

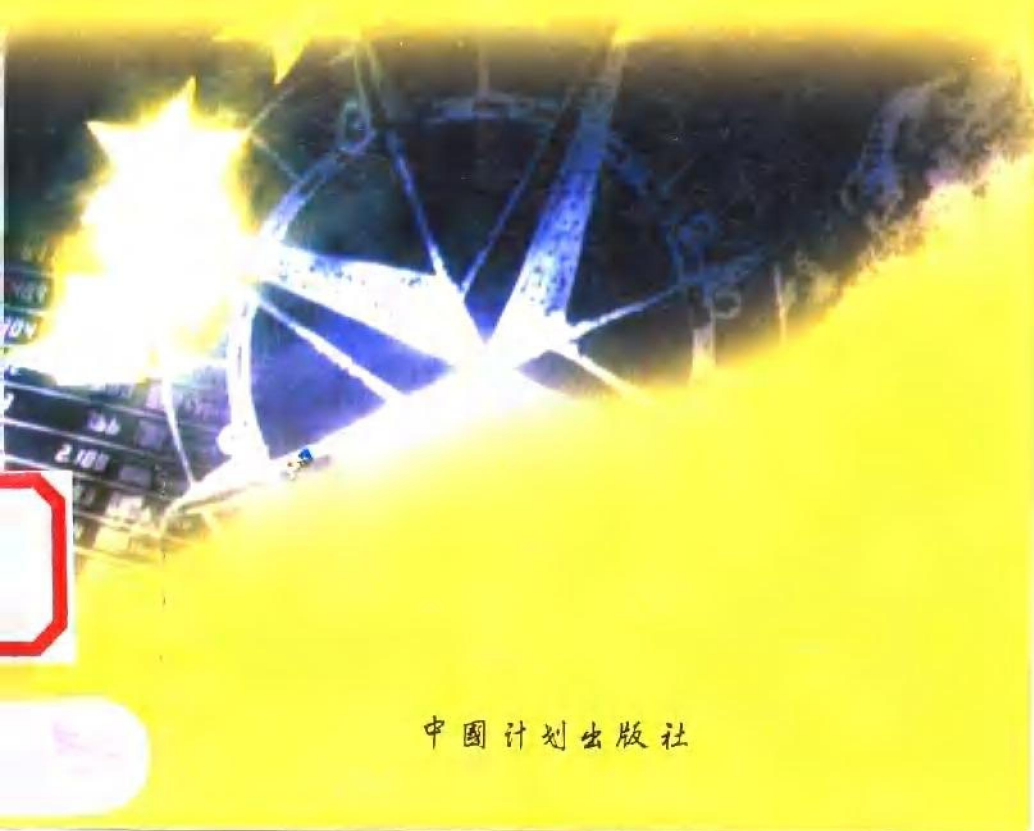


国家计委宏观经济研究院 ● 中国宏观经济丛书(1999)
A COLLECTION ON CHINA'S MACROECONOMY

垄断性产业价格改革

Study on the Price Reform of the
Monopoly Industries

■ 主编：刘树杰



中国计划出版社



国家计委宏观经济研究院 • 中国宏观经济丛书(1999)

A COLLECTION ON CHINA'S MACROECONOMY

垄断性产业价格改革

■ 主编：刘树杰

中国计划出版社

图书在版编目(CIP)数据

垄断性产业价格改革/刘树杰主编.-北京:中国计划出版社,1999.1

(中国宏观经济丛书)

ISBN 7-80058-700-2

I.垄… II.刘… III.产业-垄断价格-价格体系-经济改革-研究-中国 IV.F726.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(98)第 36060 号

中国宏观经济丛书

垄断性产业价格改革

主编 刘树杰

☆

中国计划出版社出版

(地址:北京市西城区月坛北小街2号3号楼)

(邮政编码:100837 电话:68030048)

新华书店北京发行所发行

外文印刷厂印刷

850×1168毫米 1/32 8印张 169千字

1999年2月第一版 1999年2月第一次印刷

印数1—4000册

☆

ISBN 7-80058-700-2/ F·411

定价:15.00元

《中国宏观经济丛书》编委会

编委会主任 余健明

编委会副主任 白和金 林兆木 王永治
刘福垣 宋孚瀛 王一鸣

编委会委员 (按姓氏笔画排序)

王 建	王一鸣	王永治	史清琪
白和金	刘福垣	杜 平	李建立
余健明	沈志群	宋孚瀛	张汉亚
张苏平	张燕生	陈德尊	林兆木
周凤起	胡子祥	常修泽	

《垄断性产业价格改革》课题组成员名单

课题负责人 刘树杰

课题组成员	姜润宇	谢晓凌	王学庆	张力生
	屠友富	庞师义	潘明桓	陈 标
	赵紫剑	苏文荣	马桂英	黄克贵
	陈 孟	李 伙	陈俊平	徐 涛
	胡学坤	李绍华	曾青松	陈国佑
	郭永峰	于钦林	董新华	

