



# 经济政策学

〔日〕野尻武敏 百百和 等著

魏杰 张宇贤 周石平 张景成 译

# 经济政策学

[日] 野尻武敏 百百和 等著

魏 杰 张宇贤  
周石平 张景成 译

陕西人民出版社

# 经济政策学

【日】野尻武敏 百百和 等著

魏 杰 张宇贤 译  
周石平 张景成

陕西人民出版社出版发行

(西安北大街 131 号)

新华书店经销 国营五二三厂印刷

787×1092 毫米 32 开本 8.875 印张 1 插页 150 千字

1990 年 2 月第 1 版 1990 年 2 月第 1 次印刷

印数：1—1000

ISBN 7-224-01106-1/F·118

---

定价：3.45 元

## 序 言

在当今，经济学往往被区分为现代经济学和马克思主义经济学。经济政策学也往往相应地被分为现代经济政策学与马克思主义经济政策学。如果采取这种分法的话，那么本书则不属于任何一个体系。可以这么说，本书是吸收了所有经济政策学流派的优点而形成的经济政策学大全。

本书始终贯彻了理论与实践紧密结合的原则。我们现在进入了一个历史性的转变时期。这次转变涉及到经济发展趋向以至经济体制的框架，特别是涉及到支配经济的自然的、人类的基础本身。现在，无视它们是不可能建立正确的经济政策学的。我们想在本书中既抓住转变时期的具体现实，又尽可能总概而有体系地说明现在涉及到社会经济生活的绝大部分领域的经济政策的主要内容与作用形式。根据这样的设想，本书的结构作如下安排：

第一章，主要探讨经济政策学的学科建设问题。在确定经济政策学的学科地位后，研究其对象和方法，并沿着经济政策学的发展轨迹，来思考现实实践给经济政策学所提出的各种课题。然后，概

括地说一下在探讨上述问题时，无论如何也不可避免过去的价值判断问题。

第二章和第三章，主要研究经济政策的制定问题。在第二章中，揭示了经济生活的构成及经济政策形成的必然性，明确了作为政策主体的现代国家的性质和政策形成的现实过程及其基本必要条件。在第三章中，着重说明政策制定的核心——目的、手段问题；说明经济政策的现实目的和基本目的、对象和手段体系，以及各目的及各手段的相互关系等。

接下来的四章，是从经济过程、经济秩序、经济基础及国际经济关系四个方面，具体地分析了经济政策的内容。在第四章中，提出了维持经济过程正常运行的经济过程政策，包括经济稳定政策、经济增长政策及收入分配政策。在第五章中，提出了维护经济过程的框架的经济秩序政策，包括产业结构政策、产业组织政策以及经济体制政策。在第六章中，提出了有关经济活动基础的自然、人类、文化的政策即经济基础政策，包括环境与资源政策、人口政策及科学技术政策。在第七章中，结合战后新的国际经济秩序的形成，说明竞争性的和协同、协调性的国际经济政策。

最后的两章，是对比各国的经济政策体系，明确我国经济政策的特性和其变化。在第八章，列举了美国、英国、西德、意大利、瑞典、法国及苏联、

东欧各国的经济政策，揭示了它们各自的特点及存在的问题。在最后的第九章中，把战后日本经济发展区分为：复兴·自力、增长·开放、成熟·转换及减速·转移四个阶段，并回顾和展望了我国经济政策的发展过程。

由以上可见，本书的序言和第一章是谈经济政策的方法论，第二章、第三章讲述经济政策的基础理论，第四章到第七章是具体分析各种经济政策，第八章则是经济政策体系的国际比较，第九章是日本经济政策的回顾与展望。

我们在本书中，尽力联系目前的现实，并在分析经济过程政策、秩序政策、基础政策中具体结合起来。但是本书作为一个体系，要注意保持理论性和体系性，因而不可能概括现实中的所有问题。加之本书是入门性的教科书，自然而然也就受到限制。但可以这样说，在同类型的书多如牛毛的我国，这本书还不失一本适应现代政策现实的新类型的经济政策学论著。

对于这本书，有斐阁的松尾正俊先生、冈村孝雄先生以及秋山讲三郎先生都给予了特别的关照，在此深深地表示真诚的谢意。

编 者

## 译者的话

1987年，我作为日本国同志社大学的客座研究员，在日本京都市从事宏观经济政策学的研究。当时帮助我从事研究工作的同志社大学教授笹田友三郎先生告诉我，中国从直接的行政管理模式转化为间接的经济调节模式后，国家调节经济的主要手段将是经济政策，因此急需建立经济政策学这门学科。考虑到中国这门学科还不够成熟，可以先翻译日本的一些著作。我当时非常赞同笹田先生这个建议，并让笹田先生帮助推荐一本这方面的优秀著作。笹田先生当即推荐了《经济政策学》这本书。

