨大成就，整个国家发生了深刻的历史性变化。1989年6月召开的党的十三届四中全会，选举了以江泽民同志为核心的第三代领导集体，为更好地贯彻执行党的十一届三中全会以来路线、方针、政策，从政治、思想、组织上提供了可靠的保证。随后于11月召开的党的十三届五中全会作出的关于进一步治

理整顿、深化改革的决定,对于克服当前暂时的、前进中的困难,顺利完成各项任务,不断完善和发展党的路线、方针、政策具有深远的影响。

海外旅游者在来华参观游览过程中,将会看到和遇到许多我国在改革开放后的新事物、新气象,以及在经济、政治、文化、生活等方面感兴趣的问题。其中不少人怀着了解中国,增强同中国人民友好的愿望和心情,迫切要求得到满意的回答。这就要求导游人员不但具有良好的文化、业务素质,更应该具备良好的政治思想素质,让游客了解我国建国以来,特别是党的十一届三中全会以来,改革开放给我国经济、政治、文化带来的生机和活力,唯其如此,才能做好接待宣传工作,成为优秀的服务员、宣传员。这也是一个合格的受欢迎的导游人员应尽的职责。可以设想,当游客提出的问题得到了满意的答复,他们该有多么高兴;同样可以预料,如果我们的导游人员一问三不知,对方又是怎样的失望和沮丧。游客的满足和喜悦应该成为导游人员最大的幸福。当然,“强加于人”不好,但仅仅满足于“寓政治于接待之中”也是不全面的。

培训、学习、考试等一系列手段,为导游人员系统地、全面地、准确地了解和掌握有关路线、方针、政策的知识,在提高自身的思想道德素质和方针政策水平基础上做好对外接待和宣传工作,提供了极为有利的条件。

世界各国各地区对导游人员的政治思想素质要求都是相当严格的。它不仅涉及导游人员的形象,影响到旅游业的声誉,更重要的是关系到国家民族的尊严和荣誉。我们是发展中的社会主义国家,让外国人、海外侨胞、港澳台同胞,了解中国、了解祖国、了解大陆,使中国走向世界,是我们导游人员的最大愿望,我们为此而付出的劳动和作出的贡献将使我们导游人员无愧于“民间外交官”的光荣称号。

目 录

第一章 社会主义初级阶段和党的基本路线	(1)
第一节 我国目前正处在社会主义初级阶段	(1)
一、社会主义初级阶段的提出.....	(1)
二、社会主义初级阶段的含义.....	(2)
三、我国的基本国情.....	(4)
四、正确认识我国现在所处的历史阶段的意义	(5)
第二节 社会主义初级阶段的基本经济制度	(5)
一、坚持公有制为主体，发展多种经济成份	(6)
二、坚持计划经济与市场调节相结合.....	(10)
三、坚持按劳分配为主体的多种分配形式.....	(12)
第三节 党在社会主义初级阶段的基本路线	(15)
一、“一个中心，两个基本点”是基本路线的 主要内容.....	(15)
二、坚持立国之本，走好强国之路.....	(16)
三、自力更生，艰苦创业.....	(18)
第二章 社会主义初级阶段的根本任务是以经济建设 为中心，大力发展生产力	(20)
第一节 社会主义初级阶段的主要矛盾	(20)
一、我国在现阶段所面临的主要矛盾，是人民 日益增长的物质文化需要同落后的社会生产 之间的矛盾.....	(20)

