

# 真正把改革放在首位

社会主义理论新研究  
中国社会科学出版社 编著

东北财经大学出版社

GG

1133351

F120

59

546/58

# 真正把改革放在首位

中国社会科学院中国社  
会主义建设科学研究组 编著

东北财经大学出版社

# **真正把改革放在首位**

中国社会科学院中国社  
会主义建设科学研究组 编著

---

东北财经大学出版社出版发行  
(大连黑石礁)

辽宁省新华书店经销  
大连印刷工业总厂印刷

---

开本: 787×1092 1/32 印张: 61/2 字数: 146,000

1986年9月第1版

1986年9月第1次印刷

---

责任编辑: 赵九宣

责任校对: 王 莉

封面设计: 边峰光

---

印数: 1—15,000

统一书号: 4428·110 定价: 1.25 元

# 目 录

|                               |    |
|-------------------------------|----|
| <b>真正把改革放在首位（代序）</b> .....    | 1  |
| <b>第一章 改革是不可抗拒的历史潮流</b> ..... | 15 |
| 改革是社会主义国家普遍面临的任务 .....        | 16 |
| 改革是不可抗拒的 .....                | 20 |
| 我国当前正处在经济体制改革的关键时期 .....      | 23 |
| 真正坚持把改革放在首位 .....             | 27 |
| <b>第二章 经济体制改革必须适应发展社会主义商品</b> |    |
| <b>经济的要求</b> .....            | 29 |
| 从实践中得出的结论，社会主义国家必须发展          |    |
| 商品经济 .....                    | 29 |
| 商品经济充分发展是社会发展的不可              |    |
| 逾越的阶段 .....                   | 31 |
| 正确认识社会主义经济的基本性质 .....         | 33 |
| 经济体制改革必须适应发展社会主义商品            |    |
| 经济的要求 .....                   | 38 |
| <b>第三章 增强企业活力使企业成为相对独立的商品</b> |    |
| <b>生产者和经营者是改革的中心环节</b> .....  | 41 |
| 国家对企业管得太多太死的弊病 .....          | 41 |
| 使企业真正成为自主经营、自负盈亏的             |    |
| 商品生产者 .....                   | 45 |
| 企业的自我积累、自我改造、自我发展和            |    |
| 自我约束 .....                    | 49 |

|                                           |    |
|-------------------------------------------|----|
| <b>第四章 改革企业管理体制，实行厂长（经理）负责制，加强企业的民主管理</b> | 54 |
| 坚决实行厂长（经理）负责制                             | 55 |
| 实行厂长（经理）负责制后，厂长（经理）的主要职责职权                | 57 |
| 实行厂长（经理）负责制不会削弱党对企业的领导                    | 60 |
| 保障职工在企业中的主人翁地位，加强企业的民主管理                  | 62 |
| <b>第五章 认真贯彻按劳分配原则，调动劳动者的积极性是改革成败的关键</b>   | 66 |
| 为什么在社会主义阶段只能实行按劳分配原则                      | 66 |
| 平均主义的根源及其危害                               | 67 |
| 认真贯彻按劳分配原则，调动劳动者的积极性                      | 71 |
| <b>第六章 开展企业间的竞争和发展横向经济联系，推动改革前进</b>       | 79 |
| 竞争是商品经济的基本特征                              | 79 |
| 竞争是推动经济发展的重要力量                            | 81 |
| 什么是比较平等的竞争环境                              | 82 |
| 发展横向联系是提高经济效益的手段                          | 85 |
| 发展横向联系，冲破条块分割                             | 87 |
| 联合与分离                                     | 88 |
| 使联合健康发展                                   | 90 |
| <b>第七章 逐步完善市场体系，改革价格体制</b>                | 92 |
| 社会主义商品经济的发展必然要求完善市场体系                     | 92 |

