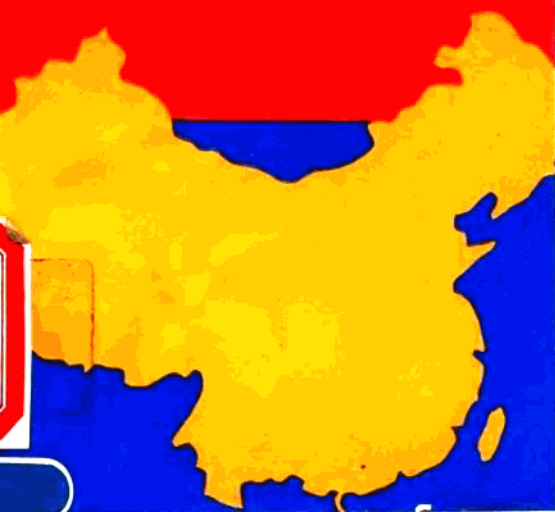


中国经济概论

李邦君 主编

杨述池 郑观卫 副主编



前 言

我国经过四十多年社会主义经济建设，特别是经过十多年来的改革开放，社会主义市场经济发展和社会主义市场经济体制逐步建立，其发展势头和取得的巨大成就，已为世人所瞩目、所关注。我国经济建设和改革开放中出现的大量经济现象、经济问题需要得到理论的阐明，进一步改革开放和社会主义市场经济体制建立也需要理论作指导。这种新的形势，为我国高等院校经济学科教学提出了新的更高要求，也决定在高等院校开设《中国经济概论》课程的迫切性和重要性。

对外经济贸易合作部人教司按照国际工商管理学科的要求，对部属高等院校开设的经济类课程在调查研究和科学论证的基础上进行了重大改革和重新设置，确定从1993年新生起，在学习《政治经济学基本原理》的基础上，开设《中国经济概论》新课程，并于1993年7月组织所属院校部分政治经济学教师讨论编写了这门课程的教学大纲。

开设《中国经济概论》课程，在高等院校尚属首创，没有这方面教材。为满足教学急需，上海外贸学院和广州外贸学院部分政治经济学教师按照1993年7月讨论编写的教学大纲要求合作编著了这本《中国经济概论》教材。这本教材的体系结构和基本内容，是与四所院校编写的大纲一致的，但对其中某些内容也作了适当调整、修改和补充。

编写《中国经济概论》教材是我们的初次尝试。在编写中，我们力图以邓小平建设有中国特色社会主义理论为指导，以加快建立社会主义市场经济体制为背景，贯彻党的十四大和十四

届三中全会通过的《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》精神，对建设有中国特色社会主义理论、社会主义初级阶段理论、社会主义市场经济理论，以及经济建设、改革开放、经济体制、经济运行和宏观调控等内容作了全面分析和阐述，并从理论和实践相结合上，对我国在改革开放和市场经济体制建立过程中涌现出的新问题、新经验作了总结和概括，同时注意吸取国内外经济理论界研究的新成果。全书的分析和总结，着眼于巩固和发展社会主义制度、建立和完善社会主义市场经济体制、促进社会主义社会生产力发展、社会主义国家综合国力的提高和实现人民的共同富裕。其目的，是通过这门课程的教学，帮助学生对中国特色社会主义的本质、社会主义经济建设理论和社会主义经济运动规律有一个比较全面的认识、了解和掌握，以提高他们贯彻执行社会主义初级阶段基本路线的自觉性和坚定性。

全书共分三篇十五章和一个结束语：

第一篇总论。其中包括第一章自然资源和人口概况；第二章建设有中国特色社会主义的基本理论；第三章社会主义生产资料所有制结构；第四章社会主义市场经济体制。

第二篇经济发展与市场体系。其中包括第五章经济发展战略；第六章经济结构与产业政策；第七章商品流通与价格体系；第八章建立国内市场体系；第九章走向国际市场。

第三篇经济运行与宏观调控。其中包括第十章国有企业产权制度与经营机制；第十一章分配与消费；第十二章积累与投资；第十三章财政与税收；第十四章银行与信贷；第十五章经济运行中的宏观调控。

