

京东工商广字 366 号

责任编辑 杜 豪

封面设计 刘志豪

中国经济体制改革年鉴 (1998)
国家经济体制改革委员会编

改革出版社出版发行

(北京市东城区安德里北街 23 号)

北京龙华印刷厂印刷

787 × 1092mm 1/16 正文24.75印张 彩图3.25印张 610千字

1999年4月第一版 1999年4月第一次印刷

ISSN 1005-703X
CN11-3290/F

定价 150.00元

M/16



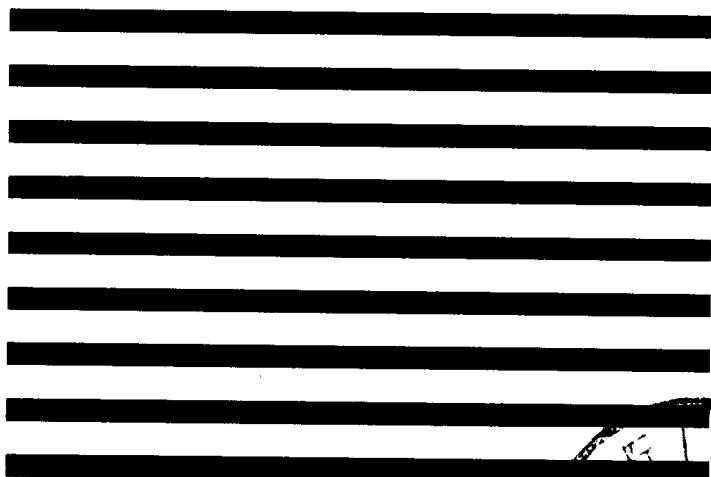
B0018178

中国经济 体制改革

1998

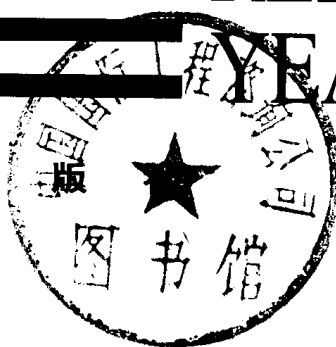
年鉴

国家经济体制改革委员会 编



CHINA
ECONOMIC
SYSTEMS
REFORM
YEARBOOK

改革出



中国经济体制改革年鉴(1998)

顾问名单

总顾问 薄一波 李铁映

顾 问 (以姓氏笔划为序)

马 凯 马 洪 王东进

刘志峰 刘国光 刘鸿儒

安志文 张劲夫 张彦宁

张皓若 邵秉仁 陈锦华

周太和 洪 虎 贺光辉

高尚全 陶鲁笳 童大林

薛暮桥

中国经济体制改革年鉴(1998)

编委会名单

主 编: 乌 杰

副主编: 李东东 陆涌华 李太友

编 委: (以姓氏笔划为序)

| | | | | |
|-----|-----|-----|-----|-----|
| 于庆林 | 于连胜 | 马树臣 | 王东江 | 王占臣 |
| 王志忱 | 王志森 | 王绍川 | 王绍康 | 王宝海 |
| 王定远 | 王 欣 | 王建良 | 王振候 | 王瑞芳 |
| 王德庆 | 宁 枫 | 丘树宏 | 冯亦兵 | 司俊玉 |
| 许 骅 | 刘寿培 | 刘振华 | 刘清平 | 刘敢庭 |
| 吕日周 | 朱 晋 | 沐长贵 | 宋晓梧 | 李 树 |
| 李三元 | 李万恒 | 李凤臣 | 李光伟 | 李诗权 |
| 李炳辉 | 杜春才 | 杜 豪 | 苏增添 | 吴凤飞 |
| 吴天林 | 吴明辉 | 吴建礼 | 邹育文 | 何汉强 |
| 余茂才 | 陈必炎 | 陈兆文 | 陈寿冰 | 陈贤经 |
| 果 敢 | 张人广 | 张思平 | 张宝和 | 张维民 |
| 张毓祥 | 杨启先 | 杨茂林 | 依米提 | 苏皮 |
| 周太彤 | 周古廉 | 金奇康 | 姜恒雄 | 赵公卿 |
| 段同义 | 俞 新 | 钟尚须 | 姚志浩 | 施德容 |
| 高佐之 | 郭宝森 | 郭明伦 | 郭树清 | 郭浚清 |
| 袁丕玉 | 秦其明 | 侯苏庆 | 特力更 | 倪小庭 |
| 阎克庆 | 康 凯 | 曹希成 | 曾厚琼 | 温成学 |
| 蒋泰维 | 彭 森 | 韩绍宗 | 董 峰 | 程 钢 |
| 詹 武 | 骞自威 | 墨文川 | 穆瑞正 | 魏长霖 |

认真贯彻落实十五大精神 开创经济体制改革的新局面(代序)

李铁映

1997年12月22日

同志们:

这次体改会是党的十五大后召开的第一次体改工作会议。会议的主要任务是,认真领会、全面贯彻十五大和中央经济工作会议精神,把握经济改革和发展的大局,落实中央关于“经济体制改革要有新的突破”的要求,努力开创经济体制改革的新局面。

一、党的十五大在社会主义经济理论上实现了新突破

党的十五大,是一次承前启后、继往开来的大会。大会的主题是高举邓小平理论的伟大旗帜,把建设有中国特色社会主义事业全面推向21世纪。党的十五大,坚持解放思想,实事求是的思想路线,充分肯定了20年来改革开放的实践经验,科学地总结过去,筹划未来,对我国改革开放和社会主义现代化建设跨世纪的发展做出了全面部署。十五大的政治报告在理论上有许多重大突破和创新,丰富和发展了社会主义政治经济学。

