

台湾迈向市场经济之路

魏 萁 著

上海三联书店出版

(沪)新登字 117 号

特约编辑 章嘉琳
葛伟昌
责任编辑 周庭煜
封面设计 思 耘

台湾迈向市场经济之路

魏 萼 著

生活·读书·新知
三联书店上海分店出版
上海绍兴路 5 号

兵书书店上海发行所发行
上海市印刷三厂印刷

1993 年 10 月第 1 版
1993 年 10 月第 1 次印刷
开本: 850×1168 1/32
印张: 4.75 插页: 3 字数: 114000
印数: 1—2000

ISBN 7-5426-0702-2/F·173

定价: 5.50 元

序

第二次世界大战之后，几乎所有经济落后的国家，都致力于经济发展的追求，中国台湾地区以成长快速、物价稳定与所得分配公平脱颖而出，创造“经济奇迹”，被誉为“台湾经验”。美国已故未来学家赫曼·康 (Herman Kahn) 认为，世界经济发展中有两个半英雄，两个是台湾地区和南韩，半个是日本。他的理由是：美国自1776年独立建国至1976年200年在经济发展方面的成就，日本花了100年，而台湾和南韩只需要50年就可以达到。他又称台湾、香港、新加坡和南韩为四个小老虎，或称四小龙。

台湾的自然资源并不丰富，毋宁说相当贫乏，且因特殊的环境形成沉重的军事负担，何以经济却有这样优异的表现，经济学界已有很多文献，尝试加以解释，并以台湾经验提供其他发展中国家参考。魏萼教授在这本大作《台湾迈向市场经济之路》中，提出了他自己的看法。

正如本书的书名所显示的，魏教授从台湾经济制度的特色探求其经济发展成功的原因。根据魏教授的观察，台湾的经济制度是具有台湾特质的资本主义或台湾式的资本主义。所谓台湾式的资本主义，是由中国传统主流经济文化与欧洲传统主流经济文化交织而成，也就是在以私有财产为基础的市场经济之中，加入政府功能，包括国营事业、经济计划与经济政策，以补纯粹市场经济的不足。

事实上，纯粹的市场经济与纯粹的计划经济，如今并不存在，几乎所有国家的经济体制，都是市场加政府的形态。在现实世界中，资本主义经济与共产或社会主义经济的不同，在于前者是以市场为基础加入政府，后者则以政府为基础加入市场，而在资本主义经济中，各国之间的不同，主要在于政府扮演的角色。就这一点而

论，魏教授所说的台湾式资本主义不同于西方资本主义之处，在我看来，在于政府在经济发展中扮演比较积极的角色。在这种情形下，政府的发展政策是否正确，所采取的措施是否恰当、适时和有效，乃成为经济发展成功与否的重要因素。

魏教授认为，从1949年到1989年，台湾经济发展的一个重要特色，是从强调农业，到工业，到商业，而在工业发展方面，则从劳动密集，到资本密集和技术密集，循序渐进地发展。在政府与民间的配合方面，则以政府的计划、政策与国营事业协助民间追求财富。中国自古主张“藏富于民”，民富则国强。孟子曾经说：“百姓足，君孰与不足；百姓不足，君孰与足。”孙中山先生也说过，他的民生主义就是发财主义：让大家发财。

魏教授在他的这本大作中，回顾了台湾经济发展过程中50年代的进口代替，60年代的出口扩张，70年代克服能源危机，以及80年代在世界经济困难的环境下继续缔造经济发展的佳绩。他并强调中国传统儒家文化勤奋、好学与重视伦理，对台湾生产力提高与社会和谐的重要贡献。

1991年9月，新加坡《海峡时报》报导了李光耀的一段高论，他说：“勤勉、节俭、重视教育、信靠乡里、互助等儒家价值，使得中国人家团结一致，教养子女，让他们教育良好，斗志高昂，在压力下表现优异。”李光耀先生这一段话，可以支持魏教授关于儒家文化对台湾经济发展贡献的看法。