|                                |     |
|--------------------------------|-----|
| 继续扩大消费品市场·····                 | 95  |
| 扩大生产资料市场·····                  | 98  |
| 有步骤地建立和开拓资金市场·····             | 99  |
| 有步骤地建立和开拓技术市场·····             | 101 |
| 积极促进劳动力的合理流动·····              | 102 |
| 改革价格体系和价格管理体制·····             | 104 |
| <b>第八章 建立和社会主义商品经济相适应的</b>     |     |
| <b>计划体制</b> ·····              | 108 |
| 必须改革现行计划体制·····                | 108 |
| 建立统一性与灵活性相结合的计划体制·····         | 111 |
| 逐步缩小指令性计划的范围, 扩大指导性            |     |
| 计划的范围·····                     | 113 |
| 改进计划工作·····                    | 117 |
| <b>第九章 建立新的宏观经济管理体制</b> ·····  | 120 |
| 间接控制为主的宏观管理制度·····             | 120 |
| 宏观财政政策·····                    | 126 |
| 宏观货币政策·····                    | 128 |
| 宏观收入政策·····                    | 130 |
| 法律手段的运用·····                   | 131 |
| 行政手段的运用·····                   | 132 |
| <b>第十章 经济体制改革与经济建设</b> ·····   | 134 |
| 经济体制改革和经济建设的一般关系·····          | 134 |
| 改革与社会总供求的基本平衡·····             | 136 |
| 改革与经济增长·····                   | 139 |
| 改革与固定资产投资·····                 | 143 |
| 改革与人民生活的改善·····                | 147 |
| <b>第十一章 改革与发展科学、教育事业</b> ····· | 151 |
| 改革必须有利于促进科学技术进步·····           | 151 |
| 当前迫切需要既有现代化知识, 又有改革            |     |

|                                                     |     |
|-----------------------------------------------------|-----|
| 创新精神的经营管理人才·····                                    | 154 |
| 老中青干部都要重新认识自己，都要<br>重新学习·····                       | 157 |
| <b>第十二章 改革与对外开放</b> ·····                           | 159 |
| 实行改革和对外开放是为了发展社会生产力·····                            | 160 |
| 发展对外经济关系是迅速提高经济水平的<br>重要步骤·····                     | 162 |
| 改革外贸体制，推动对外经济贸易和技术<br>交流进一步向前发展·····                | 166 |
| 社会主义建设时期的国家资本主义·····                                | 168 |
| 允许非社会主义经济存在与社会主义经济<br>体制改革的关系·····                  | 170 |
| <b>第十三章 经济体制改革与所有制形式结构</b> ·····                    | 172 |
| 体制改革前我国所有制形式结构的弊端·····                              | 172 |
| 所有制形式改革的成就·····                                     | 174 |
| <b>第十四章 上层建筑改革和精神文明建设</b> ·····                     | 184 |
| 改革上层建筑中那些不适应生产力发展的<br>环节和方面·····                    | 184 |
| 发展社会主义民主，加强社会主义法制·····                              | 186 |
| 建设社会主义精神文明·····                                     | 187 |
| 加强党的建设，是精神文明建设的关键·····                              | 188 |
| 要进行关于改革的教育·····                                     | 190 |
| <b>第十五章 充分认识经济体制改革过程的艰巨性和<br/>        复杂性</b> ····· | 193 |
| 城市经济体制改革比农村经济体制改革要<br>复杂得多·····                     | 193 |
| 新旧体制转换过程的艰巨性和复杂性·····                               | 195 |
| 坚定不移地把改革推向前进·····                                   | 199 |
| <b>后 记</b> ·····                                    | 202 |

