

加强农业基础 深化农村改革 推进农村经济和社会全面发展

——在河南考察农业和农村工作时的讲话

(1996年6月4日)

江 泽 民

这次来河南,主要是考察农业和农村工作。一路上看到河南农村发生了许多新的变化,夏粮一派丰收景象,感到十分高兴。夺取今年农业丰收,是农业战线的中心任务。去年农业全面增产,今年再有一个好收成,农产品供给和农民收入就会有更多的增加,实现抑制通货膨胀的目标就有了更有利的条件。粮食生产事关全局,同志们务必始终高度重视。当前,要认真做好夏收工作,把丰收的粮食拿到手。同时,抓紧夏播工作,尽可能增加秋粮的播种面积,抓好秋季作物的田间管理,争取全年农业有一个更大的丰收。

下面,我想就加强农业和农村工作,讲几点意见。

一、对农业尤其是粮食生产要始终抓得很紧

近几年来,中央反复强调,必须坚持把农业放在整个经济工作的首位。我这几年也一再讲这个问题。中央所以反复强调农业的特殊重要性,是从我国人多地少这个基本国情,从保持全国经济、社会稳定发展的全局性要求出发的,也是从保持和加强我国在国际竞争中独立自主地位的战略性要求考虑的。

这些年来,我国国民经济发展速度一直比较快,非农产业的比重迅速提高。我国正处在工业化快速发展的阶段。国外情况表明,在这个阶段农业往往容易被忽视。发达国家在经历这个发展阶段时,大致有两种情况:一种是在工业化加速发展时,农业衰退,农产品主要依靠进口,等初步实现工业现代化后,再回过头来支持和加强农业;一种是在工业化的过程中始终重视农业,不仅防止了农业的衰退,而且使农业成为国民经济发展的一个重要支柱。我国是一个大国,有十几亿人口,这样的基本国情决定了我国的农业尤其是粮食生产,在经济发展的任何阶段,都绝

不能削弱,而只能加强。要高度重视农业生产,始终保持粮食产量的稳定增长。我国这么多人口的吃饭问题只能靠自己来解决,在这个问题上不能有任何不切实际的幻想。我国正处在经济体制转换时期,由于比较利益等原因,如果不加以重视和保护,农业很容易在市场竞争中处于不利地位。对这一点也必须清醒的认识。邓小平同志曾深刻地指出:“90年代经济如果出问题,很可能出在农业上;如果农业出了问题,多少年缓不过来,整个经济和社会发展的全局就要受到严重影响。”总之,在整个现代化的进程中,我们都必须加强农业,重视对农业的保护和扶持,确保农业逐步实现现代化。这样的基本道理,在干部和群众中要经常讲、反复讲。

这里,我要特别强调一个问题,就是农业大省要充分发挥优势,走符合自身实际的经济发展路子。改革开放以来,农业大省所作的贡献是很大的。近年来我国粮食增长,内地的农业大省起了关键的支撑作用。我这样讲,决不是说沿海经济发达地区可以放松粮食生产,而把保持粮食稳定增长的责任推给内地的农业大省。如果经济上去了,粮食减少了,这绝不是中国可以走的发展路子。但在某些经济发达地区,确实不同程度地出现了这样的情况。因此,中央有针对性地提出了“米袋子”省长负责制。无论是沿海还是内地,都应当挖掘潜力,增加粮食生产。农业大省要努力提高粮食商品率,沿海地区要努力提高粮食自给率。应当看到,我国的粮食增产还有很大的潜力。只要指导思想对头,各项措施有力,我们完全有能力解决好全国人民的吃饭问题。农业大省耕地资源相对多一些,增产的潜力更大一些,应当力争多做一些贡献。

这里有一个问题必须从思想上和实践上进一步解决好,就是经济要上去,是不是不能靠农业?搞农业是不是注定就要吃亏?弄清这个问题关键是要对

农业的效益有一个全面的认识。人们常说的农业比较效益低,是单纯从种植业尤其是粮棉油的种植来看的。过去由于体制不合理,把农业生产与农产品加工、流通环节割裂开来了,农产品增值的收益回不到农业中去,因此农业的收益才低。如果把农业生产与农产品的加工、运销、综合利用等环节有机地结合起来,实行贸、工、农一体化经营,农业的综合效益并不低。河南修武县小营村,就是一个很有说服力的典型。这个村主要是围绕“农”字做文章,实行种、养、加一条龙,贸、工、农一体化,集体经济发展了,农民生活大大提高,成为小康村。说“无工不富”是对的,但并不等于说务农必穷。立足农业优势,抓好种植业、养殖业和农副产品加工业,实行农业产业化经营,农民收入增加了,农村市场打开了,发展其他的行业也就有了广阔的空间。我这样讲不是说不能搞其他工业项目,而是希望农业大省认真把握和发挥好自己的优势,在增加农产品产量方面不断做出新贡献,并努力探索在经济快速增长中保持农业稳定发展的成功路子。

