

CHINA'S
CITIES

中国城市

国家经济体制改革委员会 编

改革出版社



CHINA'S CITIES

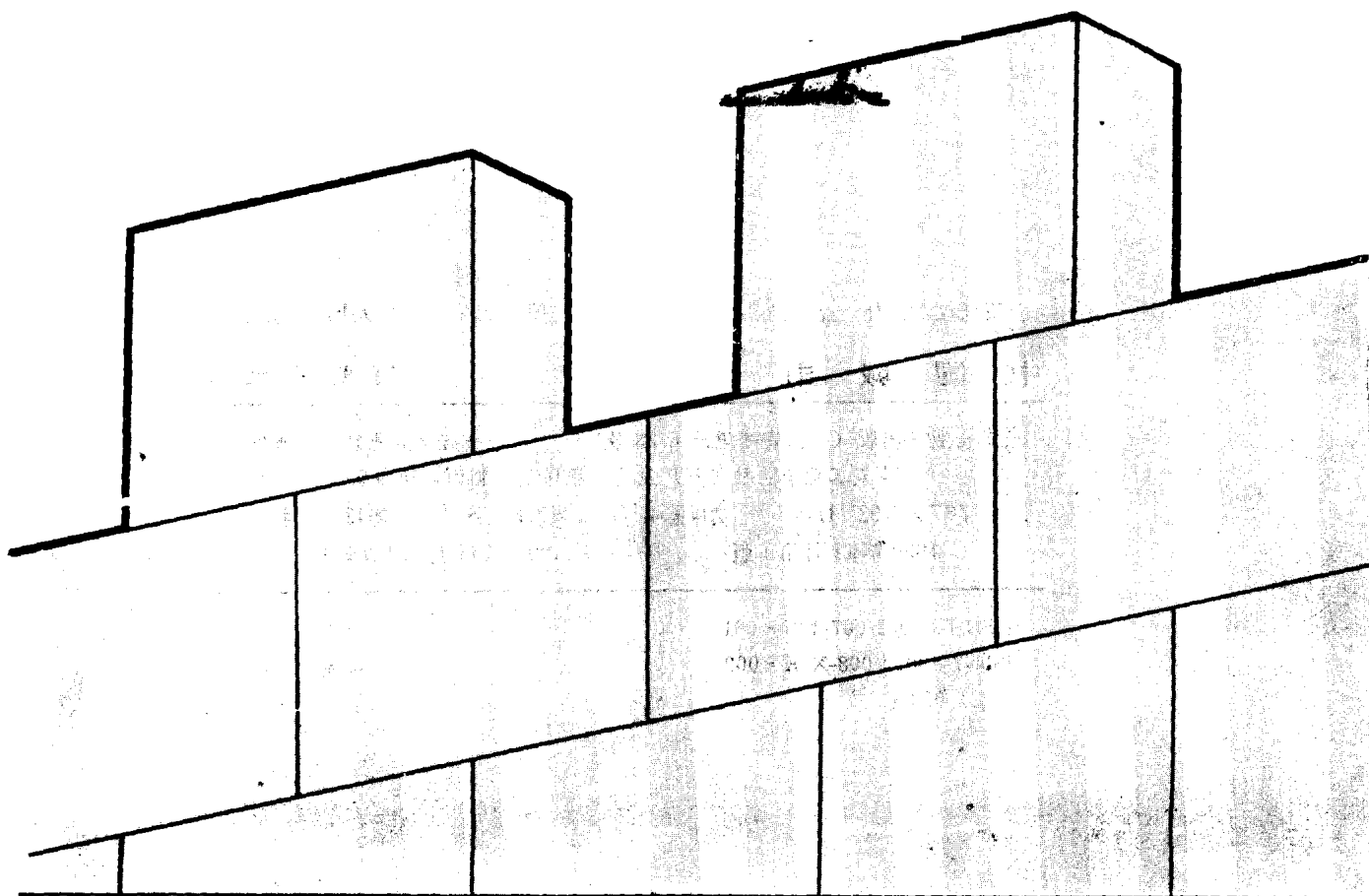
中国城市



中财 B0011785

国家经济体制改革委员会 编

改革出版社



封面题字：薄 一 波

责任校对：朴 喆 高金利 封面设计：孙 宇 版式设计：张家恕
* * *
中 国 城 市 **贺光辉 主编**

改革出版社出版（北京安德里北街 23 号） 新华书店总店北京发行所发行
煤炭工业出版社印刷厂正文排版印刷、彩图制版印刷
787×1092 1/16 正文印张 47³/₈ 彩图印张 5³/₄ 字数 1206 千字
1990 年 11 月第 1 版 1990 年 11 月第 1 次印刷

ISBN 7-80072-007-1/K · 001
ISBN 7-80072-008-X/K · 002
(京) 053 号

精装定价 60 元
平装定价 25 元

《中国城市》编委会名单

主 编 贺光辉

副主编 (按姓氏笔划为序)
王占臣 周少华 郑定铨 黄正身

编 委 (按姓氏笔划为序)
王飞欣 田 嘉 朱利民 佟达宁
陈贤经 郁晓宇 耿 亮 姜 巍
谢文侠 董保华

《中国城市》编辑及工作人员名单

(按姓氏笔划为序)