# 真正把改革放在首位(代序)

于光远

我认为，在今天必须强调一点，那就是要真正把改革放在首位。在党中央提出的“把改革放在首位”之前加上“要真正”三个字，用意无非想更强调一下党中央这一号召的意义，希望大家，包括我们经济学工作者在内，认真地贯彻党中央的这个指示。我认为决不应该对“把改革放在首位”采取只是一般地说说，而不去真做的态度。我感到当前有一些地方有这样性质的问题。我认为，如果不去努力排除当前改革中所遇到的颇为不小的障碍，如果不去纠正当前颇有一点势头的干扰改革的思想，如果不去采取切实有效的措施，那么党中央再三强调的“把改革放在首位”的号召，在有这种情况的部门、地区、单位或者个人那里，就会成为一句空话。在改革中阻力是不可避免的，不破除阻力就不可能成为改革。改革就是克服旧事物的阻力、开拓新道路的社会实践。而改革中所遇到的阻力又往往是同与改革相抵触的思想、对改革会起干扰作用的思想联系在一起的。因此必须同时去纠正对改革不利的思想。要排除障碍、纠正对改革不利的思想就要下很大的决心，用很大的气力，而且要有切实有效的措施，做实实在在的工作。其中包括对于党的十二届三中全会通过的《中共中央关于经济体制改革的决定》和六届人大四

次会议通过的“七五”计划及有关文件的深入学习和广泛的宣传，使之深入人心。因此，在当前学习“七五”计划的有关文件的时候，在贯彻党中央提出的“把改革放在首位”的号召的时候，同时认真学习十二届三中全会的决定，加深对这一伟大历史文献的认识，是非常必要的。齐翔延、彭克宏等同志在学习了这两个重要的改革文献后，把他们的一些认识体会写成这本小册子，以便和更多的同志共同学习和研究，他们的这种做法，我是赞成的。

近几年来，关于经济体制改革的理论，我写过一些文章，做过一些讲演，但是从政治经济学社会主义部分的角度，提纲挈领地把这些观点串起来的工作我还没有做过。趁这个机会，我想做这样一种尝试。我归纳了下述十二个观点。

第一个观点：我们现在正在进行的改革，就它的根本性质来说，是在一个推翻了剥削阶级统治、建立起人民的专政、对生产资料私有制实行了社会主义改造、进入了社会主义建设时期的国家中开展的、在坚持社会主义基本制度的前提下，以改变当时当地社会主义体制——其中最为基本的是社会主义经济体制，同时也包括政治、文化及其他社会生活、社会关系方面体制——为内容的伟大的历史变革。这个改革的目标是要使生产关系和上层建筑方面的社会主义体制，更好地适合当时当地发展社会生产力的要求，从而比较充分地发挥社会主义基本制度的优越性，促使在社会主义国家中劳动生产率超过资本主义的发达国家的目标早日实现。我们应该从社会发展史的观点——从产生改革的历史背景和历史意义来看正在进行的改革。对这一改革的历史意义不给予充分的估计，我认为是不行的。

这样一个观点应该得到政治经济学社会主义部分的论证：

(1) 需要明确：在社会主义制度下，社会生产关系和社会生产力基本上是相适应的，社会主义的生产关系总的说来对社会生产力起的是促进作用。相互适应也是矛盾统一的一种状态，适应并不否定矛盾的存在。这种适应说明社会主义基本的经济制度与资本主义基本的经济制度相比，具有无可争辩的优越性。但是社会主义经济体制和社会主义基本的经济制度不是一个东西。它们有联系也有区别。社会主义基本的经济制度是一切处于共产主义初级阶段的国家（社会主义国家）或者某一个这样的国家的一切历史时期共同的东西。社会主义经济体制则是在社会主义基本的经济制度的基础上建立起来的、各个不同的社会主义国家，或者某一个社会主义国家不同的历史时期不同的东西。社会主义经济体制是当时当地某个社会主义国家的社会主义生产关系。在这样的社会生产关系中可以有某些部分与当时当地社会生产力发展的要求不相适应。这种不能很好地相互适应是矛盾统一的另外一种状态。这种不相适应的矛盾不表明社会主义的基本经济制度与社会生产力的要求不相适应，而只是表明社会主义经济体制中存在与当时当地发展社会生产力不能相适应的东西。对社会主义经济体制实行改革的要求就是从这里产生的。——以上所说，是马克思主义历史唯物主义原理关于社会生产关系与社会生产力矛盾统一的原理在社会主义建设时期的一个运用，也是对政治经济学社会主义部分中这个原理的确认。

