

国家教委人文社会科学研究“八五”规划项目

振兴龙江研究丛书

全方位对外开放 与边疆经济的 超常发展

■ 牛德林 等著

黑龙江教育出版社

0071/04

引 言

边疆地区的对外经济开放,是指我国沿边九省区作为一个整体,适应经济生活国际化发展的要求而作出的政策安排及经济活动。它的基本含义是,按照国际经济惯例和市场运行机制,通过资本、物资、人员与知识等的自由流动以及生产的国际化,参与国际地域分工、合作、交换、竞争,有效地吸取人类文明先进成果,促进本国的资源优化配置与经济社会的协调快速发展。我国从80年代初期开始,把对外开放确立为一项长期的基本国策和经济发展战略的有机组成部分。进入90年代,进一步扩大了对外开放,在区域上,把沿海开放推进到沿江、沿边和内陆省区,形成了全方位、多层次、宽领域的对外开放格局。美国经济学家雅克·伯尔曼博士在上海市的一次演讲中曾说过:“一个国家的实力不在于国家的大小,而在于其开放的程度。”我国的开放实践也证明:“开”则兴,则富;“封”则衰,则穷。

本书通过对开放环境、开放、发展及发展对策的理论研究,为兴国强民,提供决策借鉴。

自序：经济学的生命在于创新

改革、开放，为我们开创了一个充满生机的时代。生活在这一时代的炎黄子孙，应当有所作为。《全方位对外开放与边疆经济的超常发展》是我们献给共和国48岁生日和香港回归祖国的一份薄礼。按照惯例，出版一部著作总要讲几句开头话。我想从17年前，我在北京大学学习期间，我们敬重的厉以宁老师为我们讲授专题课时讲的一句名言谈起，他说：“经济学的生命在于创新。一个有强烈的社会责任感的经济学学习、研究者，必定是一个在经济学的创新中不畏险阻，敢于攀登的人。”（《关于经济问题的通信》，上海人民出版社1984年版，第173～174页）厉教授的教诲，成了鼓励我在学习、研究经济学道路上前进的座右铭。这部小书，可以视为在厉教授“创新”、“敢于攀登”思想鼓舞下完成的研究成果。

1992年末，我向国家教委申报的课题的题目是《全方位对外开放与边疆经济的发展》。1993年1月，正式批准立项。当我分赴沿边省、区陆路县（市）、旗进行调研时，我发现沿边省区同东南沿海地区和腹地，在经济基础、基础设施、产业结构、经济增长率等方面差距相当大，如按常规走路，不仅不能迅速改变边疆地区的落后面貌，而且对社会稳定、民族团结、共同富裕、整个国民经济发展后劲、国防巩固等，都是不利的。因此，1994年6月

10日，国家教委进行“研究项目中期检查”并通过检查之后，我开始酝酿，将“边疆经济的发展”，改作“边疆经济的超常发展”，进一步进行理论上的创新。“凡事宜新，不循旧弊”。如何创新？厉以宁教授告诉我们：“对经济问题的研究，不应该简单地从马克思主义经典作家说过的话中加以抄引，而应该从社会现实生活，从经济发展的实际过程出发，进行分析研究，把马克思主义原理同实际相结合。”（同上书，第175页）1995年夏，我运用区域经济学理论综合地研究了从丹东、内蒙古、云南、广西等沿边考察获得的实际资料，写了一篇题为《扩大对外开放与沿边地区经济的超常发展》的论文，在全国边疆省区经济发展理论研讨会上进行了交流，后在《东北亚论坛》杂志（1995年4期）上发表。在这篇论文中，我对“边疆经济的超常发展”，作了理论概括。我的几位研究生在分工执笔时，运用并发挥了我的这一理论观点。在这部著作中，我从我国边疆地区的经济发展过程的实际出发，“标新立异”，还提出一个“周观经济”的论题。不管书中对“周观经济”的界定，距其科学的精确度尚有多么远，我总是首次提出了这一概念。这也许如同自然科学一样，正处于“潜科学”的发展阶段，发展到显科学还要在实践中探索。人们常谈创新，可何谓创新？长期以来，还处于扑朔迷离状态，莫衷一是。1988年，著名经济学家熊映梧教授和他的弟子在上海《社会科学》杂志第7期发表论文，首次作出系统地概括。熊映梧先生认为，经济学的发展或创新，表现在四个方面，即：为马克思主义增添新内容；开创马克思主义新学科；采用新的研究方法；把马克思主义推向一个新阶段。按照熊先生提出的新内容、新学科、新方法和新阶段这四条来衡量，我在《中国边疆经济发展概略》、本部著作、《黑龙江省国营农场经济发展史》以及数十篇相关学术论文中，有所

