

中国行业协会

改革与探索

国家经贸委产业政策司 编



中国商业出版社

中国行业协会改革与探索

顾	问	张志刚	林宗棠	
主	编	欧新黔	杜金陵	
副	主	刘治	董德歧	
编	委	夏农	吴敦廉	苗长兴
		刘占朱	纪方	宋建军
执行编辑		史作廷	许丽丽	

中国商业出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国行业协会改革与探索/国家经贸委产业政策司编. 北京: 中国商业出版社, 1999. 4

ISBN 7-5044-3880-4

I. 中… II. 国… III. 行业组织-协会-经济管理-研究-中国
IV. F423.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 12267 号

责任编辑 陈学勤

*

中国商业出版社出版发行
(100053 北京广安门内报国寺 1 号)
新华书店总店北京发行所经销
北京市北商印刷厂印刷

*

1999 年 4 月第 1 版 1999 年 4 月第 1 次印刷
850×1168 毫米 32 开 10.875 印张 280 千字
定价: 24 元

* * * * *

(如有印装质量问题可更换)

辦好工業經濟聯合會
為我國工業現代化作
出新的貢獻

江澤民

一九九八年
十二月七日

发挥行业联合
组织作用为实现
工业现代化服务。

李鹏

一九九八年
十月十八日

前 言

为贯彻党的十五大提出的“培育和发展社会中介组织”精神,发挥其服务、自律、协调和监督作用,近几年,国家经贸委针对行业协会发展的现状和问题,进行了调查研究,并在理论和实践两方面作了有益的探索。1997年,国家经贸委确定在上海、广州、厦门、温州四个城市开展行业协会试点工作,旨在通过试点,探索适应社会主义市场经济要求的自律性行业管理组织发展道路。两年多来,四城市行业协会试点取得很大成果,一些经验具有普遍的推广价值。实践证明,行业协会等社会中介组织是社会主义市场经济体系中不可缺少的组成部分,它是连接政府和企业的桥梁和纽带,在推动企业走向市场、加强行业自律、促进行业发展等方面大有作为。

为配合国务院机构改革、政府职能转变和深化企业改革,应广大实际工作同志的要求,我们将领导有关讲话,中央、国务院有关文件,试点及先进行业协会经验,专家、学者的有关理论研究成果一并汇编成册,供广大实际工作者和理论工作者参考。

行业协会的培育和发展,不仅是理论问题,更是一个实践问题。国务院赋予国家经贸委“联系工商领域社会中介组织并指导其改革与调整”的职能,这项工作由国家经贸委产业政策司具体负责。我们愿与有关部门的同志一道,积极探索、努力实践,为推动工商领域行业中介组织健康发展做出努力。

编者

1999年3月18日

目 录

党和国家领导谈培育和发展社会中介组织	(1)
--------------------------	-----

第一部分 领导讲话

在《行业协会试点方案》论证会上的讲话

国家经贸委主任 王忠禹	(8)
-------------------	-----

国务院领导在吕东同志《贯彻〈纲要〉把协会工作推上一个新

台阶》报告上的批示	(17)
-----------------	------

贯彻《纲要》把协会工作推上一个新台阶 吕东	(18)
-----------------------------	------

学会、协会的生命力在于服务 袁宝华	(26)
-------------------------	------

在国内贸易部召开的流通行业社团工作会议上的讲话

袁宝华	(28)
-----------	------

第二部分 四城市行业协会试点资料选

印发《关于选择若干城市进行行业协会试点的方案》

的通知 国经贸[1997]139号	(32)
-------------------------	------

关于选择若干城市进行行业协会试点工作的说明

国家经贸委办公厅	(40)
----------------	------

在《行业协会试点方案》论证会上的讲话

国家经贸委副主任 李荣融	(49)
--------------------	------

解放思想,扎实工作,搞好行业协会试点 李荣融	(54)
------------------------------	------

在国家经贸委行业协会试点工作会议上的总结讲话

原国家经贸委秘书长 张志刚	(59)
---------------------	------

上海市行业协会试点工作实施方案 上海市经委	(65)
-----------------------------	------

上海市经委关于上海中药行业协会等十四家行业协会

列为试点协会的通知 沪经企(1998)061号	(73)
上海市政府部门将有关职能委托给行业协会的文件 选编(摘录)	(74)
在国家经贸委行业协会试点工作会议上的讲话 上海市经委副主任 徐建国	(99)
上海工业行业协会试点工作的阶段性成果及经验研究 上海市工业经济协会	(109)
把发挥自律性行业协会作用纳入专业经济部门改革框架 之中 沪工经协(1996)第027号	(124)
关于批转《上海中药行业行规公约》的通知 沪医药办(1996)412号	(125)
抓住机遇 积极探索自律性行业组织发展之路 上海中药行业协会	(131)
以拓展市场为中心 推进服装行业发展 上海服装行业协会	(137)
急企业所急,想政府所想,做好“双向”服务工作 上海市汽车行业协会	(146)
适应市场经济 开创行业发展新局面 上海市工具行业协会	(151)
中共广州市委办公厅、广州市人民政府办公厅关于转发 《关于组建行业协会有关问题的意见》的通知 穗办[1995]21号	(156)
广州市工业行业协会试点方案 广州市人民政府办公厅	(160)
广州市组建行业协会试点工作进展情况和体会 广州市工业经济协会	(167)