二、主要矛盾提出的客观科学依据·····	(20)
第二节 社会主义初级阶段的根本任务是发展 社会生产力·····	(22)
一、生产力是社会发展的最终决定力量·····	(22)
二、社会主义初级阶段要把发展生产力作为 全部工作的中心·····	(23)
三、社会主义必须坚持生产力标准·····	(25)
第三节 我国社会主义现代化经济发展战略·····	(26)
一、党的十一届三中全会以后我国经济建设 的战略部署大体分三步走·····	(26)
二、当前的重要任务是实现第二步奋斗目标的 发展战略·····	(26)
三、坚持从我国国情出发，长期、持续、稳定、 协调地发展经济的方针·····	(28)
第三章 坚持四项基本原则·····	(31)
第一节 坚持社会主义道路·····	(31)
一、社会主义是中国的必由之路·····	(32)
二、我们坚持的是有中国特色的社会主义·····	(35)
第二节 坚持人民民主专政·····	(37)
一、我国是人民民主专政的社会主义国家·····	(37)
二、人民代表大会是人民民主专政的政权组织 形式，是我国的根本政治制度·····	(40)
第三节 坚持中国共产党的领导·····	(42)
一、中国共产党是领导中国革命和社会主义 建设的坚强核心·····	(42)
二、坚持党的领导，必须加强党的建设， 改善党的领导·····	(43)
第四节 坚持马列主义、毛泽东思想·····	(44)

一、马列主义毛泽东思想是指导我们思想的 理论基础·····	(45)
二、坚持和发展马克思列宁主义、 毛泽东思想·····	(46)
三、加强马克思主义基本理论学习，争取 马克思主义在中国的新胜利·····	(48)
第四章 坚定不移地进行经济体制改革·····	(49)
第一节 改革是社会主义发展的重要动力·····	(49)
一、改革是我国形势发展的迫切需要·····	(50)
二、改革的理论依据和基本任务·····	(51)
三、改革的性质、原则以及检验的主要标准·····	(52)
四、建立新型的社会主义经济体制，主要是 抓好互相联系的三个方面工作·····	(52)
第二节 深化企业改革，增强企业活力·····	(53)
一、增强企业活力特别是大中型企业活力是整个 经济体制改革的中心环节·····	(53)
二、围绕增强企业活力这个中心环节，主要 解决好两个方面的关系问题·····	(53)
三、加强企业管理，提高企业素质，实行厂长 负责制·····	(55)
第三节 综合配套改革·····	(57)
一、根据有计划商品经济的内在要求，建立和 培育社会主义的市场体系·····	(57)
二、逐步健全以间接管理为主的宏观经济 调节体系·····	(57)
三、进行计划、价格等综合配套改革·····	(58)
第四节 治理整顿，深化改革·····	(62)
一、治理经济环境、整顿经济秩序、全面深化	

改革是一项重大决策.....	(62)
二、治理整顿的主要目标.....	(63)
三、治理整顿的四个重要环节.....	(64)
四、正确认识和处理治理整顿和深化改革的关系...	(64)
第五节 充分认识改革的长期性、复杂性和 艰巨性.....	(65)
第五章 科技、教育、文艺体制改革.....	(66)
第一节 坚决地、有步骤地改革科学技术体制.....	(66)
一、科技体制改革的指导思想.....	(66)
二、科技体制改革的方向.....	(68)
三、科技体制改革的主要内容.....	(69)
四、有关深化科技体制改革若干问题的决定.....	(71)
第二节 改革教育体制.....	(72)
一、改变教育工作落后状况要从教育体制 改革入手.....	(73)
二、教育体制改革的根本目的.....	(74)
三、教育体制改革的内容.....	(75)
四、加强领导，调动各方面积极因素，保证教育 体制改革的顺利进行.....	(78)
第三节 文艺体制改革.....	(78)
一、文艺体制改革的目的.....	(78)
二、加强党对文艺体制改革的领导，明确各方面 的关系.....	(78)
三、改革文艺管理体制，增强文艺事业单位的 生机和活力.....	(79)
四、建立和完善社会主义文化市场，正确引导 群众的文化消费.....	(79)
五、制定和完善文艺事业方面的各项	

