

劳动管理人员  
专业培训教材

# 劳动计划与劳动统计

劳动部培训司组织编写

劳动部教材编审委员会审定

张仁卿 张宏宇 主编



中国劳动出版社

劳动管理人员专业培训教材

# 劳动计划与劳动统计

劳动部培训司组织编写

劳动部教材编审委员会审定

主编 张仁卿 张宏宇

中国劳动出版社

## **劳动计划与劳动统计**

劳动部培训司组织编写

劳动部教材编审委员会审定

主编：张仁卿、张宏宇

责任编辑：朱学敏

中国劳动出版社出版

（北京市和平里中街12号）

北京市顺义县兴华印刷厂印刷

新华书店总店科技发行所发行

787×1092毫米 32开本 11.5印张 255千字

1991年8月北京第1版 1991年9月北京第1次印刷

印：11000册

ISBN7-5045-0653-2/F·109 定价：4.40元

## 前 言

为了适应我国经济体制改革深入发展的需要，尽快地提高劳动管理人员的业务素质，劳动部决定加强劳动管理人员的教育和培训。根据这一要求，劳动部教材编审委员会和培训司组织编写了这套劳动管理人员专业培训教材。

这套教材根据劳动经济管理专业岗位所必备的专业知识要求，以马克思列宁主义、毛泽东思想为指导，对劳动经济管理专业的基本理论、基本技能进行了较详尽的阐述和介绍，力求从劳动管理人员的实际出发，注重科学性、针对性和实用性，并体现了政治体制改革和经济体制改革的基本精神。参加这套教材编写的是劳动经济管理专业的专家、学者和具有丰富实践经验的实际工作者。协助编写的单位有劳动部劳动科学研究所、综合计划司、劳动力管理和就业司、培训司、工资司、保险福利司、外事司和浙江经济管理干部学院等。

这套教材包括《劳动经济学》（以大专教材《劳动经济学概论》代用）、《劳动立法学概论》、《管理学基础》、《劳动计划与劳动统计》、《劳动力管理与就业》、《职业培训概论》、《工资管理》、《职工社会保险与福利概论》、《外国劳动立法和劳动行政管理》等。这套教材是供各种劳动管理人员专业培训班使用的专业教材，也可供劳动经济管理专业研究、教学人员参考和从事劳动经济管理工作的同志

自学之用。

在这套教材的编写和出版过程中，得到了各编写人员和有关单位的大力支持和真诚合作，在此我们表示衷心的感谢。

由于我国劳动、工资、保险福利等项制度的改革正在深化，许多理论和实践问题都在探索之中，书中的不足和错误在所难免，望广大读者多提宝贵意见，以便适当时候组织修订，使这套教材更加完善。

**劳动部培训司**

1990年10月

# 目 录

## 上编 劳动计划

第一章 劳动力计划.....	( 1 )
第一节 概论.....	( 1 )
第二节 劳动力资源计划.....	( 11 )
第三节 职工人数计划.....	( 34 )
第四节 劳动力培训计划.....	( 59 )
第五节 劳动生产率计划.....	( 63 )
第六节 劳动力计划体制改革探索.....	( 89 )
第二章 工资计划.....	( 98 )
第一节 工资的概念与本质.....	( 98 )
第二节 工资计划的基本任务.....	( 102 )
第三节 编制工资计划应遵循的原则.....	( 104 )
第四节 工资计划的编制方法.....	( 119 )
第五节 工资基金管理.....	( 130 )
第六节 工资计划管理体制改革的尝试.....	( 134 )
附录一：关于工资总额组成的规定.....	( 141 )
附录二：《关于工资总额组成的规定》 若干具体范围的解释.....	( 145 )
附录三：工资基金暂行管理办法.....	( 148 )
附录四：工资基金管理手册表式.....	( 153 )

