

中外 反腐败史鉴

顾问：杨敏之
主编：汪太理
邝良宇
危雍熙

中国人民公安大学出版社

212345

中外反腐败史鉴

顾问：杨敏之

主编：汪太理 邝良宇 危雍熙

副主编：梅金华 何建农 陈香成

编委：李奎核 刘培福 彭云

周立民

中国人民公安大学出版社

一九九一年·北京

GAP/04

(京) 新登字第165号

撰稿人：王克俭 王桂云 文秋林 邝良宇 朱旭东
齐培根 严纯美 汪太理 何建农 陈香成
陈传平 李奎核 李大全 李志刚 周立民
周亚斌 周亮斌 周艳萍 张一庆 欧阳源
钟代平 徐岳源 聂兴洲 梅金华 曹桂芝
黄圣兰 彭 云 彭兰荪

中外反腐败史鉴

主 编 汪太理等

中国人民公安大学出版社出版发行

新华书店北京发行所经销

北京市燕山联营印刷厂印刷

787×1092毫米 1/32 11.5印张 250千字

1991年5月第1版 1993年7月第2次印刷

ISBN 7—81011—356—9/D·297 定价：6.95元

印数：5001—15000册

序

杨 敏 之

江泽民同志在1990年3月考察湖南期间，多次谈到廉政建设问题。他说，现在群众对我们干部队伍的廉政建设呼声很高，原因是我们有些干部不廉洁，甚至欺压群众，腐化堕落，群众不满是完全正当的。我们是执政党，干部廉洁不廉洁，是关系党的生死存亡的大问题。江泽民同志的讲话充分表明：以他为核心的第三代领导集体是体察民情，了解民意，与广大人民群众的心息息相通的；惩治腐败，建设廉政才能合乎党心，顺乎民意；应该站在党的生死存亡、国家的兴衰成败这个高度来认识加强廉政建设的极端重要性与紧迫性。江泽民同志的讲话，对于我们抓廉政建设具有重要的指导意义。

我们党是执政党，我们党是全心全意为人民服务的。因此，我们必须认真倾听群众的呼声，冷静体察群众情绪。改革开放以来，我们取得了举世瞩目的成就，国家发生了巨大变化。广大人民群众是改革开放政策的直接受惠者，因此，对国家的成就、社会的发展打心底里承认。但是，在十三届四中全会之前的一段时期里，由于我们放松了政治思想工作，由于资产阶级自由化思潮泛滥，由于封建主义残余思想的腐蚀侵袭等等原因，使得腐败现象曾一度滋生蔓延，所以引起群众的不满，甚至提出了尖锐的批评。怎么看待群众的不满和批评呢？首先，应该认识到，群众不满是因为在客观上我们的一些党员和干部确实存在着这样或那样的腐败行

为，群众的批评与不满并不是空穴来风；其次，我们应该看到，除了那些寻找借口，企图打倒我们党的资产阶级自由化分子之外，群众的不满甚至尖锐的批评，正是他们有爱国之心，有爱党之心的表现，因为他们不愿意看到一个为人民彻底解放和实现共产主义社会制度的伟大的党、一个很有前途的伟大的国家、一个充满勃勃生机的改革开放事业因此蒙垢。只有这样来认识问题，我们才会把群众的呼声当作我们惩治腐败的动力。

一个国家，腐败不除，无以立国；一个政府，贪污不除，无以立本；一个政党，尤其是一个执政党，不能清除贪污腐败，无以立信。惩治腐败，确实关系到国家兴衰，政局稳定，党的生死存亡。同腐败进行坚决的斗争，是由我国社会主义政权的性质决定的，是处于执政地位的中国共产党的一项庄严的任务。

尤其应该引起注意的是，西方资产阶级为了对中国实施“和平演变”的战略，加紧对中国进行资产阶级的世界观、社会观、文化观、价值观的渗透，腐蚀我们党和社会的肌体，从中诱发腐败现象的滋生蔓延，瓦解人们的社会主义思想，动摇人们的共产主义的政治信念，以达到他们改变中国颜色的目的。因此，惩治腐败，建设廉政，是我们党修筑防止“和平演变”钢铁长城的有效措施之一。