体现。这是在我的学术生涯中不懈追求的目标。

革陈布新，是事物发展的规律。唐代诗人刘禹锡有过“芳林新叶催陈叶，流水前波让后波”的诗句，也讲的是唯有新生的东西，才是最富于生命力的。由于边疆经济的研究领域比较新，我所构建的新思路且具有较强的实用性，受到党和政府热情关怀，受到社会有关方面的积极支持。前黑龙江省委副书记周文华，在省社科“八五”规划会议上所作的《进入主战场，登上大舞台，为进一步繁荣我省社会科学事业而努力奋斗》的报告中，对这项研究给予充分肯定，他说：“生产力经济学、边疆经济学等都具有开创性、独创性，填补了各自学科领域的空白，为我省社会科学界争得了荣誉，扩大了我省社会科学研究在全国的影响。”1994年，国家教委社科司马樟根在全国高校人文社会科学研究工作会议上作了题为《开创高校人文社会科学研究工作的新局面》的报告，报告中指出：“哈尔滨师大的边疆经济学研究具有典型地方特色”，对我们的研究方向给以肯定。中国社会科学院边疆史地研究中心，把我的研究成果，包括中间性成果，都及时地输入数据库。所有这些关怀、鼓励与支持，都为我们的研究增添了更大的信心和力量，使我们能够在研究经费严重短缺、人力不足、时间紧迫的困难条件下，形成这项研究成果。专家组组长彭瑞玲教授在“鉴定意见”中写道：“这是区域发展经济学领域，颇具创新意义的重要成果”，“该项成果提出的各种方案，具有较强的可运作性。成果接触到学科前沿的一些问题，在国内居先进地位，在省内达到领先水平。”专家组的评价，是对我们付出的艰辛劳动最好的奖赏。

诚然，我不会陶醉于初步的成功，不会就此止步。我将面对21世纪——中国人的世纪，以凌云之志、热血之躯、辛勤的汗水，在边疆经济这一研究领域，有所发现、有所发明、有所创造、有

所前进。

“路漫漫其修远兮，吾将上下而求索。”爱国诗人屈原的诗句，永远激励着我在科学研究的道路上，勇敢地去攀登，求索，创新。

牛德林

1997年7月1日

目 录

自 序：经济学的生命在于创新	(1)
第 1 章 我国边疆省区对外开放的国际环境	(1)
1.1 边疆省区毗邻国家的基本状况	(1)
1.2 边疆省区对外经济开放国际环境特征	(11)
1.3 沿边开放战略决策的提出和边疆省区在对外开放格局中的地位	(14)
1.4 边疆省区的开放和周观经济概念的形成	(16)
第 2 章 边疆省区的全方位开放	(26)
2.1 由封闭到开放的边疆	(26)
2.2 边疆省区全方位开放的特点	(42)
2.3 边疆省区对外开放的类型选择	(47)
第 3 章 抓住机遇 加快边疆省区的经济发展	(56)
3.1 东部地区经济快速发展将为边疆省区带来区际分工利益	(56)
3.2 国家区域经济政策的调整为边疆省区快速发展提供政策保证	(60)
3.3 周边国家改革开放及战略调整为我国边疆省区经济超常发展提供有利的国际条件	(64)

3.4 把握机遇, 面对挑战, 谋求超常发展	(72)
第4章 边疆省区经济的超常发展(上)	(81)
4.1 发展是边疆省区的“硬道理”	(81)
4.2 边疆省区的改革、开放与发展	(92)
4.3 不同省区经济超常发展的方向和侧重点	(96)
第5章 边疆省区经济的超常发展(下)	(104)
5.1 扩大对外开放、促进边疆经济超常发展, 边贸先行	(104)
5.2 发挥农牧业产业优势, 坚持外向化为主	(126)
5.3 特色工业与边疆经济的协调发展	(149)
5.4 边疆省区旅游业的开发与发展	(157)
5.5 边疆城镇与边疆经济的发展	(171)
5.6 边疆省区所有制结构合理化与边疆经济超常发展	(183)
第6章 21世纪中国边疆经济社会发展趋势	(199)
6.1 世界经济一体化与中国边疆经济社会发展	(199)
6.2 亚太世纪与中国边疆经济社会发展	(206)
6.3 21世纪边疆省区必将朝着资源共同利用, 环境 共同治理, 生产要素跨国优化组合的方向发展	(217)
附: 相关论文7篇	(227)
1. 边疆经济学的基本理论与实践意义	(227)
2. 发展边境贸易兴边富民	(253)
3. 辟建中俄日韩四国煤粮共同市场与东北亚区域合作	(260)
4. 扩大对外开放与沿边地区经济的超常发展	(265)
5. 论邓小平的对外开放思想和我国沿边的开放实践	(280)
6. 略论我国沿边地区生产力的特点和发展对策	(291)
7. 黑龙江省区域经济合作问题论纲	(299)
后 记	(310)