党的十五大最大的历史功绩,是确立了邓小平理论的历史地位。明确了在当代中国,只有邓小平理论,而没有别的理论能解决社会主义的前途和命运问题。

改革是中国的第二次革命,是全面的制度创新,没有固定的模式可以照搬,也没有现成的经验可以照套。社会主义在前进中遇到的困难和挑战,归结起来是关系科学社会主义理论的最根本问题,即什么是社会主义和怎样建设社会主义问题。邓小平同志作为中国改革开放的总设计师,创造性地阐述了在社会主义条件下改革开放的方向、原则和政策,在理论和实践上,回答了什么是社会主义,怎样建设社会主义等一系列基本问题,形成了建设有中国特色社会主义理论。

党的十五大在理论上的一个突出贡献,就是郑重提出了“邓小平理论”这个鲜明简洁的科学概念,并把这一理论同马克思列宁主义、毛泽东思想一道作为党的行动指南写进党章。邓小平理论就是当代中国的马克思主义。改革开放的实践充分证明,坚持邓小平理论是完全正确的。我们必须坚持高举邓小平理论的旗帜毫不动摇。

党的十五大明确提出建设有中国特色社会主义的经济、政治、文化的基本目标和基本政策,构成了党在社会主义初级阶段基本纲领。在党的纲领中明确提出社会主义初级阶段的科学概念,这在马克思主义历史上还是第一次。

必须看到,社会主义初级阶段理论是邓小平理论的重要内容。邓小平理论坚持解放思想,实事求是,开拓了马克思主义的新境界。当前,“我们讲一切从实际出发,最大的实

际就是中国现在处于并将长期处于社会主义初级阶段”。这是我们制定路线、方针、政策的出发点和立足点,也是推进经济体制改革的出发点。要把中国的事业全面推向 21 世纪,必须深刻理解、准确把握初级阶段理论。

社会主义初级阶段是中华民族伟大复兴的历史阶段,我们的根本任务是发展社会生产力。十五大报告列举了初级阶段的九个重要特征,说到底,主要是我国生产力不发达的状况没有根本改变,社会主义制度还不完善,社会主义市场经济体制还不成熟。因此初级阶段的主要矛盾是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾。我们必须采用人类创造的一切先进文明成果,集中力量发展社会生产力。经济建设是全党全国工作的中心。“发展是硬道理”,中国解决所有问题的关键在于自己的发展。

要围绕发展社会生产力这个根本任务,把改革作为推进各项工作的动力。20 年来改革开放的实践证明,只有通过全面改革,不断解决不适应生产力发展的体制性矛盾,才能充分发挥市场对资源配置的基础性作用,最大限度地解放和发展生产力。

初级阶段是不可逾越的历史阶段,需要几代、十几代人坚持不懈地努力奋斗。社会主义初级阶段,至少要经过 100 年的时间,才能建立起比较完善的社会主义市场经济体制,使我国赶上或超过中等发达国家的发展水平,人民群众生活质量有根本性的改善。改革与发展是我们的长期任务,是史无前例的开创性事业,其艰巨性和复杂性是不容置疑的。我们既不能急于求成,又要只争朝夕,为在中国实现工业化和经济的社会化、市场化、现代化作出贡献。

党的十五大在经济理论方面有许多重大突破,特别是在社会主义市场经济条件下公有制实现形式及分配制度等方面有新的突破。

把社会主义与市场经济结合起来,是一个伟大的创举,也是党的十四大对社会主义政治经济学的新贡献。党的十五大对社会主义政治经济学的新发展,是进一步突破了传统经济理论对人们思想上的束缚,明确了公有制为主体、多种所有制经济共同发展,是我国社会主义初级阶段的一项基本经济制度。与这一制度相适应,坚持实行按劳分配为主体、多种分配方式并存的制度,这是由我国的社会主义性质和初级阶段的国情所决定的。

在所有制理论和分配理论上,提出“两个主体,两个多种”,是坚持高举邓小平理论伟大旗帜的体现,是对社会主义初级阶段理论的完善和发展,是对传统政治经济学理论的新突破。这些重要突破的取得,是因为我们坚持了实事求是的思想路线和历史唯物主义的基本观点,生产关系特别是所有制关系和分配关系都要与生产力发展水平相适应,并以促进生产力发展为标准。这是邓小平理论最为突出的一个特点。

在所有制问题上,党的十五大第一次提出,公有制实现形式可以而且应当多样化。一切反映社会化生产规律的经营方式和组织形式都可以大胆利用。一切符合“三个有利于”的所有制形式都可以而且应该用来为社会主义服务。要努力寻找能够极大促进生产力发展的公有制实现形式。

明确了公有制经济不但包括国有企业和集体企业,还包括混合所有制经济中的国有成份和集体成份。这就是说,公有制经济不存在高级形式和低级形式的区别,也不能把所有制与所有制的实现形式混同。

明确提出国有经济起主导作用,主要体现在控制力上。这就要求对国有经济的布局进行战略性调整,对国有企业实施战略性改组。

明确了股份制是现代企业的一种资本组织形式。肯定了对国有大企业实行规范的公司制改革的作用。

肯定股份合作制是改革中的新事物,要支持和引导,不断总结经验,使之逐步完善。对劳动者的劳动联合和劳动者的资本联合为主的集体经济,尤其要提倡和鼓励。

明确提出非公有制经济是我国社会主义市场经济的重要组成部分。这在改革的理论和实践上都是重大突破。

建立与社会主义市场经济体制相适应的分配制度,是深化改革、发展经济、稳定社会的一项重要任务。党的十五大报告在重申“坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存的制度”的同时,第一次提出“把按劳分配和按生产要素分配结合起来,”“允许和鼓励资本、技术等生产要素参与收益分配”。这是分配理论上的重大突破。