总 序

《中国宏观经济丛书》是国家发展计划委员会宏观经济研究院从1996年、1997年两个年度的课题研究报告中选出，结集成系列出版的，今年首次推出，以后将按年度每年推出5~6本。

宏观经济研究院是在原国家计委经济研究中心基础上于1995年组建的，是直属国家计委的、以应用对策研究为主的研究机构。建院以来，宏观经济研究院围绕中国经济和社会发展，以及改革开放的一系列重大问题，开展了广泛深入的研究，取得了一大批研究成果，为国家宏观经济决策提供了重要的咨询意见和参考依据。在为国家宏观经济决策服务的同时，近年来，宏观经济研究院面向社会，面向市场，为各产业部门、各级地方政府和中外企业提供服务，完成了一批研究咨询项目和国际合作项目。

为了向社会介绍研究院的研究成果，加强学术交流，我们以《中国宏观经济丛书》的形式，从每年的研究成果中选择一些社会各界比较关注的课题报告公开出版。这些研究报告从不同侧面和不同角度对我国宏观经济中重大问题进行了理论和政策研究分析。希望通过这些研究成果的出版，能够更好地为经济决策部门、理论研究部门和社会各界服务。

为了反映研究成果的原貌，我们在编辑过程中，基本保留了原有的课题报告框架，一般包括总报告、专题报告，有的还包括案例研究。

今年《中国宏观经济丛书》共推出六个课题的研究报告。

《21 世纪中国粮食问题》从实证分析入手，采取定量和定性相结合的研究方法，对中国的粮食总量、区域和品种结构的供求现状、发展趋势等进行了全面深入的分析，提出了解决问题的思路 and 对策。

《社会主义市场经济内涵和特征》对社会主义市场经济的科学界定进行了比较深入的理论分析和探究，提出了进一步深化改革，建立和完善社会主义市场经济体制的思路和意见。

《我国经济结构的战略性调整》从理论和实际相结合的角度，探讨了经济结构战略性调整问题，提出了结构调整的总体思路，并对结构调整的不同侧面进行了深入分析。

《21 世纪长江经济带综合开发》从较大的时间跨度，对长江经济带的综合开发进行了预测性分析，提出了跨世纪发展的战略构想和对策建议。

《垄断性产业价格改革》探索了在我国垄断性行业中进行价格改革，引入竞争机制和改革价格管理体制的意见。

《中国中长期能源战略》以我国 2050 年达到中等发达国家发展水平和中国的能源消费结构变动趋势为背景，探讨了我国中长期的能源发展战略和相关政策。

由于水平和经验所限，这些研究报告难免会有不足之处。我们诚恳希望社会各界和读者提出意见和建议，以帮助我们提高丛书的质量和水平。

《中国宏观经济丛书》编委会

1998 年 10 月

前 言

垄断作为一种市场结构，是指商品的产量和价格由一个或少数几个经营者控制的情况。与典型市场经济国家相比，目前我国具有垄断性质的产业还比较多，但有些正处于市场化改革的后期，有些则对国民经济整体无大影响，因而我们这里只以既属垄断的传统领域，又在现阶段关系国计民生的电力、铁路、邮电、管输燃气、自来水等价格为研究对象。

上述垄断性产业价格一直由国家管制，由于大多数连年亏损和长期供给不足，因而近十年来一直把提价作为价格改革的主题。其结果是价格大幅度上涨与产业效率低下形成强烈反差，需求约束渐趋明显，价格构成和差价体系不能适应经济结构调整，“行业腐败”屡禁不止。本课题组提出，价格形成机制改革并非只适用于竞争性产业，垄断性产业同样存在价格形成机制不合理问题。垄断性产业价格形成机制改革的思路，一是要在网络经营者与网络使用者分离的基础上引入竞争机制；二是要再造价格管制机制，包括确立明晰、可行的价格管制原则、规范的定价及调价方法、职能完备的管制机构和具实效的社会监督体系，实现价格管制的规范化、科学化、法制化和民主化。

本课题研究成果由一个总报告和“电力”、“铁路”、“邮电”、“城市公用事业”等9个专题报告及3个附录组成。关于城市公用事业价格改革问题，考虑到各地区城市规模、经济与社会发展水平及占有自然资源等方面存在着或大或小的差别，改革模式不能完全一致。为此，我们在对城市公用事业做了一个总体研究报