我们党历来是坚决反对腐败、致力于廉政建设的，特别是十三届四中全会以来，以江泽民同志为核心的第三代领导集体，采取了一系列有效措施，抑制了腐败现象的滋生蔓延，从而获得了广大人民群众的高度信任。但是，惩治腐败，非一日之功，任务还相当艰巨，我们必须继续努力。

为了反对腐败，促进廉政建设，湖南省纪律检查委员

会、湖南省委党校、湖南省监察厅等单位的同志共同撰写了《中外反腐败史鉴》一书。全书介绍、述评了古今中外一些反腐败的斗争实例，总结了中外反腐败的历史经验教训，寻求了反对腐败、建设廉政的规律和可行办法，进行了反对腐败的理论探讨。全书内容翔实，史料丰富，述评和理论探讨有启发性，并有一定的深度，为反腐倡廉提供了历史借鉴。他们为廉政建设做了一件有意义的工作。我乐于向同志们推荐这本书，也希望读者对本书提出宝贵意见，以期推动廉政建设这一重大课题的深入研究与探讨。

1991年5月于长沙

目 录

绪论.....	(1)
---------	-----

中国篇

1.尧舜意欲废止禅让 历史拉开反腐序幕.....	(18)
2.“酒池”、“肉林”，帝辛腐化已极 人神共愤，商朝离析分崩.....	(21)
3.“税民深者为明吏”，是非颠倒 梦传万世二世完，罪有应得.....	(26)
4.汉武帝任用酷吏 严刑法腐败未除.....	(31)
5.梁冀专权二十年 掠夺资财三十亿.....	(36)
6.清议难除腐败 反肇党锢之祸.....	(41)
7.王侯贵族竞相奢华 奢侈之费甚于天灾.....	(46)
8.孝文皇帝整饬纲纪 污浊吏治稍稍澄清.....	(51)
9.勤政节俭天下无事	

残暴荒淫导致灭亡·····	(55)
10. 唐太宗居安思危	
求大治“去奢省费”·····	(60)
11. 杨国忠擅权腐败	
肇内乱祸国殃民·····	(65)
12. 宋太宗执法不公	
骫法制自酿苦酒·····	(70)
13. 包文拯公执法不阿	
贪官污吏难逃明镜·····	(74)
14. 王安石苦心变法	
没奈何吏治难清·····	(79)
15. “由俭入奢易，由奢入俭难”	
著《资治通鉴》，作经验之谈·····	(84)
16. 贾似道贪鄙成性	
宋王朝气数告终·····	(91)
17. 反腐败态度坚决	
不持久自堕纲纪·····	(96)
18. 洪武之朝制度严密	
你有刑法他有对策·····	(101)
19. 况钟整顿官粮吏治	
百姓众口称颂清官·····	(106)
20. 海青天竭尽心力	
终难挽腐败狂潮·····	(111)

21. 张居正 “以宦制宦”
到头来自取灭亡 (116)
22. 李自成反腐败揭竿而起
大顺帝搞腐败不战自亡 (120)
23. 康熙帝顺应民心
反腐败小见成效 (125)
24. “养廉银” 不能养廉
贪和珅趁机聚敛 (130)
25. 道光帝治吏无方
清王朝江河日下 (135)
26. 太平盛世何难建立
腐败滋生功亏一篑 (140)
27. “不变则亡，能变则存”
书生议政，当道不容 (145)
28. 清末政潮波谲云诡
隔靴搔痒无济于事 (149)
29. 逆潮流曹锟贿选
留骂名总统无颜 (153)
30. 拍苍蝇难打老虎
蒋经国上海遗恨 (157)
31. 省府主席贪污受贿
国民政府纳垢藏污 (161)
32. 四大家族敲骨吸髓