对分配结构和分配方式在理论和实践上进行调整、完善,符合社会主义市场经济体制的内在规律,是所有制关系变化和所有制结构调整以后所提出的客观要求,也是市场机制在分配领域发挥作用的具体表现。根据社会主义初级阶段基本经济制度的本质规定,把按劳分配和按生产要素分配结合起来,允许和鼓励资本、技术等生产要素参与收益分配。这就使得社会主义政治经济学理论在十四大和十四届三中全会的基础上进一步创新,基本形成了完整的理论体系。从实践上也将有利于实现效率优先、兼顾公平的原则,有利于优化资源配置,有利于保持社会稳定。从长远看,也有利于促进共同富裕目标的实现。

二、总结经验,认准形势,切实推进新体制的建设

同志们,江泽民总书记在党的十五大上号召全党“高举邓小平理论的伟大旗帜,把建设有中国特色社会主义事业全面推向 21 世纪。”这是我们共同肩负的光荣而艰巨的历史使命。面对充满机遇和挑战的 21 世纪,我们要有紧迫感,深刻认识建立社会主义市场经济体制对中华民族腾飞的重要意义,按新体制的要求找出目前的差距,认真总结经验,深刻分析形势,切切实实地推进新体制的建设。

(一)十四大以来改革的进展与特点

十四大以来,社会主义市场经济新体制的建设取得了突破性进展:

——按照建立社会主义市场经济体制的要求,大步推进了财政、税收、金融、外贸、外汇、计划、投资、价格等体制改革,宏观调控体系的框架初步建立。通过加强和改善宏观调控,基本实现了高增长、低通胀的良好局面。

——公有制经济为主体、多种经济成份共同发展的格局已经形成。国有经济在经济总量的比重有所下降,非公有制经济稳步发展。同时,对公有经济多种实现形式的探索也取得了重大进展,包括股份制、股份合作制在内的企业改制顺利进行,现代企业制度已初显轮廓。

——经济的市场化程度不断提高,市场机制在资源配置和经济生活中的调节作用越来越大,在许多领域内,市场已开始发挥基础性的作用。与此相适应,经济活动的规范化、法制化不断地发展和巩固,经济秩序明显好转。

——城镇住房体制改革和社会保障体制改革全面展开。全国城镇普遍建立了住房公积金制度,公有住房的出售与提租稳步进行。全国开始实行统一的企业职工基本养老

保险制度。失业保险覆盖面已扩大到所有国有企业职工。全国大部分大中城市基本建立起居民最低生活保障制度。医疗保险制度改革试点范围不断扩大。

——农村经济体制改革进一步深化。党在农村的基本政策进一步稳定和加强,积极稳妥地推进了农业产业化,小城镇出现了蓬勃发展的势头,股份合作制等多种企业制度为乡镇企业的发展注入了新的生机和活力。

——多层次、全方位的对外开放总体格局基本形成,对外经贸体制进一步完善。教育科技文化等方面的体制改革有重大进展。政府的职能也在发生转变。

五年来,以提出社会主义市场经济体制的目标为标志,改革由过去拆除“旧房子”转向建立“新大厦”,即由过去单纯破除旧体制转向建设新体制,转向制度创新。改革的进程出现了一些新特点:

首先,在改革观念上,重点不再是研究旧体制的弊端,讨论如何冲破旧体制的束缚。而是全面转向研究和回答什么是社会主义市场经济体制,如何建立社会主义市场经济体制。

其次,在改革方式上,已经不再是过去那种走一步看一步的“撞击反射”式,而是在体制目标指导下有步骤地建立新体制。例如,在财政改革方面,明确以分税制为目标;在金融体制改革方面,明确以银行商业化,利率市场化为目标;在企业改革方面,明确以现代企业制度为目标;在社会保障制度改革方面,明确以社会统筹与个人账户相结合为目标,等等。每项改革都有目标,各单项改革的目标又相互协调、内在统一,共同构成了社会主义市场经济体制的框架。改革的方式基本实现了整体推进与重点突破相结合。

第三,改革已成为一个制度创新过程。以社会主义市场经济体制框架为蓝图,根据本部门、本地区的实际情况,在实践中大胆试,大胆闯,寻找其具体实现途径和形式,通过分类指导实现制度创新,已成为新体制建立过程中的重要内容。几年来,城市综合配套改革、股份合作制、农业产业化等,都是广大干部群众从中国国情出发,所进行的伟大探索和创新。

第四,社会主义市场经济的法律体系建设得到高度重视。我们在实践中坚持改革开放和法制建设的统一,努力做到改革决策、发展决策与立法决策相结合,经济立法进程大大加快,用法律引导、推进和保障社会主义市场经济的健康发展。这就为依法治国,建立法制国家打下了坚实的基础。

五年的实践表明,体改战线的同志适应了改革新形势的要求,基本完成了改革观念、改革方式和改革工作上的重要转变,即基本完成了从破除旧体制到建设新体制的转变。由于这一转变,过去五年的改革工作呈现出一个新的局面:改革与发展 and 稳定相结合,改革与经济结构调整相结合,农村改革与城市改革相结合,企业改革和城市综合配套改革相结合,经济体制改革与科技、教育、文化及政治体制改革相结合。这些都构成了新时期改革的新特点。

