

第一篇 特 載

政 府 工 作 报 告

——1993年5月15日在自治区第七届人民代表大会第一次会议上

自治区主席 白立忱

各位代表：

现在，我代表自治区人民政府向大会作政府工作报告，请予审议，并请与会的政协委员和其他列席人员提出意见。

一、经济建设和社会进步取得了显著成就

自治区六届人大一次会议以来，本届政府在党中央、国务院和自治区党委的领导下，在自治区人大及其常委会的监督、支持和自治区政协的帮助下，依靠全区回汉各族人民，全面贯彻党的基本路线，大力推进经济建设和社会进步，实现了政治稳定、社会安定和经济持续发展。特别是去年以来，在邓小平同志重要谈话和党的十四大精神指引下，广大干部群众进一步解放思想，大胆开拓创新，我区社会主义现代化建设进入了加快发展的新阶段。

（一）国民经济持续增长，综合实力明显增强

过去的五年里，宏观经济环境发生了重大变化。全区人民团结奋斗，克服各种困难，使国民经济跃上了一个新台阶。1992年，社会总产值达到159亿元，比1987年增长49.1%，平均每年增长8.3%。国内生产总值达到78.6亿元，增长41.3%，平均每年增长7.2%；人均国内生产总值由884元提高到1635元。地方财政收入达到7.7亿元，比1987年增长87.8%，占财政总支出的比重由34.7%上升到48.7%。

——农业综合生产能力显著提高。五年来，我们坚持把加强农业放在经济工作的首位，农业生产连年获得丰收。1992年虽然遭受了严重干旱和低温冷害，粮食总产量仍然达到18.7亿公斤，比1987年增长34.5%；油料、甜菜、肉禽蛋奶、蔬菜、水

果、水产品等主要农产品产量都有较大幅度增长。农业总产值达到28.4亿元，比1987年增长28.4%，平均每年增长5.1%。农产品基地建设初具规模，农业商品产值比1987年增长25.5%。

——工业生产跨上了新的高度。五年来，我们以资源开发为主导，加强基础工业，积极发展加工业，努力优化工业结构。能源、原材料生产能力大幅度提高，成为强有力的带头产业；加工工业门类增多，品种增加，产品竞争能力得到加强；高新技术产业开始成长。1992年工业总产值达到89.4亿元，比1987年增长76%，平均每年增长12%。

——第三产业蓬勃兴起。商品流通规模迅速扩大，社会商品零售总额达到38亿元，比1987年增长54.1%，在国民经济中发挥着越来越重要的作用。

——基本建设和更新改造取得重大进展。五年来，我们着眼于发挥优势、积蓄后劲和改善投资环境，建成投产了大坝电厂、石嘴山电厂扩建、石嘴山三号井、青铜峡铝厂扩建、宁夏化工厂、宁夏炼油厂、青铜峡糖厂、宁夏发酵厂、泾河清真肉联厂等一批骨干项目，完成了银川橡胶厂、银川涤纶厂等一批重大技改项目，河套农业综合开发、世行贷款引黄扩灌和盐环定扬黄工程顺利实施。公路通车里程达到8200公里，路面等级显著提高。农村实现了乡乡通电、通公路。改造了银川机场，增加了航班，开通了银川至广州航线。宝中铁路和灵武支线建设加快，包兰铁路石嘴山至兰州段电气化改造已经开工。各市县实现了市话自动化，市话总容量达到4.4万门。城镇面貌明显改变，公用设施有较大改

善，服务功能得到增强。

——扶贫开发成绩显著。五年来，我们大力加强南部山区农业基础设施建设，调整农村产业结构，因地制宜地进行区域经济开发，山区的面貌发生了深刻变化。1992年农业总产值达到6.7亿元，乡镇企业总产值达到3亿元，分别比1987年增长36.5%和1.3倍。山区农民人均纯收入由203元提高到356元，人均占有粮食由137公斤提高到231公斤，绝大多数群众基本解决了温饱，有的开始过上了富裕生活。

——城乡人民生活得到改善。1992年同1987年相比，全区城镇居民人均生活费收入由855元增加到1603元，农民人均纯收入由387元增加到619元。城乡居民储蓄存款达到50.3亿元，人均存款由342元增加到1043元。群众生活质量不断提高，穿着和日用品消费的比重上升，耐用消费品迅速普及，文化生活支出明显增加。城镇新建住宅449万平方米，人均住房面积超过全国平均水平。农村新建住宅1500万平方米，住宅设计和建设质量明显提高。

（二）经济体制改革逐步深入，对外开放打开新的局面

五年来，我们积极推进改革开放，冲破传统计划经济模式，取得了新的进展。特别是去年以来，全区上下进一步破除“左”的思想影响，加快改革开放步伐，使我区经济建设和各项事业发展焕发出勃勃生机。

——农村改革不断深入。稳定和完善了家庭联产承包责任制和统分结合的双层经营体制，改革了农产品购销体制，农业社会化服务体系建设得到加强，进一步调动了广大农民的生产积极性，推动了农村商品经济的发展。

——国有企业在普遍推行承包经营责任制的基础上，劳动人事、分配制度改革逐步深化。实行了联营、联合、租赁、合并、兼并、破产等多项改革，股份制试点迈出了新的步伐。《全民所有制工业企业转换经营机制条例》颁布后，工交、建筑企业进行综合改革试点，商业企业普遍推选“四放开”，国

有企业开始向自主经营、自负盈亏、自我约束、自我发展的方向转变。

——放手发展多种经济成份，所有制结构进一步调整。乡镇企业逐步壮大，总产值达到23.1亿元，比1987年增长1.4倍，在农村社会总产值中的比重达到47.1%。城镇集体经济持续发展，在二、三产业中的比重分别达到16%和28%。非公有制经济不断增加，全区现有个体工商户5.4万户，比1987年增长72.2%；私营企业发展到600多户。在以公有制为主体的基础上，呈现出多种经济成份竞相发展的新特点。

——社会主义市场体系开始发育。全面推行了多成份、多渠道、少环节的流通体制改革，积极推进价格改革，加快了各类市场建设。生产要素市场开始发育，金融市场、房地产市场日趋活跃，劳务市场、人才市场、科技市场、信息市场等也已起步。市场调节在越来越大的范围内发挥作用，引导资源合理配置的基本功能日益增强。

——实施了“宁夏—沿海（沿边）—海外”（三点一线）的开放战略，出现了全方位、多层次对外开放的可喜局面。我区已同58个国家和地区建立了友好往来和经贸关系。1992年出口总额达到1.09亿美元，比1987年增长72.7%，平均每年增长11.6%。去年以来批准“三资”企业140多家，是过去13年的6.6倍。五年来，还通过外国政府和国际金融组织引进外资7518万美元，比上个五年增长3.7倍。外事侨务工作积极拓宽对外交流渠道，来我区进行公务活动、探亲访友、旅游观光的国际友人和港澳台同胞与日俱增。对外工程承包和劳务输出也有新的进展。

——在简政放权、改善宏观经济管理方面作了许多尝试。大幅度缩减了计划管理的范围和种类；对固定资产投资、劳动用工、工资分配、财政税收、金融物价、外经外贸、工商管理、社会保障等方面的管理体制，都进行了不同程度的改革；赋予首府银川市一部分省级经济管理权限；县级政府改革已在中卫、隆德、同心县试点。这些工作，为下一步改革政府机构摸索了经验。

(三) 各项社会事业全面发展, 为繁荣宁夏做出贡献

在国民经济增长的基础上, 社会事业发展呈现出繁荣进步新景象, 促进了我区社会主义物质文明建设和精神文明建设。

—科技工作面向经济建设主战场, 取得显著成绩。广泛实施了“科教兴农”和“231 工程”, 一大批农业适用技术得到推广应用, 科技进步对农业增长的贡献份额达到 37%。企业技术进步呈现良好势头。五年来开发新产品 1200 多项, 70% 的大中型企业和一批小企业得到了不同程度的技术改造。科技开发与成果转化速度加快, 共取得自治区级和国家级科技成果 750 项, 推广、应用和转化率达到 70%。社会科学加强了应用课题研究, 取得了新的成绩。实行了“双放”政策, 科技进步机制正在发生深刻的变化。