## 下编 劳动统计

第一章 概论.....	( 156 )
第一节 劳动统计的任务.....	( 156 )
第二节 劳动统计工作的组织.....	( 159 )
第三节 劳动统计资料的搜集与整理.....	( 161 )
第四节 劳动统计指标的基本原理.....	( 173 )
第二章 劳动力统计.....	( 195 )
第一节 劳动资源统计.....	( 195 )
第二节 社会劳动者统计.....	( 209 )
第三节 职工人数统计.....	( 210 )
第四节 城镇个体劳动者和乡村劳动者统计.....	( 227 )
第五节 城镇待业人员统计.....	( 229 )
第三章 劳动时间利用统计.....	( 238 )
第一节 劳动时间利用统计的意义和任务.....	( 238 )
第二节 劳动时间利用统计.....	( 239 )
第三节 劳动者生活时间构成与利用统计.....	( 248 )
第四章 劳动生产率统计.....	( 252 )
第一节 劳动生产率统计的意义和任务.....	( 252 )
第二节 劳动生产率的计算方法.....	( 253 )
第三节 劳动生产率动态统计.....	( 265 )
第五章 劳动收入统计.....	( 275 )
第一节 劳动收入统计的意义和任务.....	( 275 )
第二节 职工工资统计.....	( 276 )

第三节	工资总额同经济效益挂钩统计·····	( 284 )
第四节	乡村劳动者劳动收入统计·····	( 287 )
第六章	保险 福利统计·····	( 290 )
第一节	保险、福利统计的意义和任务·····	( 290 )
第二节	保险、福利费用统计的 范围及项目·····	( 291 )
第三节	保险和福利费用统计分析·····	( 295 )
第七章	劳动保护统计·····	( 300 )
第一节	劳动保护统计的意义和任务·····	( 300 )
第二节	劳动保护措施统计·····	( 301 )
第三节	安全生产与伤亡事故统计·····	( 304 )
第四节	职业病统计·····	( 312 )
第八章	劳动力培训统计·····	( 318 )
第一节	劳动力培训统计的意义和任务·····	( 319 )
第二节	劳动力就业前培训统计·····	( 319 )
第三节	职工教育统计·····	( 322 )
第九章	人民生活水平统计·····	( 328 )
第一节	人民生活水平统计的概念和任务·····	( 328 )
第二节	城乡居民收入统计·····	( 329 )
第三节	城乡居民消费统计·····	( 338 )
第四节	城乡居民生活水平对比统计·····	( 346 )
第十章	劳动统计分析·····	( 349 )
第一节	统计分析的概念和任务·····	( 349 )
第二节	统计分析的原则和步骤·····	( 350 )
第三节	统计分析的种类·····	( 353 )
第四节	统计分析方法·····	( 355 )
第五节	怎样写统计分析报告·····	( 358 )



# 上编 劳动计划

## 第一章 劳动力计划

### 第一节 概 论

#### 一、人口与劳动力

我国是人口众多的国家，劳动力资源十分丰富。1988年，我国人口已达10.9亿，劳动力资源达6.7亿。劳动力约为人口的61.1%。

充分开发和利用我国劳动力资源，不仅对发展经济意义重大，对提高人民的物质和文化生活水平，也有极其深远的作用。

#### （一）劳动力的概念

劳动力，是指符合劳动年龄、具有一定生产经验和劳动技能，并能从事生产劳动或非生产劳动的人口。我国法定劳动年龄是：男16岁至60周岁，女16岁至55周岁。在法定劳动年龄内的人口，并不都能成为真正的劳动力。成为真正劳动力的人口，必须在体力上胜任生产劳动或非生产劳动，在智力上具备从事上述劳动所需要的生产知识和工作技能。在法定劳动年龄内完全失去劳动能力的人口，不应列入劳动力人数。

#### （二）劳动力在生产发展中的作用

劳动力是社会生产力中最活跃、起决定作用的因素，对

社会生产的发展起着重要的作用。社会生产力因素包括劳动力、生产工具、生产资料、信息等等。生产工具、生产资料、信息是现代生产不可缺少的物质条件。但是，它们都要由人来掌握使用，由劳动力来推动。只有具有丰富的生产经验、熟练的操作技能、较高的文化知识和高昂的劳动热情的劳动力，才能充分发挥生产工具、生产资料和信息的作用，才能形成真正的现实的生产力。

不同素质的劳动力对生产发展所起的作用是不同的。劳动力的素质越高，对生产的发展所起的作用越大。1987年，我国在湖北沙市市的106个企业3.5万职工中进行劳动力情况抽样调查，调查结果显示，同类型的企业，劳动力素质不同特别是企业领导人素质不同，其生产发展速度、利润率、劳动生产率等都不同。素质高的，生产发展速度和经济效益都比较高，反之则比较低。