经济政策·····	(79)
第六章 坚定不移地进行政治体制改革·····	(80)
第一节 政治体制改革的指导思想·····	(80)
一、坚持社会主义政治制度，改革政治体制·····	(80)
二、政治体制改革的必要性和重要性·····	(81)
三、政治体制改革的目的是目标·····	(82)
第二节 政治体制改革的内容·····	(83)
一、继续完善人民代表大会制度·····	(83)
二、完善共产党领导下的多党合作与 政治协商制度·····	(84)
三、建立和健全民主决策、民主监督的 程序和制度·····	(84)
四、扩大同群众的联系，畅通对话渠道，提高 公民参政意识·····	(85)
五、加强高效廉政建设·····	(86)
第三节 政治体制改革要有利于加强党的领导·····	(86)
一、必须坚持党的基本路线·····	(86)
二、必须充分发挥各级党组织的 政治核心作用·····	(87)
三、必须坚持干部标准，建设好各级 领导班子·····	(87)
第七章 坚持对外开放·····	(88)
第一节 对外开放是社会主义现代化建设的 必要条件·····	(88)
一、当今世界是开放的世界·····	(88)
二、对外开放是我国长期的基本国策·····	(89)
三、正确认识和处理对外开放和 自力更生的关系·····	(90)

第二节 对外经济关系的基本原则.....(91)

一、坚持独立自主、自力更生的方针.....(91)

二、坚持平等互利、互通有无的原则.....(92)

三、坚持统一政策、统一计划、联合对外的原则
.....(92)

第三节 对外经济关系的几种形式.....(93)

一、贸易关系.....(93)

二、借贷关系.....(94)

三、劳务关系.....(95)

四、其他形式的经济合作关系.....(96)

五、开展对外经济技术援助.....(96)

第四节 对外经济关系的几个重大决策.....(96)

一、创办经济特区是我国发展对外经济关系的
特殊形式.....(96)

二、开放沿海港口城市是我国实行对外经济关系的
又一重大决策.....(98)

三、兴办经济技术开发区是我国发展对外关系的
灵活措施.....(99)

第五节 积极开拓国际市场, 增强出口创汇能力(99)

一、努力改变出口产品结构.....(100)

二、积极开拓国际市场.....(100)

三、调整出口商品生产布局.....(100)

第八章 社会主义经济建设.....(102)

第一节 加强基础产业, 调整经济结构.....(102)

一、切实加强农业在国民经济中的基础地位.....(102)

二、加强基础工业和基础设施的建设.....(107)

三、严格控制加工工业发展速度和规模.....(107)

第二节 整顿流通领域秩序，疏通商品流通渠道	
.....	(109)
一、整顿流通秩序.....	(109)
二、疏通商品流通渠道.....	(111)
第三节 财政金融工作要贯彻紧缩的方针.....	(112)
一、财政工作.....	(112)
二、金融工作.....	(113)
第九章 社会主义民主与法制建设	(117)
第一节 建设高度的社会主义民主.....	(117)
一、社会主义民主是无产阶级和广大人民 享有的民主.....	(117)
二、加强社会主义民主建设.....	(118)
第二节 建设完备的社会主义法制.....	(120)
一、社会主义法制.....	(120)
二、严格遵守宪法和法律.....	(123)
第三节 社会主义民主和社会主义法制的关系.....	(124)
一、社会主义民主是社会主义法制的 前提和基础.....	(125)
二、社会主义法制是社会主义民主的 体现和保障.....	(125)
三、在党的领导下，逐步完善社会主义民主， 健全社会主义法制.....	(126)
第十章 社会主义精神文明建设	(128)
第一节 社会主义精神文明建设的地位和作用.....	(128)
一、社会主义精神文明的含义和内容.....	(128)
二、精神文明是社会主义的重要特征.....	(129)
三、精神文明建设的基本指导方针.....	(130)
第二节 社会主义精神文明建设的基本任务.....	(131)