十四大以来,以建立新体制大厦为基本方向和内容的改革取得了突破性进展,市场机制已在商品交换和资源配置等各个经济领域发挥着广泛的作用,在部分领域已处于基础性地位,社会主义市场经济体制的框架已经显现。五年的改革开放带动国民经济跃上一个新台阶。经济持续增长,人民生活继续改善,综合国力不断提高,社会全面进步,我国进入最好的历史发展时期。

实践证明,十四大所提出的社会主义市场经济的改革方向是正确的。社会主义市场经济既是中国经济体制改革实践经验的总结,是历史的必然,又是理论的飞跃,是邓小平理论的重要组成部分,是马克思主义政治经济学在中国的新发展。旗帜就是方向,旗帜就是形象。对我们改革战线来说,就是要坚持高举邓小平理论的伟大旗帜,坚持高举改革开放的旗帜,坚持社会主义市场经济的改革方向不动摇。

(二)深刻认识当前的形势,切实推进未来三年的改革

党的十五大提出了跨世纪的战略任务,开创了改革开放和现代化建设的新阶段。今后三年,对改革和发展都是十分重要而关键的时期。如果我们的工作搞得好,经受住了各方面的挑战和考验,就可以为今后50年以至更长时间的持续、稳定、协调发展打下基础。当前,我们正在从事前人没有做过的新事业。国际国内形势变化很快。政治、经济、社会生活变动的剧烈和深刻,达到前人难以想象的程度。正如江泽民总书记在中央经济工作会上所指出的:“经过近20年的实践,我们党对建设有中国特色社会主义客观规律的认识,应该说已经有了很大的提高。但是,从面临的形势看,我们不懂得、不熟悉的东西依然很多,我们面前还存在着一个未被完全认识的‘必然王国’,前进中还不断遇到新情况、新问题、新矛盾。”

从国际形势看,随着冷战的结束,科学技术的进步,和平与发展已成为当今时代的主题。目前,世界政治多极化和经济一体化的趋势更加明显,各国以经济竞争为主要内容的国际竞争更趋激烈。面向21世纪,各国都在重新确定其发展战略,调整其经济结构,提高其国际竞争力。通过改革,建立一种充满活力的经济体制,以支持经济的持续发展也成为提高国际竞争力的重要组成部分。改革正在成为席卷世界的历史潮流。最近,东南亚金融风波所暴露出来的问题,也从一个角度说明了体制的不完善所带来的危害。从某种意义上讲,在国际竞争日趋激烈的今天,改革也是一场体制竞争。只有建立起支撑中国经济可持续发展的坚实体制基础,才能赢得这场竞争。

从国内看,随着改革的深化、经济形势的发展,我国的经济生活已出现了不同于以往的新变化,主要表现在:社会供求总量关系发生了质的改变,由经常性的供不应求,转变为经常性的供大于求,市场机制的作用明显加强;经济增长的内容开始发生变化,大企业在经济增长中的作用突出了,产业结构升级的迹象越来越明显,非公有制经济的地位进一步提高;对外开放的发展深刻地影响着国内经济生活,市场竞争出现了国际化的趋势。与此同时,社会原有的利益格局开始在深层次上被触动,就业的形式、收入分配的形式、社会保障和社会福利的形式,都在发生深刻的变化,一些社会矛盾变得更突出了。此外,东亚和东南亚国家普遍出现的金融危机,也为我国近期的经济发展和开放带来了一些新的不确定因素。这些都使我国当前的经济形势呈现出不同于以往的新的复杂局面。

当前,国民经济运行中也存在一些突出矛盾和问题。主要是,国有经济依然未能全面适应市场经济的要求,一些国有企业生产经营困难,企业的资产负债率居高不下;下岗待业人员增加,社会就业压力加大;金融机构不良资产比重高,金融风险因素增加;农业基础脆弱的状况没有根本改变,粮食流通体制不适应市场经济的要求;收入分配关系不顺,调节手段不健全等。

应当强调指出的是,以上这些矛盾和问题是长期积累起来的,在加快体制改革和结构调整过程中,只是更突出地暴露出来了。从某种程度上说,当前复杂局面是与两个转

变实现前的过渡性状态相联系的。这种新的局面既要求我们加速完成两个转变,又客观地为两个转变带来了新的困难。从有利改革推进的方面看,随着两个转变的进行,经济生活中市场机制的地位和作用突出了,社会生产力的发展进一步要求扩大市场机制的作用范围和力度。例如,从“卖方市场”转变为“买方市场”,为市场机制配置社会资金和资源奠定了基础。通过市场竞争来提高企业素质,优化产业结构,改革金融体制,发展包括资本市场在内的要素市场,转变政府职能,已成为社会的普遍要求和人们的共识,这为推进改革提供了条件,成为推进改革的新机遇。与此同时,市场机制作用的增强,又必然会引起破产、失业和收入差距扩大等一系列新的经济现象,从而使经济、社会生活的不确定因素增多,这又要求改革要谨慎从事,稳妥进行。

面对这一复杂局面,当前特别要强调的:

一是建立社会主义市场经济体制的目标和决心不能动摇。党的十四届三中全会提出,要在本世纪末初步建立社会主义市场经济体制,对于这一点,我们是有决心、有信心的。不论遇到什么困难,都要振奋精神,坚定不移地实现这一目标。最近,中央领导强调指出,要搞好改革,就要学好四个文件,即十四大报告,十四届三中全会决定,十五大报告和十五届一中全会的报告。这几个文件是一脉相承的,共同构成了改革的目标模式和行动纲领,要认真学习 and 贯彻落实。

