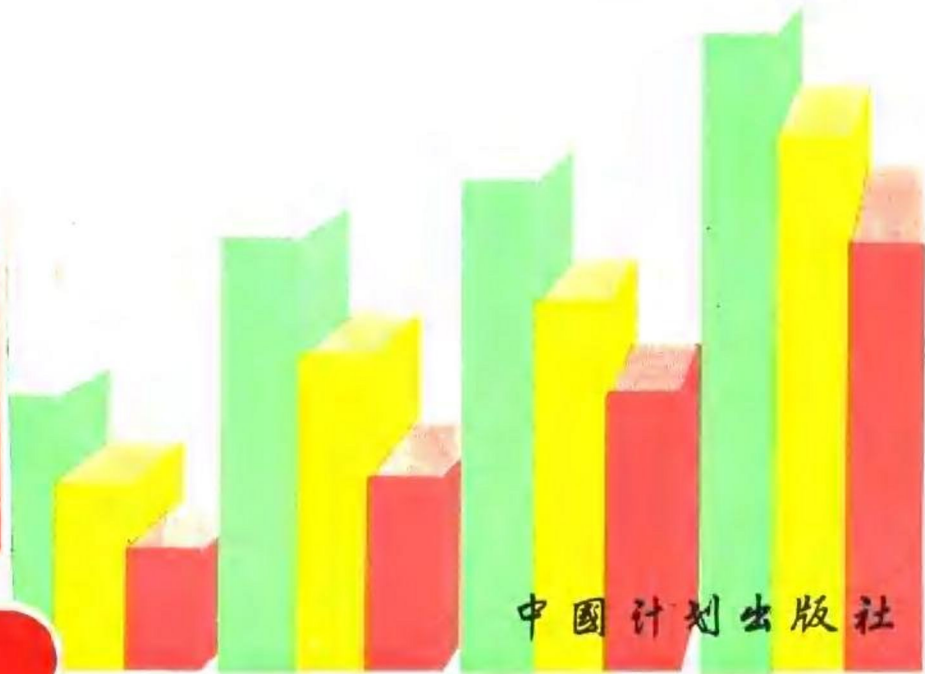


当前宏观经济分析 与宏观调控

DANGQIAN
HONGGUANJINGJIFENXI
YUHONGGUAN
TIAOKONG

主编 房维中 桂世镛



中国计划出版社

当前宏观经济分析 与宏观调控

主 编 房维中 桂世镛

副主编 王积业 魏礼群

利广安

中国计划出版社

1994 北 京

(京) 新登字078号

图书在版编目(CIP)数据

当前宏观经济分析与宏观调控/房维中、桂世镛主编.
北京:中国计划出版社, 1994.12

ISBN 7-80058-367-8

I. 当… II. ①房… ②桂… III. ①宏观管理: 经济管理-中国-文集②宏观调控: 经济管理-中国-文集 IV. F123.1
6-53

中国版本图书馆CIP数据核字(94)第12455号

中国计划出版社出版
(北京西城月坛北小街2号)
新华书店北京发行所发行
海丰印刷厂印刷

850×1168毫米1/32 15.75印张 409千字
1994年12月第一版 1994年12月第一次印刷
印数1—2500册
定价: 18.00元

主 编：房维中 桂世镛
副 主 编：王积业 魏礼群 利广安
编辑小组成员：（按姓氏笔划为序）
 王积业 王 建 利广安
 吴 微 吴阿南 房维中
 冒天启 张力炜 张立群
 张亚民 桂世镛 黄振奇
 魏礼群

前 言

中国宏观经济学会常务理事会暨学术年会于1994年5月4日至7日在北京召开。这次会议的主要议题是，研讨社会主义市场经济下的宏观调控问题，以及修改中国计划学会改名为中国宏观经济学会后的章程，增补理事、常务理事及领导人员。来自国务院各部、委、局和省（区、市）计委的领导，理论界专家学者，企业集团代表，新闻单位记者等各方面的人士130多人出席了这次会议。

中国宏观经济学会的前身是中国计划学会，成立于1984年3月。为了适应社会主义市场经济发展的新形势和计委的职能转变，以及对外交流的需要，经主管部门批准，于1993年12月更为现名。其性质是研究中国市场经济体制下宏观经济科学的群众性学术团体，关系挂靠在国家计委，办事机构设在国家计委经济研究中心。