甘藏春·刘 明 余华彬 张渤海

陈义兵 胡玉平 姚运德 要新明

徐烨东

序

李 铁 映

城市是一个历史久远的社会形态，是社会生产力和商品经济发展的产物，如今它已经星罗棋布于世界。人类为自身建立了城市，城市给人类带来了发展和繁荣。

城市是以空间与环境利用为基础，以聚集经济效益为特点，以人类社会进步为目的的一个集约人口、集约经济、集约科学文化的空间地域系统。就城市的本质而言，它是经济实体、政治社会实体、科学文化实体和自然实体的有机统一，是社会的政治、经济、文化中心。

城市化水平是一个国家经济和社会发展水平的重要标志。新中国成立后，我国的城市得到了改造并获得了新生。党的十一届三中全会以后，我国城市的发展进入了一个新的阶段，城市现代化建设有了明显提高，城市经济社会面貌发生了很大变化。应该说，通过改革开放，我国城市的地位和作用在国家经济政治生活中越来越得到加强。

为使更多的人了解我国城市的面貌，特别是了解建国四十年来城市建设的成就和十年来城市经济体制改革取得的成果，国家体改委组织编写出版了这部专门介绍我国城市的大型资料性书籍——《中国城市》。我相信，这部书的出版，对所有关注中国城市的读者都是很有用处的。

中国城市在改革开放中腾飞（代前言）

国家体改委综合改革试点司

中华人民共和国已经走过了整整 40 年的历程，经过 40 个春秋风雨的洗礼，中国城市在亿万人民的精心装扮下，正象一颗颗璀璨的明珠镶嵌在神州中华的大地上。1949 年建国时，中国仅有城市 135 个，其中直辖市 12 个，地级市 54 个，县级市 66 个。经过 30 年的建设，到 1978 年，中国已有城市 192 个，其中百万人口以上的城市 13 个，50~100 万人口的城市 27 个。城市的各项事业也得到了一定的发展。但是，从总体上看，这一时期城市的发展是缓慢的，发展的道路是曲折的。1978 年 12 月，中国共产党十一届三中全会确定了“实事求是，一切从实际出发”的思想路线，确定了以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放的基本路线，开创了建设有中国特色的社会主义的新时期。在改革开放中，中国城市获得了蓬勃发展的生机，大大加快了城市建设的进程。到 1988 年，我国共有城市 434 个，其中，百万人口以上的城市有 27 个，50~100 万人口的城市有 110 个，城市的数量比 1978 年增加了一倍多。同时，城市的建设和发展也取得了举世瞩目的辉煌业绩。城市的经济实力，基础设施、文化教育科学技术等各项事业的发展超过了历史上任何时期，城市居民的生活水平也得到了明显的改善。10 年发展的历程雄辩地证明，改革开放是中国城市振兴腾飞的必由之路。

一、充分发挥城市在国民经济中的重要作用 是城市经济体制改革的主要内容

当以扩大自主权为主要内容的企业体制改革方兴未艾之际，城市问题也日益引起各方面的关注。理论工作者和实际工作者从不同的角度充分研究和论证了城市的地位和作用。大家重温了马列主义经典作家对城市问题所作的一系列精辟论述。马克思指出：“现代的历史是乡村城市化。”①列宁明确地指出：“城市是经济、政治和人民精神生活的中心，是前进的主要动力。”②现代国家城市发展的历程和城市在现代经济生活中的地位和作用，完全证实了马列主义关于城市问题的观点的正确性。事实证明，在现代社会，城市的发展集中地体现了该国的文明程度，一个国家要走上振兴之路，必须首先振兴城市。

大家也研究了企业改革和城市改革之间的内在关系。从理论上讲，城市是现代化企业的集中地，而企业又是城市的基本经济细胞。因此，企业改革与城市改革是相辅相成、互相依存、互相促进的。从实践上看，企业扩大自主权的改革，逐步释放了现代大工业生产的能量，同时，也为城市的改革提出了一系列新的课题：如何改革计划、财税、金融、劳动工资、工业管理体制，使企业进一步增强活力，并为企业之间的平等竞争创造必要的条件？如何打破地区间、部门间、城乡间的分割和封锁，为企业的发展提供更加广阔的天地？如何增强城市

作为经济中心、金融中心、流通中心、信息中心、交通运输中心和科技教育文化卫生活动中心的作用，为企业创造更好的外部条件？这些问题显然不是企业改革所能解决的，它只有通过城市综合改革和国家宏观管理体制改革才能真正解决企业的问题。

随着企业改革的深入，党中央、国务院开始将城市改革提到了议事日程。国务院明确提出：“按照社会化大生产的要求组织生产和流通，发展统一的社会主义市场，主要是：以城市为中心，根据经济发展的内在联系组织各种经济活动，打破地区间、部门间、城乡间的分割，按照专业化的协作和提高经济效益的原则，继续进行企业的改组联合，逐步实现跨行业跨地区的经济区和经济网络。这方面的工作首先从沿海大中城市、内地试点城市和某些新的重点建设基地做起。”至此，对城市问题的理论探讨已变成党中央和国务院重要的方针政策。在党中央、国务院的直接组织领导下，开始了城市综合经济体制改革的试点工作。

