



经济体制改革 与 货币政策

改革开放条件下，如何稳定货币问题研究

王佩真 主编



中国财政经济出版社



此项研究受国家社会科学基金资助

经济体制改革与货币政策

——改革开放条件下，如何
稳定货币问题研究

王佩真 主编

中国财政经济出版社

85 00A

(京) 新登字 038 号

经济体制改革与货币政策
——改革开放条件下，如何稳定货币问题研究
王佩真 主编

*

中国财经出版社出版
(北京东城大佛寺东街8号)
新华书店北京发行所发行 各地新华书店经销
通县西定安印刷厂印刷

*

850×1168毫米 32开 13.5印张 275 000字
1993年7月第1版 1993年7月北京第1次印刷
印数: 1— 2060 定价: 14.00元
ISBN 7-5005-2031-X / F · 1922
(图书出现质量问题, 本社负责调换)

编写说明

中国经济体制改革旨在建立和完善具有中国特色的社会主义，建立社会主义商品经济体制和计划调节与市场调节相结合的经济运行机制。在改革开放条件下，如何保持货币的基本稳定，为改革开放的顺利推进、经济持续稳定协调发展创造良好的货币金融环境，是中国经济体制改革中面临的一个非常重要而又棘手的问题。本书的研究就是为这个问题的解决提供思路、探索途径。

货币稳定与否，是经济运行和政策成败的综合反映，是各项经济政策和国民经济各部门、各企业、单位和个人共同行为的结果。每一个政策理论的出台，每种革新和机制的转换，以及经济主体对政策共识的程度，都直接和间接地影响金融物价的稳定。所以，本书对改革开放和货币稳定的研究，是以我国40年的社会主义建设、新旧体制的变换，政治和经济生活的变化为背景，围绕经济体制改革的总战略和货币政策目标、措施、经济建设成就和稳定货币的关系为中心展开的。

本书运用马克思主义观点和方法，密切结合中国国情，以大胆创新和求实精神对我国改革开放12年来各个领域——计划、农业、工业、商业、外贸、价格、财政、金融、收入分配以及外汇、外债管理等体制改革取得的成就和经验教训及其对货币供求和稳定的影响进行总结和研究，并对90年代深化经济体制改革

和稳定货币的政策和具体途径进行探索，力求避免大的经济波动，促进经济实现全面良性循环。

本书是国家社会科学基金资助的一个项目。项目主持人王佩真任全书的主编和总纂，对课题研究进行总体设计，对全书编写提出基本思路和框架，经过集体研究编著的。王克华、王广谦、沈海育对项目的设计和研究进行了大力协作。

本书各章分工如下：第一章：王佩真（中央财政金融学院）；第二章：王克华（中国人民大学）；第三章：张业丰（中央财政金融学院）；第四章：王佩真；第五章：唐明峰（国务院发展研究中心）；第六章：谢卫（中国社科院财贸经济研究所）；第七章：李健（中央财政金融学院）；第八章：王佩真；第九章：王广谦；第十章：沈海育（中央财政金融学院）；第十一章：王东琦（财政部预算司）；第十二章：王克华；第十三章：戴根有（其中第三节为中国人民银行安庆市分行戴又有，第四节为中国人民银行安庆市分行周建春）；第十四章：戴根有（中国人民银行调统司）；第十五章：杨大侃（国家计委经济研究所）；第十六章：杨大侃、王佩真。

本书即将和读者见面了。虽然参加本书编撰者作了努力，但由于时间、资料、水平等关系，错误和不当之处一定不少，请各方领导、专家、读者不吝指教，我们将十分感谢。

编 者

1991年12月25日于北京

目 录

| | |
|---------------------------------------|--------|
| 第一章 中国经济体制改革、发展与稳定货币战略 | (1) |
| 第一节 改革、发展与稳定货币的辩证关系 | (1) |
| 第二节 经济体制改革与稳定货币政策实施中的难题与矛盾 | (6) |
| 第三节 总体设计 配套改革 走出困境 | (11) |
| 第四节 中国改革、发展与稳定货币战略实施的重要经验 | (15) |
| 第二章 经济体制与经济体制改革 | (29) |
| 第一节 经济体制与经济体制改革概述 | (29) |
| 第二节 我国的经济体制改革 | (36) |
| 第三节 经济体制改革与货币稳定 | (41) |
| 第三章 改革开放条件下, 通货膨胀并不是必然规律 | (48) |
| 第一节 改革开放与通货膨胀没有必然联系 | (48) |
| 第二节 世界各国都遇到通货膨胀的困扰 | (53) |
| 第三节 我国改革开放以来出现通货膨胀的原因 | (61) |
| 第四节 改革开放为稳定通货创造良好的经济环境 | (69) |

