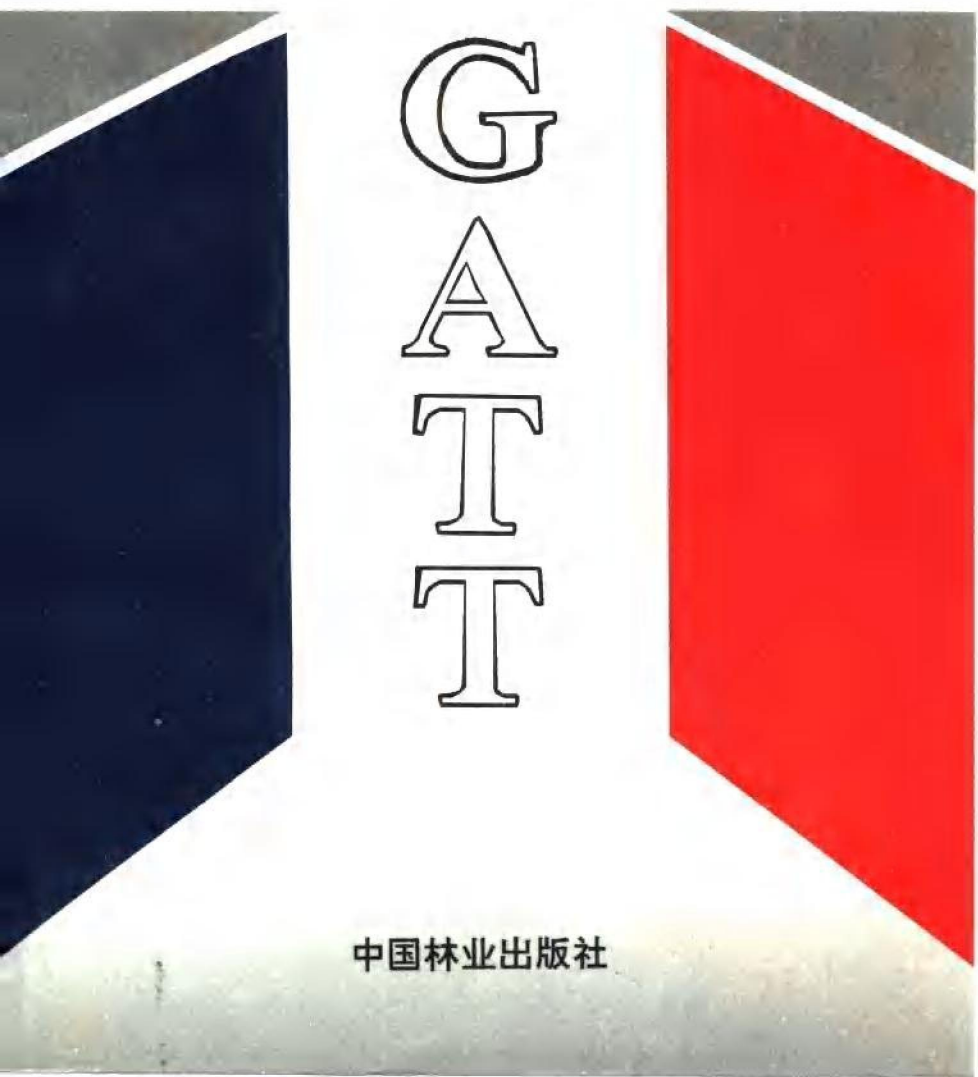


关贸总协定热点问题解答

贾金思 李玉珍 主编

The logo for the General Agreement on Tariffs and Trade (GATT) is centered on the cover. It consists of the letters 'G', 'A', 'T', and 'T' stacked vertically in a serif font. To the left of the letters is a solid blue vertical bar, and to the right is a solid red vertical bar. Both bars have a white diagonal line running from the top-left corner to the bottom-right corner.