Contents

The author's preface The life of economics lies in the innovation	(1)
Chapter one The international environment of external open-up of the borderland provinces and districts of our country	(1)
1.1 The main condition in the linking country with our borderland provinces and districts	(1)
1.2 The character of the international environment of external open-up in the borderland provinces and districts ...	(11)
1.3 The propose on open-up strategy and the standing in the structure of external open-up along the borderland provinces and districts	(14)
1.4 The open-up in the borderland provinces and districts and the perimeter economic concept	(16)
Chapter two Open-up on whole directions in the borderland provinces and districts	(26)
2.1 The borderland from close-door to open-door	(26)
2.2 The feature of open-up on whole directions in the borderland provinces and districts	(42)
2.3 The form on external open-up in the borderland provinces and districts	(47)

Chapter three Grip the opportunity and speed up economic development in the borderland provinces and districts

..... (56)

- 3. 1 Economic development at high speed in the east area will bring about more benefit from the regional division for the borderland provinces and districts (56)
- 3. 2 Adjusting the economic policy of the country will provide political guarantee for developing the borderland provinces and districts (60)
- 3. 3 The strategic adjustment to reformation and open-up in the periphery country has provided beneficial conditions for developing the borderland area of our country with high-speed (64)
- 3. 4 Catch the chance, face the challenge, try to find development with high-speed (72)

Chapter four Developing with high-speed in the borderland provinces and districts (the first part) ... (81)

- 4. 1 The principle in strong term of developing the borderland provinces and districts (81)
- 4. 2 Reformation, open-up, development in the borderland provinces and districts (92)
- 4. 3 The direction and particular emphasis on developing economic with high-speed in the different districts (96)

Chapter five Developing with high-speed in the borderland provinces and districts (the second parts)

..... (104)

- 5. 1 Border trade will be the forerunner for expanding the exter-

	nal open and promoting the economy of the different districts with high-speed	(104)
5.2	Make the industrial superiority of the agro-pastoral economy and persist in external-oriented economy	(126)
5.3	The speciality industry and the development with coordination in the borderland provinces and districts	(149)
5.4	Develop the tourism in the borderland provinces and districts	(157)
5.5	Cities and towns of the borderland and the development of the border economy	(171)
5.6	The orationalization of the ownership structure and economic development with high-speed in the borderland proviaces and districts	(183)
Chapter six The developmental trend of the economy and society in the borderland economy of china in the 21 century		
		(199)
6.1	Economic in tegration in the world and economic and social development of the borderland in china	(199)
6.2	Asiar and pacific century and the economic and social development of the borderland in china	(206)
6.3	The borderland provinces and districts will develop for taking advantage of the resources commonly、Controlling environment commonly and circulating factors of production superiorly through the other countries	(217)
Addition Seven relutive essays are attached as follows ...		(227)
1.	Basic theory and practice sense of the borderland and economics	(227)

2. Developing the frontier trade and promoting the frontier and making the frontier rich	(253)
3. Open up the common market of the coal and grain among the four countries which are China, Russia, Japan and Korea	(260)
4. Expanding external open and the economy over-development in the frontier district	(265)
5. On the external opening thought by Deng Xiaoping and the development practice of the frontier of our country ...	(280)
6. Giving the brief account about the feature and the counterplan of the borderland district production development ...	(291)
7. The proof on the economic cooperation in Hei LongJiang district	(299)
Postscript	(310)

第 1 章

我国边疆省区对外开放的国际环境

研究边疆省区的对外开放,首先必须考察周边国家的一般情况。我国边疆省区同俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、蒙古、朝鲜、越南、老挝、缅甸、印度、不丹、锡金、尼泊尔、巴基斯坦、阿富汗等 15 个国家国土相毗邻。