—教育在社会经济发展中的战略地位得到加强。占全区人口 71.6% 的地区基本普及了小学教育, 九年义务教育正在分阶段、有步骤地实施。职业技术教育和成人教育迅速发展, 中等职业技术学校在校生已占高中阶段学生的 38.3%; 17 个县(市、区) 达到了基本扫除文盲县标准。高等教育调整了办学层次, 扩大了招生规模, 专业设置的应用性增强, 五年来培养毕业生 1 万多人。全区教育事业费累计支出 9.9 亿元, 比上个五年增长 64.4%; 广大群众集资办学、捐资助学, 表现出很高的热情和可贵的奉献精神。办学条件进一步改善, 为全面提高教育质量奠定了基础。

—文化艺术、新闻出版、广播影视、卫生体育等各项事业有了新的进步。创作出版了一批反映时代精神和民族特点的好作品, 一些优秀剧目、节目和出版物在全国获奖。广播电视台站迅速增加, 覆盖面不断扩大。群众性文化体育活动广泛开展。加强了文化市场的经常性管理, 对净化文化环境起到积极作用。城乡医疗卫生条件得到改善, 防病治病水平不断提高。

—较好地贯彻了计划生育、环境保护、保护耕地的基本国策。控制人口取得明显成效。1992 年与

1987 年相比, 人口出生率由 25.14% 下降到 20.11%, 自然增长率由 20.10% 下降到 14.75%, 相当于五年间少出生 5.5 万人。加强了环境保护, 积极防治污染, 生态环境和局部环境质量有所提高。土地管理实行开发与保护相结合, 逐步纳入法制管理的轨道。民政、统计、气象、地矿、地震、档案管理等工作也都取得了新的成绩。

(四) 社会主义精神文明和民主法制建设不断加强, 为改革开放和经济建设创造了良好的社会环境

—五年来, 围绕经济建设和改革开放, 着重开展了坚持党的基本路线教育和形势教育, 使党的方针、政策更加深入人心, 坚定了全区人民走有中国特色社会主义道路的信念。创建精神文明单位和军民共建、警民共建活动遍及全区城乡, 人民群众的文明意识日益增强。人民解放军和武警官兵积极支持地方建设、各级政府和广大群众主动为部队和优抚对象排忧解难。创建“双拥模范城(县)”活动向更广阔的领域延伸, 提高了双拥工作整体水平。

—认真贯彻《民族区域自治法》和党的民族政策, 民族团结进步活动不断深入, 涌现出一批先进人物。少数民族聚居地区的经济有了较大发展, 民族教育体系初步形成。少数民族干部队伍逐步扩大, 一批少数民族人才走上了各级领导、经营管理和技术岗位。各民族之间团结和睦, 社会主义民族关系不断巩固和发展, 对全区社会稳定和经济发展起了重要作用。

—各级政府自觉接受人民代表大会及其常委会的监督, 定期报告工作, 认真执行各项决议和决定。与人民政协、民主党派和人民团体建立了联系制度, 及时通报经济建设和社会发展中的重大情况, 听取意见和建议。五年来, 共办理自治区人大代表议案、建议和政协委员提案 3135 件。自治区人民政府发布规章 151 件, 提请人大审议颁布地方性法规 21 件, 初步建立了我区的行政法规和规章体系。

—认真实施了普法工作规划, 公民的法律意识得到增强。坚持不懈地开展了社会治安综合治理, 深入进行了“严打”斗争和反盗窃、“扫黄”、“除六害”

等专项斗争，保障了社会安定。廉政建设取得成效。五年来，我们集中抓了清理干部违法违纪建私房和多占住房、纠正行业不正之风、查处违法违纪“农转非”和整顿执法队伍等工作。各级监察机关查处了一批违法违纪案件，处分了 550 余名违法违纪干部，不正之风在一定程度上得到遏制。

各位代表！在过去的五年里，我们较好地完成了自治区六届人大所确定的任务。我们所取得的各项成就，是全区回汉各族人民坚持党的基本路线，坚定不移地走建设有中国特色社会主义道路的结果。广大工人、农民、知识分子和各级干部，为我的区经济建设和社会发履付出了辛勤的劳动；驻宁人民解放军、武警部队和公安干警为保卫祖国、维护社会治安、支援地方建设，做出了突出贡献。在此，我代表自治区人民政府表示衷心的感谢！

回顾过去的五年，我们深切地体会到，做好政府工作，必须坚持以下基本指导思想：一是必须始终不渝地以经济建设为中心。振兴宁夏，繁荣宁夏，是全区各族人民的殷切希望，也是各级政府的根本任务。我们必须有强烈的紧迫感和危机感，把加快发展社会生产力作为出发点，不论形势如何变化，都要着眼于宁夏的经济发展、社会进步和人民富裕，排除一切干扰、集中精力把经济建设搞上去。二是必须始终不渝地大力推进改革开放。由于历史的原因，原有体制的弊端和小生产的习惯在我区影响很深，特别是“左”的东西根深蒂固。因此，改革开放的任务更为迫切，更为艰巨。我们必须抓住机遇，用建设有中国特色社会主义理论和党的十四大精神统一广大干部群众的思想，使改革开放的步伐更大、更好。三是必须始终不渝地坚持解放思想与实事求是相结合。加快宁夏发展，是一项具有开创性的事业。要进一步解放思想，按照“三个有利于”的标准，奋发进取，敢试敢闯，开创新的局面。解放思想要与实事求是相结合，一切从实际出发，讲实话，办实事，重实效。宁夏的发展条件不同于沿海和内地。各级政府要不断深化对区情、市情、县情的认识，按照发展宁夏“黄河经济”战略的总体要求拓宽思路，扬长补短，兴利除弊，加快经济发

展。四是必须始终不渝地加强民族团结。带领全区各族人民，同心同德为振兴宁夏共同奋斗，是经济建设和改革开放顺利进行的重要保证。要特别重视扶持少数民族发展经济和文化教育事业，不断增进各民族之间在经济、文化上的相互交流和学学习，使之相互促进，共同提高，为实现各民族的共同繁荣提供坚实的基础。五是必须始终不渝地坚持“两手抓”。这是建设有中国特色社会主义的内在要求。各级政府要一手抓改革开放，一手抓打击犯罪；一手抓经济建设，一手抓民主法制；一手抓物质文明，一手抓精神文明。要坚持四项基本原则，正确处理人民内部的各种矛盾和利益关系，保持社会政治稳定。

各位代表！在我们前进的道路上还面临着许多困难，政府工作中也存在着缺点和问题。主要是：产业结构不够合理，生产、建设、流通领域的经济效益不高；南部山区的生产条件尚未根本改变，脱贫致富的任务还十分艰巨；基础设施特别是铁路、航空建设滞后，影响了经济发展的进程；资金紧缺的局面日渐突出，同进又存在着资金使用效益不高的问题；由于经济基础薄弱，财政比较困难。在向社会主义市场经济体制转轨的过程中，各级政府和部门还存在着改革开放和发展的思路不宽、工作标准不高的状况，机构臃肿、人浮于事、办事效率不高的问题尚未解决；部门和行业不正之风依然存在，少数公职人员贪污受贿、徇私舞弊，损害了政府同人民群众的密切联系。在今后的工作中，各级政府必须高度重视这些问题，采取切实有效的措施，认真地加以克服和解决。

二、抓住机遇加快发展夺取现代化建设的更大胜利

今后五年，是我区实现第二步战略目标关键性的五年。根据自治区第七次党代会精神，我们建议，今后五年国民经济和社会发展的基本任务是：在邓小平同志建设有中国特色社会主义理论的指引下，坚定不移的贯彻执行党的基本路线，进一步深化改革，扩大开放，抓住有利时机加快发展，促进我区经济再上一个新台阶；进一步发挥农业、能源两大优势，深入实施宁夏“黄河经济”发展战略，大力

解决制约经济发展的薄弱环节；优化经济结构，推进技术进步，改善经营管理，使生产、建设、流通领域的经济效益有明显提高；加快社会发展，全面提高人民生活水平；大力推进社会主义精神文明建设和民主法制建设，发展安定团结的大好局面。