(2) 需要具体地对我国实行社会主义经济体制改革前和改革中的经济体制，作政治经济学的分析。这种分析包括

这样几个部分的内容：(a) 对实行社会主义经济体制改革前的经济体制的规定性进行具体的分析，并且作出理论上的概括；(b) 具体地研究旧经济体制中有哪些东西对社会生产力起促进作用，哪些东西对社会生产力已经起着障碍作用，并对这种促进和障碍作用的机制作出分析。

(3) 要研究在实行社会主义经济体制改革后的几年中，经济体制有了什么变化，新形成的经济体制有哪一些，它们属于过渡性质的，还是可以看作新的经济体制的组成部分，旧经济体制、或者标志着旧体制特征的东西还保留有多少，它们又怎样继续阻碍着社会生产力的发展。对改革前和改革中事实上存在的经济体制进行政治经济学社会主义部分的分析和批判，是社会主义经济体制改革的理论根据。

第二个观点：现在世界上有许多社会主义国家都在进行社会主义体制改革。社会主义体制改革是一种世界性的现象，是当代世界中出现的令人瞩目的重要现象。我国的社会主义体制改革不是我们一国特殊的现象。产生这种现象也是有历史原因的：那就是当一个社会主义国家在夺得社会主义革命的胜利使自己进入社会主义建设时期时，它就发现正在起作用的社会主义体制并不是事先作了充分研究并在这样的研究的基础上拟定好方案建立起来的，而基本是在社会主义革命过程中“自然形成”的体制。这里说的“自然形成”的体制，并不是事先对它没有做任何研究，而是它基本上接受社会主义革命所造成的结果。而自然形成的体制不能很好地适合社会生产力发展的要求是必然的事。因此包括我国在内的许多社会主义国家正在进行的改革的一个本质的特点，就是从自然形成的体制到经过研究事先设计好的体制的转变。

这样一个观点也需要用政治经济学社会主义部分的理论进行论证。

科学社会主义的学说是马克思主义的创始人运用他们创立的辩证唯物主义和历史唯物主义研究当代社会，特别是研究当代社会的经济得出的科学结论。因此政治经济学的研究在科学社会主义学说的形成中起着最为重要的作用。在科学社会主义学说建立时是如此，在科学社会主义学说的发展中也应该如此。在科学社会主义学说的建立中，马克思和恩格斯从资本主义的内在的、为其自身所不能克服的矛盾中得出资本主义必然走向崩溃、社会主义必将取资本主义而代之的结论。他们的严谨的科学精神使得他们只是去指出这样一种历史趋势，而不去对未来的社会的情景作具体的描绘。他们对未来社会只作了一些根本特征的论述，也就是说他们的论述只限于未来社会基本制度方面，而不涉及社会主义体制问题。他们的后继者也是严格遵循这种科学精神，不对没有经验资料可据的问题作出不可靠的判断。关于最能适合于当时当地社会生产力发展的经济体制的研究只在有了可供研究的资料之后才能进行。因此“自然形成的社会主义体制”在一定的历史时期起支配作用是不可避免的。而在各社会主义国家进行了或长或短的一个时期的建设之后，我们有了相当丰富的经验，积累了大量的资料，而那种“自然形成的社会主义体制”对当时当地社会生产力发展的许多障碍作用也日益被人们所觉察。这时候我们马克思主义者就有可能根据这些经验，这些资料来研究究竟应该建立怎样的社会主义体制才能更好地促进社会生产力的发展和社会的进步。在这种研究中政治经济学社会主义部分应该起到主力军的作用。要研究从发展社会生产力和社会进步的要求出发，为了寻找一个

好的社会主义体制，政治经济学社会主义部分应该提供怎样的研究成果、提出怎样的原则。

第三个观点：我们必须坚持“社会主义的根本任务是发展社会生产力”这个马克思主义的一元论，用这个一元论的观点来考察社会主义经济体制改革问题，解决社会主义经济体制中的根本原则问题。我们坚决不同意把别的原则放在这个“发展社会生产力的原则”之上的某种一元主义，坚决不同意使另外的别的原则取得和“发展社会生产力的原则”并起并坐地位的一切二元主义。把别的原则放在“发展社会生产力原则”之上的一元主义，在我们国家的历史上有过，在实行“以阶级斗争为纲”的年代就是这样，发展社会生产力的主张在那个时候受到批判，给那个原则起了一个别名叫“唯生产力论”。使别的原则和“发展社会生产力的原则”并起并坐的二元主义在我国的历史中也有过，那就是不反对“发展社会生产力的原则”，但又提出“一大二公”的原则，两者并起并坐。不坚持“发展社会生产力的原则”的一元主义，而用别的一元主义或者某种二元主义来指导我们的工作，遭受很大的损失。我们必须接受惨痛的历史教训。

