

施工企业安全生产管理

房景贤 张 燕 编著

中国建筑工业出版社

施工企业安全生产管理

房景贤 张 燕 编著

中国建筑工业出版社

目 录

第一章 概 论

第一节 一般概念.....	1
第二节 安全生产法规.....	9

第二章 安全生产管理体系与责任制

第一节 安全生产管理机构及其职能.....	28
第二节 安全生产责任制.....	33

第三章 安全生产管理现代化

第一节 安全生产管理现代化的含义.....	52
第二节 全面安全管理.....	55
第三节 安全生产目标管理.....	59
第四节 安全系统工程.....	63
第五节 生物节律.....	82

第四章 安 全 教 育

第一节 安全教育的重要性及特点.....	93
第二节 安全教育内容.....	95
第三节 安全教育形式.....	99
第四节 运用行为学心理学原理进行安全教育.....	101

第五章 安 全 检 查

第一节 安全检查的组织领导.....	111
--------------------	-----

第二节	安全检查形式和内容	112
第三节	安全检查方法	124
第四节	安全检查信息处理与评价	150

第六章 安全技术管理

第一节	安全技术措施计划与安全技术交底	159
第二节	安全技术管理	166
第三节	企业交通安全管理	193
第四节	防火、防爆	201

第七章 环境保护与工业卫生

第一节	施工企业环境保护工作要点	215
第二节	做好工业卫生工作	230
第三节	职业病及其防治	234
第四节	加强劳动防护	249

第八章 伤亡事故调查与处理

第一节	伤亡事故调查	253
第二节	伤亡事故处理	258

第九章 伤亡事故统计与分析

第一节	伤亡事故统计	271
第二节	统计分析	297

第十章 班组安全管理

第一节	班组安全管理的重要性及要点	311
第二节	安全管理小组活动	316

第一章 概 论

第一节 一般概念

一、安全

近几年来，由于国内和国外，空难、海难、火灾、爆炸、车祸、污染、坍塌等事故时有发生，安全问题已经引起人们普遍注意和社会高度重视。那么，什么叫安全？做为一个施工企业，“高高兴兴上班，平平安安回家”当然是安全，但是这还远远不够，它只注意了人，而忽略了物。简单讲，安全就是安稳，其含义是：人——平安无恙；物——安稳可靠；环境——安定良好。

安全是相对于危险而言。危险事件一旦酿成，便会造成人身伤亡、设备毁坏、财产损失、环境破坏或污染。因此，安全不但包括人身安全，也包括设备、财产安全，还包括环境安全。

劳动者是首要生产力。改善劳动条件，保证劳动者在生产过程中的安全和健康，是我们国家的一项重要政策，是社会主义企业管理的一项基本原则。“安全第一”方针的提出，体现了社会主义制度的优越性，表明了党和国家对劳动者的巨大关怀。但是，只有劳动者自身的安全，而没有劳动手段和劳动对象的安全，也没有一个安全的环境，社会再生

产仍然不能实现。因此，保护好劳动者，维护好劳动手段和劳动对象，创造一个安定良好的环境，这是进行社会再生产的先决条件。

施工企业大多数从事露天作业，劳动条件差；经常流动，作业分散，不易管理；交叉施工，现场配合复杂；固定工，合同工，临时工同区作业，人员素质差异很大；面对这样一些不利因素和条件，搞好安全就显得更为必要。

二、安全生产

通过采取法律措施，管理措施和安全技术组织措施，保证生产顺利进行，防止事故发生即谓安全生产。安全生产的内容，广义上讲，一般包括安全法规、安全技术和工业卫生三个方面。

安全法规也叫劳动保护法规，它是用立法手续制订出来的一套保护职工安全地进行生产的政策、规程、条例、制度等的总称。它对改善劳动条件，确保职工身体健康和生命安全，维护财产安全，起着法律保护作用。

安全技术是指在生产过程中，为防止和消除伤亡事故所采取的措施，其基本内容包括预防伤亡事故的工程技术和制订安全技术规范、规定、条例及标准两部分，其作用在于使安全生产从技术上得到落实。

