

·体制·改革 ·发展

——探索中国特色的社会主义经济

张怀渝 著



中国发展出版社



序

怀渝同志这本书收入的文章，其写作时间的跨度很大，从十一届三中全会后不久的1981年直到1990年。在某个时期写的东西，当然会反映那个时期我国社会的政治经济的状况，带有那个时期历史的痕迹。由于出版一本书一般要有一个比较长的时间，在这之后他写的东西就未能收入了。作者要我写序，我答应了，但我要求在看到这本书的清样之后再写。而我这个要求使得我为这本书写序时已是在邓小平1992年2月南巡讲话之后。邓小平的这次讲话一扫前一时期从“左”的方面对我国改革开放和我国经济建设的干扰，使各地广大干部和群众精神为之一振。目前，全国人民正在按照邓小平讲话中所要求的那样，放大胆子去闯，扎扎实实去干，正在积极酝酿和逐步落实新的战略、新的措施。怀渝同志所在的云南省也不例外。我想，这时候此书作者也一定在认真思考云南如何加快改革的步伐、扩大开放、发展社会主义市场经济，但是这个时期他写的东西已来不及收到这本书中去了。而我在这时候写序却不能不对云南今后的经济发展讲几句话。

我已有四年的时间没有去云南了。最近一次去云南是参加中国国土经济研究会、中国水利经济研究会等组织

(京)新登字191号

书名	体制·改革·发展
作者	张怀渝
出版	中国友谊出版公司
发行	中国友谊出版公司
经销	新华书店首都发行所
印刷	东华印刷厂
规格	787×1092 毫米 32 开本 14,875 印张 309,400 字
版次	1992 年 10 月第 1 版
印次	1992 年 10 月北京第 1 次印刷
印数	1—3000 册
书号	ISBN 7-5057-0433-8/F-2
定价	8.50 元

的澜沧江考察后的论证会。记得在这次论证会上大家对云南省从事实际工作的同志和经济学家为发展云南经济所作出的贡献给予了高度的评价，对云南省下决心上小湾、上南昆路的精神表示欣赏，对德宏边境贸易的前景很乐观。但是我觉得应该承认，云南的市场经济是不发达的，不但对外出口贸易额很小，省内市场容量也小，这种状况需要设法改变。这几年没有再去云南，但也很关心云南经济的发展，知道小湾水电站省内投资用得差不多了，正等着上面答应投资的到来；知道其他工程建设也在进行；知道德宏边境贸易发展得比较快。在邓小平南巡讲话后，作为沿边省份的云南正扩大开放。地处边陲成为云南的一个优势。今后云南经济发展的前景会更好。在这种情况下，对云南的经济学家提出的要求会更高。大家对包括怀渝同志在内的云南的经济学家有更高的期望。我认为我的这些话对于怀渝同志的书来说并不是题外的话，而是题内的话。

于光远

1992年6月27日

目 录

序	于光远	1
---------	-----	---

第一篇 经济制度特征

1. 公有制为主体的地位不容动摇	3
2. 发展城镇集体、个体经济与加强管理	7
3. 劳动生产率在社会主义建设中的地位和作用 ...	17
4. 我国的劳动制度及其改革	25
5. 我国的工资制度与改革	37
6. 定额计酬是按劳分配的一种有效形式	46
7. 试行“浮动工资”的启示	54
8. 计划经济和经济效益	64
9. 建立社会主义商品经济的新秩序	73
10. 计划经济与市场问题	80
11. 建立中国式的计划体制模式	87
12. 计划经济与市场调节关系的新发展 ——再论建立中国式的计划经济体制模式 ...	97
13. 当前价格研究中的几个问题	112
14. 粮食供给紧张的消费方面的原因	117