我也愿意藉著这个机会，就政府在经济发展中的功能，表示一点简单的看法，给魏教授的大作作一注脚。根据世界银行的一份研究，自从1950年以来，发展中国家实施了300多个经济计划，就其在70年代的表现而言，最成功的例子，既不是计划周详且政府大力干预，也不是对计划不加重视，而是具有良好的总体计划结构，作为公共投资规划的依据，同时并提供良好的奖励作法，以引导私人部

门的发展。这正是台湾政府过去推动经济发展成功的一个重要原因。我常常引用华特 (Frank Wolter) 教授的看法：政府部门小的时候，经济成长快，政府部门大的时候，经济成长慢。政府强则经济弱，希望一心一意想建立大有为的政府者引以为戒。

魏萼教授和我是老朋友，1963学年度，他在台大经济系四年级的时候，我恰好接替施建生师授四年级的必修科“经济政策”。回首前尘，几乎快要三十年了。其实我那时候自己尚在一知半解的阶段，谈不上能对他们有甚么贡献，只希望还没有达到误人子弟的程度。如今他们这一班同学，有很多在学术上和事功上有很大成就，常有机会和我见面的像中央银行的副总裁邱正雄先生、国库局的局长薛维中先生，和中国信托银行的总经理骆锦明先生。魏教授也是其中的一位。我觉得十分欣慰。

70年代初期，魏教授从美国圣路易获博士学位回国后，有很丰富的工作经验。他曾经在台大经济系任教，并曾受国民党征召担任文化工作会的副主任。晚近他两度赴美，先后在斯坦福大学胡佛研究所和加州大学柏克莱分校东亚研究所从事研究工作，并在美国怀俄明大学、俄罗斯莫斯科大学及大陆厦门大学担任客座教授，现在是中山大学经济学教授和亚洲与世界社主任。本书是他的英文大作 *Capitalism: A Chinese Version — Guiding a Market Economy in Taiwan* (在美国俄亥俄州立大学东亚研究所出版) 的中文版，是近年魏教授继《一个悲剧的开始：台湾一九四七年二二八事变》(*A Tragic Beginning: Taiwan Uprising of February 28, 1947*, 在斯坦福大学出版) 以及《国共关系与中国经济前途》(*KMT-CCP Paradox — Guiding a Market Economy in China*, 在美国印第安那州印第安那波里斯大学出版) 二书以后的力作。承他的盛意，要我作序，甚以为荣。

孙 震

1993年2月14日于台湾大学

自序

在写本书时，首先，我愿向斯坦福大学胡佛研究所的马若孟教授(Ramon H. Myers)致以衷心谢意。他是在台湾经济界享有盛名的专家。马若孟教授曾鼓励并帮助我从胡佛研究所得进行此项研究的经费。没有他的帮助，本书的写作则绝无可能。

我也愿向加利福尼亚大学柏克莱分校的斯卡拉皮诺教授(Robert A. Scalapino)表示谢意。是他把我从台湾复杂的政党政治关系中拯救出来，并重新带回到学术研究领域中来。1983年夏，那时我正担任蒋经国主席领导下的国民党文工会副主任职务，接到了出乎意外的邀请。此邀请函系由斯卡拉皮诺教授所签发，邀请我来加利福尼亚大学柏克莱分校做研究工作。接到他的邀请函以后，1983年底，我决定离职赴柏克莱。若无斯卡拉皮诺教授的帮助，虽然我当时仍是台湾大学的经济学教授和中央研究院的研究员，我也不可能有机会专心回到学术界来。

我还要感谢哈佛大学的约翰·费正清中心主任麦克法夸尔教授(Roderick MacFarguhar)，和怀俄明大学国际合作部主任翟文伯教授(Win-berg Chai)等。我同这两位先生曾深入讨论过儒学的资本主义文化与社会主义文化领域内的经济比较研究，他们的意见为我写作本书提供了颇有价值的见解。

1990年3月，弗吉尼亚大学冷绍焜教授(Shao Chun Leng)发起召开了关于蒋经国与台湾现代化的讨论会，这次会议为我提供了一个重新评价蒋经国对发展台湾经济所做贡献的难得的机会。那时我特别高兴能有机会同耶鲁大学的费景汉教授(John C. H. Fei)和加利福尼亚大学圣地亚哥分校的墨子刻教授(Thomas A. Metzger)一起讨论台湾的经济经验。他们在弗吉尼亚的夏洛茨维尔召开

