

重要文献和指示

●重要文献和指示

专 文

交通各业

厅、局及企事业单位工作

省、自治区、直辖市交通发展

先进人物与先进集体

大 事 记

政策法规选编

交通发展研究

统计资料

附 录

· 特载 ·

中华人民共和国国民经济和社会 发展“九五”计划和 2010 年 远景目标纲要

1996 年 3 月 17 日第八届全国人民
代表大会第四次会议批准
(有关交通、通信部分内容的摘录)

序 言

1996~2010 年,是我国改革开放和社会主义现代化建设事业承前启后、继往开来的重要时期。我国将以崭新的姿态跨入 21 世纪,建立起比较完善的社会主义市场经济体制,全面实现第二步战略目标,并向第三步战略目标迈出重大步伐,为下个世纪中叶基本实现现代化奠定坚实基础。根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标的建议》,制定《中华人民共和国国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标纲要》(以下简称《纲要》),作为组织和动员全国人民推进改革开放和现代化建设的行动纲领,具有重大意义和指导作用。

促进国民经济和社会发展,要在邓小平建设有中国特色社会主义理论指引下,坚持党在社会主义初级阶段的基本路线,以经济建设为中心,坚持四项基本原则,坚持改革开放,自力更生,艰苦奋斗,勤俭建国。针对新形势下的矛盾和问题,努力把握客观规律,正确处理社会主义现代化建设中的若干重大关系,高度重视和下大力气解决关系全局的重大问题,团结全国各族人民,调动一切积极因素,加快社会主义现代化建设。

《纲要》是在发展社会主义市场经济条件下的第一个中长期规划。根据国内外经济和科技发展趋势,以及我国经济体制变化的新特点,按照发展社会主义市场经济和现代化建设的要求,《纲要》力求体现市场在资源配置中的基础性作用,突出宏观性、战略性和政策性,指标总体上是预测性、指导性的;主要提出经济社会发展的奋斗目标和指导方针,确定宏观调控目标和政策,明确改革开放、经济建设和社会发展的主要任务和政策措施。

《纲要》重点放在“九五”计划,同时着眼于下世纪前 10 年的发展,提出轮廓性的远景目标。在经济建设和体制改革上,提出了分阶段的目标和任务,规划了跨世纪的重大工程,使本世纪末和下世纪初的发展很好地衔接起来,保持三步走发展战略的连续性。

一、“八五”计划完成情况

1. 国民经济持续快速增长,提前 5 年实现国民

生产总值翻两番,经济实力显著增强。……

2. 经济体制改革取得突破性进展,国民经济市场化、社会化程度明显提高,社会主义市场经济体制正在逐步建立。……

3. 对外开放总体格局基本形成,对外贸易迅速增长,利用外资大幅度增加。……

4. 产业结构调整取得明显成效,水利建设得到加强,能源、交通、通信建设创造了历史最好水平,支柱产业快速成长。……

5. 各地区因地制宜发展优势产业,区域经济不同程度地发展壮大。……

6. 科技教育事业取得重大进步,社会事业全面发展。……

7. 城乡居民生活水平提高较快,生活质量进一步改善。……

8. 国防建设在调整中发展,和平利用军工技术取得显著成效。……

二、国民经济和社会发展的指导方针和奋斗目标

(一)未来 15 年的国内外环境和条件(略)

(二)国民经济和社会发展的指导方针

牢牢把握“抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定”的大局,是今后必须长期坚持的基本方针。要正确处理改革、发展、稳定三者的关系。集中力量,重点解决关系全局的重大问题。今后 15 年,必须认真贯彻国民经济和社会发展的九条重要方针。

——保持国民经济持续、快速、健康发展。……

——积极推进经济增长方式转变,把提高经济效益作为经济工作的中心。……

——实施科教兴国战略,促进科技、教育与经济紧密结合。……

——把加强农业放在发展国民经济的首位。……

——把国有企业改革作为经济体制改革的中心环节。……

——坚定不移地实行对外开放。……

——实现市场机制和宏观调控的有机结合,把各

·重要文献和指示·

方面的积极性引导好、保护好、发挥好。……

——坚持区域经济协调发展,逐步缩小地区发展差距。……

——坚持物质文明和精神文明共同进步,经济和社会协调发展。……

转变经济增长方式是经济建设的长期战略任务。“九五”期间,要切实把经济工作的着重点放在转变经济增长方式上,取得明显成效。

第一,充分发挥体制改革带来的活力和市场竞争机制的作用,促进优胜劣汰和资源优化配置。……

第二,充分发挥现有基础的潜力,提高投入产出效益。……

第三,依靠科技进步和提高劳动者素质,增大科技进步在经济增长中的含量。……

第四,狠抓资源节约和综合利用,大幅度提高资源利用效率。……

第五,按照社会化大生产与合理经济规模的要求,优化企业组织结构。……

第六,加快流通领域改革,提高流通效率。……

第七,正确运用计划手段和产业政策,促进经济增长方式转变。……

(三)“九五”国民经济和社会发展的奋斗目标

“九五”国民经济和社会发展的主要奋斗目标是:全面完成现代化建设的第二步战略部署,到2000年,人口控制在13亿以内,实现人均国民生产总值比1980年翻两番;基本消除贫困现象,人民生活达到小康水平;加快现代企业制度建设,初步建立社会主义市场经济体制。为下世纪初开始实施第三步战略部署奠定更好的物质技术基础和经济体制基础。

1. 经济总量持续增长,人民生活水平不断提高。到2000年,按1995年价格计算的国民生产总值从5.76万亿元增加到8.5万亿元。“九五”期间,城镇居民人均生活费收入实际年均增长5%,农民人均纯收入实际年均增长4%;人均纤维消费量从4.6公斤增加到5公斤;城镇人均居住面积从7.9平方米增加到9平方米,农村住房质量得到改善;彩电普及率由42%提高到60%;电话普及率由4.6%提高到10%。

2. 初步建立社会主义市场经济体制,市场在国家宏观调控下对资源配置起基础性作用。……

3. 产业结构进一步改善,有效供给能力增强。农业的基础地位得到加强,主要农产品稳定增长,基础设施和基础工业制约国民经济发展的矛盾继续缓解;机械、电子、石油化工、汽车和建筑业等支柱产业带动经济增长和结构升级的作用增强。

预测到2000年主要产品的产量是:

粮食4.9~5亿吨,比1995年的4.65亿吨增加2500~3500万吨;

棉花450万吨,与1995年的450万吨持平;

原煤14亿吨,比1995年的12.98亿吨增加1亿吨;

发电量1.4万亿千瓦时,比1995年的1万亿千瓦时增加4000亿千瓦时;

原油1.55亿吨,比1995年的1.49亿吨增加600万吨;

化肥(折纯)2840万吨,比1995年的2450万吨增加390万吨;

钢1.05亿吨,比1995年的9400万吨增加1100万吨;

乙烯420万吨,比1995年的243万吨增加177万吨;

汽车270万辆,比1995年的150万辆增加120万辆;

集成电路25亿块,比1995年的3.1亿块增加21.9亿块;

铁路货运量18亿吨,比1995年的16.5亿吨增加1.5亿吨;

电话交换机总容量1.74亿门,比1995年的0.85亿门增加0.89亿门。

4. 科技教育得到加强,社会事业全面进步。科技进步对经济增长的贡献有较大的提高,主要工业领域的技术水平接近或达到国际80年代末90年代初的先进水平,……

5. 转变经济增长方式取得成效,国民经济整体素质和效益进一步提高。“九五”期间,国民经济投入产出效益提高,按可比价格计算的资本系数由“八五”的3.6降为3左右。全社会劳动生产率平均每年提高6.5%。万元国民生产总值消耗的能源由1995年的2.2吨标准煤下降到2000年的1.7吨标准煤,年均节能率5%。基建固定资产交付使用率提高到70%以上,工业流动资金周转次数达到2次。