今后五年的奋斗目标是：争取“八五”后三年国内生产总值平均增长速度达到9—10%，“九五”前两年平均增长10%以上。到1997年，实现国民生产总值在1980年基础上翻两番。地方财政收入年均增长10%以上，1997年完成13亿元，力争达到14亿元。在经济发展的基础上，各项社会事业提高到一个新水平，城乡面貌大为改观，人民生活进一步改善。

根据上述基本任务和奋斗目标，今后五年内应当着重抓好以下工作：

（一）大力发展高产优质高效农业，全面繁荣农村经济

农业的稳定增长和农村经济的繁荣，是经济发展和社会安定的基础。要始终把农业和农村工作放在经济工作的首位，以奔小康总揽农村工作全局，全面繁荣农村经济。引导农业进一步走向市场，在保持产量稳定增长的同时，加快内部结构调整，使农业转向高产优质高效的轨道。稳定粮油生产，提高单位面积产量，力争1997年粮食产量达到22亿公斤。积极发展多种经营，推动种植业向“粮食—经济作物—饲料作物”三元结构转变，加快林业、畜牧业和水产业的发展，提高土地资源的利用率和投入产出率，使农民实现增产增收。建设贺兰山东麓、沿黄河和铁路、公路主干线的三大林带，加快灌区第二代林网建设，积极发展优质经果林、用材林和水土优质林。今后五年，完成造林面积200万亩，优质经果林面积发展到60万亩。大力提高畜牧业，加快商品基地建设，到1997年，肉类总产量力争突破1亿公斤，人均肉蛋奶占有量有较大增长。发展农垦事业，进一步办好国营农场。

繁荣农村经济，必须超常规、跳跃式地发展乡镇企业。要实行“多轮驱动，多轨运行”，多渠道筹措资金，多途径寻求发展。以市场为导向，巩固和

提高现有企业，上一些产品销路好、技术含量高的项目，要在财政、信贷、工商、税收等方面给予大力支持。大胆选拔和放手使用各类农村能人，大力引进各类管理、技术人才，让他们在发展农村商品经济中发挥带头和骨干作用。引导乡镇企业向小城镇集中，推进城乡一体化进程。县、乡兴办二、三产业，要逐步转向以发展乡镇企业为主。今后五年，全区乡镇企业的年均增长速度争取达到20%以上，到1997年总产值达到55亿元；建成一批产值超5亿元的县（市），超亿元的乡镇和超千万元的企业。

稳定农村经济政策。进一步完善以家庭联产承包为主的责任制和统分结合的双层经营体制，发展多种形式的农业社会化服务体系。鼓励集体和农民群众建立贸工农、产供销一体化的经营实体。进一步改革农村流通体制，建立和完善农产品储备制度，对重要农产品实行保护价格。切实保护农民利益，把农民负担严格限制在国家规定的范围内。各级农业部门和监察、审计部门，要加强监督检查，纠正各种损害农民利益的行为，情节严重的要严肃查处。

（二）以调整结构和提高效益为中心，促进工业生产又快又好地向前发展

工业是我区国民经济的主导产业，对于推进现代化建设，增强经济综合实力，提高人民生活水平，具有极为重要的作用。工业发展要以市场为导向，继续加强能源、原材料工业，同时加快发展其他工业，逐步形成具有宁夏特点的工业结构。要发挥产业优势，继续抓好能源工业基地建设。加快银北老矿区改造挖潜和灵武煤田开发，提高无烟煤、炼焦煤、动力煤综合生产能力，扩大太西煤出口数量。到1997年，煤炭产量达到1700万吨，出口超过100万吨。要十分重视提高煤炭工业的综合经济效益，以煤为主，多种经营，深度加工，综合利用，把煤化工和转化为二次能源作为调整工业结构的重点来抓。加快煤电转化是建设能源基地的重要方针。今后五年，要建成大坝电厂二期工程，使电网装机达到220万千瓦，满足区内不断增长的用电

需求。同时，抓紧向外省输电方案的论证和实施，争取实现向华中、西南等缺电地区输电，逐步使宁夏成为全国的商品电基地之一。

加快发展原材料工业和加工工业，建立起一批具有一定规模、高附加值的支柱产业。原材料工业要努力增加短线产品生产，大力发展深加工，形成加工系列。建成宁夏化工厂天然气化肥工程和银川至靖边的输气管道，并进一步建设天然气化工基地；改造宁夏炼油厂，使其向燃料—化工型联合企业转变。建设青铜峡铝厂三期工程，改造石嘴山钢铁厂，扩建银川制钠厂和宁夏铁合金厂，增加生产能力。扩建宁夏水泥厂、青铜峡水泥厂和六盘山水泥厂，使水泥和其他建材产品产量有较大提高。机电工业要瞄准国内国际先进水平，增加名、优、新、特产品和机电一体化产品的生产。轻纺工业和医药工业是我区工业中的薄弱环节，要增加技术投入和资金投入，加强经营管理，加快技术改造和新产品开发，提高质量和档次。各地区、各部门和广大企业，都要面向国际市场和国内市场，开拓新的生产领域，使我区加工工业呈现出丰富多采的发展局面。

必须十分重视企业技术进步，支持企业上规模、上水平、上质量、增效益。今后五年，要完成银川橡胶厂、西北轴承厂、青铜峡造纸厂等一批大中型企业的改造扩建，实现产值、利税“双翻番”。市县工业企业，包括城镇集体企业和乡镇企业，也要加快技术进步，凡是有条件的，都应当走规模经济的路子。要建立企业技术进步激励机制，鼓励企业应用先进的技术装备和生产工艺，引进名牌产品和先进技术。支持工业企业特别是大中型企业与外国公司联营，在生产规模、技术水平和经营管理上取得突破性进展。

（三）多方筹集资金，搞好基础设施建设

随着经济增长加快，迫切需要改善投资硬环境。要按照“统筹规划、远近结合、全面安排、分步实施”的原则，进一步加强基础设施建设。建成盐环定扬黄工程和河套农业综合开发等项目；做好大柳树水利枢纽、六盘山引水、沙坡头水利枢纽和兴仁

扬水等工程的前期工作，条件成熟的争取开工；抓紧治理黄河，继续解决灌区水利设施老化失修问题。大力发展交通和通信事业，积极配合国家提前完成宝中铁路建设和包兰铁路电气化改造，缓解铁路运输紧张局面。公路建设以改造提高现有道路为主，加快“一隧两桥四条路”建设。建成银川河东机场，争取实现银川同上海、乌鲁木齐、哈尔滨等地通航。尽快建成区内干线传输网，实现地市传输交换数字化；市话容量发展到15万门，并向全区县（市）电话程控化迈进；争取农村电话基本实现自动化。要适应现代社会发展需要，搞好城镇总体规划，加强城市建设，逐步形成布局合理、功能完善的城镇群体。

要多渠道筹集建设资金。尽可能多的争取中央各部门的投资；实行优惠政策，吸引外省投资。各级财政要开源节流，强化税收征管，努力增强政府的投资实力。金融机构要进一步拓宽筹资、融资渠道，挖掘资金潜力，大力支持地方经济建设。逐步理顺基础设施收费和基础工业产品价格，建立交通、能源、通信、水利、公用事业等专项发展基金。要提高资金使用效益。安排项目必须根据资金筹集情况，区分轻重缓急，量力而行。实行项目业主负责制，加强建设管理。发扬艰苦奋斗的优良传统，勤俭办一切事业，坚决反对各种铺张浪费。

（四）依靠各方面力量发展第三产业，优化国民经济结构

第三产业在促进经济建设和改善人民生活方面兴有举足轻重的地位。要把第三产业作为振兴宁夏经济的新的增长点，广泛动员和依靠各方面力量，大力发展投资少、见效快、效益好、就业容量大、与经济发展和人民生活关系密切的行业，与科技进步相关的新兴行业，对国民经济发展具有全局性、先导性影响的基础行业。到1997年，使第三产业占国民经济的比重达到38%。

在重点加强交通通信和科技教育的同时，积极发展商业、物资业、服务业、金融业、信息业、咨询业、旅游业、房地产业等。要发挥多种经济成份的作用，支持集体和个人兴办第三产业，拓宽服务