结束语：“两个文明”一起抓。

《中国经济概论》作为一门新学科，与政治经济学社会主义部分既有联系又有区别。政治经济学社会主义部分是研究社会

生产关系、生产力及它们的相互关系，研究社会主义经济运动的规律性问题。它是在马克思主义政治经济学基本原理的基础上，在社会主义经济建设和改革开放的实践中，在社会主义市场经济不断发展的条件下逐步形成和发展起来的。认真学习、研究和运用这门科学，对于加快改革开放步伐和社会主义现代化建设；促进社会主义经济持续、快速、健康发展；社会资源优化配置和产业结构调整；提高社会主义经济理论水平和实践水平，有着重要意义。

本书是集体创作。参加编写（按姓氏笔划排列）的有邓行诚、朱务谦、刘慧坚、束金中、李邦君、严瑞庄、杨述池、郑观卫、洪瑞钧、黄发贵、黄胜海、赖洁莲、潘渭河等。由于参加编写的同志所交的书稿基本上在十四届三中全会通过的《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》公布之前，为反映和体现《决定》精神，所有书稿均由李邦君按照《决定》精神进行了全面修改和补充。全书由李邦君任主编，杨述池、郑观卫任副主编，并由李邦君统稿、定稿。

我们在编写过程中曾参考国内不少有关著作、论文和资料，限于篇幅，未一一注明出处，敬请谅解。由于编写时间仓促和水平有限，书中如有缺点甚至错误，务请广大读者提出批评指正。

在本书编写和出版过程中得到有关单位和领导的支持。对外贸易教育出版社为出版本书做了许多工作。我们在此致以深切谢意。

编著者

1994年1月

目 录

第一篇 总论

第一章、自然资源与人口概况	(1)
第一节 自然资源	(1)
第二节 中国人口与劳动就业	(23)
第二章 建设有中国特色社会主义的基本理论	(40)
第一节 社会主义的发展道路	(40)
第二节 社会主义初级阶段的理论	(50)
第三节 社会主义社会的根本任务	(56)
第四节 经济体制改革	(63)
第三章 社会主义初级阶段的生产资料所有制结构	(67)
第一节 公有制为主体的所有制结构	(67)
第二节 社会主义公有制经济形式	(71)
第三节 社会主义公有制经济的补充形式	(80)
第四节 中国企业的法人地位	(82)
第四章 社会主义市场经济体制	(98)
第一节 社会主义经济是公有制基础上的商品经济 ..	(98)
第二节 社会主义市场经济	(103)
第三节 计划和市场的关系	(110)
第四节 建立社会主义市场经济体制	(115)
第五节 社会主义市场经济运行规律	(121)

第二篇 经济发展和市场体系

第五章 经济发展战略	(130)
第一节 经济发展与经济增长的周期波动.....	(130)
第二节 经济发展战略.....	(141)
第三节 国民经济的持续快速健康发展.....	(151)
第六章 经济结构与产业政策	(164)
第一节 经济结构与经济发展模式.....	(164)
第二节 产业结构与产业政策.....	(175)
第三节 发展第三产业.....	(191)
第四节 农业与农村经济.....	(197)
第七章 商品流通和价格体系	(221)
第一节 社会主义商品流通.....	(221)
第二节 社会主义价格体系改革.....	(227)
第八章 建立国内市场体系	(236)
第一节 社会主义市场体系及其功能.....	(236)
第二节 市场体系的结构.....	(244)
第三节 建立和完善社会主义市场体系的主要途径	(264)
第九章 走向国际市场	(269)
第一节 市场经济的国际化.....	(269)
第二节 社会主义市场经济走向国际化的基本原则和 发展形式.....	(279)
第三节 我国对外开放的战略格局.....	(296)