(四)2010年国民经济和社会发展的远景目标

2010年国民经济和社会发展的主要奋斗目标是:实现国民生产总值比2000年翻一番,人口控制在14亿以内,人民的小康生活更加宽裕,形成比较完善的社会主义市场经济体制。

国有企业建立现代企业制度,形成一批具有较强国际竞争力的大企业、大集团。……

产业结构进一步优化。……基础设施和基础工业与国民经济发展相适应。能源支撑国民经济增长的能力进一步增强,生产和消费结构得到改善。综合运输体系和现代化通信体系基本形成。机械、电子、石油化工、汽车、建筑业等支柱产业成为推动国民经济成长的主要动力。电子信息、生物工程、新材料、核能、航空、航天、海洋工程等高技术产业化取得明显进展。国民经济和社会各领域应用现代电子信息技术取得很大进展,计算机应用在生产、工作和生活中的普及程度有很大提高。初步建立以宽带综合业务数字技术为支撑的国家信息基础设施,国民经济信息化的程度显著提高。第三产业在国民经济中的比重明显上升,对发展社会主义市场经济的服务功能大大加强。

下个世纪前10年,集中力量建设一批对国民经济和社会发展具有全局性、关键性作用的工程。主要是,继续建设长江三峡、黄河小浪底等大型水利枢纽工程,兴利除害,基本解决长江、黄河水患;着手建设跨流域的南水北调工程,缓解北方部分地区严重缺水的矛盾。着手建设京沪高速铁路,形成大客运量的现代化运输通道,进行进藏铁路的论证工作。着手建设新的现代化大型钢铁基地,满足国民经济发展对钢材新品种的需要。改造和扩建支柱产业中具有竞争优势的骨干企业,向百万辆汽车、千万吨炼油、百万吨乙烯的规模发展。进行新一代集成电路的研制开发工程,迎头赶上当时的世界先进水平。进行现代化信息基础设施建设,推动国民经济信息化。……

三、宏观调控目标和政策……

(一)经济增长速度

根据经济发展趋势和条件,努力保持总供给与总需求基本平衡,“九五”期间按国民生产总值年均增长8%左右把握宏观调控的力度。从需求和供给两方面采取有效的政策,实现经济持续增长和宏观经济环境稳定。……

大力促进产业结构的合理化。着力加强第一产业,提高农业对国民经济发展的支撑能力。调整和提高第二产业,继续加强基础设施和基础工业,大力振兴支柱产业,发挥工业对经济增长的带动作用 and 增加出口的主力作用。积极发展第三产业,形成合理的规模和结构,发挥劳动就业主渠道的作用。

(二)价格总水平(略)

(三)固定资产投资

从保持合理的投资规模出发,“九五”固定资产投资率按30%来把握。考虑价格因素,五年全社会固定资产投资总规模为13万亿元,年均增长10%。其中,国有单位投资8.8万亿元,占68%。……

集中力量保重点。加强农业、水利、能源、交通、通信和支柱产业的重点建设。加快现有企业和老工业基地改造和调整的步伐。……

实行投资的合理分工。按照中央与地方的事权划分,分别进行建设项目的资金配置。中央掌握的建设资金,集中用于全国性或跨地区的基础设施、基础产业和支柱产业的重点工程,以及科技、教育、国防等方面的重点项目。地方政府投资,主要用于本地区公益性、基础性项目。……

完善投资的宏观调控。除预算内资金建设的公益性项目外,所有新建项目都必须确保应有的资本金和铺底流动资金。不符合规模经济标准、技术标准和环境保护标准的项目,不得立项和建设。对建设项目用地实行严格的管理。改进建设项目概算管理办法,切实解决超概算问题。

(四)财政收支(略)

(五)货币供应

“九五”期间,实行适度从紧的货币政策,以保持

人民币币值稳定。狭义货币供应量年均增长18%左右;广义货币供应量年均增长23%左右。……

……贷款要坚持择优限劣的原则,流动资金贷款要重点支持产品有市场、有效益的企业,固定资产贷款要保证国家重点建设,严禁挪用、挤占流动资产贷款搞固定资产投资。保证贷款本息回收,加快贷款周转速度。……

(六)国际收支(略)

(七)人口和就业(略)

四、保持国民经济持续快速健康发展

……

(一)切实加强农业,全面发展和繁荣农村经济(略)

(二)继续加强基础设施和基础工业

基础设施和基础工业建设,要统筹规划,合理布局,突出重点,兼顾一般,集中力量有计划地建设一批重点骨干工程,避免盲目发展和重复建设。

1. 能源工业

能源工业要适应国民经济增长的需要,逐步缓解瓶颈制约。2000年,全国一次能源生产总量由1995年的12.4亿吨标准煤增加到13.5亿吨标准煤。……

(1)电力。……

“九五”期间每年新增发电装机容量1600万千瓦,发电量年均增长7%左右。2000年,全国发电装机容量达到2.9亿千瓦,发电量1.4万亿千瓦时。

(2)煤炭。贯彻执行中央和地方并举、大中小结合的方针,在保持合理开发强度的前提下,稳定东部煤炭产量,重点加速山西、陕西、内蒙古煤炭开发,……2000年,煤炭产量达到14亿吨左右。

(3)石油天然气。加强资源勘探,增加后备储量,保持石油天然气稳步增产,并利用部分国外资源。陆上坚持“稳住东部、发展西部、油气并举、扩大开放”的方针。海上实行“继续开放、扩大自营、油气并举、稳步提高”的方针。五年新增石油探明储量38亿吨,天然气探明储量8000亿立方米。2000年,原油产量达到1.55亿吨,天然气产量250亿立方米。改造和完善现有原油、天然气管道网络,建设新的油气输送管线。加强石油储备。……

2. 交通

以增加铁路运输能力为重点,充分发挥公路、水运、空运、管道等多种运输方式的优势,加快综合运输体系的建设,形成若干条通过能力强的东西向、南北向大通道。合理配置运输方式,贯彻统筹规划、条块结合、分层负责、联合建设的方针,加快交通干线建设,突出解决交通薄弱环节,提高运输效率。2000年,铁路营业里程达到6.8万公里,复线率34%,电气化率27%;公路通车里程123万公里;沿海港口吞吐量10亿吨;民航运输总周转量140亿吨公里。

(1)铁路。在“八五”干网建设的基础上,做好完善配套,集中力量打通主要限制口和扩大西南通道,继

续建设运煤通道,完善南北通道,强化东北通道,延长西北通道,重点建设若干条大能力干线和地区性新线。发展货运重载运输,增开旅客列车,提高行车速度。继续建设神木—黄骅第二运煤通道,建设南疆铁路。

(2)公路。继续实行以地方为主,国家为辅的方针,与经济发展相协调,重点抓好国道主干线建设,带动整个公路网的完善和配套。实行国家投资、地方筹资、社会配资、利用外资的建设投融资体制。发展重载货车、集装箱拖挂车和中高档客车。“九五”期间,集中资金重点建设4条国道主干线中的重要路段。建设部分省市区市车流量大的国道及长江、黄河等公路大桥。加强国防,边防公路建设,完善配套边境口岸公路设施,加快中西部地区公路建设。

(3)沿海港口与内河航运。重点建设与运输大通道相联系的煤炭、原油、铁矿石、集装箱、滚装船运输系统。建设秦皇岛煤码头四期、天津港煤码头、黄骅港煤码头一期等工程,以及华东和华南煤炭中转储运基地。建设大连、天津、青岛、上海、宁波等集装箱码头。整治长江口、珠江口深水航道。