更名后，经过修改的学会宗旨是：以马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平建设有中国特色的社会主义理论为指导，遵循理论联系实际的原则，通过对宏观经济理论、政策和方法的研究，为建立社会主义市场经济体制，提高我国宏观经济管理水平，实现社会主义现代化建设的宏伟目标服务。

学会的主要任务是：组织和推动会员开展对我国的国民经济发展战略、中长期发展规划、产业政策、生产力布局等重大课题的研究，对计划、财政、金融等经济政策的配套实施和综合协调的研究，对合理划分中央和地方经济管理权限的研究，以及经济运行中重大现实问题的研究等，向政府提供建议和咨询服务。

本届学会设会长1人，副会长7人，选举产生了242名理事，其中常务理事148名，并聘请了若干位顾问。本届学会现任会长是

房维中。

此次学术年会共收集学术论文近60篇,涉及到当前经济形势,长期发展战略,经济体制改革,中央与地方关系,建立新型宏观调控体系,以及计委职能转变等多个领域,这次择其有代表性的论文结集出版,大体可反映当前中国宏观经济研究的概貌。会议期间,与会代表还就社会主义市场经济条件下的宏观调控问题,结合近两年来的经济形势,进行了热烈而深入的讨论,深感在新的体制和发展形势下,有许多宏观调控的理论问题需要进一步探讨,怎样选择宏观调控的时机就是一个重要问题。

1992年以来,我国以市场为取向的改革进入了一个新时期。最主要的特征是进入到发育要素市场阶段,这使得我国的经济运行机制带有许多不同于以往的新特征,使用传统的经济调节手段越发显得不适应。同时,经济增长再现高潮,1992年国民生产总值增长率高达13%,1993年进一步提高到13.4%。高速增长势头结合体制转轨的激烈变化,使经济运行中的一系列矛盾逐渐突出,主要表现在基础产业“瓶颈”制约日趋严重,投资规模迅猛扩张和资金市场混乱,通货膨胀不断加剧。党中央、国务院针对经济运行中出现的新问题,从1993年7月开始采取了一系列宏观调控措施,比如,提高银行存贷款利率,清理开发区和房地产交易,整顿金融秩序,削减财政开支等。这些措施在1993年下半年开始显现成效,经济增长“过热”的势头逐渐放慢,金融秩序混乱的现象基本上被纠正,过高的通货膨胀率也出现了逐步缓解的趋势。代表们一致认为,1993年以来政府的宏观调控政策,既有力又有效,是我国在以市场为取向的改革进程中宏观调控从直接转向间接的一次成功尝试。

代表们在回顾1993年以来的经济运行时也谈到,虽然1993年以来的宏观调控是成功的,但在时机把握上仍感太迟。实际上1992年底宏观经济运行中的矛盾已经暴露出来,如果1993年初就采取措施,问题就会被更早地纠正,通货膨胀率就会低得多,加

强宏观调控所造成的经济波动也就会小得多。宏观调控政策之所以出台晚了，主要是由于对形势认识不统一，在决策上犹豫不决。所以，政府的宏观调控政策，不仅要把握方向，更要把握时机，才能促使国民经济稳定协调地发展。

搞好宏观调控，需要有一套合理而有效的宏观调控体系。中国经济体制改革的目标是社会主义市场经济体制，新体制的基本框架到本世纪末将初步形成。但是，由于中国是发展中国家，现阶段生产力发展水平还比较低，与发达市场经济国家相比还有很大差距，完成工业化任务，达到中等国家的发达程度尚需很长时间。这就决定了中国在今后相当长时间里的阶段性体制目标，既已走出原有的旧体制框架，又不能照搬发达国家的成熟市场经济模式。因此，处在过渡时期的体制特征，是既要使市场发挥配置资源的基础性作用，使企业成为真正的市场主体，又要保持国家对宏观经济强有力的控制，和对市场和企业的引导。具体来说，现阶段的体制目标，应当有这样几种功能：

首先，要能保证经济的稳定增长。中国要想在尽可能短的时间内完成工业化、现代化任务，跻身于发达国家行列，必须保持一个比较快的增长速度。但是快必须有个“度”。这个“度”就是不能导致经济全面过热，引发严重的通货膨胀。因为超过这个“度”，快就不可能持久。既要快速增长，又要保持稳定，就是体制转轨时期宏观调控体系最重要的任务。