关于广州包装印刷行业协会参与有关包装装潢印刷品	
监管问题的复函 粤办函(1997)663 号	(173)
关于授权广州包装印刷行业协会为广州地区包装装潢	
印刷品监督管理部门的请示 穗府报(1997)77 号 ..	(174)
厦门市行业协会试点情况 厦门市经济发展委员会 ..	(176)
温州市行业协会试点情况	
温州市经委副处长 张震海	(182)
温州市行业协会管理办法(送审稿)	
温州市经济委员会	(190)
温州市烟具行业协会管理职能试点实施意见	
温州市烟具行业协会	(199)
温州市烟具行业维权公约 温州市烟具行业协会	
第三届二次理事会修改通过	(201)
温州市烟具行业协会维权工作制度	
温州市烟具行业协会	(203)
温州市烟具行业协会关于执行打火机产品最低保护价的	
工作制度 温州市烟具行业协会	(204)
走向成熟的温州市烟具行业协会	(205)
温州市服装行业行规行约 温州市服装商会	(211)
温州服装业的导航——温州服装商会	
温州市服装商会会长 刘根福 秘书长 叶永度	(216)

第三部分 全国性行业协会经验

中国机床工具工业协会十年工作回顾 (摘自梁训宣总干	
事长在中国机床工具工业协会三届三次理事会上的工	
作报告)	(224)
行业协会的生命力在于为企业办好实事	

中国橡胶工业协会	(235)
以市场为聚集点,充分发挥行业协会中介组织作用	
中国机床工具工业协会	(241)
电池产品结构调整的新路子 中国电池工业协会	(246)
着眼全局,抓住关键,落实服务	
中国汽车保修设备行业协会	(250)
中国汽车保修设备行业公约(讨论稿)	
中国汽车保修设备行业协会	(255)
中国汽车保修设备行业公约(简本)	(263)

第四部分 理论研究

谈谈社会主义市场经济条件下行业管理问题	
中国人民大学原工程系主任、教授 塞风	(265)
关于行业管理的几点思考	
中国社会科学院教授 宋养琰	(270)
行业协会是适合社会主义市场经济的中介组织	
清华大学经济管理学院教授 董新保	(287)
从部门管理转向行业管理的实质、难点、方案、对策	
中国轻工发展研究中心研究员 戎文佐	(299)
工业管理体制的改革——从部门管理到行业管理	
中国工业经济管理研修中心副主任、教授 沈鸿生 ...	(307)
关于行业管理与行业协会若干问题的思考	
国家经贸委办公厅 王吉庆 史作廷	(319)

第五部分 法律法规

社会团体登记管理条例	(328)
------------------	-------

党和国家领导谈培育和发展 社会中介组织

我们的各级领导机关,都管了很多不该管、管不好、管不了的事,这些事只要有一定的规章,放在下面,放在企业、事业、社会单位,让他们真正按民主集中制自行处理,本来可以很好办,但是统统拿到党政领导机关、拿到中央部门来,就很难办。

——摘自《邓小平文选》第二卷第 328 页“党和国家领导制度的改革”

1982 年 1 月 13 日

机构改革,精兵简政,是政治体制改革的紧迫任务,也是深化经济改革、建立市场经济体制和加快现代化建设的重要条件。目前,党政机构臃肿,层次重叠,许多单位人浮于事,效率低下,脱离群众,阻碍企业经营机制的转换,已经到了非改不可的地步。各级党委和政府必须统一认识,按照政企分开和精简、统一、效能的原则,下决心对现行行政管理体制和党政机构进行改革。综合经济部门的工作重点要转到加强宏观调控上来。撤并某些专业经济部门和职能交叉重复或业务相近的机构,大幅度裁减非常设机构。

——摘自江泽民总书记在中国共产党第十四次全国代表大会上的报告

1992 年 10 月 12 日

省、自治区、直辖市机构改革,参照中央的改革方案,并结合各地的实际情况进行。专业经济部门多数可转为经济实体、服务实体或行业协会。

——摘自《关于党政机构改革的方案》(中国共产党十四届二中全会)