15. “七五”时期我国经济工作的指导思想 ——学习“七五”计划建议的初步体会	121
--	-----

第二篇 经济体制改革

16. 经济体制改革要同步和配套进行	149
17. 经济体制改革中的若干理论问题	155
18. 两权分离是深化企业改革的方向	165
19. 工业企业推行经济责任制中的几个问题	173
20. 关于厂长负责制的若干理论认识问题	177
21. 建立开放式的物资流通体制	186

第三篇 经济发展战略与开发

22. 战略研究概论	195
23. 有计划的商品经济、科技 与大西南发展战略	220
24. 总结三线建设经验促进西南经济开发	226
25. 国土开发整治与人口问题研究	233

第四篇 云南经济发展

26. 云南经济发展战略探索	253
27. 云南经济社会发展战略问题浅析	269
28. 云南国土开发的若干问题	278
29. 切合云南实际的经济振兴道路	295

30. 云南省中期经济体制改革总体方案设想	306
31. 云南工业产值翻两番的出路何在	329
32. 调整云南经济结构的一些看法	338
33. 发挥地区优势 建立合理的工业结构	348
34. 对云南矿业发展的建议	359
35. 积极向先进地区引进技术、吸收资金	381
36. 搞活商品流通的有效措施	
—— 发展农村集体、个体商业	391
37. 关于积极培育和完善昆明市场体系的建议 ...	397
38. 对昆明市小型商业租赁企业的几点看法	401
39. 坚持专业化联合经营的道路	
—— 评昆明手表厂的困境与前景	407
40. 棉纺织品也应实行计划指导下的市场调节	
—— 昆明纺织厂扩权调查	415
41. 金鸡牌自行车生产何处去	421
42. 澜沧江开发与滇西地区的经济发展	432

第五篇 精神文明建设与治学

43. 发展商品经济与精神文明建设的十个观点 ...	443
44. 看待社会主义商品经济对精神文明	
的作用要有新的价值观、是非观	
—— 再谈几个观点	457
45. 浅谈治学	464
跋	杜一 467

第一篇

经济制度特征

第一卷

新学实践杂志

1. 公有制为主体的地位不容动摇

以公有制为主体的生产资料所有制是社会主义制度的本质特征，是社会主义的经济基础，否定公有制实际就是否定了社会主义制度。社会主义公有制是为适应社会化大生产而产生的，它克服了资本主义的生产社会化和生产资料私人占有制所带来的一系列矛盾，使社会生产力有可能健康、稳定、协调地发展，避免了生产的无政府状态和经济危机。它决定了劳动人民的主人翁地位，劳动者是生产资料的主人，而不再是资本和资本家的奴隶，为消灭人剥削人、人压迫人的现象提供了可靠保证。它决定了按劳分配的原则，排斥了按资分配所带来的贫富悬殊和分配不公，避免了两极分化。它决定我国实行计划经济与市场调节相结合的经济体制，没有公有制就没有计划经济可言，以公有制为主体的社会经济形态保证了国家有可能利用计划手段，根据人民的利益和社会的需要对国民经济活动进行有预见性的统筹兼顾和全面安排，自觉地运用价值规律，做到有计划按比例地发展，摒弃了私有制、市场经济完全由“看不见的手”对社会经济活动盲目支配的混乱现

象；计划经济与市场调节相结合，“看得见的手”与“看不见的手”共起作用，有效地协调社会生产、流通、分配和消费，促进社会主义经济的快速增长。它还决定社会生产的目的。资本主义的生产目的是最大限度地对劳动人民进行剥削和压榨，攫取剩余价值，这是由资本主义私有制的性质所决定的；社会主义的生产目的是最大限度地满足人民的物质和文化生活需要，则是由公有制的性质所决定的。所有制不同，生产目的也根本不同。

公有制和社会主义两个概念是紧密相连的，没前者也就没有后者。抽掉公有制这一决定社会主义性质的本质特征，也就全面否定了劳动人民当家作主、按劳分配、计划经济与市场调节相结合，以及社会主义的生产目的。搞资产阶级自由化的人，主张全面恢复私有制，实质就是要搞资本主义。