第三篇 经济运行与宏观调控

第十章 国有企业产权制度与经营机制	(309)
第一节 国有企业的产权制度.....	(309)

第二节	社会主义企业的经营机制·····	(313)
第三节	公司制及其形式·····	(317)
第四节	企业的经济效益·····	(328)
第十一章	分配与消费·····	(338)
第一节	社会主义国民收入的分配·····	(338)
第二节	个人收入的分配·····	(347)
第三节	居民个人消费·····	(356)
第十二章	积累与投资·····	(371)
第一节	积累与积累率·····	(371)
第二节	投资规模·····	(376)
第三节	投资结构·····	(381)
第四节	投资效益·····	(387)
第十三章	财政与税收·····	(392)
第一节	财政收入与财政支出·····	(392)
第二节	财政管理·····	(403)
第三节	税收与税收制度改革·····	(413)
第十四章	银行与信贷·····	(428)
第一节	银行在社会主义市场经济中的作用·····	(428)
第二节	货币制度与货币政策·····	(434)
第三节	信贷制度与信贷政策·····	(438)
第四节	金融市场和金融体制改革·····	(444)
第十五章	市场经济运行中的宏观调控·····	(455)
第一节	宏观调控的运行目标及其基本内容·····	(455)
第二节	宏观调控手段·····	(461)
第三节	政府的宏观调控职能·····	(469)
结束语：“两个文明”一起抓 ·····		(476)

第一篇 总 论

第一章 自然资源与人口概况^①

本章主要概述我国自然资源、劳动力资源的一般情况和开发程度。这是了解和认识我国国情的一个基本方面。只有从中国的实际出发，才能加快中国社会主义现代化进程。

第一节 自然资源

一、自然资源和经济发展

(一) 自然资源的涵义

自然资源，是指一切可作为生产投入的未经人类劳动加工而自然存在的物质和能源。如水、大气、土壤、阳光、野生动、植物等，这是人类物质资料的基本来源和社会发展的基础。

自然资源是与一定的技术经济条件相联系的。自然资源随着社会经济发展和科学技术的进步在不断扩展其广度和深度，可被人类利用的自然资源的范围、结构、种类也在不断扩大和增加。一些过去无用的物质，现在或将来会变为有用的资源，如稀土矿、铀钍矿在四十年前人们还不知道它们的用途，而现在已被广泛地应用于国防工业和各项新材料技术研究领域。又如以前不被人们利用的核能、太阳能、风能等，现在已成为重要

^① 本章资料主要来源肖灼基主编：《中国经济概论》第一、二章，经济日报出版社 1992 年版。

的能源。

自然资源是自然环境及国土资源的重要组成部分。自然环境是指非人类创造的物质所构成的地理空间,包括大气河流、湖泊、海洋、土地、矿藏、森林、野生动植物、太阳辐射等自然物质与一定的地理条件相结合的各种自然因素的总和。它是人类赖以生存和发展的物质基础。自然资源来源于自然环境,自然环境从某种意义上也是自然资源。所以,人们在开发自然资源的过程中,加强环境保护,是与人类的长远利益息息相关的。国土资源,一是指一个国家所管辖的领土领空、领海和经济水域,是国家的疆域和空间;二是指资源,既包括自然资源,又包括社会资源即通过人的劳动生产和建设出来的各种产物,其中也包括人力资源和智力资源。国土资源是发展生产、繁荣经济最基本的物质条件,它的数量和质量对国民经济的制约作用是十分明显的。因此认识和利用自然资源,必须具有环境观念和国土观念。