二、农业发展也要靠两个转变

十四届五中全会提出,为了促进国民经济持续、快速、健康发展,关键是要实行两个具有全局意义的根本性转变。一是经济体制要从计划经济体制向社会主义市场经济体制转变,二是经济增长方式要从粗放型向集约型转变,这是党中央、国务院在全面分析我国经济现状和发展趋势的基础上作出的重大决策。农业也不例外,也要狠抓这两个根本性转变。

我国的经济体制改革,是从农村开始的。农村改革取得了举世公认的成绩,但不能说农村改革已经大功告成了。按照建立社会主义市场经济体制的要求深化农村改革,还是一个艰巨复杂的任务。当前农业发展所面临的各种矛盾中,哪些是属于体制上的问题,需要很好地研究。在农村经营体制、农村市场体系、国家对农业的支持和保护体系这几个层次上,都需要进一步深化改革。

关于农村经营体制。稳定和完善以家庭联产承包为主的责任制和统分结合的双层经营体制,是党在农村的基本政策,必须长期坚持。从农户承包经营和集体统一经营结合的状况来看,各地农村很不平衡,因为我们国家大,各地经济发展水平不同。有些地方,农户承包经营以后,集体统一经营层次很薄弱,除了土地以外,集体基本上没有经济收入,有些单靠一家一户办不了、办不好的事,集体也无力去办。对这类地区,上级党委和政府要积极指导和帮助那里的干部和群众,采取因地制宜的办法,在巩固农户承包经营的基础上,逐步建立好集体统一经营的层次,从而为不断提高农户承包经营的水平提供有力的服务和支持。这是当前农村深化经济体制改革的一项重要任务。在有条件的地方,农民群众又自愿的,应积极引导他们发展适度规模经营,但一定要从本地实际出发,尊重农民意愿和首创精神,采取多种形式,而绝不能刮风,强求一律。总之,在农村经营

体制上,我们要全面、深刻地领会邓小平同志关于农村“两个飞跃”的思想,对于以家庭联产承包为主的责任制和统分结合的双层经营体制,既要坚持长期稳定,又要在实践中不断加以完善和提高。

关于农村市场体系建设。目前农村的市场体系还很不健全,农产品和农业生产资料产销之间的联系不够通畅,流通环节多,中间流失大,生产者和消费者得到的好处少,市场调节能力差,时常出现某些农产品积压和短缺并存的现象。有的地方,为了局部利益,随意封锁市场,引起某些农产品的购销大战,造成市场很不稳定,使农民无所适从。解决这些问题,需要进一步改革农产品和农业生产资料的流通体制,加快市场体系的建设,加快供销社体制改革。同时,要大力发展农业的社会化服务体系,发展贸、工、农一体化的产业化经营方式,引导农民发展各种新的联合与合作,逐步建立和发展连接农户与市场的各种必要的中介组织。在引导农民群众走向市场,加强农村市场体系和服务体系建设的过程中,各级党委和政府担负着重要的领导责任,特别是县委和县政府直接面向广大农村,必须负责地发挥好指导和组织作用。

关于建立国家对农业的支持和保护体系。我们已经初步建立了农产品收购最低保护价、粮食专项储备和风险基金制度,这些制度在近年来对稳定粮食供求、保护农民和消费者利益等方面都发挥了一定的作用。但由于财力有限,体制还没有完全理顺,从总体上看,对农业的支持保护体系还不健全,也缺乏支持保护的力度。要通过不断探索,逐步建立起有中国特色的对农业强有力的支持和保护体系,并使之制度化、法律化。

总之,农村经济体制和运行机制还有许多地方不适应发展社会主义市场经济的要求,因此,必须在加强调查研究、总结实践经验的基础上,继续抓好深化农村改革的工作。

为什么要强调农业增长方式的转变呢?这也是我国的国情决定的。我国农业自然资源相对稀缺,人均耕地只有世界平均水平的1/3,人均水资源占有量只有世界平均水平的1/4。人口还在增加,对农产品的需求不断增长,靠什么来满足需求的增长呢?农业要增加投入,但靠大规模增加新的资源尤其是自然资源的投入显然是不现实的,根本的出路是提高资源的利用效率,提高农业投入中的科技含量,提高农业劳动者的素质。也就是说,必须转变农业的增长方式。