经济政策学在日本有不少流派，著作也比较多。笹田先生推荐的这本《经济政策学》，是西日本学派的代表作，在日本影响很大。该书作者之一是野尻武敏，他在日本经济学界享有很高声誉。我在日本期间，正好是日本学术界庆祝他从事经济研究工作60周年，其庆祝规模很大。

《经济政策学》一书比较详细地论述了经济政策学的历史地位及其经济政策的主体、形成过程、目的和手段，并对经济政策的内容作了较为全面的考察，分析了美、日、英等国的经济政策的不同特

点。因此，该书对我国建立经济政策学这门学科和制定科学的经济政策有重要的借鉴参考作用。

回国后，我立即组织张宇贤、周石平、张景成、李爱社等同志进行翻译。李爱社同志因为后来有其他工作要做，只翻译了序言及第一章的一小部分，全书主要是由前三者翻译的。由于时间紧促，该书的翻译肯定会存在一些问题，请读者批评指正。

魏 杰

1988年5月于

中国人民大学



## 目 录

|                                             |        |
|---------------------------------------------|--------|
| 译者的话.....                                   | ( 1 )  |
| 序言.....                                     | ( 1 )  |
| 写在学习经济政策学之前.....                            | ( 1 )  |
| 第一章 经济政策与经济政策学.....                         | ( 6 )  |
| 第一节 经济学与经济政策学.....                          | ( 6 )  |
| 经济政策的实践与理论——<br>经济学的拓展与经济政策学<br>——经济政策学的地位  |        |
| 第二节 经济政策学及其它的构成<br>.....                    | ( 9 )  |
| 经济政策学的研究对象和方<br>法——经济政策学的分类                 |        |
| 第三节 经济政策学的发展及现代<br>经济政策学的课题.....            | ( 13 ) |
| 三个划时代的时期——现代<br>经济政策的发展动向——现<br>代经济政策学的研究课题 |        |
| 第二章 经济政策的主体和政策形成...                         | ( 20 ) |
| 第一节 经济政策的必然性.....                           | ( 20 ) |
| 经济活动与经济体系——经                                |        |

|                                                                   |        |
|-------------------------------------------------------------------|--------|
| 济体制和经济政策——市场<br>缺陷和经济政策                                           |        |
| 第二节 作为政策主体的国家……                                                   | ( 26 ) |
| 国家的本质和形态——近代<br>民主制和国家的变质——经<br>济政策的形式主体和实际主<br>体                 |        |
| 第三节 经济政策的形成及其基本<br>必要条件……                                         | ( 31 ) |
| 政策制定的现实过程——政<br>策决策的参与——政策形成<br>的基本必要条件——政策制<br>定的合理性和非合理性        |        |
| 第三章 经济政策的目标和手段……                                                  | ( 41 ) |
| 第一节 经济政策的目标和手段…                                                   | ( 41 ) |
| 经济政策目标的结构——经<br>济政策目标构成——主要政<br>策目标——目标数值和基本<br>目标——经济政策的作用对<br>象 |        |
| 第二节 经济政策的基本目标……                                                   | ( 48 ) |
| 基本目标的性质——效率、<br>增长、稳定——经济福利<br>——分配公正                             |        |
| 第三节 经济政策的手段和方式…                                                   | ( 55 ) |

经济政策手段的构成——政策目标和政策手段的关系——政策手段的选择——政策实施方式

第四章 经济过程和经济政策…………… ( 64 )

第一节 经济稳定政策…………… ( 64 )

经济稳定政策的目标和手段——财政金融政策——充分就业政策——物价稳定政策——一体化政策

第二节 经济增长政策…………… ( 78 )

经济增长机制——哈罗德·多马模型——新古典派模型——新凯恩斯派模型——实现增长政策的诸手段——增长政策的局限

第三节 收入分配政策…………… ( 90 )

个人收入分配——收入的功能分配——收入分配的实况——收入分配政策的诸手段

第五章 经济秩序和经济政策…………… ( 100 )

第一节 经济秩序和经济政策…… ( 100 )

经济秩序——秩序政策

第二节 产业结构政策…………… ( 102 )

产业结构和产业结构政策

——产业结构政策的目标和  
手段——产业结构政策的展  
望

第三节 产业组织政策…………… (117)

产业组织——产业组织政策  
的目标和手段——禁止垄断  
政策和中、小企业政策——  
产业组织政策的展望

第四节 经济体制政策…………… (130)

市场经济和计划经济——引  
进经济计划——引入劳动者  
财产形成制度——引入参与  
制度

第六章 经济基础和经济政策…………… (142)