当然，劳动力在生产发展中的作用，离不开生产工具和生产资料，离不开市场信息。劳动力要成为活跃的生产力，必须和生产工具、生产资料结合。

不同的生产工具和生产资料，对生产的发展有着不同的意义。先进的生产工具、先进的技术将促进生产更快地发展。因此，要不断地革新生产工具、革新生产技术、改进劳动组织，不断地进行技术革新和技术革命。

1952年，我国全民单位工业企业平均每个职工拥有的固定资产很低，仅861元，平均每人只创造价值2247元；到1988年，每个职工已拥有固定资产16487元，平均每人创造的价值达18056元，是1952年的8.0倍。

所以，在肯定劳动力在生产发展中起着决定性作用的同时，不能忽略物质的作用，特别是不能忽略生产工具的

作用。

要特别指出的是，人们的生产都是在一定的生产关系中进行的。在资本主义社会，工人（包括农业工人）和资本家（包括农业资本家）是雇佣和被雇佣、剥削和被剥削、压迫和被压迫的关系，工人的生产积极性和创造性被压抑，劳动力对生产发展的作用不能充分发挥；在社会主义社会，工人和农民成了国家的主人，摆脱了被雇佣、被剥削、被压迫的地位，劳动力的作用得到充分发挥，使得生产发展速度大大高于资本主义。1952年至1988年，我国工业总产值由349亿元增加到18224亿元，按可比价格计算，增长54倍，平均每年增长11.8%；国民收入总额由589亿元，增加到11770亿元，按可比价格计算，增长10倍，平均每年增长6.9%，都大大高于资本主义国家在发展时期的速度。当然，目前我国社会主义的生产关系也还不尽完善，社会主义的优越性还没有充分地发挥，因而需要不断地进行改革和自我完善。但是，社会主义社会终究是人类最先进的社会，它的优越性将逐步地充分地发挥，社会主义社会的劳动者的作用亦将得到充分地发挥，资本主义终将为社会主义所取代。

### （三）人口与劳动力的关系

人口是劳动力的基础，劳动力是人口的主体。世界各国的人口数量不一，劳动力的多少各异。在一般情况下，人口越多，劳动力越多，二者成正比例关系。但是，一些国家人口增长较快，人口年轻化，劳动力所占比重较高，呈上升趋势，发展中国家大多如此；一些国家人口增长停滞或有所下降，人口老龄化，劳动力所占比例较低，呈下降趋势，发达国家多数属这一类型。

我国建国以后，对控制人口增长的意义认识不足，没有

强调计划生育，以致人口增长过快，人口呈年轻化。1951年至1957年是我国第一次生育高峰，人口自然增长率在20‰以上；1962年至1973年，是我国第二次生育高峰，人口自然增长率在21‰以上。以后，开始注意计划生育，人口自然增长率逐步下降。1952年至1988年，我国劳动力资源占人口的比重逐渐上升，1952年占50.0%，1982年占55.8%，1988年占61.1%。

人口的素质决定劳动力的素质，人口的健康水平、文化水平、技术水平越高，劳动力的素质越高。因此，实行优生优育，大力发展教育事业、科学事业、职业培训，对提高人口和劳动力素质，意义十分重大。新中国成立以后，政府采取很多措施，提高人民的教育水平。1949年，我国每万人中有各级在校学生4.8人，1988年增加到16.5人。同期，每万人口，大学生由2.2人增加到18.9人。

#### （四）人口、劳动力与国民经济发展的关系

人口，既是消费者，又是生产者。作为纯人口，它是消费者，作为劳动力，它又是生产者。人口的数量和其增长速度，决定劳动力的数量和增长速度。人口、劳动力增长的速度是否适当，对社会的发展起着促进或延缓的作用。

马克思主义认为，劳动力是生产力中最活跃的起决定作用的因素。没有一定数量的人口和劳动力，就没有国民经济和社会的发展。从这个意义上讲，人口和劳动力决定和促进国民经济和社会的发展。但是，人口是消费者，劳动力要成为真正的生产力，必须拥有一定的物质技术装备，必须和生产资料相结合。因此，如果人口、劳动力增长过快、数量过多，每个新成长的劳动力得不到应有的物质技术装备，或者物质技术装备水平下降，就会延缓国民经济和社会的发展，

