



主编  
熊必俊

保障老有所养  
的理论与实践

雷洁琼

一九九九年七月

经济管理出版社

中国社会科学院老年科研基金资助

# 保障老有所养的理论与实践

主 编 熊必俊  
副主编 刘国珍 张山桥

经济管理出版社

责任编辑 苏全义  
版式设计 徐乃雅  
责任校对 贾全慧

### 图书在版编目(CIP)数据

保障老有所养的理论与实践/熊必俊主编. —北京:经济管理出版社, 1999. 9

ISBN 7-80118-834-9

I. 保… II. 熊… III. 老年人-社会保障-研究-中国 IV. D669.

6

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 25793 号

### 保障老有所养的理论与实践

主编 熊必俊

---

出版:经济管理出版社

(北京市新街口六条红园胡同 8 号 邮编:100035)

发行:经济管理出版社总发行 全国各地新华书店经销

印刷:中央党校印刷厂

---

850×1168 毫米 1/32 9.75 印张 239 千字

1999 年 9 月第 1 版 1999 年 9 月 北京第 1 次印刷

印数:1—3000 册

---

ISBN7-80118-834-9/G·35

定价:17.00 元

---

·版权所有 翻印必究·

(凡购本社图书,如有印装错误,由本社发行部负责调换。

地址:北京阜外月坛北小街 2 号 邮编:100836)

发扬敬老爱老传统  
优良传统

这设有中国特色的  
老年学理论

刘国光题

一九九九年七月十九日

保障老有所养是人口老龄化  
的首要问题。认识来源于  
实践，实践的理论升华，给  
人们对事物以本质的认识。  
理论掌握了群众就成为物质  
的力量。

祝《保障老有所养的理论·实践》的出版

邬沧萍  
中国老年学学会会长  
1999年7月6日

## 《保障老有所养的理论与实践》撰稿人

第一至七章	熊必俊	
第八章	熊必俊	董之鹰
第九章	宋竹音	
第十至十一章	刘国珍	
第十二章	刘鉴农	纪栋梁
第十三章	卢婉清	
第十四章	王育民	
第十五章	张仙桥	
第十六章	杨友吾	
第十七章	苏尚志	

# 序

中国老龄协会会长 张白龙

安老养老,是关乎国家长治久安的事情,也是涉及国计民生的重大社会问题。

中国社会科学院老年科学研究会的老专家、老学者,几年来,潜心研究,不断探索,以新的认识,新的科学思维,从可持续发展观上,针对世纪之交老年群体的特殊性,有创见地、科学地提出了保障老有所养的理论与实践问题,为我国老龄工作铺垫了理论性的成果,值得赞许。

中华民族历来就具有敬老、养老、爱老、助老的传统美德。父母抚养子女,子女赡养父母,这是天经地义的事情,也是人类社会生活的基本道德

伦理和共同规律。老有所养是“五个老有”<sup>①</sup>的基本和最实际的前提。我期待这本论著的问世，能带给全社会对老有所养的共同关注，增强对老有所养的共同责任。

在庆祝 1999 年国际老年人年的日子里，这本著的问世，更显得有分量，有意义。

1999 年 7 月 9 日

---

<sup>①</sup> “五个老有”，即“老有所养，老有所医，老有所学，老有所为，老有所乐”。



# 前 言

从人类社会诞生起，“养老”就是人们普遍关心的一个重要问题。“民以食为天”，对于丧失劳动能力的老年人来说，如何维护自己的生存权则是他们的头等大事。作为社会的资深公民和家庭尊长的老年人，他们是在完成了国家、社会和家庭赋予他们的生产和生育责任后进入老年的。如果没有他们的付出，人类就不能繁衍，社会也就不能发展。按照这个简单明了的道理，我们说“老有所养”是老年人付出劳动后应该享受的天赋人权，国家、社会和子女理所当然地要为他们提供经济供养、生活照料和精神慰藉，使他们安享天年。

中国是历史悠久的文明古国，敬老、爱老、养老是中华民族的传统美德。中国不仅有历代思想家对尊老敬贤和养老爱幼的名言和古训，而且历代朝政有保护老年人权益的礼仪和法令。新中国成立后颁布的《中华人民共和国宪法》规定：“中华人民共和国公民在年老、疾病或者丧失劳动能力的情况下，有从国家和社会获得物质帮助的权利”。1996年颁布的《中华人民共和国老年人权益保障法》不仅规定赡养人应当履行对老年人的赡养义务，而且要求“国家建立养老保险制度，保障老年人的基本生活”。这表明中国的老有所养已经得到了国家法律的保障。