| | | |
|------------|--------------------------------|--------------|
| 第五节 | 关键在于改革开放需要正确的经济金融政策相配合 | (73) |
| 第四章 | 货币稳定的质的判断和量的测定 | (78) |
| 第一节 | 货币流通状况的判断与宏观经济决策和调控 | (78) |
| 第二节 | 货币稳定的质的判断 | (82) |
| 第三节 | 货币稳定的数量测定 | (92) |
| 第四节 | 对当前货币供需状况的判断与分析 | (102) |
| 第五章 | 计划体制改革与货币稳定 | (110) |
| 第一节 | 计划体制改革与银行作用的变化 | (110) |
| 第二节 | 双轨经济体制与货币控制的困难 | (113) |
| 第三节 | 经济高效益发展与货币供应的稳定 | (116) |
| 第六章 | 农村经济体制改革与农村货币信用政策 | (120) |
| 第一节 | 农村经济改革与农村经济货币化 | (120) |
| 第二节 | 农村经济体制改革与农村资金运行 | (129) |
| 第三节 | 深化改革的农村货币政策 | (141) |
| 第七章 | 企业体制改革与货币稳定 | (148) |
| 第一节 | 企业体制改革与社会总供求 | (148) |
| 第二节 | 企业资金运行与货币流通 | (156) |
| 第三节 | 企业体制改革中存在的问题对货币稳定的影响 | (163) |
| 第四节 | 深化企业改革是稳定货币的重要措施 | (175) |

| | | |
|-------------|--------------------------------------|-------|
| 第八章 | 商业、外贸体制改革对货币供求和稳定的影响与对策 | (186) |
| 第一节 | 商业外贸体制改革与金融发展和深化 | (186) |
| 第二节 | 商业体制改革与货币均衡和稳定 | (193) |
| 第三节 | 对外贸易与货币供求关系的数量分析 | (196) |
| 第四节 | 深化商业体制改革与稳定货币对策 | (200) |
| 第五节 | 深化外贸体制改革与稳定金融政策措施 | (206) |
| 第九章 | 收入分配政策与货币稳定 | (212) |
| 第一节 | 收入分配与社会总供求 | (212) |
| 第二节 | 改革以来收入分配结构的变化及对货币稳定的影响 | (217) |
| 第三节 | 完善个人收入分配制度为稳定货币创造条件 | (225) |
| 第十章 | 财政体制改革与稳定通货问题 | (231) |
| 第一节 | 改革十年来我国财政体制与管理体制的变化及存在的问题 | (232) |
| 第二节 | 财政收支平衡与货币稳定 | (242) |
| 第三节 | 建立适合中国国情的财政收入分配体制 | (252) |
| 第十一章 | 价格改革与稳定通货 | (257) |
| 第一节 | 价格体制改革的评价 | (257) |
| 第二节 | 价格改革与货币量变动 | (263) |
| 第三节 | 对一些国家和地区价格改革的简介 | (272) |
| 第四节 | 深化价格改革的时机、目标模式和指导思想 | (278) |

| | | |
|-------------|--------------------------------------|--------------|
| 第五节 | 避免物价大波动的金融对策 | (284) |
| 第十二章 | 金融体制与金融体制改革 | (288) |
| 第一节 | 金融体制 | (288) |
| 第二节 | 我国传统金融体制及其初步改革 | (291) |
| 第三节 | 深化金融体制改革 | (299) |
| 第四节 | 金融体制改革与货币稳定 | (307) |
| 第十三章 | 中央银行货币政策操作及政策效应 | (311) |
| 第一节 | 中央银行在宏观经济管理中的作用 | (311) |
| 第二节 | 中央银行调节宏观经济局限性 | (318) |
| 第三节 | 我国中央银行货币政策目标 | (326) |
| 第四节 | 我国中央银行货币政策工具及效应 | (334) |
| 第五节 | 货币政策与其他宏观经济政策的协调配合 | (339) |
| 第十四章 | 建立和完善宏观金融调控和监察系统 | (352) |
| 第一节 | 我国金融宏观调控体制的历史演进 | (352) |
| 第二节 | 货币政策传导机制和我国金融宏观调控系 统设计 | (358) |
| 第三节 | 中央银行宏观金融调控的信息基础及信息 指标体系设置原则 | (360) |
| 第四节 | 综合指标 | (363) |
| 第五节 | 金融监测指标体系 | (366) |
| 第六节 | 经济监测指标体系 | (370) |
| 第十五章 | 汇率与汇率政策 | (372) |
| 第一节 | 汇率决定基础与国内物价 | (372) |