领域，增加服务设施和服务项目。鼓励第一、第二产业的富余人员转入第三产业，有些企业可以成建制地向第三产业转移。逐步把企事业单位和机关团体的内部系统分离出来，实现服务社会化。现有的事业型、福利型、公益型的第三产业单位，有条件的要逐步向经营型转变，实行自主经营、自负盈亏。允许党政机关团体和事业单位，按照政企分开、独立核算、人员分流的原则，举办第三产业。

(五) 深入实施“科技兴宁”战略，大力发展科技教育事业

要牢固树立科技是第一生产力的思想，把经济建设真正转到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。科技工作要面向经济建设，围绕资源开发、企业技术进步和建立高产优质高效农业，组织实施科技攻关计划、星火计划、丰收计划、火炬计划和科技成果推广计划。积极发展高新技术产业，并运用高新技术改造传统产业。深入实施“科教兴农”和“231工程”，加快农村适用技术推广，提高广大农民的文化技术素质。深化科技体制改革，加快科研机构转轨变型和人才分流，放手发展民办科技实业，努力建立科研、引进、创新、推广应用紧密结合的新机制。

要坚持把教育摆在优先发展的战略地位，认真实施《中国教育改革和发展纲要》，加强基础教育，到1997年普及初等义务教育，并进一步发展九年义务教育。继续采取特殊政策，扶持发展民族教育。多层次、多形式地发展职业技术教育和成人教育，不断提高产业队伍整体素质。高等教育要优化专业结构，适度发展专科教育，改革教育内容和教学方法，加快培养外向型、复合型、应用型等各类人才。改革高校、中专招生和毕业生就业制度。探索建立以政府办学为主体，社会各界共同办学的新体制和多种办学模式。尽管我区财政比较困难，各级政府仍然要努力增加教育投入，多渠道筹集教育经费，改善办学条件，加强师资队伍建设和提高教师待遇。

进行社会主义现代化建设，需要大批的人才。各行各业都要重视改善知识分子的工作、学习和生

活条件，真正做到人尽其才，才尽其用，弘扬尊重知识、尊重人才的良好社会风尚，巩固和发展我区人才队伍。采取政策措施，解决知识分子收入偏低的问题，对有突出贡献的知识分子给予重奖。做好专利工作，保护知识产权。改革人事管理制度，促进人才合理流动。鼓励各类人才和大中专学校毕业生留在宁夏工作，欢迎外省人才和出国留学人员采取各种形式参加宁夏建设，为繁荣宁夏发挥聪明才智。

(六) 以“两个稳定”为目标，加快南部山区经济开发

中央决定“三西”农业建设专项资金投放延长10年，为南部山区经济开发提供了条件。我们要扎扎实实做好工作，使山区建设与扶贫开发再上一个新台阶。到1997年，争取实现粮食总产量6.5亿公斤，农民人均纯收达到500元，为实现稳定解决温饱、稳定增加群众经济收入的目标打好基础。继续加强农业基础建设，抓好山区现有水利工程配套、改造和挖潜，加快人畜饮水、道路及农电路建设，进一步改善基本生产条件。搞好移民吊庄建设，安置搬迁移民15万人。围绕粮油、畜产品、果菜、药杂和矿产资源的系列开发，因地制宜地发展区域经济，建立支柱产业。大力推进科技扶贫开发，开展多种形式的技术培训，加快技术引进和推广应用。敞开山门，扩大外引内联，拓宽发展领域。总结推广同心流通试验区、隆湖扶贫经济开发区的成功经验，搞好固原扶贫经济发展试验区建设。实行扶贫与计划生育相结合，严格控制人口增长。继续动员各层力量开展社会扶贫，强化扶贫工作目标管理，把各项扶贫措施切实落到实处。

(七) 不断改善人民生活，严格控制人口增长

今后五年，争取城镇居民人均生活费收入平均每年实际增长5%左右，农民人均纯收入平均每年实际增长4—5%，使城乡居民的消费水平和生活质量进一步提高。加快住宅建设，提高住宅设计水平，进一步改善居住条件。城市要积极完善供排水、供电、供热、道路和文化、教育设施，搞好环境卫生和绿化。农村要重视搞好村镇建设，改善村容村

貌。做好区域环境规划和管理工作，切实保护和合理利用草原、水源等自然资源，增强环保监测和治理环境污染的能力，提高环境质量。积极开展减灾活动，提高防灾、抗灾水平。继续贯彻预防为主方针，加强医疗预防保健工作，广泛深入开展爱国卫生运动，不断提高人民群众的健康水平。

控制人口增长，与提高人均生活水平息息相关。要把控制人口与发展经济放在同等重要的位置，坚持党政一把手亲自抓，完善人口与计划生育目标管理责任制。做好计划生育的宣传教育和服务工作，坚持优生优育优教，严格控制计划外生育，加强流动人口的计划生育管理。以农村为重点，健全基层工作网络。今后五年，使我区的人口自然增长率控制在计划以内。

(八) 大力推进社会主义精神文明建设，增强社会主义的凝聚力

经济越发展，改革越深入，开放越扩大，越需加强社会主义精神文明建设。要深入宣传党的十四大精神，用建设有中国特色社会主义的理论武装广大干部群众。要加强爱国主义、社会主义、集体主义教育和职业道德、公共道德教育，进一步开展多种形式的群众性精神文明建设活动，提高公民素质和全区文明程度。加强国防教育，做好民兵和预备役工作，依法保护军事设施。更加广泛深入开展“双拥”活动，增强军政、军民团结。

坚持不懈地进行马克思主义民族观和党的民族政策教育，广泛开展民族团结进步活动，使“汉族离不开少数民族，少数民族离不开汉族”的思想更加深入人心。努力发展民族经济教育文化事业，积极培养少数民族干部和各类专业技术人才。保障少数民族的平等权利，尊重少数民族的风俗习惯。贯彻党的宗教信仰自由政策，依法加强对宗教事务的管理，妥善处理宗教内部的矛盾。

精神文明建设是一项社会系统工程，需要发挥各方面的积极性，形成强大的合力。新闻出版、广播影视、文化艺术、社会科学等部门，要大力宣传党的基本路线，揭示时代精神，不断丰富人民群众的精神文化生活，陶冶人们的情操。推动文化管理

体制改革，完善文化经济政策，培育和发展健康的文化市场。切实加强文物保护。广泛开展群众性体育活动，提高运动水平，增强人民体质。多渠道增加投入，加强精神文明的基础设施建设。

(九) 加强社会主义民主与法制建设，巩固和发展安定团结的局面

各级政府要自觉接受同级人民代表大会及其常委会的监督，认真贯彻执行人大通过的各项法规、决定和决议。积极支持人民政协以及各民主党派、人民团体发挥政治协商和民主监督作用。认真做好人民代表建议、方案和政协委员提案办理工作。建立健全民主办事程序，开展决策研究和咨询，重大决策要广泛听取各方面意见，努力实现决策科学化、民主化。做好群众来信来访工作，认真采纳群众的合理化建议。加强职代会、居委会、村委会等基层组织建设，保障人民群众当家作主的权利。

要适应建立社会主义市场经济体制的要求，及时制定和完善各项政府规章及行政性措施，尤其要加强经济立法。各级政府都要严格依法办事，提高依法行政水平。继续开展以《宪法》为核心的“二五”普法工作，进一步提高公民的法律意识。更好地发挥律师、公证和乡镇法律服务队伍的作用，为经济建设和社会发展提供良好的法律服务。

进一步强化人民民主专政职能，搞好社会治安综合治理，维护社会安定。依法严厉打击各种刑事犯罪和严重经济犯罪，把打击杀人、抢劫、爆炸、强奸等严重刑事犯罪和团伙犯罪作为重点，大力加强侦查破案。坚持不懈地开展反盗窃、“扫黄”、“除六害”和打击车匪路霸的斗争，清除各种社会丑恶现象。强化治安管理和安全防范工作，健全和完善以人民警察为主体的城市治安巡逻体制，抓好乡村群众性治安防范队伍建设。加强劳改、劳教工作，提高改造质量，减少重新犯罪。要从严治警，提高执法人员政治、业务素质。

