

○刘宝荣 廖家生 主编



中国
沿边开放
与周边
国家市场

○法律出版社

中国沿边开放与周边国家市场

CP03\33.

主 编	刘宝荣	廖家生	
副主编	丹 舟	李华新	
编 委	江清华	王爱君	孙秀峰
	张春来	李卫中	宋宏君
	刘金元	李秀平	乔绍玉



中财 B0033948

中央财经金融学院图书馆藏书章

总号 413557

藏书 F125.5/6

法 律 出 版 社

(京)新登字 080 号

中国沿边开放与周边国家市场

刘宝荣 廖家生 主编

法律出版社出版发行

(北京宣武区广内登莱胡同 17 号)

新华书店经销

冶金工业出版社印刷厂印刷

850×1168 毫米 32 开本 20.75 印张 549,000 字

1993 年 5 月第一版 1993 年 5 月第一次印刷

印数 00,001—6,000

ISBN7—5036—1334—3/F·31

定价 14.50 元

目 录

序	佟志广(1)
---------	--------

第一篇 中国沿边省区

第一章 黑龙江省.....	(3)
第二章 内蒙古自治区	(29)
第三章 新疆维吾尔自治区	(46)
第四章 西藏自治区	(72)
第五章 云南省	(88)
第六章 广西壮族自治区.....	(106)
第七章 辽宁省.....	(124)
第八章 吉林省.....	(135)

第二篇 周边国家

第九章 俄罗斯联邦.....	(153)
第十章 蒙古国.....	(196)
第十一章 哈萨克斯坦共和国.....	(210)
第十二章 吉尔吉斯斯坦共和国.....	(237)
第十三章 塔吉克斯坦共和国.....	(245)
第十四章 阿富汗.....	(255)
第十五章 巴基斯坦.....	(264)
第十六章 印度共和国.....	(278)

第十七章 尼泊尔	(291)
第十八章 缅甸	(304)
第十九章 泰国	(314)
第二十章 老挝	(325)
第二十一章 越南	(336)
第二十二章 朝鲜民主主义人民共和国	(351)
第二十三章 韩国	(364)

第三篇 政策法规

一、国务院关于鼓励外商投资的规定	(380)
二、中华人民共和国进出口关税条例	(383)
三、中华人民共和国海关对中缅边境民间贸易的监管和税收 优惠办法	(391)
四、国务院关于进一步开放黑河、绥芬河、琿春、满洲里四个边境 城市的通知	(394)
五、国务院关于进一步开放南宁、昆明市、凭祥市、瑞丽、河口县 等五个边境城镇的通知	(396)

黑龙江省

六、中共黑龙江省委、黑龙江省人民政府关于进一步扩大开放、 加快发展外向型经济的决定	(399)
七、黑龙江省关于赋予黑河、绥芬河边境开放城市的若干管理 权限和优惠政策	(406)
八、黑河市人民政府关于开展边境贸易和经济技术合作的暂行 规定	(412)
九、黑河市人民政府关于鼓励外商投资的税收优惠政策的暂行 规定	(413)

内蒙古自治区

- 十、内蒙古自治区鼓励外商投资条例 (416)
- 十一、内蒙古自治区人民政府关于进一步扩大对外开放加
快经济发展的若干问题的决定 (421)
- 十二、内蒙古自治区人民政府关于进一步加快外引内联步伐的
八条优惠政策 (427)
- 十三、包头市关于鼓励外商投资的优惠办法 (429)
- 十四、集宁市人民政府关于外商投资的优惠政策 (432)
- 十五、内蒙古自治区人民政府关于扩大满洲里市经济管理权限
的通知(摘要) (440)
- 十六、满洲里市人民政府关于对外开放若干政策规定 (444)