二、进行城市综合改革试点，探索城市改革新路

城市综合改革，实质上是要按照社会化大生产的内在规律和要求，重新调整中央和省级政府对城市的管理体制，城市政府对城区及所辖农村郊县的管理体制，城市对城乡企业的管理体制，探索城市在宏观调控和微观搞活的经济活动中所应该发挥的作用。因此，城市综合改革涉及到政府机构、企业改组联合、计划管理、财政税收、银行信贷、商业物资、外经外贸、劳动工资、科技教育、城区郊县、城乡关系等各个方面，牵涉到中央、省、市、县、乡镇等各级政府之间的职责、权限、利益关系的调整。城市改革的复杂性、配套性、综合性、决定了改革只能通过试点探索道路、逐步推开。

1981年10月和1982年3月，经国务院批准，确定在湖北省沙市市和江苏省常州市两个中等城市进行综合改革试点，拉开了城市综合改革的序幕。为了取得大城市的改革经验，加快大城市经济建设的步伐，从1983年2月到1984年10月，中共中央、国务院先后批准重庆、武汉、沈阳、大连、南京等市进行综合改革试点。首先，调整了试点城市与中央和省级政府之间的职责、权限，在不改变省辖市隶属关系的前提下，赋予试点城市相当于省一级的经济管理权限；调整了城市财政体制，增强了城市的经济实力；同时对重庆、武汉、沈阳、大连、哈尔滨、广州、西安等市实行计划单列，使这些城市的经济和社会发展规划与国家计划挂钩，在国家计划的直接指导和支持下，加快发展；扩大这些城市在外经外贸方面的活动权限和管理权限，促进了试点城市的对外开放。下放中央部属和省属企业，打破同城企业之间条块分割的旧体制，促进企业之间的改组联合、协调发展；增加城市所辖的郊县，为城乡通开和互补创造条件。这一系列综合配套的改革措施，大大增强了城市政府组织和管理经济的责任和自主权，使这些老的大工业基地较快地恢复了青春，走上了繁荣、振兴的发展道路。随着城市吸引力、辐射力和服务功能的加强，城市的经济活动跨越了省的行政区划界限，在区域经济和整个国民经济中发挥着日益重要的作用。第一批综合改革试点城市所取得的显著成效，引起了人们的普遍关注。综合改革试点的实践使人们充分认识到：城市只有在改革开放中才能发展和振兴。

1984年10月，《中共中央关于经济体制改革的决定》发表以后，城市综合改革由点到面广泛地开展起来。到1988年底，国家先后批准青岛、宁波、深圳、厦门、南京、成都、长春等省会城市、沿海开放城市和经济特区实行计划单列，享有相当于省一级的经济管理权限，进行综合改革试点。各省、自治区也先后确定了一批综合改革试点城市。到1988年底，全国的

综合试点城市共有 72 个。这些大中城市，各具特点，从不同角度探索着城市的改革发展道路。在党中央、国务院和各省的指导和支持下，经过几年的艰苦努力，试点城市在搞活企业、搞活市场、改善人民生活、加强城市基础设施建设、调整经济结构、扩大对外开放等方面取得了明显成效，创造了不少很好的经验。综合试点城市的改革道路，对探索建立有中国特色的社会主义经济体制，做出了重要的贡献。

三、在部分有条件的地方实行市领导县体制 促进城乡一体、工农结合的协调发展

从 50 年代起，我国就有一些大城市领导周围的一些县，到 1958 年末，全国有 28 个城市领导了 118 个县。1959 年，全国人大常委会作出决议，从法律上肯定了市领导县体制。1983 年，我国城市经济体制改革进入全面深入发展的新阶段，党中央、国务院肯定了辽宁省在经济发达地区实行市领导县体制的经验，在中发（1983 年）6 号文件中明确指出：“辽宁等省在经济发达地区，实行市领导县体制，中间虽经反复，但实践证明，这样做好处很多，是符合社会主义建设客观规律的成功经验。”不久，国务院批准在江苏全省实行市领导县体制。以后，许多经济比较发达地区也纷纷实行了这一体制。到 1988 年底，全国共有 168 个城市领导了 712 个县，由市领导的县，占全国县总数的 36.8%，领导县的地级市，占全国地级市总数的 92%。实行市领导县体制，主要采取了四种形式：一是原来没有领导县的市，划几个县归它领导；二是已经领导县的大城市，根据其经济实力，增加其领导县的数量；三是地市合并；四是地改市。