三、大力开创改革开放的新局面

加快改革开放，是实现经济繁荣和社会进步的根本途径。要进一步改革僵化的传统体制，实行全方位对外开放，争取用五年或更长一些时间，建立

起社会主义市场经济体制的框架。

(一) 深化国有企业改革，建立适应市场经济要求的现代企业制度

转换国有企业经营机制，是建立社会主义市场经济体制的中心环节。要认真落实《全民所有制工业企业转换经营机制条例》和自治区的实施办法，规定给企业的自主权，要不折不扣地还给企业。强化企业自我约束机制，落实企业自负盈亏的责任。发挥工人阶级在改革中的主力军作用，切实保障职工的合法权益。股份制是适应市场经济发展的一种企业组织形式。现有股份制企业要实行规范化动作，鼓励发展股份合作制企业，选择有条件的国有企业进行股份制改造。深化转换经营机制改革试点，进行“嫁接”外资、仿“三资”、国有民营、一企多制等多种形式的试验。支持发展企业集团，鼓励跨行业、跨地区经营。组建企业集团必须在企业自愿的基础上进行，按照集团的标准规范运作。政府部门不能搞“翻牌”公司，侵犯企业权益。在国有小型企业积极推进转、租、售、并等多种改革。

在搞好国有企业的同时，必须放手发展多种所有制经济。只要有利于发展生产力和提高经济效益，不论何种经济成份，都要大力支持。要完善落实有关政策、法规，鼓励多种经济成份平等竞争，共同发展。

(二) 按照市场经济运行的要求，培育统一开放的市场体系

建立社会主义市场经济体制，需要功能健全、运转有序的市场体系。要打破行业垄断、地区封锁、部门分割的状况，努力形成顺畅、开放、统一的大市场格局。

继续发展各类商品市场，突出抓好具有一定规模和不同层次的农副产品、工业品和生产资料批发市场。搞好农贸市场建设，逐步建成银川、吴忠、青铜峡大型粮油批发市场和固原、同心、盐池土特畜产品批发市场。积极发展生产资料市场，形成银川、石嘴山生产资料交易市场。试办期货市场。兴办各类市场，都应当符合商品流通规律，考虑供需条件，注重扩大辐射功能。

加快培育各类生产要素市场。以自治区金融市场为中心，形成网络，拓宽融资渠道。进一步开放证券二级市场。办好地方信托投资企业，创造条件设立外资银行或财务投资公司。建立银川中心技术市场。大力开发各种技术成果转让和科技咨询业务活动，鼓励兴办各种技术服务，信息咨询机构和科技经纪人事务所。以银川、石嘴山为重点，逐步形成统一的劳务市场，发挥市场机制配置劳动力资源的作用。办好人才市场，建立健全人才库。正确引导人才流向。清理土地隐形市场，积极推选城镇国有土地有偿出让、转让和农村宅基地有偿使用制度，加强土地管理，严禁乱占耕地。在各级政府统一管理下，建立规范化的房地产市场。要加强生产要素市场管理，规范交易行为，保证公平竞争，合法经营。

在保持社会和经济稳定的前提下，逐步理顺价格关系，建立以市场形成价格为主的价格机制和国家对价格的调控体系。除少数重要商品价格和劳务收费继续由国家管理外，其他一律放开。逐步完成生产资料价格并轨任务，尽快放开粮油购销价格。要通过建立价格调节基金、商品储备制度和其他经济手段，以及法律手段和必要的行政手段，对价格进行调控和监督。

(三) 进一步改革劳动工资制度、全面推进社会保障体系建设

劳动就业制度改革要在国家法律规范下，逐步实现企业自主用工，个人自主择业。在国有企业中实行灵活多样的用工制度，全面推行全员劳动合同制。大力发展各类职业介绍和职业培训组织，做好劳动者再就业工作。在总量控制和工效挂钩的前提下，企业自主决定内部分配方式，体现按劳分配原则。政府机关按照国家统一部署和规定，适时实行公务员工资制度。事业单位实行符合行业特点的工资制度，有条件实行自收自支、企业化管理的单位，可参照执行企业工资制度。

建立社会保障体系，是转换企业经营机制，建立社会主义市场经济体制的关键环节。在国有企业、集体企业全面推选职工养老保险，扩大统筹范

围；在个体、私营、“三资企业和股份制企业中开展养老保险；积极推进农村养老保险。健全行业保险和工伤保险，提高医疗保险的社会化程度。支持残疾人事业，关心残疾人的工作和生活。加快城镇住房制度改革。

（四）深入实施“三点一线”战略，进一步扩大对外开放

要进一步提高区内的开放程度，这是实施“三点一线”开放战略的基础。银川市是中央批准的开放城市，要以高新技术开发区为先导，提高开放水平，为全区起示范和带头作用。沿黄经济区条件比较好，要积极发展出口工业、外向型农业和旅游业，加强出口商品基地建设，逐步成为我区扩大对外开放的主体。南部山区要抓住宝中铁路建设的有利时机，重点搞好沿线城镇的开放和开发。在沿海、沿边、境外设立的企业和经贸机构，要充分发挥“桥梁”作用。立足于为我区经济建设服务，大力开拓国际国内两个市场、两种资源和两种资金。要切实落实各项开放政策，努力提高外向型经济在国民经济中的比重，促进结构调整和经济开发。

大力开拓国际市场，形成面向世界、风险互补的对外贸易格局。加快发展出口商品生产基地，努力形成各自的特色和优势。逐步放开外贸经营权，引导企业按国际标准组织生产，提高出口商品的质量和档次。进一步调整出口商品结构，提高深加工、精加工产品的出口比重。积极发展对外工程承包和劳务合作。加强招商引资，大力兴办“三资”企业。进一步改善投资环境，为外商投资经营提供方便和法律保障。切实抓好“三资”企业的投产和达产。加强商检工作，尽快建立银川海关。积极培养和造就一支精通业务、熟悉有关法规、能按国际惯例办事的涉外干部队伍。继续深化外贸体制改革，加快外贸企业经营机制转换。

进一步扩大对外交流，充分发挥外事、外宣、外经、外贸和侨务部门的作用，为宁夏扩大开放服务，进一步调整思路，拓宽渠道，广交朋友，方便往来，提高宁夏的知名度，在扩大对外开放的同时，要积极发展同国内兄弟省区以及区内各市县之

间、企业之间的横向经济联合。

（五）加快政府职能转变，改善和加强宏观经济管理

转变政府职能，实行精兵简政，是建立社会主义市场经济体制和加快经济发展的客观要求。各级政府要按照“政企分开”的原则，下放权力，简化办事程序，转变经济管理职能，把工作重点切实转移到统筹规划、掌握政策、信息引导、综合协调、监督检查和提供服务方面来。要逐步建立以间接调控为主，以经济手段、法律手段和必要的行政手段相结合的宏观调控体系，引导资源合理配置和市场健康运行。

进一步改革计划体制。今后计划工作的主要任务，是制定和实施中长期发展规划和年度计划，搞好经济发展预测、总量调控和重大项目建设，促进经济结构优化，使国民经济以较快速度稳步发展。要进一步缩小生产和流通领域中指令性计划的范围，加强预测性计划、指导性计划和政策性计划。下放固定资产投资项目审批，加强产业政策导向。保持投资合理规模，优化投资结构，提高投资效益。

改革财政政策税收和金融体制。试编和逐步推行复式预算，强化财政预算约束，增强财政的平衡和调节能力。改革国有资产管理体制，确保国有资产保值增值。改革和健全税制，充实税收人员队伍，提高人员素质，切实加强税收征管。加大金融体制改革力度，强化人民银行调节经济活动的功能，转换专业银行经营机制。认真办好保险公司、信托投资公司等金融机构。加强审计和经济监督，维护财经法纪和经济秩序。

加快政府机构改革。初步设想是，依据建立社会主义市场经济体制的要求和精简、统一、效能的原则，撤并一些专业经济部门和职能交叉重复或业务相近的部门，裁减非常设机构，精简机关人员。在明确部门职责，严格定编定员，提高工作效率的基础上，推行公务员制度。事业单位要依据政事分开和社会化的原则进行改革。具体工作将按照国务院的部署进行，争取用两年的时间完成。今年要研