工业卫生又叫生产卫生，它是指在生产过程中，为防止高温、严寒、粉尘、振动、噪声、毒气、污染等对劳动者身体健康的危害，所采取的一系列防护或医疗措施。其内容包括环境治理、作业控制、健康保障。其作用就是创造一个良好的生产环境。

安全法规、安全技术、工业卫生是安全生产不可分割的

方面。安全法规指导着安全技术和工业卫生工作；安全技术和工业卫生的经验和科学研究成果，则是制订安全法规的重要依据之一。新的安全法规的颁布执行，又将促进安全技术和工业卫生工作的进一步深化。

上述三个方面又各具特点：安全法规侧重于“劳动者”的管理，约束、控制劳动者的不安全行为；安全技术侧重于“劳动手段和劳动对象”的管理，消除或减弱物的不安全状态；工业卫生则侧重于“环境”的管理，以形成良好的劳动条件。这就把人、物、环境紧密地联系起来，构成安全生产体系。

三、安全生产管理

安全生产管理是企业管理的重要组成部分，是保证生产顺利进行，防止伤亡事故发生，确保安全生产而采取的各种对策、方针和行动等的总称。它不单纯管人，也要管物，还要管环境。安全生产管理学已经成为一门综合系统科学。显然，安全生产管理的对象，是人—物（机）—环境系统。

我们强调安全生产管理，其意义有这样几条：

1. 保护劳动者在生产过程中的安全和健康的需要。

早在2200年前，齐国人孙臧在《孙臧兵法》日战篇一开头就说：“天地之间，莫贵于人”。世间一切事物中，人是第一可宝贵的。保护劳动者的安全健康，不但是党和人民政府的神圣任务，也是每个企业的首要职责。作为企业和企业的各级领导人员，应该意识到，搞好安全生产，就是向国家和人民负责，就是对人民最好的服务。所以，早在1956年，国务院在颁布安全生产“三大法规”的决议中就指出：“改善劳动条件，保护劳动者在生产中的安全和健康，是我们国

家的一项重要政策，也是社会主义企业管理的基本原则之一”。

2. 保证生产顺利发展的需要。

实现四个现代化，就必须发展生产，以满足社会和人们不断增长的物质、文化需要。安全生产是使生产得以顺利进行的条件之一。正因为如此，中发[1978]67号文明确指出：

“不断改善职工的劳动条件，防止事故和职业病，是一项严肃的政治任务，也是保证生产健康发展的一个重要条件”。

3. 搞好环境保护的需要。

1973年10月30日，国家计委（73）计劳字477号文指出：“消除在生产过程中矽尘和有毒物质的危害，这既是保护职工的安全和健康，又是搞好环境保护的一项根本措施”。保护好人类生存的环境，这是造福于子孙后代的一件大事，万万忽视不得。那种不顾安全生产，只顾眼前或本单位利益的短期行为或自私行为，既害国，又害民，也害自己，还可能贻害子孙。

4. 实现四个现代化的需要。

实现四个现代化，需要有多种条件做保障，安全生产就是保障条件之一。假如企业都在危险之中从事生产，必然要延误四个现代化的进程。所以，1979年4月9日，国发[1979]100号文就指出：“做到安全生产、文明生产，这不仅是反映企业管理水平的一个重要标志，也是实现四个现代化的要求”。我们每个施工企业，都应当自觉地把自己的工作，与实现四个现代化联系在一起，尤其对安全生产，绝不可等闲视之。

安全生产管理的内容，主要包括安全生产管理体系、安全生产责任制、安全教育、安全技术、工业卫生、安全检

查、伤亡事故调查与处理。此外，还有安全管理制度、安全纪律、安全考核、安全生产统计与分析等。只不过后面几项内容贯穿在前七项内容之中。如表 1 所示。

安全生产管理内容 表 1

管理对象	管 理 方 法	主要管理内容
劳 动 者	安全法规—法律措施—	安全生产管理体系
劳动手段和 劳动对象	安全技术—	安全生产责任制
	—安全技术措施—	安全教育
		安全技术
环 境	工业卫生—	工业卫生
		安全检查
		伤亡事故调查与处理