新疆维吾尔自治区

- 十七、新疆维吾尔自治区进一步扩大开放鼓励投资的优惠
政策措施 (450)
- 十八、自治区人民政府关于进一步做好对周边及东欧国家
贸易与经济技术合作的通知 (455)
- 十九、新疆维吾尔自治区人民政府关于进一步推进自治区
对外工程承包和建筑劳务合作的有关规定 (464)
- 二十、新疆奎屯开发区外商投资企业优惠待遇暂行规定 (467)
- 二十一、新疆伊宁市经济技术开发区优惠办法 (472)

西藏自治区

- 二十二、西藏自治区关于深化改革扩大开放的决定(摘要) ... (480)
- 二十三、西藏自治区人民政府关于鼓励国内外来藏投资的
若干规定 (485)
- 二十四、西藏自治区关于对引荐国内外来藏投资的有功人
员实行奖励的暂行办法 (490)

云南省

- 二十五、云南省人民政府关于鼓励外商投资的规定 (492)
- 二十六、云南省关于边境贸易的暂行规定 (497)
- 二十七、云南省人民政府关于发展边境贸易的若干补充规定
..... (501)
- 二十八、昆明市关于鼓励外商投资的规定 (505)
- 二十九、昆明市外商投资审批办法 (509)
- 三十、西双版纳傣族自治州人民政府鼓励外地投资的
若干规定(摘要) (510)
- 三十一、云南姐告边境贸易经济区若干政策的规定(试行) ... (514)

广西壮族自治区

- 三十二、广西壮族自治区关于鼓励外商投资的税收优惠政策
..... (519)
- 三十三、广西壮族自治区关于外商投资开发经营成片土地
暂行管理办法 (528)
- 三十四、广西壮族自治区鼓励台湾同胞投资若干规定 (532)
- 三十五、广西凭祥边境贸易开放区实施方案 (536)

吉林省

- 三十六、吉林省人民政府关于鼓励外商投资的优惠办法 (540)
- 三十七、珲春鼓励开发开放的优惠政策 (542)

第四篇 沿边省区与周边国家主要 经贸企业名录

- 一、沿边省区经贸企业 (545)

黑龙江省	(545)
内蒙古自治区	(550)
新疆维吾尔自治区	(555)
西藏自治区	(564)
云南省	(565)
广西壮族自治区	(569)
辽宁省	(572)
吉林省	(583)
二、周边国家经贸企业	(588)
俄罗斯联邦	(588)
蒙古国	(594)
哈萨克斯坦共和国	(603)
吉尔吉斯斯坦共和国	(609)
塔吉克斯坦共和国	(610)
阿富汗	(611)
巴基斯坦	(613)
印度	(619)
尼泊尔	(623)
缅甸	(625)
泰国	(626)
老挝	(633)
越南	(638)
韩国贸易机构	(647)
后记	(650)

序

“沿边开放”一词最早出现于我国八十年代的学术界。而这一词真正的内涵与外延只是到了九十年代初才广泛被人们所接受。

我国和十几个国家接壤，陆地边境线长达2万多公里，与周边国家的经贸往来历史悠久。秦汉时期开辟的南、北“丝绸之路”，商贾往来频繁，历经二千年不衰。但是西方列强侵入亚洲后，“丝绸之路”上，商人寥寥，车马稀疏，边境贸易走向衰落。新中国成立后，与周边国家的经贸往来，成为我国对外经贸关系的重要组成部分。但是，因为政治上的原因，也曾一度中断。到80年代，在改革开放政策的召唤下，沿边地区又重新活跃起来，对外开放与边境贸易日益兴旺。

沿边地区大都深入亚洲大陆腹地，出海不便，他们曾经“望洋兴叹”。但当我们的政策允许他们转过身来，向西看去时，前方却是“柳暗花明”。周边国家近在咫尺，广阔的合作领域令沿边地区的人民欣喜。