我这里想特别强调,各级领导同志都要有一种强烈的意识,就是十分注意节约用地,节约用水。这两件事涉及农业的根本,人类生存的根本,在我国尤其意义重大。我们已经确立了可持续性发展的重大战略,应该把节约耕地、节约用水提到贯彻实施这一战略的高度来认识。办工厂,盖房子,都要注意节约用地。要为子孙着想,珍惜每一寸土地,“存得方寸地,留与子孙耕”。乡镇企业再发达也要把耕地保住,把地种好。对水资源也要统一规划,科学管理,节约

使用。

从总体上看,目前我国农业仍处于粗放经营的状态。一方面人均资源相当紧缺,另一方面资源浪费又相当严重。如灌溉用水、施用化肥,都存在这个问题。我们灌溉用水的有效利用率不到40%,化肥的有效利用率只有30%,远远低于发达国家。如果不改变这种高耗低效的生产方式,在资源投入方面我们将难以继。在这个问题上,我们一定要有战略眼光和紧迫感。

实现农业增长方式的转变,最重要的一环,就是要狠抓科教兴农,把农业发展转到依靠科技进步和提高农民素质的轨道上来,努力提高科技在农业增长中的贡献份额。首先要抓好科技成果的推广。我国每年取得大批农业科研成果,但真正能在生产中起作用的还不多,大部分都滞留在实验室或试验田里。发生这样的情况,主要是两个方面的问题,一是农业技术推广体系还不健全,二是农民的科学文化素质还比较低。解决好这两个问题,要采取多种形式,鼓励和支持农业科技工作者去农村开展技术研究和技术推广工作。同时,从改革和调整农村教育结构入手,多办一些初等、中等职业技术学校,为农村培养大量急需的初中级技术人才和经营管理人才,并加强对农民的实用技术培训。转变农业的增长方式,不仅是提高农业投入产出比的问题,而且是传统农业向现代农业的转变,实现农业现代化的大问题。希望大家从这个高度来认识转变农业增长方式的重大而深远的意义。

三、农村经济和社会要协调发展

保持经济和社会的协调发展,创造一个安定、团结、文明的社会环境,是顺利进行改革开放和现代化建设的必然要求。我国80%的人口在农村,农村的社会状况如何,对整个国家和社会的发展有举足轻重的影响。总的来看,目前我国农村经济形势是好的,农村社会是稳定的,但也存在着一些不容忽视的问题。一些地方在实际工作中仍然存在着“一手硬、一手软”的问题,重物质文明建设,轻精神文明建设;重经济建设,轻社会发展。有的地方社会风气不好,治安状况下降,群众缺乏安全感。这些问题不解决,就会严重影响社会的安定,农村经济也很难发展上去。农村实现小康,不仅是经济收入上要达到小康水平,还包括精神文明建设和社会发展的要求。因此,农村工作一定要坚持“两手抓、两手都要硬”的方针,大力加强农村的社会主义精神文明建设、民主法制建设和基层组织建设,积极推进农村经济和社会协调发展。当前,应着重抓好以下几件事:

第一,加强对农民的思想政治教育,用爱国主义、集体主义和社会主义思想占领农村思想文化阵地。这是加强农村精神文明建设的一项带根本性的任务。要通过生动的、群众喜闻乐见的形式,对农民群众进行爱国主义、集体主义、社会主义教育和艰苦奋斗的教育,努力在农民中传播社会主义市场经济知识、科学知识和法律知识,坚定广大农民走建设有

中国特色社会主义道路的信念,提高农民的思想道德素质和科学文化素质。只有做好这些工作,才能使农民群众自觉、有效地抵御各种不良社会风气。应当看到,在有些农村地区,落后的、愚昧的东西,包括封建迷信、封建宗法活动死灰复燃。对这个问题,各级党委和政府,各级领导干部一定要头脑清醒,一定要旗帜鲜明,要理直气壮地对农民群众做好宣传教育工作,帮助他们提高分清善与恶、美与丑、进步与落后、文明与愚昧界限的能力,并运用行政、法制手段,坚决制止各种歪风邪气,使农村形成一个文明、健康、向上的良好社会风气。

第二,要结合当前的“严打”斗争,大力整治农村的社会治安。开展“严打”斗争,是党中央、国务院的重大部署,是人民群众的强烈愿望。不大力整治社会治安,不严厉打击各种严重刑事犯罪,就不能保持社会稳定,保证改革开放和现代化建设的顺利进行。人民群众对“严打”拍手称快,这场斗争必须坚决进行到底。要狠狠打击那些在农村为非作歹、横行乡里的车匪路霸,流氓、抢劫、盗窃等犯罪团伙,以维护农村社会安定,保证农民安居乐业。“严打”要城乡结合,并同加强对农村流动人口的管理、加强农村社会治安综合治理结合起来。要加强公安、司法队伍建设以及农村基层治保组织建设,保持这些队伍的纯洁性,提高战斗力。

