

54.012
国情知识教育读本

改革知识手册

——总论分册

主编 邵秉仁

改革出版社

图书在版编目(CIP)数据

改革知识手册;总论分册/主编:邵秉仁. —北京:改革出版社,1999. 1

ISBN 7—80143—156—1

I. 改… II. 邵… III. ①体制改革—基本知识—中国—手册 IV. F121—62

中国版本图书馆 CIP 数据核字(98)第 39113 号

总 策 划 萧英智

责任编辑 蔺红英

封面设计 刘志豪

《改革知识手册》——总论分册

主 编 邵秉仁

改革出版社出版发行

社址:北京市东城区安德里北街 25 号

邮政编码:100011

宏伟印刷厂印刷

新华书店经销

1999 年 1 月 第 1 版 1999 年 1 月 第 1 次印刷

850×1168 4.875 印张 105 千字

印数:5000 册

ISBN7-80143-156-1/F·098

定价:8.00 元

《改革知识手册》编写人员

《总论分册》	周建军	
《企业改革分册》	王培荣	梁扬子
《市场体系分册》	宋紫宸	王琛
《社会保障分册》	汤晓莉	
《住房改革分册》	杨佳燕	
《宏观管理分册》	郭向军	赵蕊
《农村改革分册》	俞燕	王
《对外经济分册》	杨珺	
《科教改革分册》	刘丹萍	王华
《法律制度分册》	许骅	于吉等

序

20 年风雨征程，20 年成就辉煌。

20 年的艰苦探索，我们成功地走出了一条建设有中国特色社会主义的新道路。20 年的改革开放，我们告别了计划经济体制，正在继续向充满生机和活力的社会主义市场经济体制大步迈进。

1978 年 12 月召开的中国共产党十一届三中全会，拉开了我国改革开放的序幕，标志着我国伟大的社会主义现代化建设事业进入一个崭新的发展阶段。20 年来，按照邓小平同志设计的“三步走”的发展战略和实施改革开放的大胆抉择，从在农村实行家庭联产承包责任制，到以搞活企业为重点和中心环节的经济体制改革；从局部试点和政策调整，到整体推进和制度创新；从姓“社”姓“资”的争论徘徊，到几次大的思想解放和提出“三个有利于”标准；从“摸着石头过河”，走一步看一步，到坚定不移地朝着建立社会主义市场经济体制的改革目标前进，全国人民在中国共产党领导下，以自己的聪明才智和大无畏精神，无论在理论认识上，还是在改革实践上，都实现了一系列重大突破，谱写了一页页光辉篇章。

喜看这 20 年，我国的经济体制通过改革发生了根本性变化：一个新的社会主义市场经济体制框架已初步构建起来。所有制结构趋向合理，以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的格局已经形成；宏观调控体系初步建立，宏观调控能力日渐强化；国有企业的经营机制有了很大程度的转换，国有经济的整体活力和控制力得到增强；随着市场体系的逐步建立，经济的市场化程度不断提高；社会保障制度和住房制度改革全面展开，住房分配货币化、商品化进程日益加快；分配体制日趋合理，分配结构和分配方式进一步完善；对外开放不断扩大，开放水平有所提高；以家庭联产承包为主、统分结合的农村双层经营体制继续巩固和完善；适应新体制要求的经济法律体系初步形成。

经济体制改革和对外开放的不断推进，为我国经济和社会发展注入了生机和活力，促进了整个国民经济持续、快速、健康发展，综合国力、社会生产力和人民生活都跃上一个新台阶。到 1997 年底，国内生产总值达 74772.4 亿元，比 1978 年扩大近 20 倍，经济总量居世界第 7 位，年均增长速度达 9.8%，居世界首位；主要工农业产品产量居世界前列；对外贸易由世界第 32 位上升到第 10 位；外汇储备居世界第 2 位；吸引外资总额连续 5 年保持发展中国家首位和全球第 2 位；教科

文卫事业属世界中等偏上水平；居民整体生活水平已接近小康目标。

回顾以往，欢欣鼓舞；展望未来，任重道远。下个世纪前10年，是实现第二步战略目标，向第三步战略目标迈进的关键时期。在这个时期，要解决好建立比较完善的社会主义市场经济体制和保持国民经济持续、快速、健康发展这两大课题，任务十分艰巨。在世纪之交的重要时刻，它既为我国的改革与发展带来难得的机遇，也带来严峻的挑战。