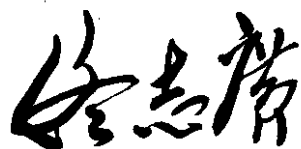
1992年初，小平同志南巡重要谈话发表后，沿边地区对外开放形势潮涌高涨。边境通道上，客商、车辆、来来往往，川流不息。沿边地区正呈现出以边境贸易为主导，经济、技术、文化、旅游等领域的合作与交流全面展开的对外开放新局面。江泽民总书记在党的十四大报告中强调指出，“扩大开放沿边地区，加快内陆省、自治区对外开放的步伐”。沿边地区的对外开放必将与我国沿海、沿江地区开放形成犄角之势，从而推动我国全方位开放战略的实现。

经贸部国际贸易研究所和国家民委民族问题研究中心的十几位

同志在这时编辑出版《中国沿边开放与周边国家市场》一书,很有意义。这本书对周边国家和沿边省区的经济和政治形势,对外开放与对外贸易现状,对外开放与对外贸易政策法规、市场结构与主要贸易企业等方面作了详细介绍。对增进我国沿边地区和周边国家之间的相互了解、促进对外开放与经贸合作十分有益。

“沿边开放”,是一个新课题、大课题,这本书的出版只是一个开端。对周边国家政治、经济形势和市场变化的调查、跟踪、分析与预测,以及我国沿边对外开放的战略、策略研究等方面,还有大量工作要做。这是进一步扩大沿边开放,促进沿边地区经济起飞必不可少的条件。殷切希望有关部门、有关研究咨询机构做广泛、深入、持久的研究。

对外经济贸易部副部长



一九九二年十一月

第一篇 中国沿边省区

第一章 黑龙江省

一、一般概况

1. 自然地理

地理位置:黑龙江省位于我国东北部。它南部与吉林为邻,西部与内蒙古自治区相接壤,北部隔黑龙江、东部隔乌苏里江与俄罗斯远东地区相望,在 3045 公里的边界线上,双方有近 20 对对应城镇,有的隔江相望,水路相通,有的铁路相接,公路相连。

土地面积:全省土地面积为 45.4 万平方公里,占全国总面积的 4.7%。

地形与气候:黑龙江省的地势,大致是西北部、北部和东南部高,东北部,西南部低。黑龙江省河流、湖泊较多。流域面积在一万平方公里以上的江河有 18 条,构成了黑龙江、松花江、乌苏里江和绥芬河水系以及乌裕尔河与双阳河内陆水系;主要湖泊有兴凯湖、镜泊湖和五大连池。

黑龙江省属寒温带大陆性气候。冬季在内蒙高压气候控制下,多为西北风、寒冷干燥;夏季在太平洋副热带高压气候控制下,盛行东南风,高温多雨。全省无霜期在 100—140 天,年平均降雨量为 500—600 毫米。

2. 人口与民族

人口:3442.4万

民族:除汉族外,黑龙江省还居住着满、朝鲜、蒙古、达斡尔、锡伯、鄂伦春、赫哲、鄂温克、柯尔克孜等46个少数民族。

3. 自然资源

土地资源:黑龙江省的耕地面积为1.3亿亩占全省总面积的19.3%,居全国第一位,人均占有耕地4亩左右。黑龙江省的耕地土质肥沃、地势平坦,而且集中连片。松嫩平原和三江平原是全国著名的“粮仓”。

黑龙江省有宜牧草原,草坡0.76亿亩。草原主要集中在松嫩平原西部,面积为240万公顷,是全国著名的三大草原之一。

全省有0.5亿多亩荒地,20%以上是适宜农业开垦的一、二类荒地,主要分布在黑河、佳木斯、牡丹江所属市县。此外全省有300多万亩苇地。

森林和水利资源:黑龙江省的林业用地面积为3.7亿亩,占总土地面积的49%,其中森林面积为2.4亿亩,占全国森林面积的14.4%,森林覆被率为35%,木材蓄积量为15.2亿立方米,上述各项指标均居全国首位。

黑龙江省水利资源丰富,有黑龙江、松花江、乌苏里江和绥芬河四个水系,有兴凯湖、镜泊湖和五大连池等湖泊。全省水资源总量为772亿立方米;理论电力蕴藏量为844万千瓦,可建装机500千瓦的水电站270处,总装机容量612.3万千瓦。