配套建设和改造内河航运系统,重点建设长江、西江、京杭运河等水运主通道和长江、珠江三角洲水运网。在干线航道上,采用标准化、系列化和较为现代化的船舶。提高装卸机械化和自动化水平。实现内河干支流直达运输和江海直达运输。

(4)民航。贯彻安全第一,正常飞行,优质服务的方针,积极推进现代化管理,确保飞行安全,提高航班正常性和服务质量。按照统筹规划,合理布局,干支衔接,突出重点,完善配套的方针,集中力量建设大型枢纽机场和省会机场。扩建首都机场,迁建广州白云机场,新建上海浦东机场。采用先进技术和装备,加强机场、航管、供油、维修设施建设,空中交通管制逐步与国际接轨。根据市场需求和航线结构配置运力,提高飞机载运率。

3. 邮电通信

积极采用先进技术和装备,坚持高起点,统筹规划,条块结合,分层负责,联合建设的方针。2000年,长途光缆线路达到21万公里,长途自动交换机总容量600万路端。

继续加强长途干线网的建设,重点建设全国联网的光缆干线。对现有微波干线进行数字化改造,建设和完善以程控交换机为主的城乡电话网。加快移动通信网建设并实现全国联网漫游,扩建和完善卫星通信网,发展数据通信网。以进一步提高邮政网运行效率为重点,提高机械化和自动化水平。建立航空、铁路、公路相结合的快速邮运干线网。

发挥国家公用通信网的主导作用和专用通信网的能力,形成全国统一的通信网络体系。采用同步数字系列等先进的通信技术,完善网络管理体制。多层次、多渠道筹集资金。国家重点建设国际通信、省际干线和中心城市的邮政电信枢纽,地方投资主要用于省

内干线、市内电话等地方通信设施。

4. 原材料工业(略)

(三)振兴支柱产业和调整提高轻纺工业……

3. 石油化工……

炼油,充分发挥现有企业潜力,大力提高企业经济规模、产品档次和质量。结合国内外两种资源,合理调整供油分配。加快发展原油、成品油储运设施,逐步发展成品油管道运输。重点改造扩建镇海、茂名、福建等炼油厂。2000年,原油加工能力达到2.24亿吨,轻质油收率提高到70%。基本停止含铅汽油的生产。……

4. 汽车工业

重点发展汽车零部件、经济型轿车和重型汽车,建立自主的汽车技术开发体系,实行规模经营。以大集团为主,促进汽车工业集中投资和产业重组。国家支持2~3家汽车集团向40万辆及以上的生产能力发展。促进8~10家摩托车重点企业,达到具有国际竞争力的规模。2000年,汽车产量满足国内市场需求90%以上。

提高零部件的投资力度和生产集中度,扶持一批重点零部件骨干企业尽快达到高起点、专业化、大批量的生产经营水平。加快建立我国标准化、系列化、通用化的汽车零部件生产体系。……

(四)积极发展第三产业(略)

(五)加强国防现代化建设(略)

五、实施科教兴国战略

(一)加速科学技术进步……

3. 积极发展高技术及其产业。在有利于我国经济发展和可跨越的技术层次上,开展高技术研究开发工作。……新能源、航天、航空、海洋等方面开发具有自主知识产权的技术。加快高技术产业化的步伐,重点是铁路高速客运和重载技术,亚微米集成电路和8英寸硅单晶制造技术,交通、电力、制造业及第三产业的电子自动化技术,石油钻采新技术,低温核供热技术,同步数字系列通信技术,大容量数字程控交换机技术。努力提高高技术产品的性能、质量和市场占有率。办好现有的高新技术产业开发区。……

(二)优先发展教育(略)

六、促进区域经济协调发展……

(一)区域经济协调发展的方向

按照市场经济规律和经济内在联系以及地理自然特点,突破行政区划界限,在已有经济布局的基础上,以中心城市和交通要道为依托,逐步形成7个跨省区市的经济区域。

1. 长江三角洲及沿江地区。发挥通江达海以及农业发达、工业基础雄厚、技术水平较高的优势,以浦东开放开发、三峡建设为契机,依托沿江大中城市,逐步形成一条横贯东西、连接南北的综合型经济带。

2. 环渤海地区。发挥交通发达、大中城市密集、

科技人才集中、煤铁石油等资源优势,以支柱产业、能源基地和运输通道建设为动力,依托沿海大中城市,形成以辽东半岛、山东半岛、京津冀为主的环渤海综合经济圈。

3. 东南沿海地区。发挥毗邻香港、澳门、台湾和对外开放程度高、规模大的优势,以珠江三角洲和闽东南地区为主,进一步发展创汇农业、资金技术密集的外资企业和高附加值的创汇产业,形成外向型经济发达的经济区。

4. 西南和华南部分省区。发挥沿海、沿江、沿边和农林水、矿产、旅游资源丰富的优势,以对外通道建设、水电和矿产资源开发为基础,依托国防工业的技术力量,形成全国重要的能源基地、有色金属和磷硫生产基地、热带亚热带农作物基地、旅游基地。

5. 东北地区。发挥交通发达、重化工业体系完整、土地和能源资源丰富的优势,加快老工业基地改造,搞好图们江地区开放开发,综合开发农业资源,发展深加工,形成全国重要的重化工基地和农业基地。

6. 中部五省地区。发挥农业发达、工业基础较好、交通便利的优势,以陇海、京九、京广等铁路干线为纽带,形成重要的农业基地、原材料基地、机械工业基地和新的经济带。

7. 西北地区。发挥联接东亚和中亚的区位优势,农牧业、能源、矿产资源丰富和军工企业的优势,以亚欧大陆桥为纽带,加快水利、交通建设和资源开发,形成全国重要的棉花和畜产品基地、石油化工基地、能源基地和有色金属基地。

(二)主要政策措施

进一步发挥各地优势,发展各具特色的优势产业。东部地区要充分利用有利条件,多利用国外资金、资源和市场,进一步增强经济活力,发展外向型经济。依靠高新技术、集约经营,重点发展资源消耗少、附加值高、技术含量高的产业和产品,同时建立比较发达的农业。在深化改革、转变经济增长方式、提高经济素质和效益方面迈出更大的步伐,促进经济又好又快的发展,为全国提供新的经验。中西部地区,要积极适应发展市场经济的要求,加快改革开放步伐,加强水利、交通、通信建设,充分利用现有的经济技术基础,发挥资源优势,大力发展农林牧业及其加工业,开发能源和矿产资源,积极发展优势产业和产品,提高加工深度,使资源优势逐步变为经济优势。

——优先在中西部地区安排资源开发和基础设施建设项目。作为全国性基地的中西部资源开发项目,国家实行投资倾斜。跨地区的能源、交通、通信等重大基础设施项目,以国家投资为主进行建设。调整加工工业的地区布局,引导资源加工型和劳动密集型产业向中西部地区转移。

——理顺资源性产品价格,增强中西部地区自我

发展的能力。加大中西部地区矿产资源勘探力度。

——实行规范的中央财政转移支付制度,逐步增加对中西部地区的财政支持。随着全国经济的发展和中央财政实力的增强,逐步提高中央财政用于支持中西部地区的比重。

——加快中西部地区改革开放的步伐,引导外资更多地投向中西部地区。提高国家政策性贷款用于中西部地区的比重。国际金融组织和外国政府贷款60%以上要用于中西部地区。

——加大对贫困地区的支持力度,扶持民族地区经济发展。继续组织中央各部门、社会各界和东部沿海地区,以多种形式支援西藏等民族地区、三峡库区和贫困地区的工程建设。

——加强东部沿海地区与中西部地区的经济联合与技术合作。鼓励东部沿海地区向中西部地区投资,组织好中西部地区对东部沿海地区的劳务输出。东部经济发达地区采取多种形式与中西部地区联合开发资源,利用中西部地区丰富的劳动力资源,发展劳动密集型产业。加强人才培训和交流。