要看到，由于国际竞争日趋激烈和经济全球化发展趋势，给我国经济参与国际市场竞争造成一定压力。国际金融和世界经济的不确定性和不稳定性，对各国经济的冲击或区域性震荡也随之增大。我们自身也还面临着一些矛盾和困难。如国民经济整体素质和经济效益不高，经济结构不合理和重复建设的问题仍较突出，部分国有企业的活力还不强，收入分配关系还有待于理顺等。因此，在继续前进的道路上，还会遇到这样那样的困难和风险。

更要看到，我们的发展具有着前所未有的有利条件。从国际环境看，和平与发展是当今时代的主题。世界多极化的格局与和平环境，我们有可能在未来较长时间集中力量进行国内建设。世界科技革命日新月异，能够促使我国利用后发优

势加快产业结构调整步伐。从国内环境看，建国后特别是 20 年改革开放和经济建设的伟大成就，为我们继续前进打下了可观的物质基础和体制基础，并将极大地调动全国人民的积极性和创造性去夺取新的胜利。在改革开放和社会主义现代化建设中，我们积累了很多丰富和宝贵的历史经验，充分运用这些经验，对于把我们的事业继续推向前进具有重大意义。更重要的是我们已确立起正确的建设有中国特色社会主义的基本理论和基本路线，这是我们事业取得成功的基本保证。

前途是光明的，道路是曲折的。为了完成历史赋予我们的更为艰巨的使命，实现宏伟的战略目标，我们必须抓住机遇，驾驭国际风云变幻的局势，充分利用一切有利条件，努力化解各种不利因素，继续解放思想，实事求是，争取实现新的突破和新的发展。

要在 2010 年实现新的战略目标，关键是要积极推进经济体制和经济增长方式的根本转变。目前社会经济发展中存在的诸多矛盾和困难，都是体制和增长方式方面的原因。而传统的体制是助长粗放型增长方式存在的根本原因。因此，增长方式的转变有赖于体制的转变，即通过体制改革，来促进增长方式转变，形成有利于节约、降耗、增效的企业经营机制，有利于自主创新的技

术进步机制，有利于市场公平竞争和资源优化配置的经济运行机制，并在优化经济结构、发展科技和提高对外开放水平等方面取得重大进展，真正走出一条速度较快、效益较好、整体素质较高的经济协调发展的路子。就改革而言，我们要从社会主义初级阶段的实际出发，坚持社会主义市场经济的发展方向，使改革在一些重大方面取得新的突破，实现整体转变。其重点是要进一步调整和完善所有制结构；加快推进国有企业改革，全力搞好国有经济；完善分配结构和分配方式；充分发挥市场机制的作用，加快国民经济市场化进程；健全宏观调控体系，增强宏观调控功能。

就当前来说，在继续深化和完善各项改革中，国有企业改革仍是经济体制改革的重中之重。必须引起高度重视，切实抓紧抓好，必须按照党中央的统一部署和战略方针，以从整体上搞活国有经济为原则，坚持“三改一加强”，加快推进国有大中型企业的机制转换，努力提高企业经济效益。采取积极措施，花大力气，使大多数国有大中型亏损企业基本摆脱困境，实现国有企业三年改革和脱困目标。在具体工作中，坚决制止没有市场、没有效益的重复建设。要避免出现“一卖了之”的现象，防止国有资产流失和逃废银行债务。围绕企业改革，要建立和完善职工再就业服务中心，搞好再就业工程，关心和安排好下

岗职工的生活。同时，要推进社会保障体制和住房制度等配套改革，下决心解决当前存在的一些重大问题，保持社会稳定。

改革开放是强国之路。没有改革开放，就没有建设有中国特色社会主义。然而，在深化改革和加快发展的道路上，我们不仅没有未来的全部答案，而且还会遇到一些新的课题。因此，在实践中，必须坚持以“三个有利于”为标准，必须坚持把大胆探索的勇气同科学求实的精神统一起来，必须把理论与实践、继承与发展结合起来，防止和反对各种错误做法。同时，要采取先易后难、由浅入深、循序渐进的科学方法，避免发生大的社会震荡，不断开拓社会主义现代化事业的新局面。