矿产资源:黑龙江省有着种类繁多、储量丰富的矿产资源。目前已发现各种矿产资源共111种,已探明储量的54种,探明储量的矿产地有400多处,已开采和利用的矿产资源近20种。在已探明储量的矿产资源中,尤以石油、煤炭、黄金、石墨最为著名,铁、铜、铅、锌、钨等也在全国居重要地位。

黑龙江省已探明的石油储量及石油产量均居全国第一位。大庆油田闻名中外。目前大庆地区及外围已累计探明油田20个,油气点

36个,总含油面积2338.3平方公里,累计储量达45.8亿吨。大庆还蕴藏着天然气资源,估计天然气储量可达200亿立方米。其天然气的主要成份甲烷,属于轻烃类干气。

黑龙江省煤炭开发历史悠久,具有储量多,煤质优良,分布面广的特点。全省有半数以上的县有煤藏,煤种主要有气煤、焦煤、粘结煤、长焰煤及褐煤等,其中炼焦用煤为72.1亿吨,占全省煤炭总储量的63.4%,非炼焦煤41.1亿吨,占总储量的36.5%。鸡西、鹤岗、双鸭山、七台河四大煤矿的储量占全省总储量71.4%。

黑龙江省东部、北部山地多数地区都有含金地带,开采历史较早。全省黄金保有储量占全国的12.6%,居全国第二位,其中砂金储量居全国首位。全省金矿产地45处,已利用储量占全部保有储量的45.6%,开采潜力很大。

黑龙江省石墨储量居全国第一位,产量居第二位,主要分布在鸡西市、穆稜县、勃利县,利用储量占保有储量的44%。鸡西市柳毛石墨矿矿石含炭量为12—15%,其产量高,除供国内需要外还向日、美、英等国出口。

此外,黑龙江省的铁、钛等黑色金属矿、铜、铅、锌、锡等有色及贵重金属,铈、铀等稀有金属矿,石灰岩、白云岩、耐火粘土等冶金辅助原料矿产,压电水晶、熔炼水晶等特种非金属矿产,伴生硫、磷矿等化工原料非金属矿产及建筑原料等的藏量都非常丰富。

野生动植物资源:黑龙江省野生动物资源丰富,初步查明有鸟类19目56科320多种,兽类6目19科87种。它有东北虎、梅花鹿、貂熊、紫貂、丹顶鹤、白鹳、白鹤等19种一类珍贵稀有保护动物;有驼鹿、马鹿、黑熊、棕熊、大天鹅、小天鹅、花尾榛鸡(飞龙)等26种二类保护动物。此外,黑龙江省拥有众多可供人民食用及作为制药、制裘、制革等工业原料的野生动物。全省鱼类资源有21科73属105种,其中经济鱼类占50%左右。它既有中国平原鱼类的草鱼、白鲢等,又有北方的冷水性鱼类——大马哈、哲罗、狗鱼,也有起源于南方的黑鱼等。

黑龙江省的野生植物资源种类繁多,据有关资料统计,全省高等

植物 183 科 737 属 2200 多种。目前列入国家药典的有 107 种。全省中药材不仅品种多、贮量大、质量好,并具有寒地特点。防风、桔梗、苍术、赤芍、车前子、玉竹等在国内负有盛名;满山红、刺五加、黄芪、五味子、人参、党参、龙胆、柴胡等都是名贵药材。

全省可食用的野生植物在 1000 种以上,已开发利用的 100 多种,蕨菜、薇菜、黄瓜香、黄花菜等是有名的山野菜。

黑龙江省有很多野生山产工业原料,如山葡萄、都柿、草梅、猕猴桃等果酒原料,苍耳等野生油料等。全省野生山产酒料年蕴藏量在 2 万吨以上,目前利用率只有 5% 左右。

土特产品资源:黑龙江省许多土特产品在国内外国享有盛誉。畜产品除产自家畜、家禽的猪鬃、马尾、羊毛、鸡三把毛外,还出产许多珍贵野生细毛皮张,其中紫貂皮被誉为“东北三宝”之一(人参、貂皮、鹿茸角),是我国野生毛皮中最珍贵的细毛皮,宜作女式皮帽或衣袖、衣领镶边装饰之用;元皮、灰鼠皮等是作女大衣的最佳原料,驰名国内外,麝鼠皮在国际市场上有“软黄金”之称。