G
A
T
T

中国林业出版社

关贸总协定热点问题解答

贾金思 李玉珍 主编

Jun 11 9/19



中国林业出版社

(京)新登字 033 号

7-5038

522

1306

关贸总协定热点问题解答

贾金思 李玉珍 主编

中国林业出版社出版 (北京西城区刘海胡同 7 号)
新华书店首都发行所发行 北京怀柔黄坎印刷厂印刷

787mm×1092mm 32 开本 6.75印张 165千字

1993 年 5 月第 1 版 1993 年 5 月第 1 次印刷

印数 1—10 000 册 定价: 4.50 元

ISBN 7-5038-1096-3/F·0050

主 编 贾金思 李玉珍

作 者(按姓氏笔画为序)

于 喆 张大强 李玉珍 周希凡

祝合良 贾金思 钱 铮

序 言

关税和贸易总协定（英文缩写为 GATT）是对当今世界经济涉及范围最广、影响程度最深的多边国际贸易协定。它所制定的一整套有关国际贸易的原则和规章，已成为世界各国普遍接受的共同准则，调整着 90% 以上的世界贸易额。

当今世界各国经济发展相互渗透、相互依存和相互融合的程度日益加深。任何一个国家，如果不积极参与国际经济活动，把自己封闭起来，就无发展可言。只有使本国贸易与国际贸易接轨，方能互通有无、扬长避短、充分发挥资源优势，从而使本国经济不断增长。

我国政府于 1986 年 7 月正式向关贸总协定提出申请——恢复我国在关贸总协定缔约国中的地位。经过长达 7 年的努力，我国重返关贸总协定已成定局，早点晚点只是时间问题。重返关贸总协定直接影响着我国的宏观经济运行，关系着企业的生存和发展，涉及到亿万群众的切身利益。目前，中国“入关”已成为举国上下、各行各业普遍关注的一件大事。那么，关贸总协定到底是一个什么样的国际组织？“入关”将给我国经济发展带来哪些利弊，将给我国企业带来什么机遇和挑战，又会给消费者带来什么好处和冲击？等等，这些都是目前人们极为关心的热点问题。本书作者正是为适应这一需要，以解答问题的方式，通过流畅的文字、通俗的语言，简明扼要地向读者解答问题。

《关贸总协定热点问题解答》一书的读者是社会各层面的

经济工作者、企业界人士以及广大消费者。我相信这本书将受到社会各界的欢迎，给读者带来裨益。

罗元铮

1993年2月18日

目 录

第一部分 问题解答

1. 什么是关贸总协定	1
2. 关贸总协定是怎样产生的	2
3. 关贸总协定的宗旨是什么	3
4. 关贸总协定包括哪些内容	3
5. 关贸总协定有哪些基本原则	4
6. 关贸总协定有哪些例外条款	7
7. 关贸总协定对最惠国待遇原则的适用做了哪些限制	8
8. 关贸总协定中的最惠国待遇原则有什么特点	9
9. 关贸总协定的最惠国待遇有哪些例外	11
10. 什么是非歧视原则	13
11. 什么是国民待遇原则	14
12. 什么是一般数量限制原则	16
13. 什么是透明度原则	17
14. 什么是倾销和反倾销措施	18
15. 什么是贴补和反贴补措施	19
16. 关贸总协定的作用是什么	20
17. 关贸总协定在发展过程中有何特点	22
18. 关贸总协定还存在哪些局限性	24
19. 关贸总协定的职能机构有哪些	26
20. 什么是关税减让表	28

21. 关贸总协定对发展中国家有何优惠待遇·····	29
22. 什么是多边贸易谈判的前七个回合·····	31
23. 什么是乌拉圭回合·····	32
24. 国际服务贸易的定义和特征是什么·····	33
25. 国际服务贸易的内容是什么·····	34
26. 当前国际服务贸易发展有哪些新特点·····	35
27. 国际服务贸易有哪些分类标准·····	36
28. 什么是原产地证书·····	37
29. 什么是关贸总协定的原产地规则协议·····	39
30. 参加关贸总协定活动的国家和地区有哪些类别·····	41
31. 世界地区性贸易集团的成立是否会取代关贸总协 定·····	43
32. 加入关贸总协定的程序是什么·····	44
33. 中国与关贸总协定的历史关系怎样·····	46
34. 中国为什么直到 1986 年 7 月才正式申请重返关贸 总协定·····	47
35. 我国重返关贸总协定可享有哪些权利, 应尽哪些 义务·····	48
36. 中国重返关贸总协定的基本原则和要求是什么·····	50
37. 中国为什么要以发展中国家的身份恢复关贸总协定 缔约国地位·····	51
38. 我国恢复关贸总协定缔约国地位有什么好处·····	52
39. 我国重返关贸总协定需要做哪些工作·····	54
40. 我国与关贸总协定的差距主要表现在哪些方面·····	55
41. “入关”对我国经济有何影响·····	58
42. “入关”对我国进口体制改革有何要求·····	61
43. “入关”对我国出口体制改革有何要求·····	63