的会议中提交了所写的关于台湾经济的重要论文。

另外，我还要向科列索夫教授(Vasili P. Kolesov)和曼瑞金教授(George R. Manrykin)深致谢意。他们分别是莫斯科国立大学经济系主任和国外经济学部主席。当我访问独联体时，由于他们的款待，我能有机会把本书的基本概念介绍给莫斯科国立大学经济系的师生们和俄罗斯科学院东方研究所及世界社会主义国家经济研究所的专家们。这次经历使我得到鼓舞和信心，促使我尽可能快地写完本书。

中国社会科学院院长胡绳教授与副院长刘国光教授、汝信教授的多次访问邀请，为我提供了机会，得以访问中国的重要领域，并同北京中国社会科学院及北京大学的各位经济学专家们一起讨论本书的构思。他们的评论和论战性意见使我对本书某些有争论性论点做了一定的修正。

我还要感谢加利福尼亚大学柏克莱分校的高若思教授(Joyce Kallgren)和高棟民教授(Thomas B. Gold)。他们在1988年8月主持召开了中国经济关系讨论会，使我有机会将本书的来龙去脉表达给中国的经济学家们，也请他们指正。诸如：中国社会科学院经济研究所所长赵人伟、台湾研究所所长陈忆村、上海社会科学院院长张仲礼，以及其他杰出的经济学者：梁宇藩、章嘉琳、吴明瑜、高希均、于宗先、刘泰英和陈明等先生，在此我对以上各位表示深切的感谢。北京大学校长吴树青教授、厦门大学副校长王洛林教授及台湾研究所所长陈孔立教授等的邀请访问，使我有机会讲述本书部分内容给北大和厦大的年轻学者们，其意义更是重大；享誉中外的国学大师南怀瑾教授给我许多指导，使本书增色不少。

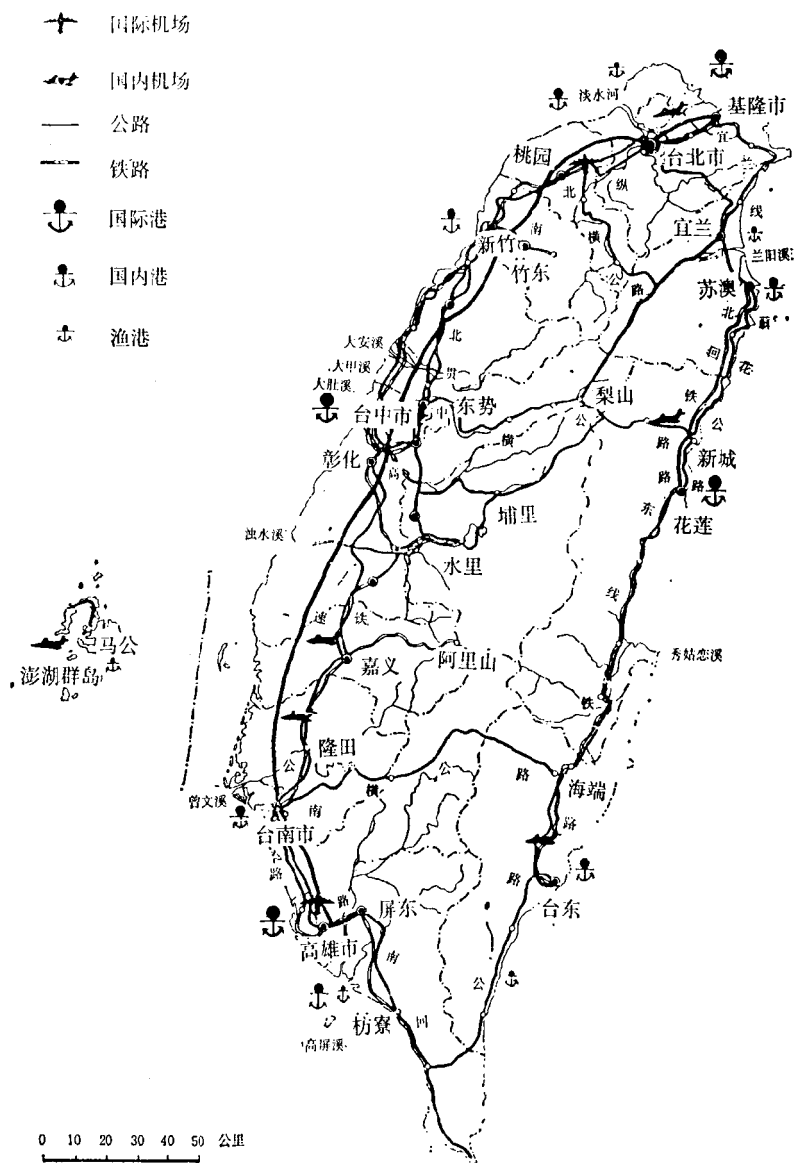
还有，我要特别感谢加利福尼亚大学柏克莱分校中国研究中心的萨平顿女士(Kerilyn Sappington)，她帮助我编辑了这本书。没有她的热心帮助，则本书绝无可能问世。因此，对她的贡献，我将