二是当前经济生活中的难点和热点,应成为制定改革战略、进行改革部署的重点。随着经济形势的变化,改革的重心也应调整 and 变化。对一些阻碍新体制建立的体制因素,要有计划地重点突破,以加速实现资源配置市场化,福利分配货币化,公共服务社会化,经济运行法制化。

三是要掌握好改革的时机、力度和节奏,正确处理好改革与发展、稳定的关系。要密切注视经济生活中的新变化,立足于现实,认真具体地分析改革推进的有利因素和不利因素,因势利导地确定改革推进的步骤。一方面,要抓住新的改革机遇,利用有利条件,大胆突破,推进改革;另一方面,又要精心组织和操作,化解一些不确定因素,为改革平稳推进创造良好的环境。

三、贯彻落实中央经济工作会议精神,扎扎实实

做好明年经济体制改革工作

前不久召开的中央经济工作会,是党的十五大以后中央召开的又一次具有全局意义的重要会议。会上,江泽民总书记全面分析当前国际和国内形势,提出了1988年经济工作的指导思想、总体要求和重要方针。李鹏总理全面总结了今年的经济工作,对明年的改革和发展工作做了部署和安排。朱镕基副总理在会议结束时,针对重要任务和主要工作进行了总结。这次会议对于明年的经济体制改革工作,具有重要的指导意义。

(一)要全面理解,认真贯彻落实中央经济工作会议精神

我们这次体改工作会议的一个重要任务,就是学习贯彻中央经济工作会议精神,把思想统一到中央确定的方针上来。

1998年,是全面贯彻落实十五大提出的各项任务的第一年。中央提出明年经济工作总体要求是:高举邓小平理论伟大旗帜,全面贯彻落实党的十五大精神,继续推进经济体制和经济增长方式的转变,进一步加强农业的基础地位,加快国有企业改革步伐,加大经

济结构调整力度,加强和改善宏观调控,提高对外开放水平,安排好群众生活,实现国民经济持续快速健康发展和社会全面进步。

根据总体要求,中央重申了稳中求进的方针。这一方针是根据我国的历史经验和经济发展的实际要求提出来的。实践证明,这是一个完全正确、积极的方针。我们在明年的经济工作中,要继续贯彻稳中求进的方针。贯彻这一方针,重要的是正确理解和把握稳中求进的内涵。在这次经济工作会议上,江泽民总书记对这一重要方针作了科学的精辟的阐述。稳,就是继续实行适度从紧的财政货币政策,抑制通货膨胀,稳定和加强农业,防止和化解金融风险,搞好社会保障,保持稳定的宏观环境和政策环境。进,就是国有企业改革、金融体制改革和其他改革要有新突破,经济结构调整要有新的进展,解决社会热点问题要有新的举措,对外开放水平要有新的提高,国民经济整体素质和效益要有明显改善,在这个前提下,继续保持一个较快的发展速度。稳和进是相辅相成的,相互促进的。稳是基础,只有稳,才能更好地推进改革和发展;进是目的,只有进,才能更好地实现持久牢固的稳定。显然,这里的“稳”是积极的稳,是发展的稳,它不仅需要“进”来做保证,而且其目的也是“求进”。实际上,稳是大局,深化改革,继续推进两个根本转变也是大局。

明年的改革不仅要继续深化,而且要力争取得新的突破。实现新的突破,必须突出工作重点。中央经济工作会议明确指出,“实现明年经济工作的总体要求,继续贯彻稳中求进的方针,必须把握全局,突出重点。”明年经济工作的重点:一是优化农村经济结构,改善农业生产条件和生态环境,加强农业基础地位;二是推进国有企业改革,以纺织行业为突破口,努力使部分企业经营状况明显好转。三是调整和优化经济结构,加速实现国民经济合理化布局,提高国民经济整体素质和效益。四是坚持适度从紧的财政货币政策,保证财政增收和金融稳定,巩固发展宏观经济良好局面。五是进一步优化进出口结构,扩大利用外资,提高对外开放水平。六是积极推进配套改革,组织实施好再就业工程,切实安排好群众生活。

这六项任务,每个方面都涉及到改革,既是发展的任务,也是改革的任务。江泽民总书记强调指出:“这六个方面,国有企业改革是关键,是涉及明年经济工作全局的重要任务。对此,全党同志特别是各地各部门的负责同志,要有深刻的认识,以高度的自觉性和紧迫感,抓住关键,形成合力,确保国有企业改革取得突破性进展,全面推进改革开放和经济建设的各项工作。”

(二)要准确地把握明年体改工作的全局,抓住重点,坚定不移地推进改革

今后三年,要认真贯彻十五大精神,落实十五大提出的关于经济体制改革和经济发展战略的各项部署。首先,要做好明年的工作。

根据中央经济工作会议部署,明年经济体制改革的主要任务是:坚持社会主义市场经济的改革方向,进一步调整和完善所有制结构,加快国有企业建立现代企业制度步伐,大力推进国有经济战略性改组。加快结构调整,妥善安置分流富余人员,实施再就业工程。深化金融体制改革,继续加强和改善宏观调控。推进粮棉流通体制改革,积极发展农业产业化经营。积极推进机构改革,转变政府管理经济方式,探索建立国有资产管理、监督和营运体制。深化社会保障和住房制度改革。着力搞好城市综合配套改革,力争在建立新体制方面取得实质性进展。

对明年体改工作的具体任务。《1998年经济体制改革实施要点》已有安排,皓若同志将代表党组在工作报告中具体部署,洪虎同志在会议结束时还要进行总结。我这里主要根据中央经济工作会议的精神,再强调几点。