44. 关贸总协定框架下控制进口的主要依据是什么·····	65
45. “入关”对我国价格体制改革有何要求·····	65
46. 为什么说把“入关”仅仅看作是对对外贸易的影响 是不够的·····	67
47. 为什么说“入关”有利于解决贸易争端·····	68
48. 为什么当前中国会出现“关贸热”·····	69
49. 为什么说“入关”并不神秘,并不可怕·····	71
50. 目前我国企业与“入关”的要求还存在哪些差距·····	73
51. 为什么说不可低估“入关”对企业的冲击力·····	76
52. 为什么说企业应首先从思想观念上“入关”·····	78
53. “入关”将对企业的经营环境带来什么影响·····	79
54. 为“入关”,企业应采取什么对策·····	81
55. “入关”后我国可以采取哪些措施保护本国的经贸 权益·····	84
56. “入关”后我国如何保护幼稚产业·····	85
57. 为什么说企业不能寄希望于“入关”后的国家保 护·····	86
58. 为什么说企业不必强求国家保护,而应主动应变, 迎接挑战·····	87
59. “入关”后我国为什么要大力发展跨国公司·····	89
60. “入关”后企业为什么必须重视开拓多元化市场 ·····	90
61. 为什么说我国企业界亟待建立同业协会和商会·····	92
62. 我国为什么要加快经济立法并与国际通行经贸惯例 接轨·····	94
63. 我国应如何对待新贸易保护主义·····	95
64. 其他国家“入关”前后有什么经验和教训·····	96

65. “入关”对我国劳动人事制度的改革有何推动作用	98
66. “入关”与我国企业的品牌战略的关系如何	101
67. 如何借“入关”之机改善我国出口产品的形象	102
68. “入关”后政府应如何转变职能	104
69. 关贸总协定与我国企业的技术进步有何关系	106
70. 关贸总协定对我国企业战略有何影响	108
71. 关贸总协定与我国企业集团的发展有何联系	110
72. “入关”后我国股份制企业如何与世界市场接轨	112
73. 为什么说“入关”后企业产品的质量是个大问题	113
74. 为什么说世界市场的竞争, 从根本上说是人才和科技的竞争	115
75. 投资环境包括哪些内容	116
76. “入关”对企业促销有何要求	117
77. 为什么企业应加紧培养关贸人才	117
78. 为什么说“入关”后外向型企业将大有可为	118
79. 外向型企业应如何抓住“入关”这一重要契机	120
80. “入关”会给生产进口替代产品的企业带来哪些冲击	122
81. “进口替代”企业应向何处去	123
82. “入关”对我国的机电工业将带来哪些机遇	125
83. 为什么说“入关”对我国机电工业是一次挑战	126
84. “入关”对我国汽车工业有何影响	127
85. “入关”对我国纺织工业有何影响	128
86. “入关”对我国轻工业有何影响	129
87. “入关”对我国化学工业有何影响	130

88. “入关”对我国航空工业有何影响..... 132

89. “入关”对我国医药行业有何影响..... 133

90. “入关”会造成大批失业吗..... 134

第二部分 名词解释

1. 国际分工 136

2. 国际市场价格 137

3. 国民生产总值 137

4. 贸易依存度 138

5. 关税 138

6. 关税同盟 139

7. 关税壁垒 139

8. 非关税壁垒 140

9. 进口配额制 140

10. “自动”出口配额制..... 141

11. 海关估价..... 141

12. 外汇管制..... 142

13. 进出口许可证制..... 143

14. 汇率..... 143

15. 外汇倾销..... 144

16. 保障措施..... 144

17. 普惠制..... 145

18. 自由贸易区..... 145

19. 自由港..... 147

20. 保税区..... 147

21. 跨国公司..... 148

22. 技术转让..... 149

23. 专利与专利权..... 149

24. 知识产权	150
25. 技术咨询	151
26. 国际货币基金组织	151
27. 世界银行 —— 国际复兴开发银行	153
28. 欧共体	154
29. 联合国贸易与发展会议	155
30. 77 国集团	156
31. 国际贸易中心	157
32. 关税合作理事会	158