实行市领导县体制，不仅是行政区划的调整，同时也是经济体制改革的重要内容。京、津、沪、沈阳、鞍山、太原、哈尔滨、宝鸡、襄樊等大中城市领导县后，在推进城市综合经济体制改革的同时，统一城乡规划，发展横向联合，从各方面支援县的经济、技术和社会事业的发展，县级经济的发展又有力地支持了城市，初步呈现了城乡紧密结合，互为依托，互相支援，共同繁荣的新局面。经过几年的实践，许多大城市和中等城市体会到，市领导县体制是符合我国国情的、城乡结合的好体制。充分发挥这一体制的优越性，要着重在以下四个方面做好工作。

一是破除城乡二元结构的旧思想，树立城乡一体、工农结合的新观念。许多城市领导县后，都打破城乡界限统一规划城乡经济，无论是技改项目还是新建项目，宜放在城内的，就在市区办，宜放在区县的，就放在区县办，并在资金、物资、技术、人才等方面统筹安排，基本上做到了打破分割，统一安排，扬长避短，互相支援。

二是建立城乡通开的经济网络，促进城乡结合、工农结合。常州、南京等市 1984 年就积极发挥城市的优势，建立了城乡通开的工业网络、流通网络、科技网络、交通网络、金融网络、信息网络，有力地推动了城乡经济能量的互相传导，使城市农村能够较好地发挥各自优势，互相支援，从而促进了工农业经济和各项社会事业的协调发展。

三是大力发展小城镇建设。实行市领导县体制后，许多城市都把小城镇建设作为一件大事来抓，采取各种政策推动小城镇的发展，小城镇的兴起，既增加了农村经济的生机和活力，又发挥了城市经济向农村扩散的纽带作用。江苏省南通市几年来建设了 340 个小城镇，对促进市县经济发展起到了重要作用。

四是市的经济管理部门要转变职能、加强服务，支援农村，发展农村。不少城市领导县后，市政的有关部门改变过去重工轻农、重城轻乡的倾向，面向全市城乡，对不同所有制，不

同隶属关系的所有企业，实行分层次，但又是全行业的统一管理。还扩大了县的自主权，市里主要抓好规划、指导、协调、服务和监督工作，发挥县总揽全县经济全局的作用，即调动了县的积极性，又使城市政府能腾出更多的精力去研究处理城乡建设大事。

四、推进城区改革，开展服务社会化试点

在城市改革中，为了深入挖掘城市内部潜力，增强服务功能，各城市纷纷将改革引伸到城市内部，实行城区合理分工，建立健全城区财政体制，扩大城区政府的管理权限，注重城市基层政权建设。为了推进服务社会化的进程，更快更好地解决城市居民的“吃饭难、洗澡难、托儿难”等方面的问题，1988年，国家体改委确定南京、武汉、沈阳、黄石四市为服务社会化的试点城市，此项改革已取得了积极的社会效果。如沈阳市沈河区所属的11个街道办事处和116个居委会都建立了生活服务站，服务的项目达20类，80种。有108个机关企事业单位17种设施向社会开放，直接受益的居民达10万多次。据统计，4个市的6个试点区，已有1500个企事业单位向社会开放了1万多个服务设施。这项试点为地方政府找到了一条既节约资金又多办实事的途径，密切了驻地单位与当地政府的合作关系。同时大大加快了家务劳动社会化的进程，受到了人民群众的普遍欢迎。

五、发展第三产业，调整城市经济结构

1981年10月，中共中央、国务院在《关于广开门路，搞活经济，解决城镇就业问题的若干决定》中指出：“在社会主义公有制经济占优势的前提下，实行多种经济形式和多种经营方式长期并存，是我党的一项战略决策。”之后，国务院在资金筹集、经营场地、供销渠道、价格税收、收益分配等方面制定了具体政策。几年来城市政府坚持贯彻了这些方针政策，使城市经济结构渐趋合理。以重庆市为例，至1987年底，在工业总产值中全民所有制所占比重由1978年的85%下降到71%，集体所有制所占比重由15%上升到19.6%，个体和其它经济形式从无到有，达到9.3%；在社会商品零售总额中，国营商业的比重从82.3%下降到36.5%，集体商业由14.6%上升到35.8%，个体和其他经济形式的商业由3.1%上升到27.7%。城乡集体和个体经济的发展，扩大了就业门路。据不完全统计，仅在实行这一方针的头5年中，全国城市集体企业就安置待业人员1237.9万人，个体劳动者从15万人增加到147.1万人，至1988年已达578万人。城市集体和个体经济的发展，对繁荣城市经济，活跃市场，方便人民生活都起到了积极的作用。

各城市政府在发展多种经济形式的同时，还注重发展第三产业，调整城市的产业结构。据对115个不同类型城市产业结构的调查统计，这些市1980年第一、二、三产业占城市国民生产总值的比重依次为30.4%、49.97%和19.63%，1987年这一比重分别为29.17%、44.71%和26.12%。第三产业上升了6.49%。社会劳动者在三次产业中的分配也发生了同向变化，1988年全国城市市区三次产业中的社会劳动者几乎各占三分之一。城市市区每万人拥有的零售商业、饮食和服务业网点达到137个，比1978年增长了30倍。此外，许多城市还开发了一些新兴的服务行业，如科技咨询、信息服务、保安公司等等。