一、培育有理想、有道德、有文化、有纪律的 社会主义公民.....	(131)
二、提高整个中华民族的思想道德素质和 科学文化素质.....	(133)
第三节 加强旅游从业人员的精神文明建设.....	(140)
一、加强旅游队伍精神文明建设的重要性和 紧迫性.....	(140)
二、采取切实措施加强旅游队伍精神文明建设	(141)
第十一章 计划生育和环境保护.....	(144)
第一节 实行计划生育, 控制人口增长, 提高人口 素质是我国的一项基本国策.....	(144)
一、我国是世界上人口最多的国家.....	(144)
二、充分认识计划生育工作的战略意义.....	(145)
三、坚定不移地、认真地、全面地贯彻执行 现行的计划生育政策.....	(147)
四、把加强宣传教育和实行必要的奖励和 限制结合起来.....	(148)
第二节 加强环境保护, 是我国的一项基本国策	(151)
一、我国环境污染日益严重, 迫切要求加强 环境保护.....	(151)
二、加强法制, 保护环境.....	(152)
三、几项重要的环境保护法律制度.....	(156)
四、既发展旅游业, 又要保护环境.....	(157)
第十二章 社会福利保障事业.....	(159)
第一节 职工依法享受休息、劳动保护、劳动保险 等权利.....	(159)

一、休假、休息·····	(159)
二、劳动保护·····	(160)
三、劳动保险·····	(161)
四、女职工的特殊劳动保护权利·····	(165)
第二节 国家保护妇女、儿童、老年人的合法权益 ·····	(166)
一、国家保护妇女权益·····	(166)
二、保护儿童和青少年·····	(167)
三、保护老年人的正当权益·····	(168)
第三节 社会福利救济和保险事业·····	(168)
一、全社会都在关心残疾人·····	(168)
二、落实残疾人事业的几项具体措施·····	(170)
三、社会福利救济·····	(172)
四、保险事业·····	(174)
第十三章 统一战线和人民政协·····	(176)
第一节 统一战线的基本内容和基本方针·····	(176)
一、社会主义时期统一战线的基本内容·····	(176)
二、社会主义时期统一战线的基础·····	(177)
三、新时期统一战线的任务和作用·····	(179)
四、统一战线的基本方针是“长期共存、互相监 督、肝胆相照、荣辱与共”·····	(180)
第二节 民主党派和人民政协·····	(180)
一、我国目前有八个民主党派·····	(180)
二、“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共” 是党在新时期统一战线的基本方针，也是对 民主党派的基本方针·····	(181)
三、人民政协·····	(181)
第三节 民族政策·····	(183)

一、我国是一个统一的多民族的国家.....	(183)
二、坚持民族平等，加强民族团结，是我国解决 民族问题的基本原则.....	(184)
三、实行民族区域自治是解决我国民族问题的 基本政策.....	(185)
四、西藏自古以来就是中国领土，是中华人民 共和国神圣领土不可分割的一部分.....	(185)
第四节 宗教政策	(187)
一、我国是一个多宗教国家.....	(187)
二、尊重和保护宗教信仰自由，是党对宗教 问题的基本政策.....	(188)
三、争取、团结和教育宗教界人士，合理安排 宗教活动的场所.....	(189)
四、充分发挥爱国宗教组织的作用.....	(191)
第五节 侨务工作	(192)
一、做好侨务工作是一项十分重要的任务.....	(192)
二、新时期侨务工作的基本任务.....	(192)
三、有关侨务工作的方针、原则和政策.....	(193)
第十四章 一国两制，实现祖国统一	(195)
第一节 一国两制是党的十一届三中全会路线的产物	(195)
一、一国两制的构想.....	(195)
二、一国两制的重大现实和历史意义.....	(196)
三、一国两制具有重要的国际意义.....	(197)
第二节 对香港、澳门的方针政策	(198)
一、香港、澳门问题的由来.....	(198)
二、香港、澳门问题的解决.....	(200)
三、对香港的基本方针政策.....	(202)