我们坚信，只要我们在以江泽民同志为核心的党中央领导下，高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻党的十五大精神，坚持党的基本路线，树立信心，抓住机遇，团结奋斗，大胆探索，勇于创新，就一定能够顺利实现改革和发展的目标，把 21 世纪的社会主义中国建设得更加繁荣昌盛。

刘仲蓉

1998 年岁尾

前 言

20年前,我们选择了改革开放。天还是原来的天,地还是原来的地,人还是原来的人,但国民经济大发展了,人民富裕了,国家强盛了。勿庸置疑,这变化当然应归于改革。

20年来,在邓小平理论指导下,我国的改革从农村到城市,从沿海到内地,从经济到政治、文化、科技、教育以及其他领域,犹如滚滚春潮,波澜壮阔。以公有制为主体,多种所有制共同发展的格局已基本形成并进一步展开。国民经济市场化程度明显提高,要素市场进一步发育,市场对资源配置的基础作用明显增强。财政、金融、外贸、外汇以及投资等体制改革,都取得了不同程度的突破和进展,适应市场经济需要的宏观调控体系的框架已初步形成,并在治理通货膨胀,促进经济稳定增长的过程中发挥了重要的作用。以建立现代企业制度为核心的企业改革步伐加快,“抓大放小”使我国企业呈现出勃勃生机。

所有这些,都给经济生活注入了新活力,推动了社会全面进步,使国民经济持续、快速、健康发展。“翻两番”目标提前实现;社会主义市场经济体制基本框架初步形成;社会主义民主法制建设和社会主义精神文明建设取得丰硕成果;国际地位空前提高。20年中,我们的国民经济从濒临崩溃到经济总量居世界第七;主要工农业产品产量居世界第一;外汇储备居世界第二;吸引外资居世界第二;我国城乡居民收入水平成倍增长,物质文化生活水平大幅度提高。我们的祖国欣欣向荣,蒸蒸

日上。

本书试图以尽可能通俗易懂的语言，较全面、系统地从事整体上或从面上去阐述我国改革开放的起因、过程、政策措施、目标等内容，使读者，特别是那些基层领导干部、工人、士兵等读者，能对我国的改革开放有一个综合性或概括性的了解。本书按一定逻辑关系编辑，但各问之间相对独立，读者可根据其需要有选择地阅读。本书共分回顾与展望、辉煌成就、经验谈、热点聚焦、改革前沿、问题探讨、观察与思考、名词解释、知识问答、资料库、重要文献和大事记 12 个部分。但愿这本小册子能给关心改革的广大读者有所裨益。由于作者水平有限，书中定有不少错误或欠缺之处，诚恳地欢迎读者提出意见和批评。

编 者

1998 年 12 月

目 录

序	刘仲藜 (1)
前言	(1)

回顾与展望

历史的必然	
——中国经济体制改革追溯	(1)
中国走向改革	(4)
城市综合配套改革综述	(8)

辉煌成就

改革书写辉煌	(11)
历数改革巨变	(14)
历史的飞跃	
——十四大以来改革的进展	(17)
改革理论突破樊篱	(20)

经验谈

中国改革之法集要	(25)
----------------	------

热点聚焦

经济体制改革面临新突破	(27)
当前经济体制改革中的五大难题	(30)
关于“人民币不会贬值”的话题	(32)
中国抵御国际金融危机	(34)

改革前沿

改革、发展、稳定的关系	(35)
市场经济下能不能实行计划生育?	(37)
发展, 我们需要付出多少资源和环境代价?	(39)
改革必须依靠工人阶级	(41)

问题探讨

市场经济与精神文明	(44)
关于政治体制改革和民主法制建设	(49)

观察与思考

改革与下岗和再就业	(52)
政府机构改革评述	(57)

名词解释

我国国民经济发展“分三步走”战略目标	(62)
社会主义市场经济体制基本框架	(63)

“九五”及 2010 年改革规划	(64)
计划经济与市场经济	(65)
社会主义市场经济	(67)