也会影响人民生活水平的提高。

要做到人口、劳动力对社会的发展起促进作用，则必须使人口像国民经济那样，有计划地增长。1957年，毛泽东同志在第十一次最高国务会议上曾精辟地指出，“人类要控制自己，做到有计划地增长。”

人口有计划地增长，其根本目的是使人口和劳动力的增长速度大大低于生产的增长速度。这样，劳动力才能够和生产资料更好地结合，才能够使每一个劳动力所拥有的物质技术装备越来越高，使每一个劳动者在一定时期内所创造的物质财富越来越多。这样，就能大大地促进国民经济和社会的发展，大大促进人民生活水平的提高。

## 二、劳动力计划

### （一）劳动力计划的任务和作用

劳动力计划的根本任务是指导充分开发和合理利用我国丰富的劳动力资源，大力提高劳动力素质，使劳动力在国民经济和社会发展中发挥最大的作用。它的具体作用是：

1. 提高劳动力资源的利用率，使劳动力充分就业，发挥每一个劳动力的作用。

在一个时期内，劳动力资源人数已客观地存在。如何发挥每一个劳动力的作用，使他们从劳动力资源变成真正的劳动力，使他们在生产领域或非生产领域发挥个人的聪明才智，这是劳动力计划的最根本的作用。要达到这一目的，就要求劳动力计划科学地指导劳动力在国民经济和社会发展的各个领域得到相适应的岗位，使劳动力充分就业。从这个意义上讲，劳动力计划也是就业计划。

我国政府长期采取各种措施，开辟多种门路，来提高劳动力就业率。仅1978年至1988年，我国城镇新安置就业人数累

计达到8492万人，平均每年新就业772万人。城镇待业人数由530万人降低到296万人，待业率由5.3%下降到2%。

2.使劳动力在国民经济和社会各个部门合理地分布，使劳动力结构与国民经济结构相适应，极大地促进国民经济和社会的发展。

目前，在我国主要是处理好工农业劳动力结构问题、轻重工业劳动力结构问题和一、二、三产业劳动力结构问题。要在保证种植业有足够的劳动力的前提下，满足工业对劳动力的需要；要适当提高轻工业劳动力的比重，降低重工业劳动力的比重；要逐步提高第三产业劳动力的比重，以满足人民生活和社会发展对劳动力的需要。

建国以来，我国劳动力的产业结构有很大改善，从1952年到1988年，第一产业劳动力所占比重由83.5%下降到59.5%，第二产业劳动力所占比重由7.4%提高到22.6%，第三产业劳动力所占比重由9.1%提高到17.9%。

3.使劳动力的素质逐步提高，建设一支具有高度社会主义觉悟、高度文化水平和技术水平的劳动大军。

提高劳动力素质，是劳动力计划的一项意义重大而深远的任务。劳动力素质的高低，决定劳动力资源开发和利用的程度，决定劳动力作用的充分发挥。因此，职业技术培训计划，越来越成为劳动力计划的重要组成部分。因此，要以最大的注意力来关心劳动力素质的提高，要把劳动力计划从单纯的人数计划中摆脱出来，要把提高劳动力的文化、技术、政治素质列为劳动力计划的重要目标。

近年来，我国对新成长的劳动力的职业技术培训十分重视，劳动力计划工作已把职业技术培训摆在重要的位置。1980年，职业中学、农业中学的在校学生仅45万人，1988年

已达219万人；技工学校在校学生也从1982年的51万人增加到1988年的116万人。

4.使劳动力的工作效率、生产效率迅速提高，作到生产事业的发展主要依靠提高效率。

经济的发展，社会的发展，需要投入一定数量的劳动力。但是，单纯依靠增加人力来发展生产是十分不够的，要充分发挥每个劳动者的聪明才智，改善劳动力的物质技术装备，改进生产技术和生产工艺，改善劳动组织，使得劳动力在单位时间内，生产更多的产品，创造更多的财富，这就是提高劳动生产率。对非生产部门的劳动者而言，就是要提高工作效率。所以，提高劳动生产率，提高工作效率，是充分开发利用劳动力的重要标志，是发展国民经济的重要手段，是提高人民生活水平的唯一出路。