蒋家王朝顷刻覆亡	(164)
33. 俞鸿钧贪横得宠 于佑任弹劾挨训	(169)
34. 红色政权始建立 贪污浪费难藏匿	(173)
35. 反腐倡廉政治清明 延安传统光耀千秋	(178)
36. 新中国反腐败雷厉风行 刘青山、张子善留下臭名	(183)
37. 经济犯罪遭严打 改革开放得保证	(187)
38. 三年整党成效显著 腐败之风受到抑制	(190)
39. 反腐风暴席卷全国 腐败分子无处藏身	(195)

外 国 篇

40. “权力制衡”难以制止腐败 “天赋人权”纯属一种虚构	(199)
41. 公务员制度亦有纰漏 反腐败体制终难完善	(204)
42. 屈一诺爵士用心良苦 初创体制梦求久安	(209)
43. “政党分赃”，人人有份	

“彭德尔顿”，倡导竞争	(213)
44. “公正”选举不“公正” 有钱便能买总统	(217)
45. 贪污受贿丑闻迭出 “民主堡垒”谈何民主	(222)
46. “发展路口案” 无法再发展	(227)
47. 人欲横流股票市场 心黑手黑交易肮脏	(232)
48. “金子监狱”处处金子 贪污数额只有天知	(237)
49. 洛克希德案卷起巨波 田中角荣被拉下宝座	(242)
50. 里库路特案掀起风暴 竹下登首相厄运难逃	(247)
51. 严格立法完善体制 官吏清廉腐败消除	(252)
52. 新加坡反腐败有成效 李光耀有魄力措施好	(258)
53. 狂征暴敛机关算尽 罪恶滔天王朝覆灭	(262)
54. 马科斯政权腐败透顶 菲律宾人民义愤填膺	(266)

55. 全斗焕庇护乃弟腐败
 轰下台寺庙方能安身 (271)
56. 惩治腐败旗帜鲜明
 巴黎公社鼓荡春风 (276)
57. 列宁反腐败思想光芒四射
 苏联反腐败斗争跌宕起伏 (280)
58. 总书记一命上西天
 恶女婿因贿下监牢 (284)

理论篇

59. 认真学习毛泽东反腐防变的理论 (288)
60. 腐败有百害而无一利 (295)
61. 中国可以避免腐败 (299)
62. 反腐败必须强化思想政治工作 (303)
63. 反腐败必须树立全心全意为人民服务思想... (308)
64. 反腐败必须反对资产阶级自由化 (313)
65. 反腐败有助于社会稳定 (318)
66. 反腐败必须与改革开放同步进行 (323)
67. 开展反腐败斗争必须服从和服务于经济建设
 (328)
68. 反腐败必须从严治党..... (333)
69. 反腐败必须健全监督机制 (338)
70. 反腐败要靠制度建设作保证 (343)

绪 论

腐败，是不是人类进入阶级社会以来与统治阶级伴生的顽疾？是不是不同时期、不同地域的不同政治体制所不可免患的通病？是不是不可治愈的与人类共始终的绝症？

似乎是。

因为翻开古今中外历史，无论是正史，还是野史，取诸流行的传闻，无论是公开的，还是私下的，贪污腐败之事，比比皆是，充耳可闻。就中国古代来说，各级官吏，上至宰相，下至未入流的小吏，一朝权在手，大多贪赃枉法，贿赂公行，假公济私，搜括民财。手段之毒辣，程度之严重，实在令人触目惊心。而且尽管朝代频繁更迭，此风却绵延不绝。著名学者王亚南曾有言：中国一部二十四史，实是一部贪污史。总结得何等精辟！就中国近代来说，中国衰败的封建政治肌体，一经吸上外国侵略者贩运来的“鸦片”，便更趋萎靡，传统的封建贪污腐败的病灶，加上资本主义病毒的侵入，使中国官场腐朽得无以复加。且中外勾结，愈演愈烈。古代仅买官鬻爵，近代则贿选总统；古代以侵田万顷，掠夺资财30亿为巨贪，近代则攫取全国财产为“四大家族”所私有，是亘古未见。就中国现代来说，尽管政治清明，但贪污贿赂之事时有发生，天津枪毙刘青山、张子善的枪声，震惊国人；“三反”、“五反”揭露出来的事件，令人吃惊。改革开放以来，大门、窗户洞开，在引进先进科学技术的同