第一,坚定建立现代企业制度的方向,继续推进国有企业改革。中央经济工作会议强调,明年要打好国有企业改革攻坚战,改善国有企业经营状况。我们说当前正处在改革的关键时刻,主要是指国有企业改革已经进入攻坚阶段。最近,中央提出用三年左右的时间,通过改革、改组、改造和加强管理,使大多数国有大中型亏损企业摆脱困境,力争到本世纪末使大多数国有大中型骨干企业初步建立现代企业制度。目前,国务院正在研究制定三年国有企业改革的具体规划和政策。各地也要从各自的实际情况出发,有步骤地提出相应的改革措施,抓好落实。明年,深化国有企业改革的重点是整体推进,全面创新。

一是坚定“产权清晰,权责明确,政企分开,管理科学”的改革方向,以从整体上搞好国有经济为出发点,以经济结构调整中的重点行业和企业为基础,以公司制为主要形式,把城市国有资本营运体制改革作为重点,进行全面的制度创新。从目前的实际情况看,下一步制度创新、转换机制的工作重点是:改革政府管理经济的方式,建立出资人制度,形成有效的国有资产监管、营运和保值增值的机制;完善企业法人财产制度,形成企业平等竞争、优胜劣汰的机制;建立健全劳动用工制度,形成劳动者就业双向选择、能进能出的机制;建立企业领导制度,形成经营管理人员择优录用,能上能下的机制;建立组织管理制度,形成出资人、经营者和职工相互激励和制约的机制。

二是积极推进国有企业的战略性改组,搞好大的,放活小的。积极探索国有大型企业进行规范的公司制改革的新途径、新方法。在将国有企业改建为投资主体多元、股权结构合理的有限公司和股份公司时,在以资本为纽带构造母子公司体制,理顺集团内部关系时,都要防止行政方式的“拉郎配”、“归大堆”。要运用市场机制,加上国家的政策引导,鼓励通过收购、兼并、联合,发展一批工技贸相结合跨地区、跨行业、跨所有制和跨国经营的大公司、大集团。

进一步放开放活国有小企业,是经济体制改革实现新突破的重要内容。这项改革各地积极性很高,进度很快,形式多样,效果总的也是好的。下一步要加强指导和规范。规范主要是指操作过程的规范,而不是按一个统一模式去搞。一定要从实际出发,不同企业可以选择不同的形式。股份合作制的股权设置、分配方式和民主管理等基本问题,要尊重群众意愿,尊重实践。要切实防止“刮风”,即用行政手段、违背群众利益、压指标进度的办法去搞。实践证明,用这种办法去干任何事也不能成功。在改制的过程中,要严格禁止将公有资产无偿分给个人,要坚持投资入股自愿的原则。要注意理顺产权关系,搞好资产评估,防止公有资产的浪费和流失。要加强企业内部管理,提高科技水平,不断开拓市场。

三是加快国有资产管理体制改革,积极构建国有资本营运体系。从整体搞活国有经济,关键要搞活国有资本,明年,要按照国家体改委《关于城市国有资本营运体制改革的指导意见》,以营造国有资本营运机构这一关键环节为重点,结合政府机构改革和职能转变,加快构建国有资本营运体系,建立国有资本出资人制度,建立国有资本营运主体,建立明确的国有资本营运责任制和监管机制,确保国有资产保值增值。

第二,以深化和加快金融体制改革为重点,改善和加强宏观调控。金融体制改革的根本目的,是保持经济持续快速健康发展。当前是加快和深化金融改革、解决金融领域中出现问题的好时机。加快金融体制根本性的改革,意义非常重大,是国家长治久安之计。中央经济工作会议、全国金融工作会议都明确提出进一步深化金融改革和整顿金融秩序、防范和化解金融风险的总体要求、指导原则和主要任务,有针对性地提出了十五项重要措施,要求力争用三年左右时间大体建立与社会主义市场经济发展相适应的金融机构体系、金融市场体系和金融调控监管体系,显著提高金融业经营和管理水平,基本实现全国金融秩序明显好转。明年的工作,一是改进间接调控方式,主要是逐步取消贷款规模管理,全面实行资产负债比例管理和风险管理;加强中央银行的监管,推进国有银行商业化改革进程。二是按照“法制、监管、自律、规范”的方针,积极稳步地发展资本市场,适当扩大直接融资。三是实行政银分开,规范各类投资项目的融资渠道,加强对投融资活动的管理和调控。

第三,妥善安置分流富余人员,全面实施再就业工程。当前,失业和下岗待业人员的再就业问题十分突出,就业压力很大。必须看到,这是一个长期问题,我们必须适应这种新情况,增强处理这类问题的能力。明年,要紧密结合所有制结构 and 经济结构两大战略性调整,提出新思路、新办法,着眼于建立新机制。首先,要广开就业渠道,大力发展多种所有制经济,发展第三产业,实行多种就业形式。其次,要转变就业观念,克服单纯依赖政府安排就业思想,用财政、信贷等政策,鼓励职工自谋职业。第三,制定总体规划,把盘活存量资产与实施再就业相结合,探索规范破产,收购兼并,下岗分流,实施再就业相结合的途径,鼓励劳动者劳动合作与资本合作相结合。第四,动员社会各方力量,加强就业服务工作,积极建立再就业服务中心,搞好转业技能培训。第五,要加快建立和完善失业保险制度,不断完善困难职工解困制度和城镇最低生活保障线制度。