七、深化经济体制改革(略)

八、扩大对外开放程度,提高对外开放水平……

(三)积极合理有效地利用外资

……要改善环境,拓宽领域,引导投向,优化结构,增辟融资渠道,加强国内配套,扩大外商直接投资规模,提高利用外资水平。逐步统一内外资企业政策,实行国民待遇。依法管理外商投资企业,保护中外投资者和职工的正当权益。引导外商参与国家鼓励的基本建设项目和现有企业技术改造。重点是:农业综合开发和能源、交通、重要原材料的建设项目,……认真做好外商投资特许权项目等新投资方式的试点。

借用国外贷款要根据我国经济发展需要、国家产业政策和偿还能力,做到适度 and 高效,重点是农业、水利、能源、交通和重要原材料等行业中经济效益好的项目和出口创汇项目。积极拓宽筹资渠道,引入竞争机制,降低借款成本。多利用长期优惠贷款,降低商业性贷款比重,调整债务结构和币种结构。加强和改善对外借款的宏观调控和项目管理,建立责权利统一的借、用、还管理体系。切实抓好项目建设管理,做到按计划实施,及时产生效益。地方和部门要建立对外偿债基金,保证按时偿还外债。

九、实施可持续发展战略,推进社会事业全面发展(略)

十、加强社会主义精神文明和民主法制建设(略)

十一、促进祖国和平统一大业(略)

中央、国务院领导 对民航工作的重要指示

江泽民总书记的批示

(1996年1月17日)

这两年民航工作有显著成绩,中央关于加强民航工作的决策是正确的,你们提出的总体要求、工作思路也是对的,希望继续认真抓下去,把民航办得更好。

必须始终坚持“安全第一”的指导方针,时刻保持警惕。居安思危、防微杜渐,对民航来说更加重要。务必牢记。

要重视党的建设和思想政治工作,加强组织纪律性,保持和发扬民航的优良传统,带出一支思想、业务、作风过硬的好队伍。

李鹏总理的批示

(1996年1月24日)

民航是交通运输战线上的尖兵,现代化的交通工具,对国民经济和社会发展,对执行公务,开展国内外旅游和促进国际交流都起着十分重要的作用。民航这几年在党中央国务院的领导下,在全体民航职工的努力下,各方面的工作都有新的进展,对此,我们感到十分欣慰,并向你们表示感谢。

民航各级领导要严明纪律,严格要求自己,学会科学管理,带好队伍,为全面提高民航队伍的素质,作出不懈的努力!

希望民航广大职工认真学习江泽民总书记的重要批示,继续贯彻安全第一、优质服务、正常运行、提高效益的方针,在新的一年里做出更大的成绩。

朱镕基、吴邦国副总理的指示

国务院副总理朱镕基、吴邦国 1996 年 1 月 23 日、1 月 25 日分别对民航工作做出的指示中都谈到,1994 年以来,民航工作有了显著进步,在安全、服务、提高经济效益等方面取得很大成绩,有力地支持了国民经济发展和对外开放工作。他们完全同意民航总局提出的 1996 年的工作要求和部署,希望民航全体职工继续坚持安全第一、预防为主的方针,以对人民高度负责的精神,力争新的一年在安全工作、运输生产、经济效益、队伍建设等方面再上新台阶。

专 文

重要文献和指示

● **专 文**

交通各业

厅、局及企事业单位工作

省、自治区、直辖市交通发展

先进人物与先进集体

大 事 记

政策法规选编

交通发展研究

统计资料

附 录

中国交通运输的发展与政策

国家计划委员会常务副主任 甘子玉

一、交通运输发展现状

交通运输是国民经济的基础产业,是社会生产、分配、消费各环节正常运转和协调发展的先决条件,是发展社会主义市场经济的重要基础。建国以来,特别是实行改革开放以来,国家对发展交通运输高度重视,增大了对交通运输设施建设的投入,也增大了利用外资的数额,并给予了政策扶持,使交通运输能力有了较大提高。现在已初步建立起以铁路为骨干,公路、水运、民航等多种运输方式协调发展,相互配套,具有一定规模和运输能力的综合运输网络。

目前,从总体上看,交通运输能力与国民经济和社会发展的需求相比,仍处于滞后的状态。交通运输设施数量少,能力仍严重不足,运输技术装备和运输组织管理水平与发达国家相比尚有较大差距,运输网络布局还不尽合理,运输支持系统尚不配套。

二、交通运输发展的战略目标

以建立社会主义市场经济为目标的中国经济改革标志着中国的改革开放和经济建设进入了一个新的历史时期。国民经济与社会发展对交通运输在数量、质量、运输结构、运输方式等方面都将提出更新和更高的要求,交通运输所承担的任务将更加繁重。

我们初步设想,中国未来发展交通运输的战略目标是:

通过加快交通设施建设,优化运网布局,改善运输结构,改进技术装备,提高运输服务质量,用二三十年的时间,建立起适合中国国情的现代化综合交通运输系统。主要运输设施和装备接近和基本达到世界先进水平,运输能力在总体上适应国民经济和社会发展的需要。

到本世纪末,中国交通运输能力紧张的状况有较大的缓解。到2010年前后,中国交通运输能力和服务水平基本适应国民经济和社会发展的需要。

为实现以上目标,我们必须坚持以下指导方针:

——树立交通先行的战略思想,按照统筹规划,合理布局,突出重点,注重效益的原则,发挥中央和地方以及全社会的积极性,加快交通基础设施建设;

——以建设运输大通道为重点,充分发挥各种运输方式的优势和潜力,发展和完善综合运输体系;

——依靠科技进步,借鉴世界各国发展交通运输的先进技术和现代化管理经验,提高中国交通运输现代化水平;

——帮助贫困、边远和少数民族地区建设交通设施,改善交通条件,加快经济和社会发展。

三、在本世纪内交通基础设施建设的重点

1. 建设一批对国民经济发展全局有影响,在全国铁路路网中起骨干作用的大能力客货运输通道。同时强化现有铁路的电气化和复线的技术改造,改善路网布局,优化路网结构。

2. 建设一批以国道主干线为骨架的高等级公路及重要的跨江、跨海桥梁,并积极改造现有的国道、省道及县乡公路,提高公路通达深度和覆盖面。

3. 建设以河北秦皇岛、黄骅和广东珠海煤码头为重点的海上煤炭装卸系统;以大连、天津、青岛、上海、宁波、深圳为枢纽港的集装箱装卸系统;以辽宁省大连、营口为重点的粮食运输系统;以大连至山东省烟台、上海至宁波和琼州海峡跨海轮渡运输系统。

4. 建设以长江、珠江水系及京杭运河为重点的内河水运系统。

5. 集中力量建设和完善配套北京、上海、广州国家门户机场和一批省会及重要旅游区的机场。

6. 建设和完善重要的铁路枢纽、公路枢纽及重要的港口后方集疏运道路交通设施。

7. 积极推进城市轨道交通的发展,继续建设北京、上海、广州等城市地下铁道和城市轻轨交通设施。

8. 加快技术改造,提高铁路机车、客车、货车生产能力和现代化技术水平;发展大型远洋散货船、集装箱船,开发汽车运输船、煤炭自卸船和冷藏运输船;按照飞机等级系列化,多元化要求配置机队。

实现上述任务,到2000年,中国铁路营业里程达到7万公里,其中复线率达到34%,电气化率达到27%;公路通车里程达到125万公里,其中高速公路达到5000公里,沿海深水泊位达到530个,港口吞吐能力达到10亿吨左右;新建以北京、广州、上海为代表的一批重要的机场,作到装备先进,服务周到。