告的同时，又组织若干省（市、区）物价局以本地实际为对象写了一个“煤气”、两个“自来水”和两个“公交”区域性价格改革研究报告。执笔人如下：

总报告 垄断性产业价格形成机制改革研究 刘树杰

专题报告

改革电价机制 优化电源结构 刘树杰

我国铁路运价现状及改革的基本设想 谢晓凌

邮电资费改革的基本思路 王学庆

城市公用事业价格改革研究 姜润宇

上海市煤气价格改革的基本思路 张力生 屠友富

山东省城市供水价格改革研究 陈标 赵紫剑 马桂英

广西城市供水价格改革探讨 陈孟 陈俊平

北京市城市交通发展战略与公交价格改革 徐涛

武汉市公共交通价格研究 胡学坤 李绍华 曾青松 陈国佑

附录

市场经济国家和地区的电价管制与体制改革 刘树杰

发达国家电信业由垄断走向竞争的政策措施及启示 王学庆

日本垄断性产业价格管理及其启示 姜润宇

本课题为国家计委宏观经济研究院 1997 年重点课题，由国家计委市场与价格研究所承担。课题组成员来自国家计委市场与价格研究所和部分省（市、区）物价局或价格研究所。国家计委价格管理有关司、处的负责同志给予了大力支持。

刘树杰

1998 年 3 月

目 录

总报告

目前我国垄断性产业价格的主要问题已不是价格水平过低,而是产业效率低下、价格构成及差价关系不利于经济结构优化。因此,必须从引入竞争机制和重建价格管制机能两方面,进行价格形成机制的改革。

垄断性产业价格形成机制改革研究	(3)
一、机制转换才是垄断性产业价格改革的主题	(3)
二、垄断性产业价格形成机制改革的基本思路	(11)
三、几个主要产业价格形成机制改革的要点	(29)

专题报告

我国垄断性产业引入竞争首先必须对垄断性产业的现有组织形式进行改造,核心是将自然垄断性业务与非自然垄断性业务分离,在此基础上形成符合行业本身特点的价格形成机制与价格管制方式。电价实行“管一块、放一块”的办法,将基本电价与电度电价分离;铁路实行路网和网上承运分开,路网由国家进行价格管制,网上承运价格由市场调节;邮电行业应加快培育新的竞争者,在适当时机对邮电部电讯总局进行分割;城市公用事业,管输燃气实行竞价入网,终端用户价格由政府控制,水价应大幅度提高水资源费的比重,实行丰枯差价和超额累进式水价;公交线路运营逐步实行招标制。

改革电价机制 优化电源结构	(45)
一、我国电价不合理的主要表现及原因分析	(45)
二、我国电价改革的基本思路	(56)
我国铁路运价现状及改革的基本设想	(77)
一、我国铁路运输现状	(77)
二、我国铁路运价存在的问题	(79)
三、我国铁路运价改革的基本设想	(83)
邮电资费改革的基本思路	(88)
一、关于电信资费改革的思路	(88)
二、关于邮政资费改革的思路	(101)

城市公用事业价格改革研究	(106)
一、城市公用事业的性质及现状	(106)
二、市场经济国家城市公用事业管理状况及分析	(112)
三、我国城市公用事业价格改革的基本原则和思路 ...	(117)
上海市煤气价格改革的基本思路	(130)
一、煤气的生产与消费	(130)
二、上海煤气价格存在的主要问题	(131)
三、上海煤气价格改革的基本思路	(136)
山东省城市供水价格改革研究	(144)
一、山东省城市供水的突出矛盾	(144)
二、水价不合理是造成水资源短缺与水浪费 水污染并存的根本原因之一	(145)
三、城市供水价格改革的原则	(149)
四、城市供水价格改革的远期目标和近期对策	(151)
广西城市供水价格改革研究	(154)
一、城市供水事业及价格现状	(154)
二、供水价格存在的主要问题	(156)
三、城市供水价格改革的思路	(159)
北京市城市交通发展战略与公交价格改革	(165)
一、北京城市交通发展战略的选择	(165)
二、北京公交价格改革的基本思路	(166)
武汉市公共交通价格研究	(170)
一、武汉市公共交通现状	(170)
二、存在的问题	(172)
三、深化公共交通价格改革的建议	(174)

附 录

西方发达国家经济在进入 70 年代后开始停滞不前,国家干预政策受到质疑,80 年代英、美等国出现了所谓“私有化浪潮”,将大量的国有企业出售给私人,政府从一切有盈利能力的产业中退出。在传统的垄断性产业,如铁路、通信、电力,也实现了私有化,并逐步引入竞争机制。由于我国经济体制改革的目标就是建立社会主义市场经济,因此,西方市场经济国家在垄断性产业价格管制与体制改革方面的做法,对我国进行垄断性产业价格改革无疑有参考价值。