究制定出总体方案，中卫、同心、隆德3县机构改革试点的步伐要加快。在机构改革中，必须结合改善机关人员结构和提高人员素质，建立有效的激励机制。

随着职能转变，更需要加强政府自身建设。各级政府和全体工作人员要以为人民服务为宗旨，提高政策水平和业务能力，提高工作效率。要进一步转变工作作风，认真克服官僚主义和形式主义，讲实效、办实事、看实绩。要克服“文山会海”，深入基层，深入群众，调查研究，狠抓落实。要关心群众生活，及时解决涉及广大群众切身利益的问题，密切政府与人民群众的联系。要把勤政、廉政作为考核干部的重要标准，大胆使用坚持党的基本路线，熟悉经济、熟悉业务，敢干、会干、实干的优秀人才。加强廉政建设、抓好反腐败斗争。强化各级行政监察部门的职能，建立健全各项廉政制度，严肃查处政府机关工作人员特别是领导干部的违法违纪。大力纠正行业不正之风，查处利用职权索取钱财，不给好处不办事的腐败现象，在机构改革中，严禁突击提干和私分国家财产，违者严肃查处。

各位代表！

做好今年的工作，对今后五年的改革将产生积极的影响。我们要正确把握和发展大好形势，加强薄弱环节，及时预见和处理经济运行中出现的新问题，使我区经济建设又好又快地向前发展。初步安排，国内生产总值比1992年增长9%，达到85亿元。其中，农业增加值增长5%，工业和建筑业增加值增长10%，第三产业增加值增长10%。在执行中争取国内生产总值增长幅度达到11%。今年经济工作的重点是：

——争取农业再获丰收。粮食生产计划安排19.5

亿公斤，油料6500万公斤，肉类7900万公斤，在执行中力争超额完成。盐环定扬黄工程建设争取年内基本建成骨干工程。加强林草建设，调整林种、树种布局 and 结构，完成40万亩造林和40万亩人工种草任务。乡镇企业总产值力争增长30%。

——抓好工业生产。加强产品的深度开发，积极发展高附加值产品，努力提高适销对路产品的市场占有率。抓好扭亏增盈和安全生产。做好生产调度工作，进一步提高工业经济效益。

——加快重点项目建设。宁夏水泥厂、西北轴承厂、宁夏铁合金厂、银川化肥厂、宁夏电化厂、银川制钠厂、石嘴山电容器厂等一批重点技改项目要如期建设完成，尽快发挥效益。大坝电厂二期、宁夏化工厂扩建、宁夏造纸厂、银川河东机场等重点工作在年内开工建设。

——大力发展对外贸易。安排出口1.2亿美元，比去年增长9.6%。同时，合理扩大进口。多形式、多渠道招商引资，争取今年吸引外商投资有更多增加。

——努力搞活财政金融。财政工作要积极开源节流，重点抓好利税大户的增产增收和亏损企业扭亏减亏。金融部门要积极组织存款，盘活存量，优化结构，扩大资金来源，尽力满足生产建设的资金需要。

各位代表！当前，我们正处在加快发展的关键时期，回汉各族人民推进改革开放和经济建设的热情空前高涨。把握机遇，发展自己，是历史赋予我们的重要使命。让我们更加紧密地团结在以江泽民同志为核心的党中央周围，解放思想，振奋精神，同心同德，奋发进取，为把宁夏建设成为社会主义现代化的民族自治区而努力奋斗！

关于 1992 年国民经济和社会 development 情况 与 1993 年计划草案的报告 (摘要)

自治区副主席兼自治区计委主任 任启兴

一、1992 年国民经济和社会发展的基本情况

过去的一年,我区各族人民在自治区党委和政府的领导下,认真贯彻落实小平同志视察南方重要谈话和党的十四大精神,按照“三个有利于”的原则,更新观念,拓宽思路,抓住机遇,鼓劲实干,国民经济进入了加速发展的新阶段。全区国民生产总值达到 76 亿元,比上年增长 7.5%;社会各项事业都取得了显著成绩。

(一) 农业和农村经济在灾年获得发展。

去年,南部山区遭受罕见的持续大旱和洪涝灾害,川区也遇到了严重的低温冻害。各地市县认真组织群众奋力抗灾减灾,全年粮食总产仍达到 18.68 亿公斤,虽比 1991 年减产 6.5%,但仍属我区历史上第三个丰收年;油料产量 6340 万公斤;甜菜 45.4 万吨;肉、奶、水产品、水果等产量都创历史最高水平。

农业基础建设取得新成就。去年,河套农业综合开发一期工程顺利完成,通过验收。盐环定扬黄工程共用部分基本完成。农田水利建设持续发展,去年共完成工程量 10033 万立方米,新增灌溉面积 8.52 万亩,改善排灌面积 112.5 万亩。改造中低产田 30 万亩;山区新建旱作“三田”34.16 万亩,治理水土流失面积 536.7 平方公里;建成人畜引水工程 31 处,解决了农村 6.88 万人、17.21 万只羊畜饮水困难;黄河整治工程进展顺利,去年投入资金 2195 万元,完成土方 347 万立方米。

全区乡镇企业出现了好的发展势头。去年,总产值达到 21.3 亿元,比上年增长 31.6%,上缴税金、实现利润分别增长 35.6% 和 22.4%。

农村集镇建设和小康村试点进展顺利,全区实现了乡乡通电,吴忠、青铜峡两市实现了农村电气化,村镇面貌和生活条件进一步改善。

(二) 工业生产速度加快,经济效益提高。

去年,全区乡及乡以上工业产值完成 83.9 亿元,比上年增长 13.2%,增幅比上年提高 7.9 个百分点;加上村及村以下工业,总产值达 89.4 亿元,比上年增长 14.1%;全区预算内工业企业完成总产值 32.26 亿元,比上年增长 19.1%。主要产品产量都有较大幅度增长,其中,发电量 76.6 亿千瓦小时,比上年增长 21.4%;原油加工量 40.72 万吨,增长 99%;铝 7.3 万吨,增长 9.6%;轮胎 103.58 万套,增长 37%;水泥 113.54 万吨,增长 16.7%;化学纤维 4200 吨,增长 16.6%;毛线 2082 吨,增长 40.3%;机制纸及纸板 9.8 万吨,增长 17.4%,糖 5.81 万吨,增长 14.1%;机床 2000 台,增长 73.3%。由于铁路运输制约,去年原煤产量 1358 万吨,比上年下降 3.2%。

交通运输、邮电部门努力挖掘潜力,支持了经济增长。全年铁路货运量完成 1502 万吨,增长 2.4%;公路货运量完成 157 万吨,增长 16.3%;邮电业务总量 6654 万元,增长 26.1%。

工业经济效益明显提高。去年,全区独立核算工业企业经济效益综合指数为 75.7%,比上年提高 5.3 个百分点;产品产销率由上年 92.5% 提高到 95.4%;资金利税率比上年提高 18.86%;按净产值计算的工业全员劳动生产率由前年 6184 元提高到 7013 元,增长 13.4%。全区预算内工业企业实现利税比上年增长 30.09%,其中实现利润增长

25.47%。

在狠抓企业扭亏增盈的同时，企业技术进步也有新的成就。去年全区完成更新改造投资 7.24 亿元，比上年增长 32.8%，完成技改项目 93 项，技术引进项目 14 项，新产品开发项目 310 项。34 个重点技改项目已验收投产。企业产品结构调整也有了一定进展。

(三) 固定资产投资规模扩大，重点工程和基础设施建设取得新进展。

1992 年，我区全社会固定资产投资完成 38.09 亿元，比上年增长 32.2%，一批重点工程进展顺利。能源建设方面，灵武煤田完成投资 1.63 亿元，开发进度加快；大坝电厂一期工程完工，两台 30 万千瓦机组逐步进入正常运行，大坝至固原的输变电工程开工建设；石嘴山电厂五期工程（第 10 号机组 5 万千瓦）建成；交通方面，宝中铁路宁夏段完成投资 3.01 亿元；中卫至干塘复线和灵武铁路开工建设；公路建设完成投资近 1.5 亿元，比上年增长 18%，六盘山隧道、银川黄河特大桥、银古一级公路、银平、石营公路和汝西煤运专线等重点工程进度快，质量好。邮电通信建设完成投资 9262 万元，新增市话 7000 多门，全区市县实现了市话自动化，程控电话已占市话总容量的 52.9%。