干鲜水果和干菜的生产发展很快,其中黑木耳是中国菜的佐膳佳品;松茸享有野生蘑王之称,有抗癌作用,在国际市场上被视为珍品;用黑加伦、山葡萄、都柿浆果酿成的果酒为人们所喜爱。

黑龙江省的土特产还有蜂蜜、蜂蜡、蜂王浆、苇席、蒲草及玛瑙、绥棱黑陶等。黑龙江的椴树蜜质地优良,气味芬芳,含糖量高,甘甜适用,风味别致,是驰名中外的佳品。

旅游资源:黑龙江省是我国北方边境省,野生动植物资源丰富,山水景色粗犷,文化古迹奇特,冰雪风光诱人,是我国著名的游览、观光、疗养胜地之一。每年 1—2 月哈尔滨的冰灯展览为黑龙江省的北国风光增添姿色;位于宁安县的镜泊湖以其秀丽朴实的自然景色而闻名;五大连池为火山地质自然风景区和疗养区。这里 14 座火山平地而起,五个连通的湖泊蜿蜒其间,湖光山色映成一体,熔岩石海千姿百态;唐渤海国上京龙泉府遗址位于宁安县东京城,现在保存有宫殿、城墙旧基、五风楼、琉璃井等;“丹顶鹤故乡”扎龙是我国著名的珍

贵水禽自然保护区……所有这些都是黑龙江省发展旅游业的宝贵资源。

4. 行政区划

黑龙江省的现行区划为 10 个省辖市、4 个地区、9 个县级市、59 个县、1 个蒙古自治县、370 个镇、838 个乡。

省辖市：哈尔滨、齐齐哈尔、牡丹江、佳木斯、伊春、鹤岗、鸡西、双鸭山、大庆、七台河市，哈尔滨市是黑龙江省省会。

地区：松花江地区、绥化地区、大兴安岭地区、黑河地区。

县级市：绥化、安达、肇东、黑河、北安、绥芬河、镜泊湖、五大连池、阿城、同江市。

县：呼兰县、龙江县、讷河县、依安县、泰来县、东宁县、宁安县、密山县、海林县、虎林县、富锦县、萝北县、镜河县、抚远县、勃利县、双城、尚志县、海伦县、庆安县、逊克县、德都县、呼玛县、漠河县、杜尔伯特蒙古族自治县等共 59 个县。

哈尔滨市：风光幽美、景色秀丽的哈尔滨市享有“天鹅顶下珍珠城”的雅号，是黑龙江省省会，全省政治、经济、科学、文化中心，是全国计划单列城市之一，也是全国对外开放口岸城市。全市总人口 539 万，面积 1.8 万平方公里，其腹地面积辽阔，资源丰富，市场潜力大，背靠我国原木、原油、原煤、原粮四大资源产区，具有发展经济的优越条件。

哈尔滨市是一个以机电工业为主体，以石油化学工业、食品工业、轻纺工业、医药工业、新兴建材工业为支柱，门类齐全的新兴工业城市，也是中国重要工业基地之一。

全市现有较大工业企业 4000 多家。在国家规定的 40 个大类行业中，哈尔滨有 38 类。哈尔滨电机厂、锅炉厂、汽轮机厂被誉为“三大动力”，它们生产的水、火电站设备占全国装机总容量的三分之一。飞机、内河船舶、轻型微型汽车、精密仪器仪表、轴承、工具、量具、刃具、电缆、电碳、绝缘材料、继电器保护装置、铝镁合金等产品，不仅数量在国内占有相当比重，而且技术上在同行业中也居于领先地位。化