四、支持交通运输发展的主要政策

1. 国家对发展交通实行高投入政策,国家投资重点用于建设全国性或跨地区的重要交通设施,并优先为骨干交通项目安排建设资金和国际金融组织及国外政府贷款。

2. 国家建立发展交通专项基金,并逐步实行有偿使用,滚动发展,以保证交通建设有一个长期稳定的资金来源。

3. 在国家统筹规划和国家政策指导下,鼓励中央、地方、部门、企业合资建设铁路、公路、港口、机场。经批准,投资者可在其投资建设的铁路、公路沿线和港区、机场附近优先获得房地产开(下转第13页)

积极推进“两个根本性转变” 努力实现铁路改革与发展的宏伟奋斗目标

铁道部部长 韩杼滨

1995年,是铁路决战“八五”取得重大胜利的一年。全路干部职工在中共中央、国务院的领导下,紧紧围绕全党全国工作大局,积极贯彻落实中共十四届五中全会精神,深化改革,加快建设,强化基础,努力适应国民经济和社会发展需要,各项工作取得了显著成绩。

铁路改革取得新突破。积极推进建立现代企业制度试点,国家百户试点大连铁道有限责任公司正式挂牌,广深铁路总公司股份制改制方案已得到国家批复,大秦铁路、中土公司、机车车辆工业总公司试点改制方案已基本确定。铁路走向市场步伐加快。运输计划改革暂行方案全面实施,缩短了月度运输计划周期,部分单位基本做到日计划随到随批。旅客列车“开优、增卧、减慢”成效明显,全年增开27对优质列车,跨局慢车由49对减少到14对。运输八项改革方案出台,正在积极推进。工业产品进一步放开价格,对200辆新造客车、2000辆新造货车试行招标采购。投资体制改革逐步深化,开始建立投资有偿使用机制。养老保险行业统筹逐步规范,住房制度改革全面推行,医疗保健制度改革试点有序推进。多种经营和集体经济取得新发展。组建了旅游集团,成立了浦东、海南、深圳、厦门四个多经集团筹备组。运输系统全年完成多经销售收入298亿元,利润33.7亿元;集体经济生产经营总收入104.9亿元,利润4.3亿元。

铁路建设取得重大成就。铁路建设大军发扬不怕疲劳、连续作战的精神,在一些重点工程建设工地上发起决战攻势,取得了一个个重大成就,告捷喜报接连不断。举世瞩目的宏伟工程京九铁路全线提前胜利铺通;打通西北大通道的宝中铁路、兰新复线提前全线开通运营;侯月铁路一期工程开通运营;浙赣复线全线于年底建成投产;南昆线建设取得重大进展,重点控制工程大部分突破;京广“三北”(株洲北、衡阳北、广州北枢纽)扩能改造工程胜利完成;规模宏伟的北京西站达到开通程度。合资铁路建设也取得了可喜成绩,合九、集通、广梅汕铁路相继建成开通运营。全年完成基本建设投资328.2亿元,新线铺轨1601.1公里,复线铺轨1608.9公里,建成投产电气化铁路817.2公里,投产新线2394.1公里、复线859.7公里,胜利实现了决战决胜的目标。

运输生产持续发展。在主要干线和限制口能力紧张、既有线路施工多、部分地区水害严重以及区域性运输市场竞争激烈的情况下,运输战线克服困难,挖潜提效,精心组织,奋力拼搏,创造了历史最好成绩。春

运期间,认真落实国务院部署,基本实现了民工的有序运输。全年完成货运量159346万吨,为年度计划101.5%,提前5天半完成全年运输任务,比计划超运2434万吨,比上年增运2191万吨。煤炭完成6.7亿吨,为年度计划107%,增运4357万吨,比上年增运1413万吨;其中,晋煤外运完成2.1亿吨,为年度计划104.9%,增运989万吨,比上年增运552万吨。对国家指定的粮食、化肥、棉花以及抢险救灾等重点物资都及时保质保量地完成了运输任务。全路客运量完成10.2亿人。完成换算周转量16379亿吨公里,为年度计划103.3%,比上年增加320亿吨公里,增长2.0%。全路进一步采取坚决有力措施,加大经营管理力度,增运增收,节支降耗,基本实现了经营目标。全年完成运输收入632亿元,运输总支出控制在计划之内,减少亏损25亿元。

工业生产取得新成绩。工业战线面向市场,强化管理,上水平、上质量、上档次,生产和经营都取得了可喜成绩。全年新造内燃机车798台、电力机车150台、客车2375辆、货车36643辆。机车、客车新造和修理质量有新的提高。在满足铁路内部需求的同时,市场销售进一步扩大。

安全基础建设成效突出。在1994年安全基础整顿取得明显成效的基础上,全路用更大的声势、更大的规模、更大的力度,以围歼客车事故为重点,以安全标准线建设为载体,全面加强安全基础建设,取得了突出成绩。安全标准线建设取得重大进展,京广、京沪、京哈、陇海四大干线基本达标,其他干线都取得明显成效;干部职工队伍精神面貌发生了可喜变化;设备质量有了新的提高;安全管理落实机制逐步强化;运输安全取得历史最好成绩,全年创造了连续87天无行车重大、大事故的历史新纪录,实现了4个安全月。各级公安、政法部门大力加强铁路治安综合治理,严厉打击旅客列车抢劫和盗窃铁路器材等犯罪活动,有力地保证了铁路治安秩序的基本稳定。

科技教育取得新成果。召开了全路科技大会,中共铁道部党组作出了《关于加速铁路科学技术进步的决定》,制定了《铁路科技发展“九五”计划和2010年长期规划纲要》,确立了科教兴路的发展战略。全路有7项成果获国家科技奖;有87项获部级科技进步奖。沪宁线和京秦线提速试验获得成功,带防护多信息自动闭塞系统在京九铁路试用推广,数字化通用机车信号通过鉴定,标志着铁路科技水平有了新的提高。教育战线围绕“建设全国一流的产业大军,建设全国一

流的铁路教育”的目标,全面实施“7277 素质工程”,教育质量和办学水平有了新的提高,为铁路现代化建设输送了一大批合格人才。

铁路对外开放加快步伐。利用外资领域进一步拓宽,全年利用外资新签协议金额 5.2 亿美元,比上年增加 0.8 亿美元。外贸出口取得突破性进展,机车车辆工业产品出口成交额达 2.1 亿美元,超过了前 4 年的总和。一批合资合作生产重点项目取得了实质性进展。国际联运完成旅客运量 26.7 万人,进出口货运量 713 万吨。阿拉山口完成进出口货运量 111.3 万吨,比上年增长 1.3 倍。对外承包工程与劳务合作新签合同金额 8.5 亿美元,完成营业额 1.9 亿美元。

职工生活继续得到改善。在提高劳动生产率的同时,职工收入和生活水平进一步提高。全路在安全标准线建设中加强文化线、生活线、卫生保健线建设,加快了职工文化生活设施的配套完善。职工住宅条件和集体福利设施条件进一步改善。

党的建设和思想政治工作进一步加强。全路各级党组织围绕中心,服务大局,加强党的建设和思想政治工作,坚持用建设有中国特色社会主义理论武装干部职工,大力弘扬新时期的火车头精神,各级领导班子建设、党支部建设和班组思想工作明显加强,为促进铁路改革、发展和稳定发挥了强有力的保证作用。客车路风专项整顿收到明显效果,形象设计活动全面推开,促进了路风建设的深入发展。坚决贯彻中共中央、

国务院部署,进一步加大反腐败斗争的力度,党风廉政建设取得了新的成绩。

铁路改革与发展成就的取得,是中共中央、国务院正确领导和关怀的结果,是国家各有关部门和社会各界大力支持和帮助的结果。这些成就饱含着全路广大干部职工的心血和汗水。广大干部职工表现出的崇高精神和创造的光辉业绩,将永载铁路发展史册。