| | | |
|-------------|------------------------------|--------------|
| 第二节 | 汇率杠杆与国内物价 | (382) |
| 第三节 | 汇率政策与国内物价 | (392) |
| 第十六章 | 我国利用外资、外债的政策与措施 | (401) |
| 第一节 | 经济发展与利用外资 | (401) |
| 第二节 | 我国外债规模确定对币值稳定的影响 | (404) |
| 第三节 | 借鉴国外利用外资的经验教训 | (409) |
| 第四节 | 我国利用外资的战略选择 | (414) |
| 第五节 | 关于外债管理的几点建议 | (417) |

第一章 中国经济体制改革、发展与稳定货币战略

改革开放是当今世界潮流，在改革开放中如何防止通货膨胀，保持经济协调发展，又是一个非常棘手的难题。中国经济体制改革、发展与稳定货币战略，旨在坚持四项基本原则，通过改革开放探索适合中国国情的经济协调发展，货币基本稳定，人民生活水平逐步提高，避免出现大的经济波动，实现经济良性循环的途径。

第一节 改革、发展与稳定货币的辩证关系

改革是为了进一步解放生产力，促进国民经济稳定协调地发展，实现社会主义现代化；经济的迅速发展和改革的深入进行为稳定货币创造雄厚的物质基础；而通货的正常和稳定则是深化改革和发展经济的重要条件。这三者相辅相承。

一、中国经济体制改革与生产力的解放

从理论上说，改革开放的实质是不断地调整生产关系，使其与生产力发展水平相适应的变革过程。这是因为任何一种社会制度，都有一个适应生产力发展而不断完善和发展的过程，它决定

于社会基本矛盾运动规律，社会主义也不例外。社会主义制度是历史上一种崭新的制度，但又“不是一种一成不变的东西，而应当和任何其他社会制度一样，把它看成是经常变化和改革的社会”。^①这就是说，随着生产力的发展及时地进行调整和改革，使社会主义制度日臻完善起来，从而推动劳动生产率的迅速提高。列宁指出，劳动生产率，归根到底是保证新社会制度胜利的最重要、最主要的东西。实践证明，坚持社会主义，首先要摆脱贫穷落后状态，大大发展生产力，体现社会主义优于资本主义的特点。

经济体制改革是中国经济建设积 40 年经验之总结。众所周知，中国是在经济文化比较落后，帝国主义军事威胁和经济封锁的环境下，在全国范围内进行生产关系变革的条件下开创社会主义建设事业的。社会主义改造基本完成，在中国的大地上，消除了剥削和压迫制度，实现了工人阶级和劳动人民当家作主，激发了亿万人民生产建设的热情，解放了被长期束缚了的生产力，经济得到了恢复和发展。以 1966 年同 1956 年相比，全国工业固定资产按原价计算，增长了三倍。棉纱、原煤、发电量、原油、钢和机械设备等主要工业产品的产量，都有巨大的增长。从 1965 年起实现了石油全部自给，电子工业、石油化工等一批新兴的工业部门建设起来了。工业布局有了改善。农业的基本建设和技术改造开始大规模地展开，并逐步收到成效。全国农业用拖拉机和化肥施用量都增长六倍以上，农村用电量增长 70 倍。应当肯定，我们现在赖以进行现代化建设的物质技术基础，很大一部分是在这个时期建设起来的。