自然资源包括自然物质和能量的两因素。对自然资源可以有不同的分类。第一类分法,是按照作为自然资源因素的各类自然物质及能量的属性,分为土地资源、水资源、气候资源、生物资源、海洋资源、矿产资源等六大类。近年来,又有人把能源资源独立出来作为单独的一类资源,第二种分类法,是按照自然资源能被人类利用的时间长短,分为不可更新的资源、可更新资源和无限资源三大类。无限资源指太阳能、潮汐能、海水能、风能等用之不尽的资源;第三种分类法,是按自然资源的经济用途分为农业自然资源、工业自然资源、旅游资源等。

自然资源和地理条件虽不构成社会发展的决定因素,但一国和地区的自然资源状况和地理条件对于社会经济发展起着重要作用。如古代的中国、西河流域、地中海等地区都曾因资源丰富而成为世界古代文明的中心。在现代,资源的数量和质量

对国民经济同样具有十分明显的制约作用。

自然资源是人类社会文明发展的物质前提和基础。它是人类生活资料和生产资料的基本来源。任何社会的经济活动，总是直接或间接地开发和利用自然资源的经济活动。

（二）自然资源的基本特征

为了更合理地利用自然资源，发展经济，必须了解自然资源的特性。每一种自然资源除有其自身特点外，作为自然资源的整体还有着共同的特征，主要是：

1. 自然资源的形成和分布具有一定的规律性和不均衡性。

自然资源的分布是很不平衡的。气候资源和水资源，由于受纬度、海陆、地形等因素的影响分布具有地带性规律。不同的地区，自然资源数量和种类很不一样：同一种自然资源在不同地区的分布又极不平衡。例如我国北方多煤、南方多磷；北方热量少、水分少，南方热量多，水分多。

2. 各类自然资源之间具有相互影响，相互制约的关系。

自然资源具有整体性，从总体上形成一个相互联系、互相制约的生态系统。每个生态子系统内部各因素之间往往相互影响，相互制约。一种资源不开发利用，会影响系统内的其它资源的变化，从而引起整个系统的变化，进而影响其它系统。如地球森林资源被过度砍伐，则会影响地区乃至整个地球的气候变化，导致水旱灾害、水土流失等恶果。

3. 自然资源的数量是有限的。

自然资源不是取之不尽、用之不竭的。可更新资源虽然自身可以更新，人类可持续加以利用，但它的更新需要一个较长的过程。在一定的地区、一定的时间内都只有一定的数量；同时，在一定的技术条件下，人们利用资源的能力、范围和种类也都具有一定的局限性。不可更新资源（主要指矿产）更是如此。

（三）自然资源是经济发展的物质基础

自然资源是国家经济与社会发展的重要物质基础，对国民经济的发展具有十分重要的作用。

1. 社会财富的增加，最终要依靠对自然资源的开发。

人类的生产和生活离不开自然环境，也离不开自然资源。人类的衣食住行所需要的一切生活资料都来源于自然资源；自然资源也为社会经济发展提供了重要的生产资料。正如威廉·配第所说：“劳动是财富之父，土地是财富之母。”这里所说的土地泛指自然资源。一国自然资源的丰富程度，对于该国生产的发展和社会财富的增长，具有重大意义。

2. 自然资源是社会生产的必备条件。

社会生产过程是一个物质转化过程，它把自然资源转化为更有价值的形式，以便更有效地满足人类的需要。自然资源，一方面给工农业生产和国民经济发展提供了原料、动力和空间；另一方面又为吸收和转化社会生产中产生出来的废物提供了必要条件。

3. 自然资源的丰饶程度和开发利用效率，影响着整个国民经济的发展状况。

一个国家的国民经济发展状况在相当大程度上受着自然资源富饶程度的制约。从总体上看，我国资源有多方面的优势，有进一步科学开发、合理使用的巨大潜力。面临的问题，主要是基础较薄弱、人口多、资源的人均占有量相对不足、部分地区条件不好、经济发展不平衡。因此，正确处理经济发展同人口、资源等之间的相互关系显得十分重要。此外，自然资源开发利用效率，对国民经济发展的质量和效率影响极大，要在提高已有资源的开发利用效率上多下功夫。如果违背自然规律、经济规律和生态规律，对资源重用轻养，进行掠夺式利用，那就意味着资源的浪费，从长期看，经济效率也不会高。如果人类为