1993年3月5日

培育和发展市场体系……发展市场中介组织、发挥其服务、沟通、公证、监督作用。……发挥行业协会、商会等组织的作用。中介组织要依法通过资格认定,依据市场规则,建立自律性运行机制,承担相应的法律和经济责任,并接受政府有关部门的管理和监督。

——摘自《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》

(中共中央十四届三中全会) 1993年11月14日

——大力加强宏观经济管理、行业管理和企业管理。

——积极发展和完善市场体系,充分发挥市场机制的作用;转变政府职能,形成以间接方式为主的宏观调控体系;

——发挥好国家政策的引导作用,尽快建立市场中介组织的自律机制……

——发展和规范市场中介组织,严格资格认定,发挥好服务、沟通、公证、监督作用。

——按照政企分开的原则,转变政府职能。政府的经济管理职能要真正转变到制定和执行宏观调控政策,搞好基础设施建设,创造良好的经济发展环境上来,把不应由政府行使的职能逐步转给企业、市场和社会中介组织。要按照精简、统一、效能的原则,着手制定进一步改革和调整政府机构的方案,把综合经济部门逐步调整和建设成为职能统一、具有权威的宏观调控部门;把专业经济管理部门逐步改组为不具有政府职能的经济实体,或改为国家授权经营国有资产的单位和自律性行业管理组织;对其他政府部门也要进行合理调整。

——摘自十四届五中全会《中共中央关于制定国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标的建议》 1995年9月28日

充分发挥市场机制的作用和加强宏观调控,都要求加快政府职能的转变。关键是要实行政企分开,继续进行行政管理体制和机构的改革。目前政府机构的设置同发展社会主义市场经济不相适应,要加快改革步伐。

——摘自江泽民总书记《正确处理社会主义现代化建设中的若干重大关系》在党的十四届五中全会闭幕式上的讲话 1995年9月28日

……把综合经济部门改组为宏观调控部门,调整和减少专业经济部门,加强执法监管部门,培育和发展社会中介组织。

——摘自江泽民总书记《高举邓小平理论伟大旗帜,把建设有中国特色的社会主义事业全面推向二十一世纪》(在中国共产党第十五次全国代表大会上的报告) 1997年9月12日

这次国务院的机构改革方案是本着转变职能,理顺关系,精兵简政,提高效率的原则制定的,重点是加强宏观调控和监督部门,强化社会管理职能部门,一部分专业部门变为行业管理机构或经济实体。

——摘自李鹏总理《政府工作报告》(第八届全国人民代表大会第一次会议) 1993年11月11日

各级政府都要在转变职能、提高工作效率上下功夫。要坚持政企分开,把属于企业经营自主权范围的事情交给企业,把应由市场解决的问题交给市场,充分发挥行业协会、商会等市场中介组织的作用。

——摘自李鹏总理《政府工作报告》(第八届全国人民代表大会第二次会议) 1994年3月

近几年各级政府机构改革取得一定进展,还要继续深入进行。总的设想是,把综合经济部门逐步调整和建设成为职能统一、具有权威的宏观调控部门;把专业经济管理部门逐步改组为不具有政府职能的经济实体,或改组为国家授权经营国有资产的单位,或改组为自律性行业管理组织。

加强行业协会、商会等中介组织的建设,发挥它们的服务、自律、协调和监督作用。

——摘自李鹏总理《政府工作报告》(第八届全国人民代表大会第五次会议) 1997年3月1日

政府工作人员一般素质较高,大多具有专业知识,是国家的宝贵财富。要实行“带职分流,定向培训,加强企业,优化结构”的办法,根据需要,充实工商企业、金融企业,以及财税、政法、市场管理等机构,文化、教育、卫生等单位 and 适应社会主义市场经济发展的社会中介组织,充分发挥这些人员的作用。

——摘自李鹏总理《政府工作报告》(九届人大一次会议) 1998年3月5日

朱镕基总理在一次会议上谈到行业协会时说:

我觉得日本在机构设置上有值得我们借鉴的地方。它是市场经济,但宏观控制也很严。通产省代替了我们几十个部。它是通过几千个行业协会来解决的。这些行业协会是地区性的,是由企业主组成的,很有权威。它负责给企业分配销售额;产品过剩时,由行业协会出面关闭效益差的工厂,再由同行业其它厂家帮助这些厂家转产别的产品,产品供不应求时,由行业协会决定那个厂家扩建,扩大生产,这样有效地防止了重复建设、盲目建设。由此看来,我国的行业协会也应该改一下了。

——摘自《中国工业经济协会通讯》 1993年4月

李岚清副总理在经贸部对外经济贸易政策研究咨询会议上指出:搞社会主义市场经济对外贸的工作是由三方面构成的。一是政府,它是对外贸易行政管理者;二是企业,它是经济实体;三是商会、协会,是协调服务者。政企分开,商会、协会的作用很重要,要认真研究加强它们的工作。