通过“八五”的艰苦努力,虽然铁路路网规模有所扩大,装备水平有新的提高,运输紧张状况在部分地区和通道有一定缓解,但与国民经济发展对铁路运输的需求相比,还有很大差距,仍然没有摆脱“限制型”状况。“九五”期间,铁路发展的主要奋斗目标是:继续坚持以邓小平建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线为指导,深入贯彻中共十四届五中全会精神,积极推进经济体制和经济增长方式的转变,大多数企业基本完成建立现代企业制度的任务,初步建立起适应社会主义市场经济的铁路新体制;以“大战西南,强攻煤运,打通限制口,配套大干线”为战略重点,集中力量建设一批对国民经济全局有重要影响、在路网上起骨干作用的大能力干线,主要通道能力基本适应国民经济发展需要,铁路重要技术装备达到国际 90 年代水平;职工生活提前进入小康。我们要动员全路职工,为实现这一宏伟目标而奋斗,为国民经济持续、快速、健康发展作出更大贡献。

(上接第 11 页)发经营权,以进行综合经济效益补偿。

4. 积极吸收和利用外资。鼓励外商与中方合资建设铁路、公路、港口、机场(航管设施除外)及桥梁,并尝试采用建设——经营——转让(BOT)的投资方式建设交通基础设施。经批准,外国投资者也可在其投资的交通设施附近经营一些盈利较高的项目作补偿。国家允许外商与中方合资产生产现代化运输设施和装备、交通信息和控制系统设施。

5. 国家积极推进交通运输价格改革,在国家控制运输价格总水平的前提下,允许交通运输企业根据

经济成本和物价指数的变化以及服务设施的改变,服务范围的调整,地区、季节、时间的不同,实行差别和浮动价格。逐步放开公路、水运、民航支线和地方铁路的运价,沿海中小港口的装卸费率逐步放开,实行市场调节。国际客货运输价格,根据国际市场的变化,由企业随行就市调整。

6. 地方和企业利用国内外贷款和自筹资金建设的公路、独立大桥、隧道、民航机场等交通设施,经批准,允许收费,用于偿还贷款和滚动发展,建设交通设施。

“八五”成绩显著 “九五”任重道远

交通部部长 黄镇东

“八五”期间,全国公路、水运交通事业发展很快,是继“六五”、“七五”之后,交通事业取得重要成就的又一个五年。

一、交通基础设施建设取得显著进展

五年来,我们集中力量相继完成了“三主一支持”(公路主骨架、水运主通道、港站主枢纽和支持保障系统)交通发展规划中的一批主干工程,交通基础设施面貌大为改善。

公路建设,新增公路 12.86 万公里,是计划目标的 124%。到 1995 年底,我国公路总里程达到 115.7 万公里。特别是高等级公路发展迅速。五年中,一级、二级汽车专用公路增加 7300 多公里,高速公路增加 1619 公里(到 1995 年底高速公路达 2141 公里)。新增桥梁 2.79 万座、122.34 万延米。新增县乡公路 7.9 万公里,实现了县县通公路的目标,通公路的乡镇、行政村分别达到 98% 和 80%,对农村经济的发展起到了推动作用。大中城市出入口公路和过境公路继续改善。国防交通建设得到加强。

沿海主要港口,建成泊位 296 个,其中万吨级以上深水泊位 100 个,中级泊位 51 个,新增吞吐能力 1.2 亿多吨。到 1995 年底,沿海主要港口深水泊位达到 394 个。一批重点港口建设项目的建成投产,缓解了我国港口能力紧张的状况。

内河建设,改善航道 4200 多公里,新建、改建内河港口码头泊位 92 个,其中千吨级以上泊位 42 个,新增吞吐能力 2400 多万吨,比“七五”多增加 800 余万吨。

交通扶贫,包括公路、航道建设和教育扶贫、科技扶贫等,都取得了新的成绩。

交通支持保障系统中的安监、救捞、通信、教育、科研、信息、消防等基础设施建设得到加强。

二、公路、水运在国民经济中的作用明显增强

“八五”期间,公路、水路运输能力迅速增长。全国民用运输车辆由 1476 万辆增加到 3000 多万辆,五年间翻了一番。其中汽车保有量由 551 万辆增加到 1040 多万辆,营业性汽车增加了 75% 左右。民用运输船舶达到 35.77 万艘,5039 多万载重吨,五年间载重吨位增加了 25%。车船运力的结构和技术状况明显改善,运输效益得到提高。从事国际航运的船舶运力达到 2200 万载重吨,集装箱船队跻身世界四强之列。在国际海事组织第 19 届大会上,我国以最高票数当选为 A 类理事国。

公路、水路客货运量在综合运输体系中所占的比

重进一步提高,说明我国交通运输开始进入五种运输方式各展其长、优势互补、协调发展的综合运输体系阶段。

三、交通改革开放有了进一步发展

“八五”期间,积极推进了交通各项改革,向建立社会主义市场经济体制的方向转轨。以转换经营机制为重点,继续深化交通企业改革,交通企业的经营自主权进一步得到落实,市场主体地位逐步增强。加强了交通运输市场的培育。扩大了交通运输的市场调节范围,推进了货运交易市场的建设。

交通对外开放不断扩大。“八五”期间,通过各种形式利用外国政府贷款及国际金融组织贷款 34 亿美元。吸收外商投资合办交通运输企业,经我部批准立项的中外合资合作运输企业 590 多家。交通运输国际合作进一步加强,五年间我国与周边国家签订双边、多边汽车运输协定 10 个、内河运输协定 3 个,与有关国家签订海运协定 46 个。经全国人大常委会和国务院批准,我国加入了有关船舶碰撞、救助、便利运输等国际公约。积极参加了“乌拉圭回合”服务贸易谈判,维护了国家利益。利用各种渠道,与 30 多个国家和地区开展了智力、技术交流。对外承包工程、劳务输出也有了较大发展。

四、交通行业管理继续得到加强

按照中共中央、国务院的部署,交通部门进行了机构改革和职能转变的工作,进一步理顺了与其他部门的职责分工。特别是对长期以来矛盾较多的汽车维修市场、车辆综合性能检测、客运线路审批和班次安排、公路标志标线的设置和管理、驾驶学校和驾驶员培训等,明确由交通部门负责行业管理。

加强了交通法制工作。五年来,完成了公路、水路交通法规体系研究,全国人大常委会、国务院、交通部分别制定颁布交通法律、行政法规、规章共 178 件。《海商法》的颁布和实施,标志着我国交通法制建设向前迈进了一大步。同时,还全面完成了交通系统“二五”普法工作。

五、交通科技教育获得可喜成绩

“八五”期间,狠抓了国家科技项目的组织实施工作,组织实施了部行业联合科技攻关计划,把对公路、水运发展具有全局性、关键性意义的重大科技项目作为攻关重点,取得了大批的科技成果,为加快交通事业的发展提供了一批先进适用的成套技术和装备。

“八五”期间,全国交通系统用于交通教育的经费

是“七五”的 3.5 倍,办学条件有了较大改善,办学规模有了较大发展。经国家教委同意,大连海事大学、西安公路交通大学列为“211 工程”建设预审学校,并已通过部门专家预审。

六、交通行业精神文明建设迈出新的步伐

“八五”期间,全国交通系统坚持“两手抓,两手都要硬”和“精神文明重在建设”的方针,以职工队伍和行业风气为重点,切实加强精神文明建设。开展了学包起帆、学“华铜海”轮、学青岛港的“三学”活动。涌现出全国交通系统两个文明建设先进单位 83 个,先进集体 73 个,全国和部级劳动模范、先进工作者 787 人,“五一劳动奖章”获得者 222 人,巾帼建功先进个人 88 人、先进集体 49 个,见义勇为先进个人 144 名。