了持续发展经济，不恰当地快速地开发资源，必然会造成环境污染、土地肥力下降，耕地面积减少，水供应不足，能源短缺，从而进一步加深资源利用的难度，也缩小了利用的广度，必然降低经济发展的效率和质量。

二、中国自然资源状况

中国自然资源主要包括：土地资源、气候资源、水资源、生物资源、矿产资源、海洋资源、旅游资源等。

（一）土地资源

土地是地球陆地的表层，人类生存的衣食住行都离不开土地。它是国土的主要组成部分，是一个国家宝贵的自然资源和最基本的生产资料。位置固定、面积有限和不可替代是土地最基本特征。土地资源包括耕地、林地、草地、内陆水面、沙漠等。土地具有生产力，处于不断更新变化的动态平衡中。这就要求人类按照因地制宜的原则，合理开发和利用土地资源，保护土地的生产力。了解本国土地资源状况，是合理开发和利用土地资源的前提。

1. 我国土地资源基本特点

第一，面积辽阔、类型多样、分布不均衡。

我国土地总面积约 960 万平方公里，居世界第三位。占亚洲陆地总面积的四分之一，世界陆地总面积的十五分之一。我国地形地貌复杂，各种土地类型兼具，有平原、丘陵、高原、盆地、山地、荒漠、戈壁等；在地理分布上，既相对集中，又相互交错。这种复杂的地质条件和水热条件组合的差异、多种多样的土地类型，为农林牧副渔和其它各业利用土地提供了多样化的条件。但是，土地资源类型在各地区的分布极不均衡。我国的东南部集中了全国 94% 的耕地，是重要的农业区；而西、北部耕地只占 6% 左右，土地生产力极低。东部地区间的各类土地资源及生产条件也存在较大差异。耕地主要集中在东部季风区

的平原和盆地中，东北地区平原面积大，夏季气温高，但降水量不足，而且变化不稳定。秦岭、淮河以南热量丰富、水资源充足，生物资源丰富，但山地丘陵多，耕地不足，还易遭洪涝灾害。

第二，山地面积大，土地后备资源不足。

我国是个多山的国家，山地（包括丘陵、高原）约 665 万平方公里，约占土地总面积的 2/3。全国共有 2000 多个县（市），约三分之二在山区；全国近 1/3 人口，2/5 的耕地和 9/10 的有林地分布在山区。我国地形一般高度较大，将近 3/4 的面积分布在海拔 500 米以上，其中海拔 1000—2000 米和 3000 米以上的面积各有 1/4。山地、生物、矿藏等资源丰富，因自然条件复杂不易被开发和利用；山地坡度大，土层薄，自然资源与生态环境极易遭受破坏。我国历史悠久、人口众多，易开发的土地基本上被利用了，可供进一步开发的宜农荒地仅有 5.3 亿亩，约占全国土地面积的 3.7%，而且这些后备土地资源大多分布在边远地区，开垦难度十分大。所以从土地资源看，我们并不是太富裕的。

第三，农用地比重小，后备耕地资源不足。

我国在可被农业利用的土地中，耕地和林地的比重较小。据统计，耕地约 14.35 亿亩^①，占土地面积的 10% 左右。人均耕地约 1.5 亩，而世界人均耕地却为 4.2 亩。林地约 18.7 亿亩，为世界人均的 17%。我国后备耕地资源不足，在可供开发的 5.3 亿亩荒田中，约有 40% 开发后可主要用于种植粮食和经济作物，为数不多，且大多分布在边远地区。