第三部分 关贸总协定原件

关税和贸易总协定	159
----------------	-----

第一部分 问题解答

1. 什么是关贸总协定

关贸总协定是关税与贸易总协定的简称（英文缩写为GATT）。它是一项关于关税与贸易规则的多边国际协定，又是进行多边贸易谈判和解决贸易争端的场所。总协定于1947年10月30日在美国倡导下，是在日内瓦国际世界贸易及就业会议的第二次筹备会议结束时签订的，并于1948年1月1日生效。参加签订的国家有23个。中国就是总协定的创始国之一。到目前为止，参加关贸总协定的有100多个国家和地区。

关贸总协定同国际货币基金组织、世界银行共同构成协调当代世界经济贸易的三大支柱，素有“经济联合国”之称。它是当今世界涉及范围最广、影响范围最大的多边贸易协定。世界贸易总额近90%是在关贸总协定缔约方的范围之内进行的。即使非缔约方的贸易行为，也在不同程度上受到关贸总协定有关规则的制约和影响。任何国家要想更加深入地参与国际分工，发挥本国资源的相对优势，在客观上就存在着全面参与关贸总协定多边贸易体系、取得多边的无条件的最惠国待遇的需要。因此，关贸总协定对世界和各国的贸易发展有非常重要的作用。

2. 关贸总协定是怎样产生的

关贸总协定的产生有其深刻的历史背景，是世界经济发展的产物。远在 20 世纪初期，由于生产过剩危机，各国都奉行高关税的贸易保护主义，严重地阻碍了国际贸易的发展，并成为 30 年代世界经济危机的重要原因之一。危机过后，总结教训，一些国家倡议成立一个旨在削减关税、促进贸易自由化的国际贸易组织。美国于 1946 年首先提出建议，要求召开世界贸易和就业会议。联合国经社理事会于同年 2 月通过了此项建议并为此成立了筹备委员会。1947 年 4 月在瑞士日内瓦举行了国际贸易及就业会议第二次筹备委员会。当时有美国、英国、法国、中国和印度等 23 个国家参加这次会议。此会进行了关税减让谈判，签订了 123 项双边关税减让协议，并草拟了国际贸易组织宪章。为了使关税减让的成果尽快履行，参加国将国际贸易组织宪章中的一些有关关税减让和部分贸易政策的条款合并形成临时性适用协定书，并将各国达成的关税减让协议列为各国的关税减让表，构成该协定的组成部分。这个协定就被命名为《关税与贸易总协定》。1947 年 10 月，23 国达成了《关税与贸易总协定临时适用议定书》，宣布在国际贸易宪章生效之前临时适用关贸总协定。尽管世界贸易和就业会议在哈瓦那通过了《国际贸易组织宪章》（亦称《哈瓦那宪章》），但因各贸易大国的国会以种种理由不予批准，致使成立国际贸易组织一事半途而废。因此，关贸总协定就成为各缔约方在贸易政策方面确立的某些共同遵守的准则，推动多边贸易和贸易自由化的一项唯一的、带有总括性的多边条约，并于 1948 年 1 月 1 日开始实施。

自 1947 年 4 月以来，关贸总协定已完成了七个回合的谈判。现在正在进行的第八个回合的谈判，叫乌拉圭回合，因在

乌拉圭的埃斯特角举行部长级会议发动这一轮谈判而得名。目前还在进行中。

3. 关贸总协定的宗旨是什么

关贸总协定在序言中表明缔结该协定的宗旨是缔约方各国政府认为：“在处理他们的贸易和经济事务关系方面，应以提高生活水平，保证充分就业，保证实际收入和有效需求的巨大持续增长，扩大世界资源的充分利用以及发展商品的生产与交换为目的。”为实现上述宗旨，在关贸总协定的序言中提出的办法是“切望达成了互惠互利协议，以便大幅度地削减关税和其他贸易障碍，取消国际贸易中的歧视待遇，以对上述目的作出贡献”。