加强了各级领导班子和干部队伍建设,大力培养选拔优秀年轻干部。强化了党的纪律检查和行政监察工作。各级领导干部按照中纪委有关规定要求,开展廉洁自律、自查自纠,取得较好效果,查办案件工作有了较大的进展。以治理公路“三乱”(乱设卡、乱收费、乱罚款)为重点,纠正行业不正之风,取得明显成效。

“九五”是承前启后、继往开来,迈向 21 世纪的重要时期。“九五”期间交通工作的指导思想是:以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线为指针,继续围绕“抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定”的工作大局,加大交通改革的力度,加快交通运输生产力的发展,实行两个具有全局意义的根本性转变,集中力量办好几件大事,实现两个文明共同进步,为国民经济持续、快速、健康发展和维护社会稳定作出新的贡献。

“九五”期间交通工作的主要任务是:抓好六件大事,实现六大奋斗目标。

(一)狠抓“交通基础设施建设工程”,实现交通基础设施建设和上新台阶目标,使交通运输的紧张状况有明显缓解,对国民经济发展的制约状况有明显改善。

“交通基础设施建设工程”主要是建设公路主骨架中的“两纵两横三条线”(同江至三亚,北京至珠海;连云港至新疆霍尔果斯,上海至成都;北京至沈阳,北京至上海,西南地区出海公路通道),形成若干条通过能力大、规模效益好的南北向、东西向的公路运输大通道;建设内河水运主通道中的“一纵两横两网”,形成长江干流、西江干流、京杭运河(济宁至杭州)水运主通道和长江三角洲江南航道网、珠江三角洲航道网基本贯通的格局;建设上海国际航运中心的基础设施,建设港站主枢纽和交通支持保障系统。预计“九五”期间新增公路 11 万公里,其中高速公路 6500 公里;沿海港口预计新增中级以上泊位 200 多个,新增吞吐能力 3 亿吨以上;内河航运,预计改善航道 2400 公里,建设内河港口泊位 160 个,新增吞吐能力 4200 万吨。

(二)初步建立起统一、开放、竞争、有序的交通运输市场,为国民经济提供安全、优质、及时的运输保

障。

“九五”期间,要继续贯彻“一支三保”方针,采取有力措施,保证支农物资、外贸物资、救灾物资和能源、原材料运输,努力做好客运工作。

要继续坚持“安全第一、预防为主”的方针,建立“企业负责、行业管理、国家监察、群众监督”的安全生产机制,努力实现安全形势的基本稳定。

要加快运输交易市场建设。水运市场方面,首先建成上海、天津、武汉、大连四个货运交易市场;在此基础上,建成东北以大连为中心、华北以天津为中心、华东以上海为中心、华南以广州为中心、华中以武汉为中心、全国以北京为中心的全国性交易市场网络。道路运输市场方面,首先建成若干个具有一定规模的区域性交易市场;在此基础上,建设若干个区域联网和全国性的道路客货运输市场网络。要发挥市场机制作用,进一步打破各种形式的地方保护主义和部门保护主义。进一步扩大交通运输领域的对外开放。

(三)进一步转换交通企业经营机制,国有大中型交通企业基本建立起现代企业制度。

实行两个转变,企业是重点。交通企业要按照国有企业改革与改组、改造和加强管理结合起来的要求,初步建立起与社会主义市场经济体制相适应的经营机制和现代企业制度,提高国有交通企业的整体素质。重点解决政企分开、加强国有资产监督管理、社会保障体系、企业负担过重四个问题。要抓好大企业,放活小企业。通过交通企业较大范围的资产重组和结构优化,形成若干个全国性的大公司、大集团,充分发挥其在交通行业中的骨干和“排头兵”作用,提高规模经济效益。通过改组、联合、兼并、股份制、承包、租赁等多种形式,使众多国有小型交通企业找到适合自身发展的组织形式和管理模式,提高素质和效益。

(四)全面实施科教兴交战略,抓好“交通人才工程”,使交通事业的发展转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。

“九五”期间,交通科技工作要认真组织实施《公路、水运科技发展“九五”计划和到 2010 年长远规划》,围绕“三主一支持”建设,实现科技进步对交通增长的贡献在现有基础上提高到 50% 左右,交通科技水平接近发达国家九十年代初水平的目标。

“九五”期间,通过抓“交通人才工程”要达到:各级各类专业人才的培养数量基本满足交通发展的需要,到 2000 年基本改变高级专业技术人员年龄老化、中青年骨干人才不足、新一代学术和技术带头人缺乏的状况,交通职工队伍的素质有明显提高。

(五)加快交通法制建设步伐,理顺交通行业管理体制。

要加快交通法制建设步伐,建立较为完整的交通法规体系,抓紧制定、出台《公路法》、《港口法》、《航道法》、《道路运输法》、《水路运输法》、《船舶法》、《船员法》等交通龙头法。

要深化管理体制,理顺管理(下转第 19 页)

认真总结“八五”经验 努力完成“九五”任务 为我国邮电通信 2010 年进入 世界先进行列而奋斗

邮电部部长 吴基传

1995 年,是实施“八五”计划的最后一年。全年邮电业务总量、邮电业务收入、邮电固定资产投资分别比上年增长 42.2%、43%和 27%。在提前一年完成“八五”主要指标、提前六年实现翻三番战略目标的基础上,全面超额完成“八五”计划。

1995 年,通信干线建设加快,新建成京汉广、京呼银兰、杭福贵成、京沈哈以及中韩等 10 条国内、国际光缆干线;长途自动交换机容量、长话业务电路分别比上年增长 45.1%和 40.5%;新开辟两条省际快速干线汽车邮路,一条长江水运邮路,以及 18 条普件干线汽车邮路。本地电话网不断完善、扩大,局用电话交换机容量新增 2290 万门,比上年增长 44%。数字移动通信(GSM)建设全面铺开。数据通信网新增 12 万端口。邮政“绿卡”工程进一步加快。特快专递查询网续建 150 个站点。邮电业务市场不断扩大,新发展电话用户 1546 万户,邮政储蓄余额净增 621 亿元,特快专递增长 40.1%。

“八五”时期,是我国邮电通信事业发展最快,变化最大,实现历史性跨越的时期。我国邮电通信事业取得重大成就,国家通信网的规模容量、技术层次、服务水平都发生了质的飞跃。

——**综合通信能力明显增强。**全网建设力度加大,长途干线网、本地电话网的建设取得突破性进展,移动通信网、数据通信网逐步形成规模,构成了我国现代通信网的基本框架。“八五”期间,邮电固定资产投资累计完成 2414 亿元,是“七五”投资总额的 12 倍,全国邮电固定资产总值达到 2600 亿元。基本建成除拉萨外覆盖省会城市和沿海开放城市的光缆干线网。长途自动交换机容量累计增加 334.4 万路端,是“七五”增加量的 22.4 倍;长话业务电路累计增加 75.3 万路,是“七五”增加量的 10 倍;局用电话交换机容量累计增加 5895 万门,是“七五”增加量的 9.5 倍。有 14 个省(区、市)全面建成扩大的本地电话网。全国城乡电话交换机总容量达到 8510 万门,五年翻了两番多。移动通信网覆盖大部分县市和部分乡镇,模拟网实现全国漫游,数字网实现 15 个省(区、市)联网运行。数据通信网覆盖地级以上城市和大部分县市及部分乡镇。邮政生产用房的增加量是“七五”增加量的 2.3 倍;干线邮路累计增加 8.4 万公里,是“七五”增加量的 1.9 倍。

——**技术装备水平显著提高。**电信网已经完成人

工网向自动网的过渡,基本实现模拟技术向数字技术的转变。全国长途传输数字化比重达到 84%,局用电话交换程控化比重达到 98.6%,实现县以上长途传输数字化、电话交换程控化的省(区、市)达到 20 个。全国和各省(区、市)的数字同步网、7 号信令网、电信管理网逐步建立。邮政网作业处理机械化、自动化和营业窗口电子化水平明显提高。