永远不会忘记。最后，我也要感谢北京中国社会科学院的戴天先生，若没有他的协助翻译成中文，本书中文版的问世也无可能。因为本著作原来是在美国俄亥俄州立大学东亚研究所出版的。特此致谢。

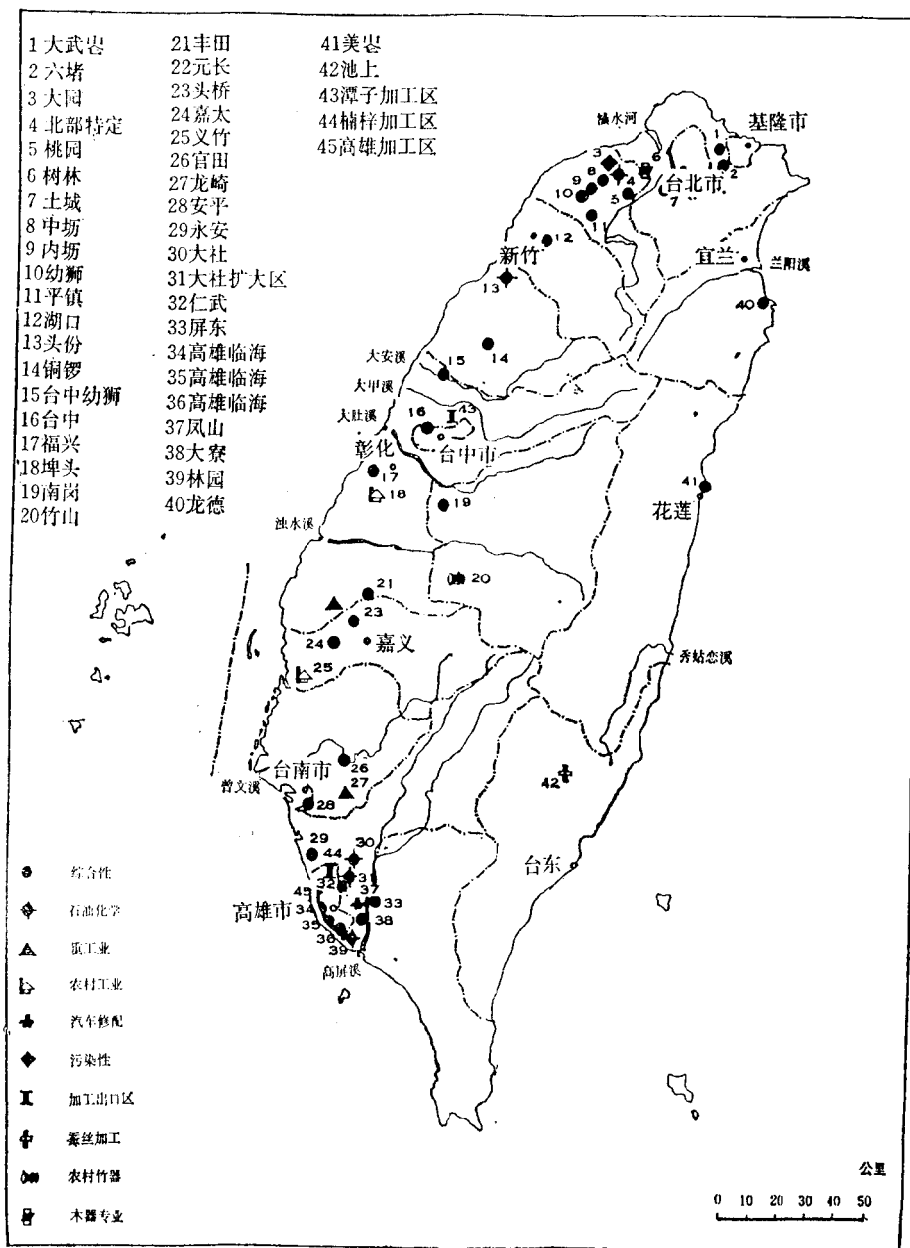
魏 萼

1992年11月21日于台湾中山大学

地图 1 台湾地理经济鸟瞰



地图 2 台湾工业园区位置图



引 言

自从18世纪以来，人们都畏惧资本主义的有害影响。虽然存在着许多误解，但是资本主义的基本精神几乎没有什么错误。从某种程度说，对资本主义的肆意攻击已经改变与损害了资本主义的价值。可以明确地说，资本主义是一种具有市场竞争的经济制度和一种私人财产所有制度。卡尔·马克思的资本主义必然溃亡的预言所假设的资本主义固有弊端，并不是亚当·斯密的资本主义之“无形之手”理论的准确反映。今天，西欧和北美的经济根据社会资本主义，或更为准确地说根据福利资本主义来进行，并已经调整与防止了伴随传统资本主义而来的弊病。

在1949年以后，台湾和其他亚洲新兴工业化国家，典型的儒家资本主义文化区域，其经济都采用了自由市场竞争和财产私有制经济体制的基础；这种体制相似而不相同于西欧和北美的资本主义制度。自二次世界大战后，在儒家资本主义文化区域内，政府继续在经济中扮演积极的角色。