根据这个观点，政治经济学社会主义部分就要具体地研究事实上存在着的不同的经济体制对发展社会生产力的影响，从中得出理论上的结论。从“一大二公”的观点看问题，家庭联产承包制当然不如“三级所有、队为基础”，但是从“发展社会生产力的原则”来看问题，结论完全相反。对事实上还不存在而处在方案阶段的社会主义经济体制问题，也应该进行这样的研究。

第四个观点：最能发挥劳动者社会主义积极性的社会主义体制是最好的社会主义体制。这是因为我们讲的是社会主

义的体制，我们的体制应该有鲜明的社会主义的特点，因为社会生产力的发展，社会的进步靠的是劳动群众的积极性和创造性。现在有些文章、有些会议讲改革，讲了很多很多看法，但是根本没有发挥劳动者积极性的指导思想。在这一点上我们一定要同西方经济学家划一划界限，对他们来说忽视这一点是很自然的，但是我们不能这样去考虑问题。在农村改革中实行家庭联产承包制的成功，就是因为这样一种社会主义经济体制能够比较好地发挥农村居民的积极性。我认为一切挫伤劳动者社会主义积极性的做法都是改革的对象，都根本不能成为改革的措施。

根据这个观点，研究提高劳动者社会主义积极性的意义，研究提高劳动者社会主义积极性的途径和方法是政治经济学社会主义部分的重要内容。在这里，正确实行按劳分配，最大限度地满足劳动者物质生活和文化生活的需要（当然要考虑到现实的可能、全面的需要和长远的利益，是在这样的考虑下的“最大限度”），是发挥劳动者的积极性最为重要的途径。但决不只是这一些。好的社会主义经济体制是一个必要的前提。

第五个观点：在全面考虑社会主义的体制改革时，在整个社会主义体制改革中，经济体制改革要同政治体制改革、文化体制改革以及其他社会生活、社会关系方面的体制改革配套。在经济体制改革中，社会主义所有制形式结构方面的改革要和社会主义国家对国民经济的管理体制的改革配套。在社会主义国家对国民经济管理体制内部的各种体制改革也要配套。特别是社会主义所有制形式结构方面的改革，在几年来我国的社会主义经济体制改革中的成功最为巨大。但是毕竟只有几年的时间，它还是脆弱的，需要得到多方面的支

持，特别需要得到社会主义国家对国民经济管理体制改革的支持，社会主义国家对国民经济管理体制的改革也应该起保护社会主义所有制形式结构改革成果的作用，如果不是这样就不能成为真正的改革。

与这个观点相联系的，政治经济学社会主义部分有许多工作要做。把社会主义经济体制分做社会主义所有制形式结构和社会主义国家对国民经济的管理体制是我作的划分，希望得到研究政治经济学社会主义部分的同志们的讨论。这两方面体制的含义，也希望得到进一步的确认。我认为社会主义所有制形式这个概念是能够成立的，它是具体的，在我国不仅包括国有制和集体所有制这两种形式，还有其他的形式，而且社会主义所有制形式上的区别也可以分得更细些。我认为社会主义所有制形式结构包括下面四个方面的内容：(a) 在一个国家的社会主义经济中都有哪些社会主义所有制形式；(b) 这些社会主义所有制形式的具体规定性都是怎样的；(c) 各社会主义所有制形式相对的比例关系如何；(d) 各社会主义所有制形式之间彼此是以怎样的关系结合在一起，成为整个社会主义所有制的。社会主义国家对国民经济的管理体制又应该包括一些怎样的内容，应该对它进行怎样的分析。如果把在社会主义制度下能够获得经济利益、接受有关经济利益影响的称之为经济实体，这个经济实体在国家外还有各式各样的个人、家庭、单位（集体），而整个社会主义国民经济就在生产、流通等极为复杂的活动中运动、变化和发展。在社会主义经济运行中，各经济实体间发生极为复杂的利益关系。社会主义国家可以运用它所掌握的经济的、行政的、法律的、思想的、文化的各种手段，对各种社会主义所有制形式、对各经济实体、对整个国民经济的运