公有制与商品经济是不矛盾的，只要有社会分工和个别利益的存在就有商品经济存在的基础。以公有制为主体的社会主义制度是建立在高度发展的社会化大生产、高度社会化分工基础之上的，同时存在各种各样的个体利益差别，这就为发展商品经济提供了广阔前景。公有不等于全部“国有”，国有也不是集中在一个部门占有、掌管、使用和支配；公有制为主体容许其他非公有制为副体或补充；生产资料公有不排斥生活资料私有，允许有个人利益存在。因此，各种经济形式之间，部门、单位之间，企业之间，个人之间既有社会主义的统一利益，也有各自独立的个别利益，这就成为发展社会主义商品经济的推动力，市场的机制、利润的机制、各种经济杠杆的机制都可以充分

发挥作用，通过竞争，择优淘汰，合理配置资源，优化组织生产力。那种认为只有私有制才能发展商品经济的观点是错误的，实际是借发展商品经济之名，行实行资本主义之实。

我们所说的商品经济是社会主义的商品经济，即在公有制基础上的有计划的商品经济，与资本主义的商品经济是有本质区别的，在管理体制、运行方式、调控机制、生产目的、分配模式、发展前途等方面两者是不相同的，但也具有商品经济的共性，不能把商品经济的共性认为是资本主义的特性而加以“扬弃”，这不利于社会主义商品经济的发展，更不能把私有制误认为是商品经济所要求的“共性”。

所有制的改革是必须进行的，改革的目的是使社会主义公有制更好地发挥优越性，完善社会主义公有制经济。改革的内容主要是改变过去集中多、统得过死，“全民所有、无人负责”，责任制不健全等状况。事实证明，实行两权分离，采取承包制、租赁制、股份制等多种形式是可以极大地调动生产者、经营者的积极性的，劳动者的主人翁地位和企业的生产经营责任制也得以建立和健全。这都属于管理体制的变革，不影响公有制的基础。根据我国总体生产力水平低，城乡之间、各地区之间和地区内部经济发展不平衡的情况，在改革中，在公有制占主体的前提下，适当发展多种经济成份，作为公有制经济的辅助或补充，是十分必要的，对发展社会主义商品经济、发展社会生产力起到极大的作用。特别是对外开放，发展“三资”企业，引进国外的先进技术、管理方法和资金，对弥补我国

2. 发展城镇集体、个体经济与加强管理

一、发展城镇集体、个体经济的好处必须充分肯定

放宽政策发展城镇集体、个体经济以来，出现了一些新的问题，甚至出了点乱子，于是有些同志就认为这个路子走错了，不应当继续搞下去了。特别是一些国营企业，独家经营的垄断局面不存在了，出现了竞争对手，感到生产、生意都不好搞了，因而抱怨情绪比较大。比如有的商业部门，收入下降，不是从自己的经营作风，经济核算上去找原因，而是怪集体、个体经济抢了国营经济的生意，要么利用甚至滥用权力打击集体、个体经济，要么向上级告状。还有一些生产部门，由于长期以来经营管理差，产品质次价高，而一些集体企业因为经营管理抓得好，原材料消耗低，劳动生产率高，产品价廉物美，一竞争，国营企业失利了，他们不从自己身上去找问题，而是怪集体企业抢了国营企业的饭碗，要求上级有关部门取消对方的产

品等。一些地方的工商管理、财政税务、银行信用等部门，也认为发展城镇集体、个体经济增加了工作量，不好管等等。一句话，就是不赞成大力发展城镇集体经济和适当发展个体经济。以上这些认识和作法，当然都是错误的。