六、推动企业间、城市间多层次、多形式的横向经济联合

随着城市改革的深入和社会主义商品经济的发展，近 10 年来，城市的吸引力、辐射力和综合服务功能逐步增强。一些城市敞开城门，扩大开放，大力发展横向经济联合，开始打破以往城市经济体制的纵向封闭型结构，初步形成了横向开放型网络状格局。常州市已组成 70 多个以名、优、新产品和骨干企业为龙头的企业群体；重庆、南京、西安、广州、哈尔滨等市积极发展军民之间、城乡之间、科研与生产、工业与商业之间的多种形式的联合。据不完全统计，1988 年全国工商业联合体已达 4 万个，大型企业集团 100 余个，其中有 11 个在国家计划中单列，还有一万多个科研生产联合体。

城市之间的自主联合与各种城市区域经济联合组织从无到有，不断壮大，各类经济区乃至城市群体相继崛起。如以上海为中心的苏、皖、浙、赣、闽经济区；以沈阳为中心的由东北三省和内蒙古组成的经济区；以重庆市为中心的西南五省六方经济协作区等等。城市群体如分别以沈阳、武汉为中心的辽中、华中城市群，江苏的“苏锡常”、“宁镇扬”，浙江的“杭嘉湖”等等。1985 年还成立了以上海、南京、武汉、重庆为轴心的涉及 6 省 23 个市的长江沿岸中心城市经济协调会。企业和城市间的广泛联合，促进了生产力的发展和区域经济的繁荣。

七、积极发展外向型经济，城市在对外开放中 逐步走向国际经济的大舞台

建国后的前 30 年，由于种种原因，我国城市的对外开放程度很低，影响了城市经济和建设的发展。我国一些在近现代史上曾经著名的城市逐渐落伍了。从党的十一届三中全会作出对外开放的战略决策之后，中国城市开始成为我国经济对外开放的一支重要力量。1979 年 7 月，党中央、国务院决定在广东的深圳、珠海、汕头和福建的厦门等四市试办经济特区。1984 年 5 月，中央决定进一步开放大连、秦皇岛、天津、烟台、青岛、连云港、南通、上海、宁波、温州、福州、广州、湛江、北海等 14 个沿海港口城市，并赋予这些城市政府在对外开放方面享有相应的管理权限。同时还批准兴办一些经济技术开发区。1985 年 2 月至 1988 年 3 月，党中央、国务院又先后两次开辟和扩大了沿海经济开放区。目前全国共有 86 个城市被列为经济特区或沿海开放城市，约占全国城市的 20%。逐步形成了经济特区——沿海开放城市——沿海经济开放区——内地城市这一对外开放的新格局。10 年来，这些对外开放城市取得了巨大的成就。1988 年，深圳等 4 个经济特区的工农业总产值达到 257.7 亿元（1980 年不变价格，下同），比 1979 年增长 14 倍，其中深圳市的工业总产值达到 88 亿元，增长了 143 倍，一个昔日不知名的边陲小镇已建设成为一座举世瞩目的现代化城市。人口仅占全国城市人口总数 12% 的 14 个沿海开放市，工农业总产值达到 2827.35 亿元，比开放前的 1983 年增长 66.1%，占全国城市工农业总产值的 21.36%。4 个经济特区和 14 个沿海开放市，1988 年实际利用外资已达 45.83 亿美元，占全国城市实际利用外资的 59.6%，引进了一批先进技术，改造了半数以上的国营企业，兴建了众多的“三资”企业，大大提高了这些城市在国际市场上的竞争能力。在进一步对外开放过程中，一大批老口岸城市焕发了青春，大连市在 1978 年以前，全市外贸出口商品收购额连续 5 年踏步不前，年平均收购额仅 5.2 亿元，经过 5 年的努力，到 1988 年，收购额猛增到 34.5 亿元。武汉、重庆等内地大城市在实行计划单列、扩大

外经外贸权限后,对外经济贸易发展迅速。武汉市1987年出口创汇2亿美元,比单列前翻了两番;重庆市1983年恢复为独立对外口岸,至1988年已与世界近100个国家和地区建立了经济贸易往来关系。一些边境城市按照国家制定的政策,充分发挥边境口岸的优势,积极开展对苏、蒙、缅甸等国的地方边境贸易,取得了可喜的成绩,拓宽了对外开放的领域。随着对外开放的扩大,城市的国际交往日益紧密,许多城市与国外同类城市结为友好城市,仅据3个直辖市和14个计划单列市的统计,10年来分别与国外99个城市结成了友好城市。这些活动较好地促进了城市与国外的经济技术交流,增进了人民之间的了解,提高了社会主义中国的国际声望。

八、依据国情,确立了城市发展的指导方针

城市规划开始走上科学化和法制化的轨道

近10年来,根据建国以来在城市规划、建设与管理方面的经验教训,依据国情,国家制定了城市发展的一系列方针政策。1978年,国务院召开了第三次全国城市工作会议,针对10年动乱造成的城市规划与建设的混乱状况,提出了加强与改进的意见。1980年,全国城市规划工作会议制定了“控制大城市规模、合理发展中等城市、积极发展小城市”的城市发展方针。1984年,国务院颁布了《城市规划条例》,要求“把我国城市建设成为现代化的高度文明的社会主义城市,不断改善城市的生活条件和生产条件,促进城乡经济和社会发展”,进一步明确了城市规划与建设的指导思想。由于贯彻了上述方针政策,10年来我国城市发展呈现出一些新特点:

一是开始改变了城市建设缺乏总体规划的状态,把城市建设逐步纳入了有计划、有目标、有步骤发展的轨道。10年间国务院共批准了38个市的总体规划。

二是更加注重发展中小城市,探索合理的城市规模体系。建国40年来,我国新增加的市大都是中小城市。1978年以后,中小城市的发展更快了。1978年全国中小城市占全国城市的比重为79.1%,1988年达到86.6%。这表明我国已逐步形成以大城市为核心,大中小城市相结合的城市体系,这样的城市规模体系更加适合我国生产力的水平。合理的布局,使一批国家投资少、发展快、效益高、环境优雅,各具特色的中小城市脱颖而出,在现代化的进程中,发挥着日益重要的作用。

三是因地制宜,发挥城市各自的优势和特点。1982年和1986年,国家先后确定了62个历史文化名城。许多城市依据自身的特点,努力开发本地资源,综合利用各种优势,在城市规划与建设中,把发展经济与改善环境、旧城改造与保护历史文物、建设现代化与开发旅游资源结合起来,探索各具特色的发展道路。

九、重视城市的法制建设,探索依法治市的道路

1982年第五届全国人民代表大会第五次会议决定,授予省会城市和国务院批准的较大的市的人大及其常委会有权制定地方性法规,报省人大常委会批准后生效,同时,这些城市的政府还可以制定规章。这是加强我国城市法制建设的一个重要步骤。1986年底,国务院批准广州、重庆、西安、武汉、沈阳、大连、哈尔滨、青岛等8个计划单列市进行法制建设试点。在国家有关部门指导下,许多城市建立并健全了法制工作的专门机构,充实了人员。在运用法律手段管理城市经济、建设、社会生活及保障改革开放等方面作了大量工作。依法治市取

得了成效，并为全国人大及其常委会制定有关法律提供了有益的经验。

十、注重城市精神文明建设，引导城市居民过健康文明的生活

社会主义精神文明建设是10年城市发展的重要组成部分。1979年9月，党的十一届四中全会明确提出在建设高度的物质文明的同时，建设高度的社会主义精神文明。在这一方针的指导下，全国城乡广泛开展了“五讲四美三热爱”活动，大中城市在治理脏、乱、差，搞好优质服务，建设优美环境等方面，取得了一定进展。为了推进这项工作。国家把北京、天津、上海、广州、武汉、南京、杭州、重庆、西安、太原、沈阳、哈尔滨等12个城市列为全国的重点，同时各省、自治区也都确定了若干重点城市。10年间，先后总结推广了福建省三明市进行精神文明建设，北京、哈尔滨创造的“门前三包”（各单位承包门前卫生、绿化、秩序），安徽省8个省辖市开展建设文明城市竞赛活动的经验，引导这项工作持久、扎实地进行下去。

城市社会主义精神文明建设同其它各项工作密切配合，对促进城市社会风气的好转，城市面貌的改变以及培养社会主义一代新人，起到了重要作用。天津等一些城市政府继承和发扬全心全意为人民服务的优良传统，坚持数年为民办实事，得到了城市人民的拥护，并进而使“人民城市人民管”的思想化为广大城市人民的自觉行动。尤其是治理脏、乱、差收到了实效，市容面貌焕然一新。1985年当时的天津市市长李瑞环同志在一次会议上形容了天津市出现的10大可喜变化，即“天变青了、地变绿了、房变多了、路变宽了、水变甜了、害变利了、脏变净了、破变好了、难变易了、城变美了”。可以说，这不仅是对城市市容变化的赞美，而且是对包括社会主义精神文明建设在内的10年城市发展的1个生动描绘。

10年来，改革开放给我国城市发展注入了新的生机和活力，城市经济、社会发展和城市建设都上了一个台阶，取得了辉煌的成就。

一是城市经济实力大大增强，在国民经济中的地位更加突出。1988年城市国民生产总值（含市辖县）达10850亿元，占全国的77%。1979年工业总产值过百亿元的只有北京、天津、上海、武汉等城市，1988年工业总产值超过百亿元的城市已达到23个。