第四,推进社会保障制度建设,加快住房制度改革。要加快养老、医疗、失业保险和社会救济制度改革。重点是贯彻落实《国务院关于建立统一的全国企业职工基本养老保险制度的决定》。这是建立新的社会保障体系的重大举措,是一项根本性的制度建设,要按国务院的统一部署和要求,抓紧做好这项工作。

住房制度改革要着眼于建立福利分配货币化的新机制,培育新的经济增长点,关键要加快住房实物分配向货币分配转变的进程。主要途径是把国家、单位的住宅投资逐步列入工资或购房补贴,加大提租力度,售房要逐步向成本价过渡。新房不能再搞旧体制,旧房要逐步走向商品化、市场化。可选择一些有条件的省市进行企业职工和事业单位职工住房分配货币化试点,逐步取消单位建房、分房,实行新房新制度。要在继续推行住房公积金制度的同时,发展住房金融,扩大实行个人抵押贷款,逐步建立和完善住房金融体系。

第五,深化农村体制改革,积极发展农业产业化经营。稳定和加强农业,是中央经济工作会提出的首要任务。要通过深化农村改革,实现农村改革和发展的“第二次飞跃”。

一是坚持家庭联产承包责任制长期不变。中央经济工作会上,李鹏总理强调,稳定家庭联产承包责任制,落实土地承包期再延长30年不变的政策。改革要给农民群众带来切身利益,要尊重农民的意愿,这是中国改革的基本经验。明年,要继续完善统分结合的双层经营体制,积极探索建立土地使用权有偿流转制度,促进土地规模经营。改革土

地有偿使用制度,切实保护耕地。

二要积极推进粮棉等主要农产品流通体制的改革。特别是现在的粮食流通体制已经到了非改不可的时候了。其主要内容是“四分开一完善”。通过改革,逐步建立国家宏观调控下中央和地方责权分明、适应社会主义市场经济要求、适合国情的粮食流通体制。

三要积极发展农业产业化经营,这不仅是农业发展问题,也是一个体制改革问题。通过推行农业产业化,可以增加有效供给,调节一、二、三产业的利益分配结构,增加农民收入和地方财政收入,培育新的经济增长点。实行农业产业化经营要因地制宜,以市场为导向,推动农业科技革命,和乡镇企业产品结构升级。要着眼于提高整体效益,防止搞“小而全”重复建设。

四、振奋精神,努力工作,开创经济体制改革新局面

改革是一个历史进程,是解放和发展生产力的必由之路。生产力要发展,人类社会要进步,就要不断调整生产关系,不断改革。从这个意义上说,改革是经常性的工作,是长期艰苦的创新,是永无止境的实践。改革开放是中国的形象,是时代的产物,是中国的优势,是中国的特色。发展来自改革,中国的现代化来自改革,中国特色社会主义的发展完善也来自改革。令人欣慰的是,我们直接参与了这场伟大的变革。

新世纪就在眼前,跨世纪的宏伟大业,要求我们抓住机遇。抓住机遇,最重要的是要不失时机地深化改革。江泽民同志今年以来多次强调,经济体制改革要有新的突破。新党章明确规定,改革开放应当大胆探索,勇于开拓,在实践中开拓新路。要做到这一点,各部门、各地区主要领导同志一定要直接负责、亲自协调,才能把改革措施落到实处。今年以来,许多省市先后召开了改革工作会,主要领导亲自主持、亲自讲话,从整体上推动改革,实际效果十分明显。

各级体改部门是党委和政府改革方面的参谋和助手,要主动向党政领导请示汇报工作,提出改革建议,有效拓展改革范围,努力做好改革的规划、协调、试点、法规工作,多作调查研究,及时总结经验,不断发现和解决问题。

体改工作是不断求真创新的探索。身处改革第一线的各级体改干部,必须勤奋学习,进一步用邓小平理论,特别是小平同志经济思想武装头脑,提高自己的政治、业务素质。要深刻理解和正确把握全党全国工作的大局,善于从政治上观察问题、思考问题和解决问题,在政治上、思想上、行动上同党中央保持一致。不断吸收新知识,研究新问题,增长新才干。

近 20 年的改革,造就了一支素质较高的体改干部队伍,也形成了体改队伍突出的特点和作风。例如,解放思想,锐意创新;胸怀大局,知难而进;勤于思考,尊重实践;廉洁奉公,不计名利。这已得到社会的承认和赞誉,要继续坚持和发扬。在这里,我要特别地向体改战线的同志们表示敬意和感谢。

同志们,再过几天我们就将跨入新的一年。1998 年对于实现跨世纪的宏伟目标是十分关键的一年,深化改革,取得突破的任务很重,难度很大,但有利条件更多,应当更有所作为。让我们在以江泽民同志为核心的党中央领导下,高举邓小平理论的伟大旗帜,以党的十五大精神为指导,统揽全局,精心部署,狠抓落实,团结协作,艰苦奋斗,开拓前进,不断开创改革工作的新局面,把建设有中国特色社会主义伟大事业全面推向 21 世纪!