第二，是要能保证基础产业，特别是农业的长期稳定发展。在市场经济条件下，由于比较利益的作用，生产要素从报酬率较低的部门流向较高的部门是工业化的一般规律，在工业化高速推进时期更是如此。农业既是基础产业，又是市场竞争处于劣势的产业。中国是具有十多亿人口的国家，农业不稳，工业化也搞不上去。所以，宏观调控体系在有效利用市场机制的同时，必须重视对农业的保护。政府重视农业，只强调农业的重要地位还远远不够，必须建立起一整套完善的农业保护体系和支持体系。

第三，是要能保证政府集中资金办大事。日本和亚洲其他一些国家的经验证明，在短时间内赶上甚至超过其他工业发达国家，其中重要的一条是政府能集中起较大的一批资金投入到工业化中的最关键领域，保证了基础产业和先导产业的资金需要量，由此推动了经济发展。这个经验值得我们吸取。防止资金的过度分散使用，始终应当是体制转轨时期宏观调控的目标之一。

此外，在利用外资和发展对外贸易方面；在妥善处理中央与地方关系方面；在处理好公平与效率关系、协调不同阶层和不同区域间的收入与增长差距方面；在国有企业的机制转轨，建立全社会的企业破产和失业保障体系方面，都将具有过渡体制的特色和要求。

我们将会长期面对的可操作的宏观管理体系就是这样一种过渡型体系，真正建立起社会主义市场经济体制还需要相当长的时间。因此，建设有中国特色的社会主义宏观调控体系也还需要不断实践，积累经验，同时也要加强对各种新情况和新问题的研究。中国宏观经济学会聚集了我国经济界各方面的人才，是一支研究宏观经济学和宏观管理问题的重要队伍，学会要继续坚持理论联系实际的方针，坚持解放思想、实事求是的原则，进一步扩大与学术理论界和实际工作部门的广泛联系，紧密联系我国改革开放和现代化建设中的重大经济问题，开展调查研究工作，为党中央和国务院的宏观调控决策服务。

中国宏观经济学会

1994年7月13日

目 录

第一部分 在中国宏观经济学会常务理事会暨 学术年会上负责同志的讲话

陈锦华同志在闭幕式上的讲话·····	(3)
房维中会长在开幕式上的讲话·····	(10)
柳随年副会长在开幕式上的讲话·····	(13)
袁宝华同志在开幕式上的讲话·····	(19)
桂世镛副会长在会议上所做的学会工作报告·····	(22)

第二部分 当前宏观经济形势分析

当前经济形势辨析与经济工作方针·····	陆百甫 (27)
加强对消费品市场的宏观调控·····	张世尧 (35)
对当前经济形势评价与搞好宏观调控的 思考·····	邵宗明 (42)
论通货膨胀政策之不可行和根本出路在于 落实各项改革措施·····	吴敬琏 (54)
我国当前经济形势与宏观调控的重点·····	李京文 (59)
1994年1季度宏观经济的主要问题及对策 分析·····	谷书堂 曹学林 (66)
对当前经济生活中几个突出问题的思考·····	洪佳和 (74)
关于当前的经济形势和宏观调控应当把握 的着力点·····	傅宗扬 (80)

经济增长 通货膨胀和配套改革·····	冒天启(94)
加快发展 推进改革 警惕失控·····	王 建(102)
外汇体制改革与宏观经济运行的相关分析·····	张立群(112)
当前的经济形势和宏观调控的 重点·····	长春市计划学会(119)

第三部分 社会主义市场经济条件下的宏观调控

社会主义市场经济条件下的宏观调控·····	吴树青(127)
经济高速增长与宏观调控重点·····	王积业(137)
建立健全宏观经济调控体系·····	魏礼群(151)
宏观调控与社会主义市场经济·····	郑家亨(169)
市场经济体制与政府宏观调控·····	林兆木(179)
转变职能 加强政府宏观调控体系·····	张志坚(191)
按照社会主义市场经济的要求, 加强质量 工作的宏观管理·····	王春正(198)
协调财政政策和货币政策, 做好宏观调控·····	吴晓灵(202)
国家专业银行向国有商业银行转变的几个 问题·····	谢渡扬(210)
中国证券市场的发展及其对宏观经济的 作用·····	傅丰祥(215)
关于宏观调控中货币—财政政策的协调和 运用·····	汪祥春(220)
宏观调控若干理论问题·····	乌家培 秦 海(227)
论新时期的产业政策·····	周才裕(234)
新形势下怎样防止投资规模失控·····	罗精奋(246)
关于由计划经济向社会主义市场经济体制 过渡问题·····	黄振奇 林中萍(253)
宏观调控是现代市场经济体制的内在要求·····	江春泽(256)