二是城市各项建设事业突飞猛进。由于纠正了过去“重城市工业、轻基础设施建设”的偏向，扩大了城市政府在城市建设方面的管理权限，城市各项建设事业的发展水平都超过了前30年的总和，一批批城市基础设施工程的建成投产，使城市面貌发生了巨大的变化。天津市1979年——1988年10年间，用于城建的固定资产投资达55.2亿元，相当于前30年的5倍。沈阳市1979年以来用于城建的投资相当于前30年该项投资总和的88%。全国城市自来水生产能力大幅度提高，燃气迅速发展，1988年有燃气设施的城市达170多个，“三北”地区集中供热1979年前只有北京、吉林、长春、哈尔滨等几个城市，1988年底，已有73个城市建有集中供热设施。城市道路交通、市政工程发展也很快，设施等级和水平显著提高。1988年全国城市公共交通运输车辆达5.7万辆，比1978年翻了一番（相当于1949年的25倍），道路总长达8.86万公里，铺装面积7.1亿平方米，均比1978年增长2倍多（分别比1949年增长8倍和9.5倍）。昔日的土路不见了，取而代之的是宽阔平坦的沥青和水泥大道。天津市10年间高速度、高质量地建成了外、中、内“三环十四射”通衢道路的骨架格局，使道路交通的堵塞拥挤状况大为改观。问世才十几年的城市公路立交桥，如今已建成60多座，北京的“三元桥”、“玉蜓桥”、“天津的中山门蝶式桥、广州的高架公路桥等一批桥梁建筑早已蜚声中

外。此外，一大批机场、码头、车站在特区城市、沿海开放城市和内地城市竞相涌现，成为连接海内外的枢纽。随着城市的日益开放，城市邮电通讯事业的发展速度明显加快，1988年全国城市人均邮电业务量比1979年增大2.3倍，城市拥有的电话数增长了4倍，邮电通讯设备也不断更新换代。10年来，城市在治理环境污染、园林绿化、旧城改造等方面也有了长足的进展，一大批老城市重新焕发了青春，武汉市自筹资金8000万元根治了黄孝河，将这条肆虐多年的“超级龙须沟”变成了地下排污、地上通车的坦途。总之，城市基础建设事业的发展，大大改善了城市的投资环境，提高了人民的生活质量。

三是城市科技、教育、卫生、体育等事业得到了迅速恢复和发展。1988年全国城市高等学校在校学生达210多万，比1978年增长2倍，全国城市还同时形成了广播、电视、函授等多种形式的教育体系，各种中等专业教育、职业技术教育、成人高等教育蓬勃发展。10年来普通高校累计向社会输送本科、专科毕业生200多万人，硕士研究生近9万人，基本扭转了10年动乱造成的人才青黄不接的局面。在改革中，科研、生产联合体和技术市场应运而生，初步显示了科技、教育对生产力发展的推动作用。北京海淀区中关村，是国内外久负盛名的高智力密集区。改革以来，几千名科技人员走出所门和校门，创办了技工贸、产供销相结合的各种科技实业，形成了举世瞩目的“电子一条街”。许多城市还把“科技立市”“科技兴市”作为城市振兴的方针，取得了初步成效。

四是改革开放给城市人民带来了实惠，城市居民生活水平有了显著提高。1988年城市职工年平均工资达到1818元，比1978年增长1.6倍，扣除物价上涨因素，提高了近一倍。城市人均居住面积从1978年的3.7平方米增加到1988年的6.5平方米，增长了75.6%。城市居民的消费结构发生了新变化，生活质量不断提高。彩电、冰箱、洗衣机从无到有，已成为城市多数居民家庭中的主要生活用品。在经济特区和部分沿海开放城市，已有一批城市居民的生活达到了小康水平。城市人民从实际生活中切身感受到党的十一届三中全会以来路线、方针、政策的正确性和社会主义制度的优越性。

五是加快了我国城市化的进程。改革开放和社会主义商品经济的发展，大大加快了我国城市化的进程。1988年末，我国设市的城市达434个（不包括台湾省所辖城市和港、澳），比1978年增长了1.2倍，城市总人口（不包括市辖县）达2.98亿人，占全国总人口的比重为27.2%，比1979年扩大了14.5%。

10年城市的发展在总体上是健康的，但其间也出现过局部失误。例如在城市改革和建设方面，一定程度上存有“急于求成”的思想；有些地方一度发生了“建市热”，引起了某些不良后果；有的城市在进行物质文明和精神文明建设时，也存在“一手硬一手软”的偏差。此外，城市的自身发展中也还存在着基础设施建设不能满足需要，城市经济结构还需调整等问题。

回顾以往，中国城市在改革开放的10年中所取得的成就举世瞩目，振奋人心。我们深信，只要继续坚持四项基本原则，坚持改革开放，遵循城市发展的客观规律，中国的城市就会变得更加美好。一座座中国城市将以更加繁荣、优美、文明的崭新面貌屹立在世界东方。