但是，由于受到以阶级斗争为纲的错误影响，始终没有把工

^① 《马克思恩格斯全集》第 37 卷，第 443 页。

作的重点真正地转移到社会主义建设上来、失去了良好的时机，再加上没有经验，对社会主义社会的发展规律缺乏深刻的认识，对生产关系一定要适应生产力发展水平而不断完善和发展不能全面地理解。在所有制上过分强调一大二公，形式单一，权力过于集中，在分配体制上搞平均主义，否定按劳分配原则，忽视商品经济和价值规律的作用，人为地限制商品、货币、信贷、利息、税收、价格等经济杠杆作用。对坚持自力更生为主，争取外援为辅的方针也存在着片面的理解。所有这些都严重地影响生产力的发展和社会主义制度优越性的发挥。历史的经验，使中国共产党和全国人民深刻地认识到，在一个生产力发展水平比较低，经济技术比较落后的大国进行史无前例的社会主义建设，更好地发挥社会主义制度的优越性，就要进行社会主义制度的自我完善，而改革开放就是社会主义自我完善的唯一选择，是进一步解放生产力，发展社会主义经济的必由之路。

实践证明，改革开放推动了生产力的迅速发展和社会的全面进步。1953—1978年的26年间，国民生产总值每年平均增长6.1%；改革后的1978—1989年，每年平均增长9.1%。尤为突出的是农村经济改革推动了农村经济蓬勃发展，改革前的26年平均年增长速度为2.6%，改革以来农业总产值年平均增长5.9%。对外经济贸易关系迅速扩大，1989年进出口总额比1978年增长4.4倍。我国已逐步实现了“经济特区—沿海开放城市—沿海经济开放区—内地”这样逐步推进的对外开放格局。在经济发展的基础上，逐步改善和提高了城乡人民的消费水平。1953—1978年，人民消费水平平均每年增长2.2%，改革开放以来平均每年增长7.6%。科学、教育、文化卫生、国防都有较大发展。整个社会经济生活呈现出蓬勃发展、欣欣向荣的景象。

二、经济发展与改革的推进为稳定货币创造物质基础

我国的经济改革是逐步进行经济体制的转换，即由原有的高度集中产品经济体制转换为社会主义商品经济体制，实行计划调节与市场调节相结合的运行机制，坚持公有制为主体，各种所有制形式并存，不同所有者都是独立或相对独立的商品生产者和经营者。

商品经济离不开货币，商品经济的发展必然带来货币经济的发展。在中国随着商品生产发展和流通的扩大，流通中货币量无论是现金货币还是存款货币都成数倍地增加。1990年与1980年相比，现金流通量1990年为2644.37亿元，1980年为346.20亿元，增长了7.64倍，银行各项存款1990年为11644.83亿元，1980年为1661.07亿元，增长了7倍。^①与此同时，货币流通范围不断扩大，渠道也在增加。这一时期，虽然产品商品化提高是其原因之一，但货币量增长最终决定于经济增长量，经济发展，国民收入增加，财源才能茂盛，币值才能稳定，这是规律。

经济的迅速发展和改革的推进意味着经济机制的转换，即由高度集中的单一的计划调节机制向有计划的商品市场运行机制转化。而与市场运行机制相联系的主要是以货币形式表现并通过货币诸职能加以实现的经济机制，其中包括：工资、成本、利润、利息、财政、税收、汇率等等。它们在国民经济运行中形成相互联系，相互制约，相互作用的有机体系。因此，从这个意义上说，改革的发展为货币经济机制的运行体系的形成及其发展开辟了一个广阔的途径。

改革和发展意味着宏观调控功能的转换。宏观调控包括直接

^① 《中国金融年鉴》1991年，中国金融出版社版。

调控和间接调控两种形式。在原有经济运行体制下，宏观调控主要依靠行政命令直接进行干预，实行指令性计划，应用实物形式进行分配。在有计划商品经济体制下，宏观经济以间接调控为主。而以间接调控为主或运用经济手段调控，则离不开价值形式或货币形式、货币机能的发挥和运用。由此可见，改革开放和经济的迅速发展，是货币经济功能的强化及其机能的发展，并为货币稳定提供了物质基础。