新形势下我国价格工作面临的

- 新课题.....许荣昌 刘 文 张旭宏(263)
- 建立新型的固定资产投资调控体系.....黄宝璋(274)
- 关于宏观调控中区域分配及其格局问题
的探讨.....李 斌 曹向学(279)
- 重塑走向市场经济的计划管理体制.....唐绩初(290)
- 宏观调控和充分就业.....董君舒 朱家良(294)
- 财政与宏观经济管理的几个问题.....黄菊波(301)
- 1993年以来宏观经济调控的启示.....吴 微(308)
- 略论市场经济调控中的计划.....王傲兰(316)
- 体制转换时期的宏观调控体系构想.....张福如(322)
- 国有制经济改革与社会主义市场经济宏观
调控.....李文溥(326)
- 加强农业基础 促进农业再上新
台阶.....刘尧传 聂振邦 王平生(336)
- 建立现代军工企业制度.....田瑞璋(351)
- 从转换机制角度重新认识重复建设问题.....沈宁吾(358)

第四部分 地区经济发展的宏观调控问题

- 不断研究改革与发展的宏观问题.....张 奎(369)
- 促进地区经济协调发展.....沈龙海(374)
- 构建高效的宏观调控新体制.....张 溯(385)
- 加快福建省市场体系的培育和发展.....余金满(394)
- 关于加强宏观调控的实践和设想.....刘晓光(401)
- 提高加强宏观经济调控认识,明确地方
经济管理主要任务.....陈皓东(410)
- 对宏观调控的几点思索.....李饮水(414)
- 计划与市场的关系及计划职能的转变.....王贤怡(419)

大连市计委加强宏观调控的几点做法·····	柏长年(427)
重视社会主义市场经济体制下城市的经济 调控·····	蒋裕德(432)
适应社会主义市场经济要求,进一步深化 武汉市计划体制改革·····	苏忠遂(438)
关于建立适应市场经济的宏观管理体 制的思索·····	重庆市计划学会(451)
进一步转变政府职能,加强和完善宏观 调控·····	刘识今(461)
提高融资能力 促进经济发展·····	濮梦龄(469)
对转轨时期宏观调控的几点认识·····	李桂荣(477)
加强宏观调控需要进一步理顺中央与地方 的经济关系·····	张力炜(484)
编后记·····	(491)

第 一 部 分

在中国宏观经济学会 常务理事会暨学术年会上 负责同志的讲话

陈锦华同志在闭幕式上的讲话

中国宏观经济学会常务理事会暨学术年会是在党的十四大和十四届三中全会确定建立社会主义市场经济体制，全面深化改革的时刻召开的。全国各方面经济理论和经济实际工作者济济一堂，研讨我国当前宏观经济形势和宏观调控问题，有重大的现实意义。

在此，我结合当前经济运行情况，讲几点认识和意见，供大家研究参考。

一、加强和改善宏观调控决策已取得显著成效，但任务还很艰巨

1993年7月，党中央、国务院针对经济运行中出现的一些突出矛盾和问题，采取了一系列加强和改善宏观调控的决策。这些决策的贯彻执行，有效地抑制了某些方面的经济过热和经济秩序混乱，为整个改革开放和经济发展创造了较好的环境。1994年，社会需求扩张过猛的势头进一步受到控制。1季度，国有单位投资增长率已由1993年全年的57%回落到36.2%。金融形势也明显好转，1993年1季度现金净投放200亿元，银行备付率降到正常水平之下。1994年1季度现金是净回笼。乱集资、乱拆借等金融秩序混乱现象已基本被制止。财税、金融、投资、外汇、外贸等重大改革顺利出台，国民经济继续保持好的增长势头。事实证明，1993年以来党中央、国务院所采取的加强和改善宏观调控的措施是必要的、及时的，我们要充分估量已经取得的成效，坚定继续前进的信心。