目 录

序	李铁映
中国城市在改革开放中腾飞（代前言）	国家体改委综合改革试点司

中国城市统计资料

(一) 中国城市分类资料	1	(4) 1988 年 434 个城市社会总产值、国民收入、 国内生产总值（包括市辖区）	22
(1) 1988 年直辖市、地级市、县级市统计表 ...	1	(5) 1988 年 434 个城市社会总产值、国民收入、 国内生产总值（不包括市辖区）	32
(2) 1988 年各省、自治区城市分布情况	2	(6) 1988 年 434 个城市工农业总产值	42
(3) 1988 年各类城市名单	3	(7) 1988 年 434 个城市人均社会总产值、人均国 内生产总值、人均国民收入、人均工农业总 产值	52
(4) 1988 年沿海经济开放地区名单	3	(8) 1988 年 434 个城市全民所有制独立核算工 业企业经济效益（不包括市辖区）	62
(5) 1988 年经济体制改革试点城市名单	5	(9) 1988 年 434 个城市地方财政预算内收入、社 会商品零售总额、外贸收购总额、城乡居民人均 储蓄年末余额	72
(6) 1988 年底直辖市、计划单列市与国外结交友 好城市情况表	6	(10) 1988 年 434 个城市住房与市内交通（不包 括市辖区）	82
(7) 1988 年实行市领导县体制的统计表	7	(11) 1988 年 434 个城市煤气、液化石油气供气 情况（不包括市辖区）	92
(二) 中国城市经济社会统计资料选编	8		
(1) 1988 年 434 个城市、72 个经济体制综合 改革试点城市国民经济主要指标合计及占全国 的比例	8		
(2) 1988 年 14 个计划单列城市、14 个沿海开放 城市、4 个经济特区国民经济主要指标合计及 占全国的比例	10		
(3) 1988 年 434 个城市人口、土地面积	12		

中国城市简介

北京市	103	沧州市	124
天津市	107	南官市	126
河北省	110	辛集市	127
石家庄市	110	定州市	128
唐山市	113	涿州市	129
秦皇岛市	114	廊坊市	129
邯郸市	116	任丘市	131
邢台市	117	泊头市	132
保定市	119	衡水市	133
张家口市	121	沙河市	134
承德市	123	武安市	135

6 中国城市

山西省	137	铁法市	201
太原市	137	北票市	201
大同市	139	开原市	202
阳泉市	141	吉林省	204
长治市	142	长春市	204
晋城市	144	吉林市	206
忻州市	146	四平市	208
榆次市	147	辽源市	210
临汾市	148	通化市	211
侯马市	149	浑江市	213
运城市	150	公主岭市	215
古交市	151	白城市	216
朔州市	152	延吉市	217
内蒙古自治区	154	图们市	219
呼和浩特市	154	敦化市	220
包头市	156	梅河口市	221
乌海市	157	洮南市	223
赤峰市	159	扶余市	224
集宁市	161	琿春市	225
二连浩特市	162	集安市	226
通辽市	163	大安市	227
海拉尔市	165	九台市	229
满洲里市	166	桦甸市	230
乌兰浩特市	167	龙井市	231
牙克石市	168	黑龙江省	233
东胜市	169	哈尔滨市	233
扎兰屯市	170	齐齐哈尔市	235
锡林浩特市	171	鸡西市	237
临河市	173	鹤岗市	238
霍林郭勒市	173	双鸭山市	239
辽宁省	175	大庆市	240
沈阳市	175	伊春市	241
大连市	178	佳木斯市	243
鞍山市	181	七台河市	244
抚顺市	182	牡丹江市	245
本溪市	183	绥芬河市	247
丹东市	185	绥化市	249
锦州市	187	肇东市	250
营口市	188	安达市	251
阜新市	190	黑河市	252
辽阳市	191	北安市	253
盘锦市	192	五大连池市	254
铁岭市	194	同江市	255
朝阳市	195	阿城市	256
瓦房店市	196	富锦市	258
海城市	197	铁力市	259
锦西市	198	尚志市	260
兴城市	199	双城市	261

密山市	262	安徽省	336
上海市	264	合肥市	336
江苏省	270	芜湖市	338
南京市	270	蚌埠市	339
无锡市	273	淮南市	341
徐州市	275	马鞍山市	342
常州市	277	淮北市	343
苏州市	279	铜陵市	344
南通市	281	安庆市	346
连云港市	283	黄山市	347
淮阴市	285	阜阳市	348
盐城市	287	六安市	349
扬州市	288	宿州市	349
镇江市	290	滁州市	350
泰州市	291	巢湖市	351
常熟市	293	亳州市	352
仪征市	294	宣州市	354
张家港市	295	贵池市	355
江阴市	296	福建省	357
丹阳市	298	福州市	357
东台市	299	厦门市	359
宿迁市	299	莆田市	361
兴化市	301	三明市	362
淮安市	302	泉州市	364
宜兴市	303	漳州市	365
浙江省	305	南平市	367
杭州市	305	龙岩市	368
宁波市	307	邵武市	370
温州市	309	永安市	371
嘉兴市	311	石狮市	372
湖州市	313	宁德市	373
绍兴市	315	江西省	375
金华市	316	南昌市	375
衢州市	317	景德镇市	376
椒江市	318	萍乡市	378
兰溪市	320	九江市	379
余姚市	321	新余市	381
丽水市	322	鹰潭市	382
临海市	323	上饶市	383
海宁市	324	抚州市	384
舟山市	326	吉安市	385
瑞安市	327	赣州市	387
萧山市	329	宜春市	388
江山市	329	井冈山市	388
义乌市	330	丰城市	390
东阳市	331	樟树市	391
慈溪市	333	山东省	392
奉化市	334	济南市	392