这就清楚地表明：关贸总协定的宗旨就是要在世界各国的贸易和经济事务关系上，通过相互削减关税和其他各种非关税壁垒，取消国际贸易中的歧视待遇，以达到提高生活水平，保证充分就业，保证实际收入和有效需求的巨大持续增长，扩大世界资源的充分利用以及发展商品生产和交换的目的。

4. 关贸总协定包括哪些内容

关贸总协定自 1948 年 1 月 1 日实施以来，经历了 40 多年，本文已经过几次重大修订，现包括 4 个部分 38 个条款以及 9 个附件。

第一部分是 1、2 两个条款。它规定了普遍的最惠国待遇原则和关税减让表，这是关贸总协定的核心部分。

第二部分包括 3—23 条，这部分是对缔约国贸易政策和措施进行调整和规范的规定。

第三部分由 24—35 条,它的主要内容是总协定的适用范围、生效与修改,加入或退出总协定的程序,以及对谈判规则的规定。

第四部分包括 36—38 条,这部分是 1965 年增加的。其内容主要规定发展中国家贸易和发展方面特殊要求和有关问题。

为了使总协定能够为经济体制、发展程度和贸易政策有较大差异的众多国家所接受,在《临时适用议定书》规定,所有缔约方必须适用关贸总协定的第一、第三部分。对于第二部分则允许各缔约方在“与现行国内立法不相抵触的范围内最大限度地予以适用”。

关贸总协定除了以上 38 个条款外,还有许多其他文件,这些文件包括:第一,基本条款的修订;第二,在总协定的基础上就非关税措施达成了 6 个协议,商品问题达成了 4 个协议。这些都是关贸总协定的内容。除此之外,关贸总协定还有 150 多个案例。用具体案例说明有些国际争端是如何解决的。因此,关贸总协定是一个很复杂的法律体系。目前,在“乌拉圭回合”谈判中,正在就市场准入、非关税措施、保障条款、服务贸易、知识产权、投资措施以及多边贸易组织等议题进行谈判,还要根据谈判的结果拟定新的协议和规则。今后,还要对总协定逐步加以补充和修订。目前,“乌拉圭回合”谈判已经产生了 3 个草案,即:服务贸易多边框架草案、知识产权协议草案和与贸易有关的投资措施草案。

5. 关贸总协定有哪些基本原则

关贸总协定是一整套多边的国际贸易规则,构成了管理当今国际贸易的原则体系。归纳起来,关贸总协定有以下几

条基本原则：

(1) 自由竞争原则。关贸总协定是以市场经济为基础、以自由竞争为其基本原则的。关贸总协定认为，为了实现公平的自由贸易，各国应实行市场经济的体制，按其生产要素方面的“比较优势”进行生产，并根据世界市场的供求关系来确定价格，自由竞争，以促进公平的世界自由贸易，增进全球的经济增长。

(2) 非歧视原则。非歧视原则是关贸总协定整个规则体系的基石，也是关贸总协定成功的关键所在。非歧视原则包括两个方面：①无条件的最惠国待遇，即一个缔约方给予另一个缔约方的贸易利益、优惠、特权或豁免，必须无条件地自动给予所有缔约方。②国民待遇，即给予进口产品与国内产品同样的待遇。也就是说，在征收国内税和在有关国内销售、购买、运输、分配所适用的法令法规方面，对进口品和国产品应该一视同仁，不得对进口品实行歧视待遇。最惠国待遇和国民待遇是关贸总协定非歧视原则的具体体现。最惠国待遇的目的是使来自不同国家的产品在同一缔约方的市场上处于同等的竞争地位；国民待遇的目的是使进口产品在缔约方市场上与其国内产品处于同等的竞争地位。

(3) 关税保护原则。关税保护原则就是指以关税作为唯一保护手段的原则。关贸总协定允许各国对国内工业进行一定程度的保护，但保护的手段只能通过关税的方式，不许采用其它的非关税壁垒的办法。这一原则的目的是使各国的保护程度一目了然，容易对各国的保护水平进行比较。

(4) 关税稳定减让原则。关税稳定减让原则是指缔约方之间要相互约束关税的减让水平，即缔约方之间通过谈判达成的关税税率的削减必须稳定在一定水平上，三年之内不得