知识问答

1. 什么是市场经济体制？它的功能和特点是什么？
..... (68)
2. 我国为什么要尽快加入世贸组织？ (70)
3. 加入世贸组织对我国经济有哪些影响？ (72)
4. 研究“有效配置资源”的重要性是什么？ (75)
5. 市场经济运行的一般规律是什么？ (76)
6. 什么是市场机制？它的作用是什么？ (78)
7. 市场经济有哪些弱点？怎样防止和克服？ (79)
8. 为什么要建立社会主义市场经济体制？ (80)
9. 计划经济和市场经济条件下资源配置有何差异？
..... (81)
10. 正确处理计划与市场关系的必要性是什么？
..... (82)
11. 邓小平经济思想的主要内容有哪些？ (83)
12. 建设有中国特色社会主义理论的主要内容和意义是什么？ (87)
13. 社会主义初级阶段的主要特征有哪些？ (89)
14. 对社会主义认识的第三次飞跃及其意义是什么？
..... (91)
15. 衡量改革以来居民生活水平上升的主要标准是什么？ (92)

资料库

中国共产党第十一届三中全会	(95)
邓小平南巡讲话	(99)
中国共产党第十四次全国代表大会	(100)
“十二大关系”	(101)

重要文献

东部地区与中西部地区经济状况比较	(102)
党的十五大	(105)
《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问 题的决定》(1993 年)	(107)
《中共中央关于制定国民经济和社会发展“九五” 计划和 2010 年远景目标的建议》(1995 年)	(108)
《国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景 目标纲要》(1996 年)	(110)

大事记

1978 年~1998 年	(111)
---------------------	-------

回顾与展望

历史的必然

——中国经济体制改革追溯

我国计划经济体制形成过程

计划经济体制是一种高度集中的以行政管理为主的经济体制，是一种传统的社会主义经济体制模式。它的特点是权力高度集中，统一于国家行政部门，用指令性计划和行政控制的办法来进行资源配置。

我国的计划经济体制是在特定的政治经济条件下建立，在极其复杂的政治环境中演变而成的。首先，中华人民共和国建立后，帝国主义国家对我国实行政治扼杀、经济封锁，这种情况下，我们只有学习第一个社会主义国家苏联建设社会主义的经验。仿效苏联在30年代到50年代所形成的经济模式。苏联的经济模式，就是排斥商品货币关系的产品经济模式。其二，革命根据地和解放区适应战争需要的经济管理工作经验，对这一体制的形成产生重大影响。其三，在社会主义改造过程中，我们党在对资本主义工商业实行利用限制改造的同时，又对他们生产的产品采取统购包销的办法，这种做法被保留在计划经济体制中。其四，在认识上，对马克思主义的教条式、简单化理解，错误地认为市场是资本主义特有的东西，计划经济才是社会主义经济的基本特征。凡此种种，就形成了我国主要运用行政手段调节经济的集中计划型经济体制。

计划经济体制的主要特征及弊端

计划经济体制特征及弊端主要表现为：（1）所有制形式结构单一。只允许公有制即全民和集体两种所有制形式，要求集体所有制尽快向全民所有制形式转变。不允许其它经济成分的并存和发展。单纯的所有制形式和结构，脱离了我国生产力水平低和发展不平衡的状况，不利于调动各种积极因素，限制了社会生产力的发展。（2）经济管理体制的高度集中。国家既是全民所有制经济的所有者，又是直接经营者。政企职责不分。企业的生产由国家行政部门下达。企业只能完成行政结构下达的计划任务，没有生产经营的自主权，实际上成了国家行政机构的附属。企业缺少发展生产的内在动力。在这种体制下，一个优秀的企业，尽管它有超过其它企业的经营能力，只要没有被列入计划，它就一筹莫展；而一个差的企业，尽管它的经营能力很低，只要被列入计划，它就能够生存和发展。事实上，中国是一个拥有上百万个企业的国家，其中哪些企业的经营水平高，哪些企业的经营水平低，以及他们潜在的生产能力究竟有多大，这些情况仅靠计划部门和上级主管部门是断难掌握的。如果统统把他们纳入指令性计划管理的轨道，只能是对优秀企业的严重束缚和对经营能力差的企业的入为保护，结果只能束缚生产力的发展，使综合国力下降。（3）经济管理方式以指令性计划和行政手段为特征。国家管理、调节经济的主要手段和方法是，按行政系统、行政区域、行政层次层层向企业下达指令性计划和进行直接行政干预，把完成计划任务的情况作为衡量企业的主要标准。这种经营管理方式，割断了经济发展本身的内在联系，造成条块分割、地区封锁，阻碍了生产社会化程度的提高