时，也飞进了一些苍蝇蚊虫。它们叮住了一些裂缝的鸡蛋、发烂的鱼虾，于是腐败又得以滋生，一时竟闹到人人愤闻其臭、起而诅咒的严重局面。就外国来说，贪污腐败之事并不稍逊于中国，古代且不说，近代以来，西方政坛，丑闻迭起，这些不绝于耳的丑闻，显现出西方政坛不同利益集团之间的凶狠争斗和肮脏交易，揭露了政客们尔虞我诈，无所不用其极的卑劣手段，暴露了他们纸醉金迷、欲海横流，但谋一己私利而置一切社会生活准则于不顾的价值观与道德观。这些频繁出现的丑闻，说明了它们在西方绝非偶然出现的事件，而是西方政治与生俱来的反映其本质的现象。一些丑闻曝了光，也许更多的丑闻还被掩盖着。民主政治，变成了遮掩丑闻的饰物。所以说似乎是。

然而，并不是。

因为自从产生了贪污腐败之后，人类便开始了一场艰巨的反贪污腐败的斗争。这种斗争屡仆屡起，从未中断。中国历代不乏明君贤相，他们认识到只有政府及其官员廉洁，政权才能巩固，天下方能长治久安。“故吏良，则法平政成；不良，则王道弛而败矣”。^①意思是说，官吏循良，国家才能治理得好。这是对古代政治史的正确概括。宋朝岳飞说：“文臣不爱钱，武臣不惜死，天下平矣。”^②明代海瑞把官吏清廉与否，与皇朝“立千百年基业”、“求万世治安”联系在一起。康熙皇帝说，官吏清廉，则“海宇平矣”，认为有了更多的清官循吏出现，才能赢得天下太平。基于此，一些官员，为了本阶级的长远利益，廉洁自持，奉职循理，清介洁己，谱写了一个个感人颇深、足以启迪后昆、激励今人的动人篇章，他们在洁己拒贿、惩贪倡廉方面树立了楷模，

^①《新唐书》197卷。

^②《宋史》365卷。

取得了成效。中国历史上，汉、唐、宋、明、清各朝开国之初，都能吸取前朝腐败覆亡的教训，对贪官惩处比较严厉，因此，也确实出现政治上比较清明、国家比较强盛的局面。因此，历史上就有“文景之治”、“贞观之治”、“开元之治”等称誉。这种时候，虽然不可能根治腐败，但确实有力地抑制了腐败。在中国封建社会中，各朝各代虽然腐败横行，仍然不乏清官廉吏，能比较严格地约束自己，同时主张用严法惩处贪官。宋代包拯专门写了《乞不用赃吏》奏折，说：“臣闻廉者，民之表也；贪者，民之贼也”。他要求朝廷规定“臣僚犯赃抵罪，不从轻贷”，以后即便遇到大赦，“更不录用”，主张对贪官加等治罪。明代海瑞在巡抚应天十府时，制定了条约，规定裁革奢侈，禁绝馈送，禁止讲排场、讲阔气，据当时人黄秉石讲，“令下无敢不行者，一时传诵”。中国历史上的治世虽然往往是极为短暂的，但至少告诉人们，腐败并不是任何时期、任何政权都会染上的通病。尽管历史上的清官廉吏凤毛麟角，但是他们对人类惩治腐败提供了经验，带来了希望。他们的言行受到人民的垂青和史学家的高度赞许，鲁迅称他们是“中国的脊梁”。历史上著名的清官如包拯、海瑞、况钟，名垂千古，受到人民的崇敬和怀念。即使在人欲横流的资本主义社会，也不乏惩贪倡廉的范例，如新加坡吏治比较澄清，再如香港的“廉政公署”在香港社会具有很高的声望。当然，剥削制度是孳生贪污腐化的土壤，这种土壤不铲除，腐败便难以防治。人民政权的建立，使避免腐败成为了可能。尤其是马克思列宁主义、毛泽东思想，是惩治腐败、建设廉洁政府的理论基础和强大的思想武器。世界上第一个无产阶级政权——巴黎公社存在的时间虽然不长，但在建设清廉政府的问题上积累了丰