1.1 边疆省区毗邻国家的基本状况

一、俄罗斯联邦

原名为“俄罗斯苏维埃联邦社会主义共和国”,1991 年 12 月 26 日改为“俄罗斯联邦”,是独联体中土地面积最大、人口最多、经济最发达国家。土地面积为 1707.54 万平方公里,占原苏联面积的 76.2%,人口 1.4854 亿(截止到 1991 年 1 月 1 日)。境内有 100 多个民族,其中俄罗斯人占 81.5%。联邦多数人信奉东正教。

俄罗斯联邦有 16 个自治共和国、5 个自治州、10 个民族区、6 个边疆区、49 个州,1386 个区,1033 个市。首都莫斯科。

俄罗斯自然资源异常丰富。它的西伯利亚和远东地区被誉为“世界资源宝库”。主要矿产资源有煤炭、石油、天然气、油页岩、铁、锰、有色金属、稀有金属、钾盐、金刚石、磷灰石。森林面积广大,约占世界森林面积的 1/5 以上,木材蓄积量占世界的 1/4。西伯利亚

的水力资源占原苏联潜在的水力资源的 61.8%。该地区拥有大量的各种珍贵毛皮动物和药用植物。远东的水产和海洋生物资源更是令人惊异。远东 200 里海域生物总资源为 2 850 万吨,其中鱼类资源为 2 300 万吨。

俄罗斯拥有强大的动力和冶金工业。石油产量占原苏联的 90%,天然气产量约占 2/3,发电量占 63%。钢铁、机械工业极其发达。钢产量 9 000 万吨,占 58%,汽车产量占 4/5 以上。化学工业以生产化肥和化学纤维为主,产量占 50%。

中俄有 4 000 多公里共同边界,地理位置临近,交通运输方便,经济互补性强,中俄之间有着发展经贸合作的便利条件。

二、哈萨克斯坦

独立前为哈萨克苏维埃社会主义共和国。1991 年 12 月 10 日更名为哈萨克斯坦共和国,同年 12 月 16 日宣布独立,12 月 21 日加入独联体。它位于中亚的东北部。北部、西部同俄罗斯相邻,南靠土库曼斯坦、乌兹别克斯坦,西濒里海,东与我国新疆维吾尔自治区接壤。国土面积 271.73 万平方公里,与中国共同边界为 1 700 余公里。

哈萨克人口 1 690 万人(1992 年 1 月数字),有大小民族 130 多个,其中哈萨克族 700 万人,占总人口的 42%。多数人信奉伊斯兰教。首都阿拉木图。

哈萨克蕴藏有煤炭、石油、铜、铁、金、锰、铝土矿和磷钙石,有多种金属矿和盐类。铜、锌、铅储量在原苏联占第一位。它的水资源短缺,使工农业生产发展受到一定的影响。

三、吉尔吉斯斯坦

1936 年 12 月 5 日改为加盟共和国。1990 年 12 月 12 日发表“主权宣言”,1991 年 8 月 31 日宣布独立。同年 12 月 21 日加入独联体。吉尔吉斯斯坦位于中亚东北部。北部和西北部靠哈萨克斯

坦,南邻塔吉克斯坦,西与乌兹别克斯坦毗连,东和东南与我国新疆接壤。中吉共同边界线长 1 100 公里。面积 19.85 万平方公里;人口 442.2 万人(1991 年),其中吉尔吉斯族 230 多万人,约占总人口的 55%。吉尔吉斯人多信仰伊斯兰教。首都原名伏龙芝,1991 年 2 月改名为比什凯克。

主要矿藏有煤、汞、铅、锌、石油和天然气。据近年统计,境内煤炭地质储量 296 亿吨,探明储量 22.5 亿吨。水能资源为 1 425 万千瓦,在原苏联居第 3 位。有色金属和稀有金属蕴量颇丰,如汞、锑、铅、锡、铜、钨、锰等。

工业产值占吉尔吉斯社会总产值的 57%。工业的专业化部门是有色金属产业,其中锑产量占原苏联的第 1 位,汞产量占第 2 位。有色金属销往 40 多个国家。

四、塔吉克斯坦

1929 年 12 月 5 日加入苏联。1991 年 9 月 9 日宣布独立。塔吉克斯坦位于中亚东南部,北面与吉尔吉斯斯坦接壤,西面是乌兹别克斯坦,南邻阿富汗,东邻中国新疆。面积 14.31 万平方公里。人口 551 万人(1992 年 1 月),共有 86 个民族,主体民族塔吉克,占总人口的 62.3%。伊斯兰教是居民信奉的主要宗教,一部分居民信仰基督教和犹太教。首都杜尚别市。