——**通信服务进一步改善。**适应通信市场需求,不断拓展新的业务领域,服务手段日趋多样化,为经济建设和人民生活提供了多层次的通信服务。全国电话机总数达到 5662 万部,电话普及率达到 4.66%,比 1990 年提高 3.55 个百分点;城市电话普及率达到 17%。数据通信、邮政储蓄、特快专递等各项新业务发展迅速。社会反映突出的装电话难问题在多数地区基本缓解,邮电局风建设不断深入,“树邮电新风、创优质服务”活动收到成效。

——**全网效益稳步增长。**通信网运行效能和运行效益逐步提高,邮电企业自我发展能力不断增强,对国家的贡献逐年增多。五年累计上缴国家利税 229 亿元,比“七五”增长 2.5 倍。

——**全网支撑力度不断加大。**制定了一批符合通信网发展需要的技术体制、标准。通信技术装备自主研发取得重大突破,国内生产的程控交换设备在通信网上的比重达到 55%,我国通信技术装备国产化水平上了一个大的台阶。邮电教育为邮电通信事业培养了大批人才。物资、设计、施工等部门面向市场,服务通信发展,发挥了积极的支撑作用。

——**通信行业管理工作得到加强。**按照国务院批准的邮电部“三定方案”要求,进一步强化了通信行业管理工作。部省两级相继制定了有关邮政行业管理、电信业务市场管理、电信终端设备市场管理等方面的政策法规,并加强了业务市场和进网设备市场的管理,全国已批准 2600 多家社会经营单位可以经营放开的部分电信业务。按照国务院有关规定,支持联通公司发展,做好协调和管理工作。

经过多年特别是“八五”的努力,一个完整、统一、先进的国家公用通信网正在迅速形成,在国民经济信息化建设中发挥了重要的骨干作用,适应了现阶段改革开放和现代化建设的基本需要。

“八五”期间,全国邮电部门在通信发展的实践中积累了有益的经验,最基本的是:以邓小平建设有中

国特色社会主义理论为指导,紧密结合邮电实际,坚定不移地贯彻党的基本路线和基本方针,贯彻党的十四大和十四届三中、四中、五中全会精神,坚持依靠政策、依靠科技进步、依靠各方面支持,以解放思想为先导、发展为中心、改革为动力、服务为宗旨,积极探索有中国特色的社会主义邮电通信事业发展道路。主要经验有:

——**坚持以国家产业政策为指导,发挥各方面积极性共同发展通信。**党和国家把邮电通信列为国民经济发展的战略重点,实行了一系列扶持政策,为邮电通信的发展创造了良好的政策环境。邮电部门认真贯彻“统筹规划、条块结合、分层负责、联合建设”的方针,积极争取地方党委、政府的支持,用好各项政策,采取条块结合、军民合建、部门合作等方式,形成了通信建设的合力;适度引入竞争机制,运用市场经济规律,创造性地开展工作,促进了通信的快速发展。

——**坚持以市场需求为导向,抓住机遇加快发展通信。**邮电部门坚持发展是硬道理的观点,进一步解放思想,转变计划经济体制下形成的旧观念,确立适应市场经济发展的新观念、新思路,围绕市场需求,不失时机地调整发展规划,制定发展战略和政策;充分利用国内、国际资源,多渠道融资,负债经营发展通信;适应形势发展需要,确定“联合投资、有偿使用、按资分利、照章纳税”的原则,开辟融资和联合建设的新路子,加快了建设步伐,促进了通信水平的提高。

——**坚持依靠科技进步,高起点发展通信。**坚持科学技术是第一生产力的观点,坚持引进、消化、吸收、创新相结合的方针,跟踪世界通信技术发展趋势,积极采用新技术,加快技术改造步伐,提高通信网的技术层次和含量,改进管理手段和服务手段;努力增强自主研制开发能力,提高通信设备的国产化水平。

——**坚持深化邮电改革,增强全网调控能力和企业发展活力。**结合邮电通信特点,立足于适应社会主义市场经济体制和建设现代通信网的需要,加强和改进企业管理,努力探索符合邮电特点的现代企业制度,使全网调控能力和企业发展活力明显增强。

——**坚持履行通信行业管理职责,维护国家利益和用户权益。**加强通信行业管理,维护国家通信网的完整性、统一性和先进性,合理配置通信资源,避免重复建设;坚持服务、协调、管理相结合,正确处理公用网与专用网的关系、邮电通信企业与其他通信企业的关系,发挥全国通信网的综合能力;在通信市场适度引入竞争机制后,建立公平竞争秩序,加强监督检查,规范市场行为,维护了国家利益和用户权益,促进了我国通信事业的持续、快速、健康发展。

——**坚持加强精神文明建设和干部职工队伍建设,保证邮电通信事业健康发展。**坚持“两手抓、两手都要硬”的方针,正确处理物质文明与精神文明的关系,正确处理加快通信发展与提高劳动者素质的关

系。

今后 15 年我国邮电通信发展的中长期规划已研究确定。跨世纪通信发展的战略目标是:到 2000 年,邮电通信基本适应国民经济和社会发展的需要,基本建成完整、统一、先进的通信网;到 2010 年,邮电通信满足国民经济和社会发展的需要,通信网规模容量、技术层次、服务水平进入世界先进行列。

“九五”邮电通信发展奋斗目标是:继续保持较快的发展速度,主要通信能力和邮电业务总量在 1995 年基础上翻一番。建成技术先进、功能齐全、运行高效、安全可靠的电信网;建成布局合理、手段先进、传递快速、管理科学的邮政网。适应社会不同层次的通信需要,整体服务水平进一步提高:城市具备满足每户居民一部电话的能力,农村实现行政村通电话,全国电话普及率达到 10%,城市电话普及率达到 30~40%,电话装机时限不超过一个月;首都至省会、省会至地市、地市至县信函次日投递率达到 60%,人均用邮量达到 33 件。大力发展公用信息业务,满足各部门对数据通信的需要,积极推进国民经济信息化,为国民经济和社会发展提供优质高效的通信服务。

我们要完成“九五”任务,作好 1996 年工作,为整个中长期发展规划的实施奠定坚实的基础。1996 年主要要抓好以下工作:

第一,面向市场,突出重点,积极推进通信建设。电信方面,立足建设基础网,加快发展业务网,努力搞好支撑网;邮政方面,加强综合运输网络建设,提高作业机械化、自动化和业务管理信息化水平。

第二,开拓市场,强化经营,促进各项业务更快发展。要进一步强化市场观念,深入研究市场需求,加强邮电业务宣传,提高经营服务水平,适应社会多层次的通信需求。

第三,增强服务意识,切实解决服务工作中的突出问题。要认真解决服务热点问题,进一步强化服务措施,通过强化管理,改进服务手段,提高企业素质,解决服务工作中的深层次问题。

第四,深化邮电改革,强化企业管理。围绕增强全网整体效能,进一步完善运行机制;围绕提高经济效益,切实加强企业管理工作;进一步搞好资金运作和调度,最大限度地提高资金效益;要继续深化企业三项制度改革,建立健全适应通信发展建设、经营服务的激励机制和约束机制,进一步调动职工积极性;面向通信发展,积极推进支撑系统改革。

第五,认真履行职责,进一步加强通信行业管理。要抓紧研究制定与《邮政法》和《邮政法实施细则》相配套的行政规章。认真做好《电信法》起草和协调工作,争取早日出台。邮政行业管理部门要配合执法部门,管好邮政通信市场和集邮市场,电信行业管理部门要严格执行有关政策法规,切实加强通信业务市场管理,维护国家利益和用户权益。