大办城镇集体经济和适当发展个体经济，归纳起来至少有以下这样一些好处：

（一）扩大了就业门路，安排了一大批人就业。过去，由于“左”的思想影响，限制了城镇集体经济的发展，个体经济更是无从谈起。这样，不仅限制了经济的发展，也限制了劳动就业。除了全民和大集体招工就业以外，其他许多就业渠道都被堵死了。过去由于每年的就业人员不多，矛盾没有外化，近几年由于多方面的原因，已成为日益严重的社会问题。大办城镇集体经济和适当发展个体经济，就可以广开就业门路，扩大劳动就业的范围和人数，大大有利于待业青年的安置。据有关资料，四年来我国已安排了 2000 多万待业人员就业，其中有相当部分是城镇集体经济安置的。据云南省劳动局待业安置处的统计，云南省五年来共安置了 50 多万名待业人员就业，其中安置到集体、个体经济的就有十多万人。昭通县近几年发展了个体工商户 1080 户，从业人员 2090 人，其中有相当部分是待业青年。从全省的情况看，劳动就业总的趋势是由全民招工就业的比例逐步缩小，由集体招工就业和群众自谋职业的比例逐步扩大。如果不是大力发展城镇集体经济和适当发展个体经济，广开了就业门路，这么好的局面是根本不可能出现的。

(二) 活跃了市场，方便了生产生活。过去我们的生产资料主要是由国家统一调拨分配，许多主要生活资料也都是由商业部门统一供应，不少东西还要凭证，生产和生活都很不方便。生产上采购员满天飞，生活上群众买东西排长队的现象司空见惯。自从大办城镇集体经济、适当发展个体经济以来，这种情况已经得到了明显的改变。现在不是采购人员满天飞，而是推销员满天飞，生活上群众买东西排长队的事也少了。一些城镇已经基本上解决了长期不能解决的“买东西难”、“吃饭难”、“做衣难”、“理发难”等许多老大难问题，大大方便了群众生活，这是人所共知的事实。

(三) 增加了国民收入，提高了人民生活水平。发展城镇集体、个体工商户，除提供了大量的劳务性服务外，一些新办企业生产出了许多产品，增加了产品总量，增加了国民收入，根据有关资料，云南省 1980 年度城镇集体所有制工业总产值共达 7.4139 亿元。在新办集体企业中就业的青年，月工资经常都可以保持在相当于二级工人的水平上，再用不着父母供养，在一定程度上提高了群众的生活水平。如个旧市在街道企业中就业的待业青年月工资达 60 元左右。滇南电业局修配厂待业青年办的集体企业，在其中工作的绝大多数青年月工资都在 45 元以上，少数青年可达 60 元。类似这样的例子还相当多。

(四) 有利于促进国营企业改善经营管理，提高质量。发展城镇集体、个体工商业以来，打破了国营企业一统天下的局面，各部门、各行业都出现了竞争对手，靠过去的办法办企业已经不行了。商业上，谁的服务态度好，

谁的买卖公平，谁的生意就做得好，逼着国营商业改变过去的经营作风，用新的手段来办企业，使整个商业、服务业的服务质量都有了一定程度的提高。在生产上，同一种产品，过去只有国营企业生产，生产中原燃材料浪费大、成本高，企业自己感觉不出来，没人管也无法管。现在同一种产品，国营、集体，甚至个体大家都来搞，有了比较，谁的价格低、质量好，谁的竞争能力就强，为了适应新的情况，逼着国营企业改善经营管理，加强经济核算，企业的潜力得到充分发挥，经济效果显著提高。

当然，好处不止以上四条，但通过这四条，我们已经基本可以看出发展城镇集体、个体经济对社会、对国家、对群众的好处了。

二、不可忽视的一些问题 及其原因后果

在对发展城镇集体、个体经济的积极作用给予充分肯定的同时，我们也必须看到，由于我们的管理工作没有及时跟上去，出现了一些问题，有些问题还比较严重。归纳起来大致有以下几个方面。

一是非法经营。非法经营又表现为两个方面：一种是无证经营，一些集体、个体工商户不经工商行政管理部门审批，领取营业执照，就擅自开业；第二种是虽有执照，但超过经营范围，不该经营的也随便经营，个别企业甚至经营通过走私渠道进入国内的外国商品。