四、正确处理好几个关系

（一）安全与危险

在同一事物运动之中，安全与危险是相互对立、相互依存的两个方面。谈安全，说明有危险；有危险，必然谈安全。如果一方不存在，另一方肯定没有了。春秋末期哲学家老子说：“祸兮福之所倚，福兮祸之所伏”。道出了祸福之间，也就是危险与安全之间的辩证关系。

安全与危险的对立和依存，并非等量相持和友好相处。随着事物的运动，它们每时每刻都在变化，进行着你消我长的斗争，胜者一方如果是安全因素，事物呈现安全状态；危险因素如果占据上风，事物则呈现危险状态。可见，只要事物在运动，绝对的安全和绝对的危险都是没有的。诚如庄子所言：安危相易，祸福相生。

若要保持施工生产的安全状态，就必须采取多种措施，

实行预防。只要预防得力，危险因素是完全可以控制的。不少安全生产先进单位的经验已经证明了这一点。有的企业之所以事故不断，险象环生，究其原因无非是官僚主义作怪，对安全生产不以为然；思想麻痹，对危险因素失去警惕；管理混乱，任危险因素滋长，等等。其结果是祸必临头，追悔莫及。

既然危险是客观存在的现象，那么就是可知的。危险是在事物运动中产生的，而运动中的事物和现象都应该说是可控的；事故不可知或事故难免论，都是没有根据的。这就提醒人们不但要居安思危，更要千方百计，搞好安全生产，永保平安。

（二）安全与生产

生产是人类社会存在和发展的基础，安全是进行生产的前提条件之一。假如人、物、环境都处于危险之中，生产是无法顺利进行的。因此，安全是生产的客观要求，有生产，就有安全问题，如果没有生产，安全也就失去了本身的意义。二者相互依存，不可分割，无论忽视哪一方面，都是不对的。1952年，毛泽东同志对劳动部的一份工作报告做了这样的批示：“在实行增产节约的同时，必须注意职工的安全、健康和必不可少的福利事业；如果只注意前一方面，忘记或稍加忽视后一方面，那是错误的”。它们之间的正确关系就是“生产必须安全，安全为了生产”。

强调“安全第一”，其理由并不难理解。生产的目的是为了满足人民和社会日益增长的需要，归根到底就是为人民谋幸福。如果在生产进行中，劳动者和国家财产的安全都保证不了，还谈什么为人民服务，还有什么幸福可言！所以，组织好安全生产，就是对人民的优质服务，就是对国家

最大的负责。对于这样一件利国利民的大事，理应把它摆在重要位置上。

把安全摆在第一位，从形式上看，生产似乎受到一些影响，其实不然。安全有了保障，生产才能持续、稳定地发展；反之，事故层出不穷，生产必然会陷于混乱或瘫痪状态。正因为如此，国家文件明确规定：当生产和安全发生矛盾，危及职工生命和国家财产时，要停产治理，消除隐患。摆正这种关系，决非不要生产，恰恰是要生产且要更好生产的表现。

（三）安全与质量

安全与质量密不可分。广义的质量，包涵着安全工作质量；广义的安全概念，亦内涵着质量工作的安全。在生产这个大系统中，它们有交互作用和互为因果关系。安全与否，在很大程度上取决于工作质量；质量好坏，又有一部分取决于安全。前者不难理解，后者不妨这样设想：劳动者如果处于危险之中，便不能全神贯注地进行精心施工，从而会对工程质量带来影响；劳动手段和劳动对象不安全，便不能充分发挥物的作用，对产品质量定会带来危害；劳动环境不安全，要想生产出质量好的产品也难。

人们在强调安全第一的同时，也提质量第一，其实并不矛盾。安全第一是从保护生产要素的角度提出来的，它侧重解决生产的先决条件；质量第一是从关心最终产品成果的角度提出来的；它侧重提高产品的使用价值。在田径场上，人们对预赛第一和决赛第一，并不认为是个矛盾，反而认为是理所当然的正常现象。安全与质量两个第一，恰似预赛、决赛两个第一一样，安全是为质量服务的，质量亦需有安全做保证。抓住安全与质量这两个环节，生产过程就能顺利进