——摘自《上海市外商投资企业协会会讯》

吴邦国副总理在“'96 行业管理论坛”上的书面讲话中指出:

工业管理体制已逐步提上议事日程。但在前一段研究这一改革时,工业部门的热点偏重于控股公司,而忽视行业协会,这需要加以注意。行业管理是宏观经济和微观经济管理之间的中间管理层次,也是一种适应社会主义市场经济需要的社会经济管理形式。……大力加强和改善行业管理,对于促进政企分开,政府机构改革和职能转变、建立现代企业制度、实行“两个根本转变”都具有重要地位和作用。……培育、发展和建设自主协调与自律性行业管理组织,是加强和改善行业管理、建立工业行业管理新体制的组织保证……国家经贸委要把这项工作提到重要的议事日程上来,组织工业经济协会等社会力量,从立法、政策措施和开展试点等方面,把这项工作抓紧抓好。

——摘自《中国工业经济协会通讯》 1996 年

我们昨天汇报企业改革当中,讲到两个不适应,一个是企业自身不适应,一个是外部配套改革不适应。国有企业为什么当前有那么多问题,除了什么市场、价格管理等问题,很重要的就是两个不适应。多年强调的政企分开还没有获得解决,政府职能分解没有到位,政府机构改革没有到位。这个职能分开、机构改革的到位,其中很重要的与我们行业协会是密切相关的了。

.....

机构改革中恐怕要把行业协会作为一大块考虑进去。从机构改革来看,恐怕行业协会是一支大军。而且它将要在今后的国民经济发展中承担相当的责任和任务。

我们现在的行业协会一方面成立以来做了大量工作;另一方面,按照行业协会要求来说,按它应发挥的作用来说,还有相当大的差距。当然每个行业协会不一样。

.....

行业协会既不是行政机构,又不是一般性机构,它有一些特殊性的职能。所以我们国家在机构改革当中,行业协会尽管很早成立了,但是与国外行业协会所起的作用相比,还有差距,如何根据国情把它搞起来,确实需要很好的探索……跟国外比起来,有好多情况不一样,但你非得走这条路,不走这条路不行。

.....

我想行业协会大有工作可做,越是随着机构改革的发展,行业协会工作越多。但是行业协会一定要把握住方向、主要内容,现在一下做不到不要紧,逐步做到,要明确往哪个方向做……你应该把行业管理的事拿去,但你这行业管理,将来有可能和政府那些行政性的行业管理还有些区别。因为你不定政策,行业协会不能定政策,但你是国家制定政策的一个重要的参谋部门……是个咨询参谋部。谁的咨询参谋部?政府的咨询参谋部。第二还是个服务的部门,为谁服务,为企业服务。第三它是一个桥梁,他是联系企业和政府的桥梁,政府不直接对企业,它要通过行业协会,行业协会把桥梁架起来,做起这个工作任务是很多的。

——摘自王忠禹同志在国家经贸委《行业协会试点方案》论证会上的讲话 1996年8月13日

.....

现有政府机构的设置原则,是在社会主义法制还不完善的条

件下确立的。主要依靠行政手段管理经济和社会事务,许多本来应该运用法律手段或者通过社会中介组织来解决的问题,也是通过设立政府机构管理,把过多的社会责任和事务矛盾集中在政府身上。政府管了许多不该管、管不了、实际上也管不好的事情,影响了政府集中力量去办那些应该办的事情。随着社会主义法制的完善和社会中介组织的发育,需要及时改革政府机构的设置原则和职能运作方式,明确界定政府、企业和社会中介组织的责任,实现社会主义市场经济的法制化、规范化。

.....

——按照精简、统一、效能的原则,调整政府组织结构,实行精兵简政。加强宏观经济调控部门,调整和减少专业经济部门,适当调整社会服务部门,加强执法监管部门,发展社会中介组织。

.....

选调定向培训后的人员首先充实工商企业、金融企业,以及财税、政法、市场管理等执法机构,文化、教育、卫生等单位和造就社会主义市场经济发展的社会中介组织.....

——摘自罗干同志《关于国务院机构改革的说明》(九届全国人民代表大会第一次会议) 1998年3月6日

计划经济时代我们管最高限价,搞市场经济我们可能要管最低限价。限产保价这件事,由国家局,行业协会,生产集中度高的企业一起协商,把银行也请进来,根据《价格法》制定企业自律价。先选几个主要产品,试试点,日本的行业协会就干这个事。限价一定要齐心协力,不然哪个企业不守规矩,就会全线崩溃。

——摘自吴邦国副总理在上海召开的“部分省经济运行形势座谈会”上的讲话 1998年5月5日