提高劳动生产率，不仅有巨大的经济意义，同时有着深远的政治意义。一个新的社会制度能够取代旧的社会制度，其根本的原因是新社会能进一步解放生产力，能创造比旧社会更高的劳动生产率。列宁曾深刻地揭示：“资本主义可以被彻底战胜，而且一定会被彻底战胜，因为社会主义能造成新的高得多的劳动生产率。”<sup>①</sup>

## （二）劳动力计划的内容

在目前，劳动力计划的内容包括：

### 1.劳动力资源计划

该项计划是劳动力计划的基础，其主要内容是预测全国以及各个地区劳动力资源总量（包括各种统一分配工作的人员、不能升学的高、初中毕业生、职业学校毕业生以及“农

---

<sup>①</sup> 《列宁选集》第四卷，第16页。

转非”人口中需要就业的劳动力等)及其安置去向。目前,这项计划尚未作为国家计划下达,只是作为研究全民单位职工人数计划和城镇劳动就业问题的资料。

## 2. 职工人数计划

职工人数计划是劳动力计划的重要内容。其中全民单位职工人数计划,一直作为国家重要的指令性计划下达和贯彻执行。集体单位职工人数计划,部分地区作为地方指导性计划贯彻执行,国家对集体单位职工人数只进行全国性的预测,尚未作为指导性计划下达。

## 3. 劳动生产率计划

劳动生产率计划是劳动力计划的核心。它包括社会劳动生产率计划、工业劳动生产率计划、交通运输劳动生产率计划、基本建设劳动生产率计划以及生产部门各行业的劳动生产率计划。目前国家只下达全民单位工业企业全员劳动生产率计划,属指令性计划,对其他劳动生产率计划只进行预测。

## 4. 职业技术培训计划

职业技术培训计划是劳动力计划的关键部分。目前,技工学校招生人数计划作为国家的指令性计划下达,其他职业技术培训计划,只进行全国性和地区性的预测。

### (三) 编制劳动力计划的原则

编制劳动力计划必须遵循一定的原则,这样才能保证劳动力计划有正确的方向、更高的质量和更大的指导作用。

#### 1. 贯彻党和国家的方针、政策,为党和国家的政治任务、经济任务服务

党和国家在一个时期内的路线、方针、政策,是编制劳动力计划的根本原则,离开这一根本原则劳动力计划就会失



去方向。在当前国民经济进行治理整顿的时期，劳动力计划则要体现治理整顿精神，要着重搞好宏观调控，从紧安排各项指标；要按照国家产业政策的要求，在加强总量控制的同时，注意调整结构，对不同的行业要区别对待，有保有压。

## 2. 统筹兼顾，合理安排，搞好综合平衡

综合平衡，是编制国民经济计划的重要原则，也是编制劳动力计划的重要原则，这是社会主义有计划、按比例发展规律的客观要求，没有综合平衡，就没有计划。所谓综合平衡，就是从数量上、质量上，研究和协调劳动力在国民经济和社会各部门、各行业之间以及各地区之间的相互关系。首先要搞好劳动力与国民经济和社会发展总体之间的平衡关系，即全社会的人、财、物的平衡；其次要搞好劳动力在国民经济和社会各部门、各行业之间的平衡，与此同时，要搞好劳动力内部的平衡，包括劳动力供需之间、职工人数与其他经济形式劳动力之间、职工人数和劳动生产率、职业技术培训之间的平衡和衔接等等。

## 3. 从实际出发，反映客观规律的要求

劳动力计划的编制必须从劳动力的现状出发，遵循社会主义的基本经济规律、扩大再生产规律和价值规律。不了解劳动力的现状，不知道现实劳动力安排中的经验和问题，就会使劳动力安排脱离实际、脱离国情，失去指导作用；不研究客观规律，不掌握各种经济因素的内在联系，不符合经济规律的要求，那就会使劳动力计划出现主观主义和片面性，同样使计划脱离实际，削弱其指导作用。

## 4. 注重效率，注重效益

以经济效益为中心，这是我国发展国民经济，编制国民经