（二）我国土地资源的开发利用

（1）耕地。我国不仅耕地少而且其构成以旱地为主，约 12

^① 资源来源：《1992 中国经济年鉴》第 777 页。

亿亩，占耕地的74%；水田约3亿亩，占耕地面积的26%。90%以上的水田分布在秦岭、淮河一线以南。

(2) 森林。我国的林地面积19.3亿亩，占世界第八位。森林覆盖率只有13.4%^①。我国林地分布很不均衡，各省、市、区森林面积和覆盖率差异很大。最高的在30%以上，如黑龙江、福建、台湾；最低的小于5%，如江苏、宁夏等地。建国以后，我们在保护林地、植树造林、提高森林覆盖率方面取得了一定成效，但由于林区管理跟不上，重采轻造，更新赶不上采伐，常常导致生态平衡严重失调，旱涝灾害频繁。当前国家对保护森林绿化植树十分重视，我国还有1.15亿亩的宜林荒山荒地，要力争在本世纪末全国森林覆盖率达到20%。

(3) 草原。在陆地面积中，我国草原占53亿亩，占国土面积的37%，是世界第三大草原国。主要分布在黑龙江、内蒙古、吉林、辽宁、宁夏、甘肃、青海、西藏和四川等10个省区。但我国草原开发利用率低，仅有55%较好的草场能发展畜牧业。内蒙呼伦贝尔大草原和包括新疆伊犁哈萨克自治州的大部分地区的草原为全国所罕见，其它大多属于荒漠和高寒草原。

(4) 水面。我国内陆水域有4亿亩。包括河流、湖泊、水库、沼泽和池塘。我国的水域分布不均，东南部约为92%，西北部仅占8%。由于不适当地围湖造田，我国湖面缩小很多，据不完全统计，自五十年代以来，全国围湖造田达2000万亩。由于蓄水能力降低，洪涝灾害不断，直接影响农业生产，还减少了水生生物资源和缩短了内河航道的里程。

解放以后，党和政府十分重视土地开发和利用。在开垦荒地、兴修水利，治理水土流失改良土壤、改革耕作制度、植树造林及规划、利用工业交通、城镇用地等方面取得巨大成就，使

① 资料来源：《1992中国经济年鉴》第777页。

我国土地利用的深度与广度均有较大的拓展。

但是，我国在土地利用方面，也存在突出问题。盲目垦荒、乱砍森林、过度放牧，使部分地区的水土流失日益严重，沙漠化扩大；由于不合理的灌溉活动，使次生盐渍化扩大了；由于化肥在农村的大量施用及“三废”物质造成的土地污染面积已达1亿亩。随着人口增加，乡镇企业的发展，工厂、住宅交通铁路、公路兴建、侵占耕地现象十分严重。这样，人均耕地面积越来越少，使肥沃的耕地在领土中所占比例小到很不相称的地步。因此，尽快重视和解决这个问题，是当务之急。

（二）气候资源

气候是自然环境中最基本的要素之一。是一种重要的资源。它是地球上生命现象赖以产生、存在和发展的基本条件，也是人类生存和农业生产所需的物质和能源。

1. 我国气候资源概况

我国气候类型复杂多样。不同的光、热、水资源的组合，形成丰富多采的气候资源。

从水分条件看，从湿润森林气候到内陆的干旱荒漠气候，其间有半湿润、半干旱气候过渡；从热量看，从北向南有寒温带、温带、暖温带、亚热带和热带气候，以及青藏高原典型的高原气候。从资源的数量来看，我国的光、热、水资源与同纬度地区或经济发达国家相比，也是较为丰富的。

我国热量条件优越。在全部国土中，除占国土面积1.2%的寒温带和26.7%的青藏高原外，其余72.1%的地区均在温带和热带之间。如海南、西双版纳终年无霜，南岭以南大于300天，淮河与长江流域达300天左右，华北平原与青陕等地有160—180天，东北、内蒙、北疆无霜期也有100—150天。我国亚热带、暖带、中温带等7月份的平均气温，比同纬度的世界其它地区分别高出2—4℃，使我国水稻、玉米的生长北界达北纬51°左