富的经验，提出了各级官员是人民公仆的著名口号，它所采取的一系列措施，为避免腐败，开拓了道路。第一个社会主义国家苏联建立的时候，列宁曾把建立高效率、无官僚主义的政权作为无产阶级革命和建设的重要问题来对待。中国共产党刚成立不久，就开始了反对腐败的斗争，无论是在瑞金，还是在延安，都把反腐倡廉作为巩固红色政权的一项至关重要的措施。毛泽东同志在反腐倡廉方面提出了一系列理论，他反复告诫人们要吸取李自成失败的惨痛历史教训。在建国前夕召开的党的七届二中全会上，他提醒人们要防止敌人糖衣炮弹的袭击。建国以后，更是采取了一系列措施来惩治腐败，并取得了巨大成效。改革开放政策实行以来，我们国家经济建设飞速发展，人们思想获得解放。但由于忽视了政治思想教育，资产阶级自由化思潮乘虚而入，封建阶级享乐思想死灰复燃，各种腐败现象迅速滋生、蔓延。在这种情况下，中国共产党以前所未有的决心，以从严治党，重视法制建设，完善监督机制等果断措施，从十三届四中全会以来不到两年的短短的时间内，取得了比人们预想要好的效果。尽管在加强廉政建设、反对腐败时，还会出现各种阻力和障碍，但人们有理由相信，以为为人民服务为根本宗旨的中国共产党人，经过不懈的努力，完全可以战胜腐败。

二

腐败，就其表现形式来说，主要有以下几个方面：

（一）在直接经管国家的农工商业中贪污；（二）在管理国家行政和军事事务中贪污；（三）倚仗强权横征暴敛敲诈勒索；（四）慷国家之慨请客送礼；（五）贿赂。以上几方面

的典型案列，举不胜举。透过其不同的表现形式，我们便可以看出，“权”、“钱”交易是腐败的实质，经济上的贪婪是其主要标志，而生活上的挥霍无度、荒淫奢侈是其表征。搞腐败的人总是置国家、民族于不顾，而谋一己、一家、一小集团的利益。

那么导致腐败的原因何在呢？中外古今难以一概而论。只能分别简述。

先说中国旧社会产生腐败的原因。

集权和专制——中国古代国家的统治形式是导致腐败的原因之一。中国旧社会的官僚制度，在世界历史上较为发达，其人事、财政、监察等各项制度和手续，早有建置，不可谓不完备。但是由于从中央到地方皇帝（或总统、委员长等）和各级官吏的专权专制，使得这些制度徒具形式。在专制集权的政治体制下，制订一些相互制约的具体制度来试图防止腐败，只不过是个美好的愿望而已。具体制度绝不可能超越根本的政治体制而起作用。皇帝（或总统、委员长）是旧社会的最高统治者，也是官僚集团的总代表。他统治的出发点，是以官僚集团为基础的政权如何巩固。他最关心的，向来是如何巩固中央集权，防止大权旁落。对各级官吏，首先要求忠于自己，而非清廉。对于“谋反”罪，向来不能宽赦。相反，官吏贪财图利，往往视作没有政治野心，能得到皇帝的赏识和重用。西汉初，相国萧何因才智过人，又有安邦定国的大功，因而受到刘邦的猜忌。有人劝萧何大量强行贱买民田，表现出对钱财的贪婪，刘邦才会放心。“于是相国从其计，上乃大悦”。北朝东魏时，货贿渐行，在位文武罕有廉洁。大臣杜弼谏之，神武帝说，浊乱之习由来已久，况今天下未定，我若急作法网，恐文官武将投奔他处。宋代则采取“大