自1949年以后，台湾经济在蒋介石和蒋经国领导下，遵循着传统的中国经济文化主流并结合传统的欧洲经济文化主流的道路前进，导致了40年来(1949~1989)惊人成功的经济发展。台湾的经济发展的经验或许能为目前正在积极探求经济发展的大陆领导人和经济学家们提供一种参考，至少提供某些引导。当然，台湾经验也有某些负面事例，这些可资借鉴，以防患于未然。

坚持走非亚当·斯密《国富论》和非马克思《资本论》的道路，这个非亚、非马的经济思想就是说要以中国传统的经济思想和经济制度为主题，迎合时代市场经济潮流，全力解决当前中国经济的均富问题。

在1949年秋，蒋介石先生把其军政人员搬到台湾，1950年3月1日，他在台湾省台北市恢复总统职位，一直统治到1975年4月5日他去世为止。以后，由副总统严家淦继任总统，直到1978年5月20日蒋经国就职为止。1984年3月20日蒋经国再次主政，一直到他1988年1月13日逝世为止。李登辉直接继任。在蒋氏四十年统治台湾中，其卓越的经济成就为学者们及政治经济决策者们所承认。什么经济政策在发挥作用？使这些经济决策生效的适当时机是何时？为什么他们采取这样独特的经济策略？如何实施此经济策略及保证政策得到实施？台湾经济逻辑的作用及效果，均甚值得去检验和研究。

本研究报告集中在1949~1989年蒋氏关于台湾经济的经验。40年来，台湾经验的经济哲学可以精述如下：坚持资本主义精神、自由市场经济理论和私有财产制。而政府的经济计划则通过有组织的国有企业、政府部门及政策制定机构的独特结合来引导台湾的市场经济。这就是传统的中国经济文化的实质。因此，蒋氏的台湾经济经验可以被看成是“具有中国特色的资本主义”，或台湾式资本主义。