工、轻工、纺织、电子、建材、医药、食品等工业也颇具规模。

哈尔滨市科技发达、人才济济。全市有高等院校 24 所，在全国大城市中居第六位；有专业科研机构 289 所，各类科技人员 36 万多人，在全国大城市中居第七位；已经形成教学、科研的雄厚基础和技术网络。

哈尔滨水陆空运输四通八达，是全国综合性交通枢纽之一。

6 条铁路干线在这里交汇。西北与苏联西伯利亚铁路接轨，可直通欧洲；东连海参崴、清津港；南部直取大连口岸，是沟通欧洲与东南亚和太平洋里程最短的大陆桥的联结点。

19 条公路呈放射状通往松嫩平原和东北各地，将哈尔滨与周围地区紧密联系起来。

哈尔滨是全国八大内河港口之一，沿江直上可通嫩江，下行可入黑龙江、乌苏里江，直达苏联哈巴罗夫斯克、共青城和波亚尔科沃三个口岸城市。

哈尔滨机场是全国十大机场之一，除开通国内各主要城市外，与香港有定期包机，与俄罗斯哈巴罗夫斯克有定期航班，哈巴罗夫斯克与日本新潟有定期航班。

哈尔滨城市公共设施正日趋完善。公共交通现已形成环网结构；供水能力和输配管网等配套设施不断增加；新水源和一个比较完整合理的排水设施系统正在开发建设之中；哈依煤气工程完工后，市区煤气日供量将达到 150 万立方米；新建哈三电厂、扩建哈热电厂以及新能源的开发、节能措施的实施，将大大提高供电能力。

哈尔滨是全国邮电通讯重要枢纽之一，邮路单程总长度为 16000 多公里，电信通讯采用现代化设备，新建的哈尔滨长途通讯枢纽工程，建设规模 28000 平方米，采用计算机控制长途自动电话、电报、传真和图象、通讯等自动交换系统，以及微波、光纤同轴电缆、卫星通讯、彩色电视等大通路传输设备。形成现代化的通讯联络系统和信息传递综合系统。

适合时令和具有地方色彩的旅游业正在迅速崛起。哈尔滨夏季

凉爽宜人,闻名遐尔的太阳岛令人留连忘返;冬季银装素裹,冰灯雪塑,千姿百态,是四季皆宜的旅游胜地。

哈尔滨作为计划单列市以来,对外经济贸易出现了新的局面。“中国对苏联东欧国家经济贸易洽谈会已在黑龙江省哈尔滨市连续举办3年(1990—1992),为全国各地开展对独联体和东欧国家经贸往来,特别是今后参与东北亚区域经济贸易合作提供了一个广阔舞台,同时也大大提高了黑龙江省和哈尔滨市在全国对外开放总格局中的地位。

二、经 济

1. 国民经济概况

黑龙江省是50年代国家重点投资建设的地区,经过40多年的开发建设,已经发展成为国家粮食、石油、煤炭、木材、机械等产品的重要生产基地。全省经济实力不断增长,主要工业产品产量居全国首位的有原油、木材、大型发电设备、货车、联合收割机、木工机械、亚麻布等;居全国第二位的有黄金、天然气、汽油、柴油等。黑龙江省生产的原煤、乙烯、轮胎、啤酒等在全国占有重要地位;主要农产品产量居全国首位的有大豆、马铃薯、亚麻、甜菜等,其他产品,例如绵羊毛、烤烟等也在全国居重要地位。

1990年全省国民经济总产值达676亿元,比1985年增长31%;工农业总产值1104亿元,比1985年增长43.7%;国民收入达到566亿元,比1985年增35.9%;1990年全省粮食产量达到2312.5万吨,全省工业总产值858.5亿元,全省外贸出口创汇额达到10.8亿美元。

2. 工业

重工业:黑龙江省已建起以煤炭、石油、机械、建材、化工生产为重点的重工业。

煤炭工业。全省年产原煤7500多万吨,有统配煤矿38个,核定