改革开放和社会主义市场经济体制的建立，促进了社会经济的发展 and 包括老年人在内的人民生活的改善。但是，在计划经济

向市场经济转轨的过程中,由于社会保障制度不够完善和一些人对敬老养老的观念淡漠,部分地区有些老年人还得不到很好的赡养,甚至有子女不赡养老人的情况出现。随着人口老龄化和家庭核心化的发展,人们对养老问题的关注越来越多,在社会上和媒体上有人提出了“老龄社会谁养老”、“明天怎么养老”和“谁来养活我们的晚年”等问题,甚至有人主张“老年人要改变等、靠、要的传统养老观念”。由中国社会科学院老年科研基金资助的“保障老有所养的理论与实践”的课题研究,就是在客观需要的情况下立题的。

由中国社会科学院老年科学研究会几位老科研人员所组成的课题组,是一个大多数成员年届“古稀”之年的小群体,他们多年来分别从事人口学、社会学、经济学、老年学、哲学、法学和管理学的研究。作为离休老干部,他们都有退休金,“老有所养”有保障,之所以参加这项与本身关系不大的课题研究的目的是只有一个,那就是他们深知“老有所养”对社会的重要性,自愿为弘扬敬老、爱老、养老的传统美德,和为子孙后代消除养老的后顾之忧,做点力所能及的贡献。受命以来,他们从理论探讨和调查研究入手,在大量参阅国内外有关的文献资料,借鉴古今中外的经验与教训的基础上,进行分析、研究,提出自己的看法和建议。为了使研究成果客观、科学和不失全面,他们时刻告诫自己要跳出老年人的圈子,破除陈旧的观念,以总体人口为出发点,用可持续发展的观点去研究课题。现在呈现在大家面前的这本书,就是这一课题的研究成果。

今年是国际老年人年,老年人年的主题是“建立不分年龄人人共享的社会”。对于老年人来说,共享的首要内容是“老有所养”,现在我们课题组有幸把这本论述“老有所养”的拙著,献给国际老年人年,献给现在和未来的老年朋友们。

课题组的研究是在中国社会科学院院领导和院科研局、老干部局各级领导的指导和鼓励下完成的。在研究过程中还得到中国老年学学会、中国老年协会和兄弟研究单位的帮助,引用和吸收了

同行们的研究成果,在此一并致谢。课题组还要感谢经济管理出版社的领导和同志们为这本书的出版所给予的支持和付出的辛劳。保障老有所养是一个影响面大、理论性深、政策性强,涉及代际关系和收入再分配的重要问题,由于课题组成员的水平有限,在研究成果中错误在所难免,不足和欠妥之处欢迎批评指正。

“保障老有所养的理论与实践”课题组

1999年5月

# 目 录

序	(1)
前 言	(1)
第一章 老有所养是老年人的天赋人权	(1)
第一节 生存权是老年人最根本的人权	(1)
第二节 保障老年人生存权的首要条件是保障老有 所养	(3)
第三节 儒、墨、道、法诸家有关敬老养老的部分论述	(5)
第四节 世界三大宗教的敬老养老观及有关训诫选述	(8)
第二章 养老的实质是自己养自己	(14)
第一节 从剩余价值理论看养老的本质	(14)
第二节 养儿防老是父母为养老的投资	(15)
第三节 社会养老是社会对劳动者付出剩余劳动的 返还	(16)
第四节 缴纳养老保险费是劳动者为养老预付的基金	(17)
第三章 养老是通过代际经济交换实现的	(19)

第一节	社会交换理论与代际经济交换学说 .....	(19)
第二节	年龄分层与代际经济交换 .....	(20)
第三节	代际经济交换是实现育幼养老的有效途径 .....	(21)
第四节	养老育幼的代际交换是人的社会属性的体现 ..	(22)
<b>第四章</b>	<b>养老模式必须与生产力发展水平相适应 .....</b>	<b>(24)</b>
第一节	氏族养老是由氏族生产资料公有制决定的 .....	(24)
第二节	农业社会的家庭养老与自然经济相匹配 .....	(25)
第三节	工业社会的社会养老是工业化的产物 .....	(26)
<b>第五章</b>	<b>老年人有享受社会发展成果的权利 .....</b>	<b>(28)</b>
第一节	当代社会发展的基础是先辈与现在的老年人 奠定的 .....	(28)
第二节	老年人是知识与技术的继承者、创造者和 传播者 .....	(29)
第三节	从“六项扣除”看退休人员享受社会发展成果 ..	(30)
第四节	建立退休金正常调整机制,确保退休人员享受 社会发展成果 .....	(31)
<b>第六章</b>	<b>国外社会养老保险制度的比较研究 .....</b>	<b>(33)</b>
第一节	国外社会养老保险制度的由来与发展 .....	(33)
第二节	社会养老保险的三种模式及其理论依据 .....	(36)
第三节	三种模式的效益比较 .....	(40)
第四节	养老保险基金的筹集与管理 .....	(44)
第五节	退休金的标准 .....	(48)
第六节	社会养老保险的困境与出路 .....	(49)
<b>第七章</b>	<b>经合组织国家养老保险制度的困境与改革 .....</b>	<b>(52)</b>