转，调整经济利益关系，并提高整个国家计划管理的能力，以取得更好的经济和社会效益。在这里有大量的政治经济学社会主义问题需要研究。

第六个观点：社会主义体制是会不断变化的。社会主义体制的进步是无止境的。人们追求社会主义体制进步所做的努力也是无止境的。就是到了共产主义高级阶段，即使不使用社会主义体制的体制改革这样的名词，社会生产关系和上层建筑方面的变化和发展也是不会终止的。但是我们现在正在进行的社会主义体制改革是有阶段性的，即它有自己的起点和终点，在达到了自己的目的后再转入另外一个阶段。这个阶段的规定性是什么，是需要明确的，但是现在我还说不清楚。即使仅仅把在实行体制改革前的旧体制的弊端都改掉，我估计不论世界上哪一个社会主义国家都不可能在短时期内做到，对于我们中国来说我认为本世纪内没有可能做到。当然我们可以在这个特定的有阶段性的社会主义体制改革中，再划分几个子阶段，但要这么做就要对社会主义体制改革内部划阶段问题进行研究，其中主要地也还是政治经济学社会主义部分的研究。

第七个观点：虽然我们正在进行的是坚持社会主义基本制度前提下的社会主义体制的改革，但这并不是说社会主义基本制度方面在改革前就已经是完美无缺的。缺陷可能是某些客观的历史原因造成的，也可能是对社会主义基本制度的认识上的不足引起的。比如明白认识“社会主义 = 生产资料归社会所有 + (按劳分配 + 社会主义商品生产)”，因此确认社会主义经济仍然是一种商品经济——社会主义的商品经济，不是社会主义体制的问题，而是社会主义基本制度的问题。因此对社会主义体制改革的同时，完善社会主义基本制度是

一切社会主义国家都会遇到的问题。

要论证和发挥这样的观点，就要对政治经济学社会主义部分的普遍原理进行研究。我们要在改革中发展政治经济学社会主义部分普遍原理。由于政治经济学社会主义部分这门学科比较薄弱，政治经济学社会主义部分中普遍原理的研究，是政治经济学研究者可以大显身手的领域。

第八个观点：由于社会主义体制是因国家而异，社会主义体制和社会主义体制改革，也就总是某一个国家的社会主义体制和某一个国家的社会主义体制改革。社会主义体制改革的成功也是以它是否促进了本国的社会生产力和社会进步作为衡量标准。某一个社会主义国家所进行的社会主义体制改革，如果与另外一个社会主义国家有某种相似之处，那是因为这两个国家各自根据自身的情况研究出来的结论正好是相同的，或者两者的看法都是根据某种普遍性的原理。

根据这样的观点，我想讲几个专门从中国的情况得出的若干个关于我国社会主义体制改革的观点。

第九个观点：由于中国的社会主义经济体制改革是从广大的农村改革开始的，而中国的农村改革又是通过实行家庭联产承包制开创了自己的道路，也就是说，中国的体制改革在社会主义所有制形式方面的改革首先取得成功。而农村改革成功的影响深远，对城市也发生了较大的影响，从而使社会主义所有制形式结构方面的改革成为中国社会主义体制改革中最受人注意的。进一步说，农村中的这个改革打破了过去不是根据自愿和有利于参加者的原则组织起来的集体组织，这就为在农村中发展自愿和有利于参加者的原则的合作化创造了新的基础。应该允许广大农民在联产承包制的形式上多呆些时候，由他们根据形势的发展和自身的需要，与对这种