行，而丢掉任何一头，生产过程都要陷于失控状态。

（四）安全与速度

为了尽快赶上工业发达国家，早日实现四个现代化，就要加快社会主义建设速度，这是毫无疑问的。问题是怎样加快？是蛮干、乱干，在侥幸中求快，还是在稳妥、可靠中求快？答案当然是后者。在提心吊胆、担惊受怕中求得侥幸的快，并非真快。一旦侥幸酿成不幸，非但无速度可言，反而会延误时间。

战国末期思想家韩非曾教人赛马术：“不耻最后，乃竟马之奥妙也”。即是不怕慢，就怕站，更怕退，只要安安稳稳，驰而不息，定会顺利达到预定目标，这总比那些狂奔乱跑、跌跌停停地“快马”强得多，况且我们并非慢马。

速度应以安全做保障，从这个意义上说，安全就是速度。是否可以这样认为：安全加上速度，等于高速度，这是我们所追求的；速度减去安全，等于倒退，这是应当竭力避免的。

陈云同志曾经指出：“越是要加快工程的进度，……就越要注意保证工程的质量和施工的安全”。可见，安全与速度成正比关系，那种一味强调速度，而置安全于不顾的做法，是极其有害的。正确的做法，倒是当速度和安全发生矛盾时，要减缓速度，保证安全。

（五）安全与效益

搞好安全生产，无疑是要花些钱的，一毛不拔是不可能的。如果单纯从经济角度看，这似乎抵减了企业经济效益。但把眼光放远一点看，各种安全技术措施的实施，定会改善企业劳动条件，调动起广大职工的积极性，焕发起高涨的劳动热情，不断提高劳动生产率，带来可观的经济效益，使得

原来的支出得以补偿，并带来结余。因此，搞好安全生产不是得不偿失，而是大有可取。这就是说，安全与效益是完全一致的，安全也是效益。

可惜有的施工企业还缺乏这种认识。让他们出点钱进行事故预防，或曰没有开支项目，或曰没有资金来源，惜金如命，不肯支出。一旦出了事故，项目自然有了，资金来源也充足了，情愿花伤心钱，不愿花开心钱，这不能不说是一种怪现象。

当然也要注意，我们国家目前尚不富裕，各个施工企业的资金也确实紧张，不可能拿出很多资金来搞比较完备的安全设施，应当精打细算，统筹安排，既要保证安全生产，又要经济合理，还要考虑力所能及。单纯为了节约而忽视安全生产自然不对，单纯追求安全上的高标准而不惜资金也不可取。

第二节 安全生产法规

一、安全生产重要法规一览表

从建国初期到现在，党和国家对安全生产确定了一套完整的方针、政策、颁布了一系列法规。现将重要的、与施工企业密切相关的安全生产重要法规列成表2，以备查对。

二、施工企业应建立哪些安全生产制度

施工企业安全生产制度，一般包括制度、规程两类；
安全生产管理制度主要有：

1. 安全生产责任制；

安全生产重要法规一览表

表 2

序号	文件名称	颁发单位及文号	颁发时间	文件主要内容
1	工厂卫生暂行草案	劳动部	1950年 5月31日	本条例是为了保护工人健康，预防疾病，提高生产效能制定的。共四章66条，分别对工厂环境卫生、工作场所、生活需要之房屋设备的安全卫生做了较为具体的规定。有不少条款适用于施工企业。是建国后第一个有关工厂安全卫生工作的法律
2	东北公营工厂、矿山安全责任制暂行规定	原东北人民政府	1950年 9月	该规定首次提出安全责任制。明确指出厂(矿)长、工程技术人员、每个职工，都对安全生产承担责任，责任应层层落实，强调了厂(矿)长负有总的领导、计划、推动、检查、督促、建立各种制度、筹建安全设备、防止破坏事故、严明惩罚之责。 规定指出在厂、矿要建立九项制度，从机械、危险品到重要部位等方面，提出了具体要求
3	安全技术劳动保护工作组织及其职责暂行规定	第一机械工业部	1952年 10月15日	对企业安全组织机构及其职责、干部配备、干部条件、工作权限、安全技术劳动保护工作范围及内容等，做了较为详细的规定，明确了建筑工地安全技术劳动保护工作人员的权限