同时，也要清醒地看到，经济运行中存在的某些突出问题还没有完全解决，加强和改善宏观调控仍然是一项重大任务。当前经济运行中的突出问题，是通货膨胀持续维持在高水平上。1季度，全国零售物价总指数比上年同期上涨20.1%，35个大中城市居民消费价格和商品零售价格总指数分别比1993年同期上涨24.6%和20.8%；虽然按月环比的数字3月份比1、2月份略有降低，但从总体上看，当前通货膨胀形势依然是严峻的，如不继续采取有力措施加以遏制，将会对整个改革开放和经济发展带来多方面的不良影响。通货膨胀的成因是多方面的，但社会需求过旺，特别是投资规模过大，超过国力的可能，则是一个重要原因。近几个月，投资增长过猛的势头虽然有所回落，但问题仍然相当突出。从国务院组织的全国投资、物价大检查情况看，各地投资愿望仍然非常强烈，与中央精神存在较大差距。发达地区认为应该尽快追赶亚洲“四小龙”，落后地区则强调发展刚刚起步，各地对执行中央宏观调控精神普遍存在“怕吃亏”的心理。表现在投资计划安排上，是计划层层加码，超过宏观经济控制目标。检查发现，多数地区1994年安排的投资计划超过国家下达的计划规模，按各地投资计划推算，全国1.3万亿元的全社会固定资产投资规模已被大大突破。各地区在建规模偏大，战线拉得太长。投资计划层层安排重点。重点太多，实际突出不了重点。要求新开工项目的呼声仍然很高。在一些地区中还存在一定的重复建设和盲目建设的倾向。各地区普遍存在1994年下半年国家宏观调控力度将有所松动的心理，因此仍准备积极扩大投资规模。从检查情况分析，当前地方投资的主要来源是银行贷款和利用外资，包括自筹资金，有很大部分也是银行贷款。在集资、拆借等渠道被控制以后，对贷款和利用外资的依赖程度进一步提高了。在银行贷款和利用外资中，银行贷款又占有绝大的比重。因此，当前地方投资扩张之所以被抑制，主要是因为金融紧缩，因为银行贷款的发放受到控制。一旦放松金融和信贷闸门，投资扩张将重新加剧。由

于目前国有企业困难很多，许多地区的财政困难也很多，造成停工半停工和工资不能正常发放的情况，对社会稳定已有一定影响。在这些问题的压力下，要求放松宏观调控力度的呼声很高。这样就给宏观调控增加了难度，给宏观经济走势埋下了很大的不确定因素。对当前经济形势必须保持冷静的头脑，保持宏观经济政策的连续性和稳定性。

对当前宏观经济中存在的问题，有些认识不那么一致，原因也是多方面的。有的是由于对经济全局不够了解，站在局部看问题就难以理解全局的问题。有的是由于对加快发展缺乏新思路，仍然追求上新项目和铺新摊子。有的是对投资规模过大与通货膨胀的关系认识不够清楚，只强调增加投资却忽略了控制通货膨胀的要求。因此，应当进一步统一思想认识，增强继续贯彻执行中央宏观调控措施的自觉性。

二、深刻认识加强宏观调控与建立社会主义市场经济体制的关系

我国经济体制改革的目标模式，是建立社会主义市场经济体制。它的基本要求，是使市场在国家宏观调控下对资源配置起基础性作用。国家宏观调控和市场机制的作用，都是社会主义市场经济体制的本质要求，二者是统一的，相辅相成的。在这个问题上，不论单纯地强调哪一点，轻视甚至忽视另一点，都会导致片面性，贻误改革和发展的大局。

党的十四大在确定建立社会主义市场经济体制的改革目标时，就明确指出了加强国家对经济宏观调控的必要性和重要性；党的十四届三中全会通过的《决定》，进一步把建立健全宏观调控体系作为建立社会主义市场经济体制的重要有机组成部分。如果有些同志对党的决定中强调加强宏观调控还缺乏理解的话，从1993年以来的经济运行实际中可以加深认识。

回顾1993年以来的经济形势，宏观调控的重要性和必要性已