右，棉花生长达北纬 40° 左右，为世界所罕见。我国的太阳辐射资源也十分丰富。

从降水来看，我国年平均降水量约 629 毫米。400 毫米等雨量线大致沿大兴安岭南下，经黄土高原到青藏高原南端，此线以南以东地区，降水量在 400—200 毫米之间，大致由北向南递增；此线以西以北地区，绝大部分小于 400 毫米。我国降水量夏多冬少，南方相对均匀。另一特点是我国降水年际变率很大。其中华北和新疆内陆区达 30—50%，是年际变率最大的地区。

中国的季节变化非常明显，一月是全国大部分地区一年中最冷的时候。黑龙江漠河镇曾出现 -52.3°C 的最低纪录。7 月则是最热的时候，平均气温一般在 $20-28^{\circ}\text{C}$ 之间。新疆吐鲁番盆地曾出现 47.6°C 的最高纪录。由于季节变化不稳定，气候变化异常，因而产生各种灾害性天气，常见的有干旱、雨涝、霜冻、寒潮、台风等。

2. 我国气候资源的开发利用状况

我国对开发利用气候资源一贯比较重视。1954 年以来，对青藏高原、黄土高原、热带和亚热带丘陵地区、温带牧区以及林区的气候资源考察，六、七十年代全国省、地、县不同等级系统的农业气候区划，以及农业和气候部门进行的各种作物和耕作制度的农业气象、气候分析等，都反映了我国在开发利用气候资源方面的成就。六十年代推广的塑料薄膜覆盖、大棚、充气塑料棚等保护性措施，以及目前正在广泛采用的地膜栽培，在农业生产中都取得了显著的经济效益。

但也还存在不少问题。第一，相对而言，比较重视农业气候资源的开发和利用，而对工业交通运输、旅游等其它部门合理利用气候资源问题尚未充分重视。第二，许多地方未按气候规律合理布局农业生产，单一发展粮食生产，以至破坏植被，使气候环境恶化；有的地方如热带亚热带地区丰富的水热气候资

源优势尚未充分发挥；北方的山区气候资源优势也未充分合理地开发利用。第三，在对农业气候资源的研究中，较重视种植业，而对林牧副渔气候资源的利用研究不够。

（三）淡水资源。

水作为人类生活和生产不可缺少的重要自然资源，已引起人们的普遍重视。淡水资源是指自然界中人类目前或可预见的将来能够开发利用的那部分水源，包括地表水、土壤水和地下水。

1. 我国淡水资源的基本情况

据我国水文部门1984年估计，全国年平均水资源总量为28120亿立方米，居世界第五位。我国多年平均降水总量为61889亿立方米，相当于降水深647毫米，低于亚洲陆面740毫米和全球陆面834毫米的平均水平。按人口平均，我国人均占有水量2338立方米^①，不及世界人均水平的1/4；耕地亩均占有水量1406立方米^②，只有世界平均水平的一半左右，是一个贫水国家。

另外，我国水资源的地区分布与耕地很不适应。大体上由东南向西北递减，形成了南方水多耕地少，北方水少耕地多的不平衡局面。长江及其以南地区集中了我国81%的水资源，而耕地面积仅占全国的36%；黄淮海辽四河流域内耕地面积占全国的42%，而水资源总量只占全国的9%。再者，受季风气候的影响，我国降水量和径流量的年内分配不均。我国大部分地区降水的70%集中在夏秋季的三四个月，且多以暴雨形式出现。从年际间的降水量对比来看，南方多雨地区的降雨量，丰水年为少水年的1.5—3倍；北方少雨地区差距更扩大为3—6

① 我国人口按第四次人口普查的结果11.33亿计算。

② 耕地按20亿亩计算。