序号	文件名称	颁发单位 及文号	颁 发 时 间	
4	关于进一步加强安全技术教育的决定	劳 动 部	1954年 8月13日	对技术工人的组织领导，教育内容，新工人、新岗位和新操作、原有工人、从事危险性工作者、行政技术管理干部的安全教育，安全考试和测验等做了原则决定。首次提出对新工人必须进行入厂教育、车间教育、班组教育，即三级安全教育
5	关于工矿企业编制安全技术劳动保护措施计划的通知	劳 动 部	1954年 11月18日	对该计划编制原则、责任者、依据、项目范围、编制程序、经费开支、执行结果等做了八条规定。指出该计划包括安全技术、生产卫生、辅助房屋及设施、安全生产宣传教育、其他五个方面的内容。提出了编制该计划应掌握必需与可能、花钱少效果大、专款专用三项原则。这些，同样适用于施工企业
6	女工保护条例(草案)和女工保护条例说明	中华人民 共和国	1956年	这是国家颁发的有关女工保护的第一个法规，条例共十四条，强调了“女工从事有害其健康的工作，必须加以保护。特别繁重或有害妇女生理机能的工种，禁用女工”。“女工在怀孕期间，对原工作不能胜任时，行政方面应根据医务机关的证明，予以减轻工作或调换轻便工作”等

续表

序号	文件名称	颁发单位及文号	颁发时间	文件主要内容
7	发布《工厂安全卫生规程、建筑安装工程安全技术规程和工人职员伤亡事故报告规程》的决议	国务院全体会议第二十九次会议通过(56)国议周字第40号	1956年5月25日	这就是国务院颁布的安全生产“三大规程”。 决议指出：改善劳动条件，保护劳动者在生产中的安全 和健康，是我们国家的一项重要决策，也是社会主义企业管理的基本原则之一。 其中《建筑安装工程安全技术规程》共九章 112 条，对施工的一般要求、施工现场、脚手架、土石方工程、机电设备和安装、拆除工程、防护用品等，一一做了详细规定。是组织施工企业安全生产的一个重要法规
8	关于防止厂、矿企业中硅尘危害的决定	国务院全体会议第二十九次会议通过	1956年5月31日	这是国家最早颁布的防止厂、矿企业中硅尘危害的法规，对从事有硅尘作业或接触硅尘的施工企业，该法规同样适用
9	安全技术措施计划的项目总名称表	劳动部、全国总工会	1956年9月21日	该表规定了安全技术、工业卫生、辅助房屋及设施、宣传教育四大方面应包括的40项内容。是1954年11月18日劳动部所发文件的一个细则
10	关于加强安全用电工作、防止人身触电伤亡的联合通知	水利电力部、卫生部、劳动部	1959年8月5日	通知分析了触电伤亡的三条原因，对预防触电事故和触电后的急救处理等，提出了具体要求

续表

序号	文件名称	颁发单位 及文号	颁 发 时 间	文 件 主 要 内 容
11	关于进一步贯彻执行《工人职员伤亡事故报告规程》和试行新的伤亡事故报表的通知	国家统计局、劳动部 (60)统陶劳字第9号 (60)中劳护字第22号	1960年 1月28日	通知对“三大规程”之一做了补充,使伤亡事故报表更趋规范化
12	关于进一步贯彻执行《工人职员伤亡事故报告规程》和试行新的伤亡事故报表的通知中几个问题的补充说明	劳动部 (60)中劳护字第39号	1960年 3月9日	它是“工人职员伤亡事故报告规程”和(60)中劳护字第22号文的注释
13	关于重伤事故范围的意见	劳动部 (60)中劳护久字第56号	1960年 5月23日	该文对重伤事故范围作了明确划分
14	防暑降温措施暂行办法	卫生部、劳动部、全国总工会	1960年 7月1日	该文的公布,进一步体现了党和国家对劳动者的关怀,对做好企业防暑降温工作有指导作用
15	关于加强电气安全工作的通知	劳动部、水利电力部	1960年 12月17日	通知从加强电气安全管理、教育与执行制度、控制安装临时线路方面提出了要求。强调抓住“装、拆、检、修”四个环节,装得安全、拆得彻底、检查经常、修理及时。是1959年8月5日通知的进一步完善