三、货币的稳定是深化改革和发展经济的重要条件

在商品货币经济条件下，整个经济运行形成相互联系、相互制约的两个序列：一是物质产品的生产、分配、交换、消费过程；二是价值的生产、实现、积累、分配和补偿过程。两者的补偿和替换存在着不依人们意志为转移的客观比例关系。具体表现为货币与商品包括劳务间的比例关系，就总体而言则表现为一定时期的社会总供给与总需求的比例关系，两者之间的比例关系基本相适应，货币流通就正常和稳定。因此，一国货币稳定的条件直接决定于：(1) 货币因素；(2) 商品因素。货币流通是商品流通的媒介，流通中无论是货币多了，还是商品多了，都会造成货币购买力和商品供应额之间的不平衡，或社会总供给和总需求的不平衡，从而造成商品价格和币值的不稳定。币值不稳，货币流通不正常呈现两种形态：一是货币发行过多，超过客观需要量而引起物价总水平上涨，引起通货膨胀；另一种是货币供给量过少，造成社会总需求不足，市场商品供过于求，出现全面疲软，物价非正常的下跌。这两种情况的出现都严重影响国民经济健康发展，也影响经济体制改革的深入推进。这是因为：(1) 经济的协调发展有赖于货币经济机制的正常发挥，而通货膨胀，物价上涨则妨碍了货币正常流通及其机能的正常发挥，这已被实践所反

复证明。反之，货币供应不足，物价不适当地下跌，也会影响商品流通和阻碍经济协调运行。所以，货币的稳定对经济协调发展至关重要。(2) 币值不稳对各阶层的财富分配产生不公平的影响，特别是严重的通货膨胀有利于靠买进卖出套利的投机者和债务人，而靠工资收入的职工和其它固定收入者则因物价上涨而蒙受损失，生活水平下降，影响分配体制改革的顺利推进。(3) 通货膨胀鼓励铺张消费、投机倒把和囤积居奇，扰乱商品流通正常秩序。(4) 货币流通不正常，币值不稳定加剧市场供求矛盾。(5) 严重的通货膨胀会削弱国际贸易竞争能力，导致国际收支恶化。最后，币值稳定是改革顺利进行的重要条件，这是因为，改革是为了逐步完善公有制基础上的有计划商品经济运行体系和运行机制，从而决定了每项改革包括深化企业改革、商业外贸体制改革、分配体制、财政体制、金融体制、计划体制、价格体制等领域的改革，都与货币机制的运用分不开。实践证明，货币流通的正常和稳定成为经济体制改革顺利进行的重要条件，在物价大起大落的波动中，好些改革措施难以及时出台。

由此可见，改革、发展和稳定三者相互依存，互为条件的统一体。任何将其对立起来或孤立进行都是错误的，难以实现预期目标。

第二节 经济体制改革与稳定货币政策实施中的难题与矛盾

一、坚持改革，排除两种极端思想的干扰

经济体制改革和开放的 12 年，既是经济金融改革取得突破

性进展的时期，也是经济金融体制改革面对新问题，面临新挑战的开始。有目共睹的严重的通货膨胀曾经成为深化改革和进一步发展的不稳定因素。经过两年的治理整顿，通货膨胀势头得到控制，我国经济已渡过困难时期。农业突破几年徘徊，取得全面丰收；工业生产呈现稳步回升态势，产业结构调整取得成效。1990年全年乡及乡以上工业总产值达19486亿元，按可比价格计算，比上年增长6%；如包括村及村以上工业增长7%左右，超过计划增长6%的目标。据国家统计局介绍，1991年上半年经济回升加快，供求关系继续改善。初步测算，上半年国民生产总值8027亿元，按可比价格计算，比去年同期增长6.1%。从需求方面看，全社会固定资产投资1740亿元，比去年同期增长14%；社会商品零售总额4581亿元，增长12.8%。城乡居民收入增加，1990年全年职工工资总额达到2960亿元，比上年增长13%，扣除物价因素，实际增长11.7%。对外开放取得新进展，国际收支明显改善，外贸实现顺差。据海关统计，1990年全年进出口总额1154亿美元，比上年增长3.4%。其中出口620.7亿美元，增长18.1%；进口533.6亿美元，下降9.8%，进出口差额由上年的逆差28亿美元转为顺差131亿美元。我国外汇储备目前已超过360亿美元。国内需求回升，市场呈现兴旺景象，物价比较平稳。

但面临困难仍很大，主要是产成品积压严重，经济效益低下，国民经济基本上是在高投入低产出状况下运行，财政收入增长低于生产和流通的增长，形势仍然严峻。金融形势虽有所缓和，但潜伏着通货膨胀反弹的可能。1990年银行现金发行300亿元。各项贷款增加2700亿元，比上年增长22%，超过了经济增长和物价上涨之和。新增贷款中，虽然大部分为经济发展所必要，但不少资金被占压起来，企业之间形成相互拖欠难以清理的