市场经济国家和地区的电价管制与体制改革	(179)
一、市场经济国家与地区的电价管制	(179)
二、市场经济国家的电价改革	(197)
发达国家电信业由垄断走向竞争的	
政策措施及启示	(211)
一、引入竞争前各国电信业的管理模式	(211)
二、电信业由垄断走向竞争的过程	(212)
三、各国促进竞争机制建立的主要措施	(218)
四、发达国家电信业实现竞争的影响	(223)
五、对我国电信改革的几点启示	(224)
日本垄断性产业价格管理及其启示	(226)
一、日本垄断性产业价格管理现状	(226)
二、日本垄断性产业价格改革措施	(234)
三、几点启示	(236)

Main Contents

General Report

Study on Reform of Pricing Mechanism of Monopoly Industries	(3)
1. Mechanism Switch is the Theme of Price Reform of Monopoly Industries	(3)
2. Main Ideas on Reform of Pricing Mechanism in Monopoly Industries	(11)
3. Outline of Reform Pricing Mechanism in Some Main Industries	(29)

Special Topic Reports

Reforming Pricing Mechanism of Electric Power and Optimizing the Structure of Resource of Electric Power	(45)
1. Some Facts Reflecting Mispricing of Electric Power and Its Causes	(45)
2. Main Ideas on the Price Reform of Electric Power in China	(56)
Current Situation and Main Ideas on Reform of Railway Rates in China	(77)
1. Current Situation of Railway Transportation in China	(77)

2. Problems of Railway Rates in China (79)

3. Proposals for the Reform of Railway Rates (83)

Main Ideas on Reform of Postages and

Telecommunication Charges (88)

1. Main Ideas on the Reform of Telecommunication

Charges (88)

2. Main Ideas on the Reform of Postages (101)

Study on the Price Reform of Urban Public

Utilities (106)

1. Current Situation and the Nature of Urban Public

Utilities (106)

2. Analysis on the Regulation of Urban Public Utilities

in Market Economies (112)

3. Principles and Main Ideas on the Price Reform

of Urban Public Utilities in China (117)

Study on the Gas Price Reform in Shanghai (130)

1. Production and Consumption of Gas (130)

2. The Main Problems of Gas Price in Shanghai (131)

3. Main Ideas on the Gas Price Reform in

Shanghai (136)

Study on the Water Rate Reform in the Urban Area

of Shandong Province (144)

1. Crisis of Water Supply in the Urban Area of

Shangdong Province (144)

2. Mispricing of Water is the Key Factor for

Co-existence of Water Shortage, Waste and Pollution (145)

3. Principles of the Price Reform of Urban Water

Supply	(149)
4. Long-term Goal and the Short-term Policy of the Price Reform of Urban Water Supply	(151)
Study on Water Rate Reform in the Urban Area of Guangxi Province	(154)
1. Current Situation of Urban Water Supply and Water Rates	(154)
2. Main Problems of Water Rates	(156)
3. Main Ideas on the Water Rate Reform in the Urban Area	(159)
Developing Strategy of Urban Transit System and the Price Reform of Pubic Transmit in Beijing	(165)
1. Choice of Developing Strategy of Urban Transmit System in Beijing	(165)
2. Main Ideas on the Price Reform of Public Transit in Beijing	(166)
Study on the Prices of Public Transit in Wuhan	(170)
1. Current Situation of Public Transit System in Wuhan	(170)
2. Problems of the System	(172)
3. Proposals for Deepening the Price Reform of Public Transit	(174)

Appendices

Regulation of Electric Power Charges and Its Reform in Market Economies	(179)
1. Regulation of Electricity Power Charges in	

Market Economies	(179)
2. Reform of Electric Power Charges in Market Economies	(197)
Policies and Enlightenments of Telecommunication Industry from Monopoly to Competition in Developed Countries	
(211)	
1. Patterns of Regulation of Telecommunication Industry before Competition Being Introduced in Developed Countries	(211)
2. Shift of Telecommunication Industry from Monopoly to Competition	(212)
3. Policies Promoting Competition in the Telecommunication Industry	(218)
4. Impact of the Competition of Telecommunication Industry	(223)
5. Enlightenments of These Experiences for the Reform of the Telecommunication Industry in China	(224)
Current Situation and Enlightenments of the Price Regulation of Monopoly Industries in Japan	
(226)	
1. Current Situation of the Price Regulation of Monopoly Industries in Japan	(226)
2. Price Reform of Monopoly Industries in Japan	(234)
3. Enlightenments of These Experiences	(236)