1992 年建成交付使用的项目还有：冯纪沟煤矿（原煤 15 万吨/年）、泾河清真肉联厂（年产分割牛肉 1290 吨，罐头 548 吨）、宁夏玻璃厂（平板玻璃 32.4 万重量箱）、银川涤纶厂工业丝项目（新增 2000 吨）、城市供水能力 3.8 万吨/日、城市液化气储配能力 2400 吨、医院病床 416 张等等。

(四) 改革开放向前所未有的广度和深度推进。

去年，我区的改革取得了新的进展。农村进一步完善和深化家庭联产承包责任制、双层经营体制、科技集团承包和农业社会化服务体系建设，推动了农村商品经济的发展。自治区还选择了 3 个县按照“小机构、大服务”的要求，进行县级机构综合改革试点，使其开始向“轻型、高效”转化。

城市经济体制改革突出了转换企业经营机制和政府转变职能两个重点。计划部门分层次下放了对固

定资产投资审批权，大幅度地削减了计划管理的范围和品种；劳动人事部门在劳动用工、工资分配改革等方面迈出较大步伐；价格改革大步推进，自治区统一管理的生产资料价格已从 312 种减少到 27 种，工业消费品由 628 种减少到 9 种，财税、金融、商业、物资、外贸等方面的体制改革也取得了新进展。

社会保障体制的改革进一步展开，全民企业职工退休费统筹已从去年下半年由市县统筹过渡到全区统筹。全民、集体、私营、“三资”企业的行业保险试点也开始进行。住房制度改革由点到面推开，截至年底，自治区已批准 10 个市县的房改方案。

对外开放迈出了较大步伐。去年 6 月，自治区召开了对外开放工作会议，制定了一系列扩大开放的政策，批准建设银川高新技术产业开发区、固原扶贫经济发展试验区、隆湖扶贫经济开发区等。去年新批中外合资项目 84 个。利用国外贷款 1517 万美元。进一步实施“三点一线”战略，一些大中型企业到沿海办窗口、到境外办企业取得新进展，年底境外企业为 9 家。对外贸易日趋活跃，外贸出口额达到 10948 万美元，比上年增长 23.5%。其中太西煤出口 70 万吨，创汇 4000 多万美元。全年进口达 5700 多万美元，比上年增长 1 倍多。

(五) 市场体系建设迈出较大步伐，城乡贸易空前活跃。

去年，全区新建、扩建市场 82 个，投资 8000 多万元。目前，我区共有各类商品集贸市场 250 个，其中生产资料市场 11 个。资金市场初步建立，目前已与全国 17 个省区建立了资金拆借关系，全区各类证券交易机构已达 73 家，全区已建立技术交易机构 73 个，技术贸易成交额突破 1000 万元。劳务市场服务机构已发展到 25 个。全区房地产开发企业已有 35 家（其中经营房地产的 24 家），房地产市场交易机构 3 个。

全年社会商品零售总额完成 38 亿元，比上年增长 13.2%。集市贸易成交额达 10 亿元以上。零售物价指数比上年上涨 7.4%。

(六) 科技、教育取得新成绩，文化、卫生、体

育等各项社会事业全面发展。

科技工作取得显著成绩，去年安排重点科技攻关项目 40 个，有 12 项在国内处于领先水平；全年共取得自治区级以上科研成果 186 项，其中 2 项获得国家奖励。

各级各类教育进一步发展。全区高等学校招生 2722 人，比上年增长 17%，中等职业教育和普及义务教育也有新进展。学龄前儿童入学率为 94.58%，小学升学率由上年 85.2% 提高到 87.4%。“231 工程”进一步实施，全年共有 12.5 万人参加扫盲学习，扫除文盲 7.5 万人，有 25.5 万农民掌握了 2—3 项实用技术。

计划生育工作成效显著，人口出生率降到 20.11%，人口自然增长率降到 14.75%，分别比上年下降 1.85 和 2.08 个百分点，为近年来的最低水平。年末总人口 487.2 万人。

文化、卫生、新闻、出版、广播电视、体育、环保等事业也都取得了新成绩，有了新发展。

(七) 城乡居民生活条件进一步改善。

去年，城镇居民人均生活费收入 1603 元，扣除价格因素，实际增长 5.4%。全年新安置城镇就业 3.8 万人，待业率从上年 5.3% 降到 4.1%。由于去年农业受灾，粮油减产，农民人均纯收入中，来自第一产业的收入下降，来自第二、三产业的收入比上年增长 23 元。全年农民人均纯收入 618 元，扣除物价因素，与上年基本持平。年末，全区城乡居民储蓄存款余额达 50.3 亿元，比上年增长 23.4%。全区城镇改造危房 20.3 万平方米，竣工住宅面积 121.9 万平方米。农村竣工住宅面积 364.3 万平方米。城乡居民的居住条件进一步改善。

二、1993 年经济走势的预测和宏观经济主要目标

根据当前情况预测，1993 年，我区经济仍有可能继续保持较快增长势头，从需求看，1993 年投资需求仍然旺盛，全区固定资产投资将继续保持较快增长，一批重大项目将陆续开工，从而对经济各部门首先是重工业、建筑业等产生有力的牵动作用。随着城乡居民货币收入增加，也将推动消费需求的增长。1993 年增加出口也有不少机遇和潜力，出口

需求将继续增长。从供给条件来看，今年如不发生特大自然灾害，农业可望在去年减产的基础上有恢复性的较快增长，加上库存比较充实，主要农产品供给可以满足需求的增长。能源供应情况较好，煤炭生产还有相当大的潜力，电力近年投运能力较大，能够充分满足区内需求。同时，近几年建设的一批基建、技改项目将逐步达产达效，可增加 6 亿多元工业产值。但是，1993 年铁路运输的制约将更加突出，运输将更为紧张；建设奖金的缺口相当大。总之，1993 年国民经济发展既有有利条件，也有不利因素。我们要抓住机遇，振奋精神，知难而进，加快向市场经济转变，迎接我国“复关”的挑战，加快改革开放和现代化建设步伐，促进国民经济尽快再上新台阶。

1993 年，我区国民经济和社会发展计划的指导思想是：积极全面正确地贯彻党的十四大，八届人大一次会议精神和小平同志视察南方重要谈话精神，深入实施宁夏黄河经济发展战略，按照逐步建立社会主义市场经济体制的要求，解放思想，实事求是，抓住机遇，大胆试验，深化改革，扩大开放，改善环境培育市场，搞活流通，推动经济朝着提高质量、优化结构、增进效益的方向发展，促进宁夏经济与社会的全面进步和繁荣。

1993 年国民经济和社会发展计划的主要目标是：

(1) 国民生产总值增长 9%，计划达到 85 亿元，其中第一产业即农业增加值增长 5%（农业总产值增长 6%）；第二产业即工业和建筑业增加值增长 10%（工业总产值增长 12%，突破 100 亿元大关）；第三产业增加值增长 10%，争取国民生产总值增长更快些，达到 11%。

(2) 地方全社会固定资产投资规模 25.69 亿元，按可比口径，较去年年初计划增长 47.7%，其中国有单位基本建设投资 10.7 亿元，技术改造投资 6 亿元，集体、个体投资 6.4 亿元，另外中央项目基建投资 5.5 亿元（不包括跨省项目）。

(3) 银行新增贷款规模 14 亿元，争取发行债券 2 亿元、股票 3000 万元。地方财政收入 8.55 亿元，

增长 10.7%。

(4) 外贸出口总额 1.2 亿美元，比去年增长 9.6%；在出口增长的同时，合理扩大进口。

(5) 社会商品零售总额达到 42 亿元，比去年增长 10.5%。

(6) 在加快价格改革步伐的同时，把社会商品零售物价总水平上涨幅度控制在 6% 左右。

(7) 努力提高经济效益。每万元国民生产总值消耗能源，由去年 9.97 吨标准煤降为 9.7 吨，降低 2.7%；乡及乡以上独立核算工业企业产品销售率由去年 95.4% 提高到 96.5%；流动资金周转次数由 1.3 次提高到 1.35 次；全员劳动生产率按不同行业提高 10—20%。