在1949~1989年期间，台湾国民党当局究竟扮演了什么角色和起了什么作用？这些角色的性质是什么？国民党当局制定与建立了何种经济政策与体制？采用什么经济哲学与概念？台湾当局以什么程序制定政策和建立体制结构？谁是决策者？谁被认为是最佳的经济政策制定者？如何执行这些经济政策及执行的结果怎样？当执行经济政策得到相反结果时，台湾当局如何进行调整？我拟对台湾经济发展史进行详尽的研究，将这些问题都进行考察与论证。

目 录

序 自 序 引 言

第一章 台湾经济——序论····· 1

- 第一节 1949~1989年台湾经济发展概观·····1
- 第二节 经济发展战略的历史性分析·····5
- 第三节 人民创造的财富·····6

第二章 台湾经济模式····· 9

- 第一节 形成台湾经济发展模式的途径····· 9
- 第二节 儒学与台湾的资本主义经济····· 13
- 第三节 经济政策的连续性····· 21

第三章 台湾经济：从进口替代到出口扩展·····27

- 第一节 20世纪50年代的进口替代战略····· 27
- 第二节 20世纪60年代的出口扩展战略····· 34

第四章 台湾经济：从危机中复苏和走向繁荣·····45

第一节 20世纪70年代从危机中复苏····· 45

第二节 20世纪80年代走向繁荣····· 57

第五章 国营企业在台湾经济中的作用·····66

第一节 国营企业的发展····· 66

第二节 国营企业的私有化····· 72

第三节 台湾的国营企业与国际比较····· 76

第四节 台湾国营企业的有利因素与不利因素····· 83

第六章 台湾私营企业的发展····· 87

第一节 台湾的私营企业环境····· 87

第二节 当局的经济政策和私营企业····· 89

第三节 当局扶植私营领域工业发展的方法····· 91

第四节 台湾私营企业环境中的不利因素····· 94

第七章 当局在台湾经济中的地位与功能····· 102

第一节 当局的地位·····102

第二节 经济政策的运用·····104

第三节 当局机构与私营企业间的关系·····105

第四节 对台湾经济发展政策作出贡献的人士·····111

第八章 台湾：成功的儒家资本主义经济

走向未来	121
第一节 概说	121
第二节 意识形态比较与经济政策	123
第三节 台湾经济和苏联的对比	127
第四节 台湾经济发展史中的不利因素	129
第五节 台湾经济发展成功的原因	130
第六节 未来的挑战	132
第七节 历史因素对台湾经济发展的影响	133

图表目录

- 地图1 台湾地理经济鸟瞰
- 地图2 台湾工业园区位置图
- 表1—1 1949~1989经济增长率
- 表1—2 收入分配
- 表1—3 男女就业情况
- 表1—4 农业劳动力
- 表1—5 失业率占全部就业人口的百分比
- 表1—6 工业生产结构的变化
- 表1—7 家庭食品及消费预算
- 表3—1 第二次世界大战破坏后台湾有限的工业基础
- 表3—2 50年代台湾的人口资源：文盲和各级教育程度的人数
- 表3—3 1952年台湾的就业结构
- 表3—4 台湾的对内政策与国际经济政策
- 表3—5 19点财政和金融经济改革
- 表3—6 台湾发展期间的出口结构占出口总量的比例
- 表3—7 农业劳力结构
- 表4—1 70年代台湾经济发展政策
- 表4—2 80年代经济政策的时间表
- 表4—3 80年代国际失业率

-
- 表4—4 1985年失业率
- 图5—1 私营与国营企业的最佳混合
- 图5—2 社会平衡与社会福利功能
- 表5—1 公有及当局监督的工业类别
- 图5—3 台湾私有与公有企业最佳混合的变化
- 图5—4 1949年至1989年台湾社会福利功能的增长
- 表6—1 台湾经济发展史中制造业总产出的比较
- 表7—1 台湾当局四个主要经济和财政管理组织的职 责 与
机构