矿产资源主要有煤、石油、天然气、铁、钨、铅、锑、锌、汞、萤石和岩盐等。煤炭探明储量约有 12 亿吨。铁矿工业储量为 6 000 万吨。

工业产值占社会总产值的 56%。主要部门有采矿业、轻工业和食品工业等。

五、蒙古国

蒙古国地处中亚高原北部,属内陆国家。北部与俄罗斯联邦相邻,俄蒙边境线长 3 005 公里;东、南、西三面与中国接壤,边界线

主要绵亘于戈壁苔原或平川草原,国境线长 4 673 公里,约占中国陆地边界线总长度的 23.7%,约占蒙古边界线总长度的 57%。面积 156.5 万平方公里,人口 216.1 万人(1992 年初)。蒙古国以喀尔蒙古人为主体的,占全国总人口的 75%以上。首都乌兰巴托。

蒙古的草原面积为 1.32 亿公顷,约占国土面积的 84%;森林面积 1 500 多万公顷,约占国土面积的 10%,林木总蓄积量 12.5 亿立方米;耕地已开垦 133 万公顷;矿产资源有煤、铜、钨、铁、金、钨、锡、磷、莹石、盐等几十种,其中煤的储量最多。

几十年来,蒙古已经初步建立起适合于国情的工业体系,实现了工业产值超过农牧业产值的目标,但作为一个独立国家,它的工业结构是不完善的。它有较好的采矿业和煤炭资源工业,却没有冶金业、机械制造业。它有丰富的硝盐和煤炭资源,却没有利用这些资源的化学工业,电子工业在蒙古还是空白。蒙古国内没有建立起机械制造业、冶金业、电子、生物、化学工业,所需机械设备和日用工业品,要依靠国外进口。

畜牧业是蒙古的经济基础。1994 年产 1 500—1 700 万吨羊绒,占世界产绒量的 21%。目前出口物资的 30%、国内工业原料 50%、人民生活的必需品大部分来自畜牧业。

六、朝鲜

朝鲜位于亚洲大陆东北部、黄海和日本海之间的朝鲜半岛北纬 38 度以北的位置。北部以鸭绿江和图们江为界同中国和俄罗斯接壤。领土面积为 122 762 平方公里。人口 2 202 万人(1991 年末)。它是单一民族国家,即只有朝鲜族。部分人信奉佛教、天主教和基督教。首都平壤。

朝鲜资源丰富,已发现的矿藏达 300 多种,其中 200 多种已被开发利用。黑色金属矿物主要有铁、钛、锰、铬等。铁有磁铁矿、赤铁、褐铁矿和菱铁矿等,蕴藏量达几十亿吨。有色金属、贵金属、稀

有金属和放射性金属矿物的藏量也很丰富。据统计,朝鲜的铜、金、银等的工业储量在世界居于前列。非金属矿物石墨藏量也居世界前列。

朝鲜 1987—1993 年实行国民经济第三个“七年”计划,基本任务是,继续大力促进国民经济的主体化、现代化和科学化,为社会主义的巩固和完全胜利奠定坚实的基础。

朝鲜的重工业有电力、采掘、冶金、机械、化工、建材等工业,其中采掘业、化学工业等发达。1986 年煤炭产量 7 200 万吨,“三七”计划完成后年产量 1.2 亿吨。化学工业,有原油加工工业、合成纤维、合成树脂等化工产品 and 化肥。

朝鲜轻工业,主要有纺织、食品加工、日用工业,能够生产国内所需各种消费品。

七、越南

越南位于中南半岛东部,东面和南面临南海,北部与中国的广西、云南接壤,西部和西南部与老挝、柬埔寨为邻。中越边界线长 1 340 公里。越南国土面积 329 556 平方公里,全国人口 7 100 万人(1993 年),越南共有 54 个民族,越族(又称京族)是主体民族,占总人口的 84%。宗教主要有佛教、天主教和好教、高台教。首都河内。

越南的自然资源十分丰富。主要资源有:农业资源、林业资源、水力资源、矿产资源和渔业资源。

越南是一个农业国,粮食作物有水稻、玉米、豆类等;经济作物有橡胶、茶叶、甘蔗、椰子、槟榔、咖啡、花生、棉花、胡椒、烟草、黄麻及油料作物等。还有香蕉、芒果、荔枝等多种水果。

林业资源很丰富。除热带原始森林,还有大量亚热带、温带森林。森林和林地面积 1 600 多万公顷,占全国面积的 50% 左右。

水力资源充足,境内有大小河流 2 860 条,总流量 8 500 亿立