(8) 全区人口自然增长率控制在 16.09‰。预计年末总人数达到 497.62 万人。

三、1993 年国民经济和社会发展的要点和主要任务

(一) 以“两高、一优”农业和乡镇企业为重点，全面发展农村经济。

今年我区安排粮食计划总产量为 19.5 亿公斤，油料 6500 万公斤，甜菜 60 万吨。要在保证粮食生产稳定增长的同时，积极对种植业结构进行调整，改传统的“二元”结构为“三元”结构，发展立体农业，不断提高农作物的综合利用率、转化率。要强化粮食基地、油料基地、蔬菜基地、林果基地、肉禽蛋基地、水产基地的建设，提高规模经营效益。今年计划安排肉类产量 7900 万公斤，水产品 1.4 万吨，造林 40 万亩。

为了增强农业的发展后劲，要坚持不懈地搞好农业综合开发，今年要继续抓好盐环定扬黄工程、河套农业综合开发二期工程、世界银行贷款项目一期工程的实施。积极做好联合国粮农组织、无偿援助固原、彭阳、隆德三县进行综合治理“4071”项目和欧共体援助中宁、中卫、永宁、青铜峡四县市土地改造项目的立项和项目的实施准备工作。

要继续抓好黄河整治工程，今年要全面完成黄河宁夏段防洪堤的加固工程。

乡镇企业是农村经济最重要的增长点，县城经

济的发展要转向以乡镇企业为主的轨道上来，抓住中央支持中西部发展乡镇企业的机遇，进一步实施我区乡镇企业“超常规、跳跃式”的发展战略。今年全区乡镇企业总产值计划达到 27.8 亿元，比去年增长 30.5%。

(二) 突出抓好基础设施和基础工业建设，增强经济发展后劲。

交通通信建设方面，积极配合国家加快宝中线、包兰线电气化工程的建设。灵武铁路支线要建成黄河特大桥和 10—70 公里段线下工程。继续加快正在进行的一隧、桥、四条路建设，其中六盘山隧道成洞 1000 米，银川黄河大桥建成主体工程，银古公路建成一级路 37 公里。开工建设银川河东机场。邮电通信配合国家开工“京—呼—银—兰”一级光缆干线工程和通过南部山区的“西—兰—乌”一级光缆干线工程。建成石嘴山、平罗、青铜峡、中卫等市话扩容和银川移动通讯工程，新增市话容量 1.9 万门，移动电话 1967 户。

能源建设方面，开工大坝电厂二期工程，重点抓好大坝—固原输变电工程建设，确保按期向宝中铁路送电。继续抓紧灵武矿区灵新大井、羊肠弯一号井和白芨沟矿、汝箕沟矿；平罗县煤矿等新建、扩建工程。

原材料建设方面，开工宁夏化工厂利用陕甘宁盆地天然气扩建化肥工程。争取开工靖边至银川输气管道。争取开工青铜峡铝厂三期工程。开工宁夏炼油厂改造工程。继续抓紧青铜峡水泥厂整体改造。完成银川化肥厂改扩建、宁夏水泥厂扩建、宁夏铁合金厂扩建、银川制钠厂金属钠扩建等工程。

水利建设方面，重点安排盐环定扬黄工程，争取年内建成主体工程，全线通水。继续抓紧世行河套扩灌、灌区农业综合开发、黄河治理等工程建设。继续用以工代赈形式支持山区加强农业基础设施建设。全年新增灌溉面积 19.6 万亩，改善灌溉面积 29 万亩。

城市基础设施建设方面，重点安排银川老城区和新市区北部供水、石嘴山市黄河水厂、青铜峡城市供水，银川市新市区、石嘴山市大武口区、平

罗、海原等市县排水和防洪工程。继续安排中心集镇的建设。

加工工业安排的项目主要有：开工建设宁夏造纸厂、宁夏面粉厂、银川橡胶厂 30 万套载重子午胎、30 万套轿车轻卡子午胎改造项目。西北轴承厂石油机械和铁路轴承改造；西北煤机厂大规格圆环链和综合配套设备等项目；宁钢万吨异形股钢丝绳改造，石嘴山陶瓷公司强化瓷和卫生瓷项目；银川电线厂改造；银川涤纶厂高强度帘子布项目；银川二毛厂 5000 锭改造项目；青铜峡造纸厂扩建等。

1993 年列为国家和自治区重点建设项目共 13 项，其中：国家重点建设项目有灵武矿区（含灵武铁路支线）、宝中铁路；自治区重点建设项目有：盐环定扬黄工程、宁夏水泥厂二期扩建、银古公路（含银川黄河大桥）、旅游宾馆、西北轴承厂改造、宁夏化工厂扩建、宁夏造纸厂、大坝电厂二期工程、银川橡胶厂子午胎改造、银川乳制品厂、银川河东机场。

列为 1993 年重点前期工作项目的有：大柳树水利枢纽、沙坡头水利枢纽、六盘山引水工程、宁夏向川鄂送电工程、天然气化工工程、六盘山水泥厂、宁夏化纤织染厂、宁夏砂轮厂、宁夏通信电缆厂、万吨金属钠工程、中卫黄河大桥等，要组织力量，在以往工作的基础上，进一步研究论证我区支柱产业的延伸开发方向。

（三）进一步优化结构，提高效益，组织好工交生产。

我区工业生产虽然进入了加速发展的新阶段，但要真正走上良性循环的轨道，必须继续突出抓好调整结构、提高效益两个重点。

继续实施“双倍增”计划，加快技术改造，推动企业技术进步。按照“突出重点，保证续建，力争专项，引进优先”的原则，计划安排 500 万元以上的技改项目 64 项，其中国家专项 25 项，地方项目 39 项；安排技术引进项目 30 项，安排重点技术开发项目 23 项，这些项目半数要在今年建成投产。

要继续抓好扭亏增盈。今年，全区预算内工业企业扭亏增盈的目标是：综合效益指数提高 5 个百

分点，实现利税增长 12%，其中利润增长 10% 以上，预算内企业亏损面下降 5 个百分点，控制在 20% 以内，经营性亏损额下降 20%。按照分级负责的原则，自治区重点抓好轻纺系统的扭亏增盈以及 100 万元以上的亏损大户和 300 万元以上盈利大户。各部门、各市县也要对亏损企业分类排队，确定重点，做到目标明确，指标到位，责任到人。

1993 年，我区铁路总运量计划 1500 万吨，与 1992 年持平，而全区国民经济将有较大幅度增长，新增需求量 100 万吨以上，因而铁路运输矛盾很突出。为了切实保证国民经济正常运行，铁路运输要进一步优化结构，使有限的运力发挥更大的效益。同时还要采取公铁分流的措施，减轻铁路运输的压力。

（四）加速市场体系建设，大力发展第三产业。

发展第一产业，要把发展生产要素市场作为重点，把对国民经济发展具有全局性、先导性影响的基础产业和公用事业放在突出发展的位置，重视发展与提高人民生活质量密切相关的行业，繁荣城乡市场。以 109 国道和银（川）平（凉）公路为轴线，加快沿线两侧农贸市场的建设，并创造条件，向专业批发市场、期货市场发展。要积极推广物资配送等现代流通方式，进行建立大型物资配送中心的试点，同时要逐步发展一些专业期货经纪公司。金融市场的建设要以自治区金融市场和两市、两地金融市场为重点，逐步形成全区统一开放的金融市场体系。

要建设和发展技术市场体系。兴建银川和石嘴山技术市场，充分发挥现有科技情报机构和科技馆的作用，与全国各大技术贸易机构联网。

要进一步发育我区劳务市场和人才市场。以银川、石嘴山市为重点，逐步形成全区统一的、有组织的劳务市场。尚未建立劳务市场的市县年内都要完成组建工作。办好银川人才市场，创造条件建立石嘴山、吴忠人才市场。

信息市场的建设尤为重要。要将全区分散的信息机构联合、联网，向社会公开，共享资源，尽快建立有效实用反应灵敏的信息市场体系，为企业走