目 录

认真贯彻落实十五大精神开创经济体制改革的新局面(代序) 李铁映(1)

重要文件选篇

- 江泽民:高举邓小平理论伟大旗帜,把建设有中国特色社会主义事业全面推向二十一世纪——在中国共产党第十五次全国代表大会上的报告(摘录)
(1997年9月12日)..... (1)
- 李鹏:政府工作报告——1998年3月5日在第九届全国人民代表大会第一次会议上(摘录)..... (12)
- 中华人民共和国主席令 第八十二号..... (21)
- 中华人民共和国合伙企业法
(1997年2月23日第八届全国人民代表大会常务委员会第二十四次会议通过)
..... (21)
- 中华人民共和国主席令 第九十二号..... (28)
- 中华人民共和国价格法
(1997年12月29日第八届全国人民代表大会常务委员会第二十九次会议通过)
..... (28)
- 中共中央关于进一步加强和改进国有企业党的建设工作的通知(摘录)
中发[1997]4号 (1997年1月24日)..... (32)
- 中共中央 国务院关于卫生改革与发展的决定(摘录)
中发[1997]3号 (1997年1月15日)..... (37)
- 中共中央 国务院关于1997年农业和农村工作的意见(摘录)
中发[1997]6号 (1997年2月3日)..... (42)
- 中共中央 国务院关于治理向企业乱收费、乱罚款和各种摊派等问题的决定
中发[1997]14号 (1997年7月7日)..... (45)
- 中共中央 国务院关于转发农业部《关于我国乡镇企业情况和今后改革与发展意见的报告》的通知
中发[1997]8号 (1997年3月11日)..... (47)
- 农业部关于我国乡镇企业情况和今后改革与发展意见的报告(摘录)
(1997年1月31日)..... (48)
- 中共中央 国务院关于进一步加强土地管理切实保护耕地的通知(摘录)
中发[1997]11号 (1997年4月15日)..... (54)
- 国务院关于调整金融保险业税收政策有关问题的通知
国发[1997]5号 (1997年2月19日)..... (57)

- 国务院关于对生产企业自营出口或委托代理出口货物实行“免、抵、退”税
办法的通知
国发〔1997〕8号（1997年2月25日）……………（58）
- 国务院批转财政部关于加强国有企业财务监督意见的通知
国发〔1997〕9号（1997年2月27日）……………（59）
- 关于加强国有企业财务监督的意见
（财政部1997年1月5日）……………（59）
- 国务院关于在若干城市试行国有企业兼并破产和职工再就业有关问题的补充通知
国发〔1997〕10号（1997年3月2日）……………（62）
- 国务院批转国家计委、国家经贸委、国家体改委关于深化大型企业集团试点
工作意见的通知
国发〔1997〕15号（1997年4月29日）……………（67）
- 国家计委、国家经贸委、国家体政委关于深化大型企业集团试点工作的意见
（1997年4月8日）……………（67）
- 国务院批转国务院证券委、中国人民银行、国家经贸委《关于严禁国有企业和
上市公司炒作股票的规定》的通知
国发〔1997〕16号（1997年5月21日）……………（74）
- 国务院证券委、中国人民银行、国家经贸委关于严禁国有企业和上市公司炒作
股票的规定
（1997年5月21日）……………（74）
- 国务院批转国家经贸委关于1997年国有企业改革与发展工作意见的通知
国发〔1997〕19号（1997年5月23日）……………（75）
- 国家经贸委关于1997年国有企业改革与发展工作的意见(摘录)
（1997年3月26日）……………（76）
- 国务院关于进一步加强在境外发行股票和上市管理的通知
国发〔1997〕21号（1997年6月20日）……………（78）
- 国务院关于建立统一的企业职工基本养老保险制度的决定
国发〔1997〕26号（1997年7月16日）……………（79）
- 国务院关于按保护价敞开收购议购粮的通知
国发〔1997〕27号（1997年8月6日）……………（81）
- 国务院关于在全国建立城市居民最低生活保障制度的通知
国发〔1997〕29号（1997年9月2日）……………（83）
- 国务院关于地方税务机构管理体制问题的通知
国发〔1997〕34号（1997年10月21日）……………（85）
- 国务院关于调整进口设备税收政策的通知
国发〔1997〕37号（1997年12月29日）……………（85）
- 国家国有资产管理局 国家体改委关于印发《股份有限公司国有股股东行使
股权行为规范意见》的通知
国资企发〔1997〕32号（1997年3月24日）……………（87）

| | |
|--------------------------------------------------------------|------|
| 国家税务总局关于进一步强化个人所得税征收管理的通知 国税发[1997]62号 (1997年4月17日) | (89) |
| 国家税务总局关于加强个人所得税代扣代缴工作的通知 国税发[1997]70号 (1997年4月25日) | (92) |

综 合 篇

| | |
|--------------------------|----------|
| 综合配套 整体推进 深化国有企业改革 | 乌 杰(94) |
| 关于社会保障的制度创新 | 王东进(101) |
| 贯彻落实十五大精神积极推进农业产业化 | 邵秉仁(106) |
| 综 述 | |
| 1997年经济形势 | (114) |
| 经济立法 | (119) |
| 少数民族地区经济体制改革 | (122) |
| 教育体制改革 | (126) |
| 宏观改革 | |
| 宏观经济体制改革 | (132) |
| 宏观管理体制改革 | (135) |
| 财税体制改革 | (138) |
| 金融体制改革 | (140) |
| 股票市场 | (141) |
| 期货市场 | (147) |
| 外汇形势分析与回顾 | (149) |
| 国有资产管理工作的 | (152) |
| 土地管理改革 | (158) |
| 机构改革 | (161) |
| 企业改革 | |
| 国有企业改革 | (166) |
| 放开搞活小企业 | (168) |
| 市场流通改革 | |
| 市场体系建设与商品流通体制改革 | (168) |
| 价格改革 | (176) |
| 分配体制改革 | |
| 收入分配改革 | (177) |
| 社会保障制度改革 | (186) |
| 职工医疗保障制度改革 | (189) |
| 全国住房体制改革 | (195) |
| 农村改革 | |
| 农村改革概述 | (198) |
| 对外开放 | |