第一节	公共养老金制度兴旺阶段的好景不长 .....	(53)
第二节	面临的困境与挑战 .....	(54)
第三节	国际社会的关注与评说 .....	(60)
第四节	经合组织的改革设想 .....	(63)
<b>第八章</b>	<b>对国外互济合作保险的研究 .....</b>	<b>(65)</b>
第一节	国外互济合作保险的起源与发展 .....	(65)
第二节	国外互济合作保险在社会保障体系中的 地位与作用 .....	(70)
第三节	国外互济合作保险组织向社会保险或商业保险的 演变与发展 .....	(74)
第四节	国外互济合作保险面临的挑战与发展趋势 .....	(76)
第五节	国外互济合作保险发展对我们的启示 .....	(77)
<b>第九章</b>	<b>独联体及东欧国家养老保险制度改革 .....</b>	<b>(82)</b>
第一节	改革面对的社会经济环境 .....	(83)
第二节	改革是在什么样的基础上起步的 .....	(88)
第三节	养老保险制度的改革 .....	(95)
第四节	改革的发展趋势 .....	(112)
<b>第十章</b>	<b>中国干部与机关事业单位工作人员的 退休制度 .....</b>	<b>(116)</b>
第一节	中国干部退休制度的形成与发展 .....	(116)
第二节	中国机关事业单位工作人员现行的离退休 制度 .....	(121)
<b>第十一章</b>	<b>中国公务员的退休制度 .....</b>	<b>(128)</b>
第一节	中国公务员退休制度的有关规定 .....	(128)

第二节	中国公务员退休制度的特点·····	(134)
第三节	公务员退休制度的改革与完善·····	(137)
第四节	公务员退休制度的改革, 还需借鉴 各国的经验·····	(141)
<b>第十二章</b>	<b>中国城镇企业职工养老保险制度</b> ·····	(149)
第一节	城镇企业职工养老保险制度的建立、改革 与发展·····	(149)
第二节	养老保险基金的筹集、管理与监督·····	(156)
第三节	城镇企业职工养老保险待遇与退休人员的 社会化管理·····	(166)
第四节	补充养老保险·····	(175)
第五节	城镇企业职工养老保险的几个理论问题·····	(178)
<b>第十三章</b>	<b>中国农村社会养老保险制度</b> ·····	(185)
第一节	建立农村社会养老保险制度是中国社会经济 发展的客观要求·····	(185)
第二节	中国农村社会养老保险制度的实践与有争议 的问题·····	(187)
第三节	中国农村社会养老保险事业健康发展的 几个必要条件·····	(191)
第四节	“四结合”是现阶段农村养老的现实方式·····	(196)
<b>第十四章</b>	<b>居家养老、机构养老与社区助老服务</b> ·····	(199)
第一节	家庭是老年人获得安全保障的基点·····	(199)
第二节	家庭是老年人安度晚年的最佳处所·····	(201)
第三节	兴办适量的机构养老设施不能满足居家养老者	

	的需求·····	(203)
第四节	居家养老需要社区养老服务·····	(206)
第五节	发展社区养老服务事业应遵循的原则·····	(208)
第六节	围绕“五个老有”建立社区助老服务体系·····	(210)
<b>第十五章</b>	<b>对中国老年人居住意愿与住地环境质量的</b>	
	<b>研究·····</b>	<b>(220)</b>
第一节	中国城市老年人对居住方式的意愿·····	(220)
第二节	居家养老是老年人习以为常的生活方式·····	(221)
第三节	老年人对机构养老设施的期望·····	(224)
第四节	老年人呼唤社区养老服务·····	(227)
第五节	改善居住环境质量,满足老年人安度晚年 的需求·····	(231)
<b>第十六章</b>	<b>伦理道德对保障老有所养的作用·····</b>	<b>(234)</b>
第一节	伦理道德与保障老有所养的关系·····	(235)
第二节	伦理道德对保障老有所养的作用·····	(237)
第三节	老年人自身道德修养对保障老有所养的 意义·····	(240)
<b>第十七章</b>	<b>中国历史上保障老有所养的部分礼法</b>	
	<b>与习俗·····</b>	<b>(243)</b>
第一节	中国历史上官吏的退休制度·····	(243)
第二节	中国封建社会的公养与公助制度·····	(246)
第三节	中国古代尊老养老的方式与礼仪规制·····	(246)
<b>附录一</b>		
	俄罗斯联邦国家老残抚金法·····	(251)



## 附录二

俄罗斯联邦老残抚金基金会条例·····	(277)
主要参考文献·····	(281)