第一节 经济基础政策…………… (142)

经济基础——经济基础政策  
的重要性的特征

第二节 环境与资源政策…………… (145)

环境、资源、人口、技术  
——环境经济学的涵义——  
对环境政策的展望——各种  
公害对策——对资源政策的  
展望

第三节 人口政策…………… (155)

作为经济基础的人口——经

济增长与人口——人口政策  
的概念——人口数量政策  
——人口质量政策和人口移  
动政策——对人口政策的展  
望

第四节 科学技术政策…………… (166)

作为经济基础的科学技术  
——研究开发和技术引进  
——对科学技术政策的展望

第七章 国际经济和经济政策…………… (174)

第一节 国民经济和国际经济…………… (174)

国民经济的两种形态和国际  
经济——封闭状态下的国民  
经济政策和开放状态下的国  
民经济政策——国际收支和  
国际收支表

第二节 对外经济政策…………… (183)

竞争的对外经济政策——协  
同的对外经济政策——协调  
的对外经济政策

第三节 国际经济政策…………… (198)

经济的联合及统一关系和国  
际经济政策——IMF和  
CATT等

第八章 各国的经济政策…………… (201)

|     |                                                                      |         |
|-----|----------------------------------------------------------------------|---------|
| 第一节 | 美国·····                                                              | ( 201 ) |
|     | 总需求管理方式的选择——<br>新经济学派的胜利与挫折<br>——滞胀的时代——福利政<br>策的迅速展开                |         |
| 第二节 | 英国·····                                                              | ( 207 ) |
|     | 社会化的推进——经济增长<br>的停滞及其原因——国际收<br>支的周期性恶化——经济计<br>划的导入——从收入政策到<br>社会契约 |         |
| 第三节 | 西德·····                                                              | ( 211 ) |
|     | 社会的市场经济——秩序政<br>策的展开——“经济稳定增<br>长促进法”——“协调行动”<br>和经济的民主化             |         |
| 第四节 | 意大利·····                                                             | ( 216 ) |
|     | 经济政策的主体和目的——<br>经济发展及其停滞——意大<br>利经济政策的问题所在                           |         |
| 第五节 | 瑞典·····                                                              | ( 221 ) |
|     | 福利国家政策及其形式——<br>60年代的经济政策——社民<br>党的失败及其背景                            |         |
| 第六节 | 法国·····                                                              | ( 225 ) |

|                                                              |         |
|--------------------------------------------------------------|---------|
| 计划化的导入——蒙内特计划——现代化及设备计划的展开——经济社会发展计划——五月危机以后                 |         |
| 第七节 苏联、东欧·····                                               | ( 230 ) |
| 集权计划经济的有效性——集权型计划经济的问题所在——在原有体制上的改革——变革体制的改革——是分权化还是理想化      |         |
| 第九章 日本的经济政策·····                                             | ( 236 ) |
| 第一节 复兴、自立阶段和经济政策·····                                        | ( 236 ) |
| 复兴阶段的概述——复兴阶段的政策目标——复兴阶段的经济政策——自立阶段的概述——自立阶段的政策目标——自立阶段的经济政策 |         |
| 第二节 增长、开放阶段经济政策·····                                         | ( 247 ) |
| 增长、开放阶段的概述——增长、开放阶段的政策目标——增长、开放阶段的经济政策                       |         |
| 第三节 成熟、转换阶段和经济政                                              |         |

策..... ( 256 )

成熟、转换阶段的概述——

成熟、转换阶段的政策目

标——成熟、转换阶段的经

济政策

第四节 减速、过渡阶段的经济政

策..... ( 263 )

昭和50年代前期的经济计

划——新的政策体系



# 写在学习《经济政策学》之前

## ——转变时代和经济政策学

### 1. 转变的时代

在目前发生的世界性的转换时期，经济学发生了危机。这标志着在不断发展的现实面前，原有经济学的说明力和指导作用已经消失，其最根本的原因是由于经济理论的原有体系不能适应实际需要。经济学的危机是经济危机的一种体现。危机，英文里是“crisis”，意味着从根本上步入歧途。

凯恩斯有篇题为《自由放任的结果》的论文，他记叙了1926年发生的席卷世界的经济危机，认为这是实行自由放任的结果。但是，第二次世界大战后，许多采用自由经济体制的各先进国家的经济，却出乎预料地以成倍的增速度迅速发展。在这一时期，我国的经济增长惊人，从战后复兴结束时的1955年开始，几乎在20年的时间里，以年平均实际增长10%的超高速度持续发展。这100年来世界经济的增长是人类历史上未曾有过的高速增长的时代，超过了年平均增长率3%左右的预料。令人更为惊奇的是，从1950年开始直到60年代，我国的