第三,要切实减轻农民负担,处理好与农民的关系。当前,一些地区农民负担过重的问题,已经成为影响党同农民的关系,影响农村稳定的一大因素。随意加重农民负担,是与中央一再强调保护农民的合法权益,调动农民的积极性背道而驰的。减轻还是加重农民负担,绝不是少拿多拿几个钱的问题,而是保护还是挫伤农民积极性的问题,是促进还是阻碍农村生产力的问题,是增强还是丧失农民群众信任和拥护的问题。必须把减轻农民负担问题,提到这样的政治高度来认识,提到我们党的宗旨和农村政权稳定的高度来认识。农民负担过重,原因是多方面的,有基层干部作风上的问题,有集体经济薄弱的问题,但主要是上面不切实际的过高过急的要求造成的。因此,减轻农民负担,要抓好农村基层干部转变作风、抓好农村集体经济,更要解决政府部门随意向下压任务、搞摊派等问题。要下决心取消各种名目的达标、升级活动,切实把农民的实际负担控制在国家规定的限额之内。

第四,要加强农村基层组织建设,壮大集体经济实力。农村基层组织建设是党的建设和政权建设的一大基础工程。基层组织软弱涣散,不仅经济搞不上去,而且将削弱和动摇党在农民群众中的根基,影响党和国家的大局。农村基层组织建设,要按照党中央的部署和要求,全面地抓、持久地抓。重点是按照“五个好”的要求,抓好村级组织的建设。从各地的实践看,关键要做到两条:一条是“有人办事”,一条是“有钱办事”。“有人办事”,就是要把村党支部和村委会班子建设好,特别要选配好村党支部书记。要把政治上强、清正廉洁、公道能干、党员和群众真

正拥护的人选到领导班子中来。要加强对乡、村党员、干部的培养教育，组织他们学理论、学党章，提高思想政治素质。要做好在优秀青年积极分子中培养和发展党员的工作，这是关系到我们的事业在农村是否后继有人大问题。“有钱办事”，就是村级集体经济要有一定的实力。集体经济没有一点实力，村级组织就很难从物质条件上为群众的生产和生活提供服务，基层组织的凝聚力、号召力、战斗力就很难

发挥出来。我看办法就是在抓好农业的同时，大力发展乡镇企业，特别是集体企业。发展乡镇企业，对农村的建设是一项带有革命性的改革，具有深远的意义。只有把乡镇企业搞起来，才能安排农村富余劳动力，解决农村富裕的问题；才能以工补农，增加对农业的投入，促进农业的现代化；也才能更好地壮大集体经济实力，巩固农村基层的党政组织，拓宽农村共同致富的道路。

农村发展概况

农村经济概况

1996年,在党中央、国务院的正确领导下,在各级党委、政府和各行各业的重视、支持下,特别是经过广大农村干部和农民群众的艰苦努力,我国农业获得丰收,农村经济持续、全面发展,实现了年初制定的“九五”计划第一一年要“开好头、起好步”的既定目标,为顺利实现本世纪末农村经济发展的总体目标创造了良好的条件。

农村经济持续、全面发展,主要表现在以下几方面:

(一) 农业生产获得丰收

1. 种植业获得丰收,粮食产量再创历史最高纪录。1996年,我国粮食生产连续两年获得丰收,总产量达到50452.81万吨,接近了“九五”计划50000万吨的奋斗目标。在1995年大幅度增产的基础上,再攀粮食生产新的高峰。粮食丰收,表现出一些新的特点:一是全国普遍增产,绝大部分省、自治区、直辖市创造了粮食产量的新纪录;二是夏粮、早稻、秋粮季季增产;三是主要粮食品种小麦、水稻、玉米都增产,尤其是玉米增产幅度大;四是连续两年增产幅度都比较大,1995年增长4.94%,1996年又增长5%,两年增产量加在一起达4500万吨,是新中国成立以来的第七个粮食增长高峰,是改革开放以来的第三个增产高峰;五是人均粮食占有量大幅度提高,全国人均占有量突破了400公斤大关,实现了多年来人均产量的奋斗目标,超过了世界平均水平。1996年,我国除棉花、油料、黄红麻因受价格、效益影响,种植面积减少,产量有所下降外,糖料、烤烟、蔬菜、水果、茶叶等农产品产量持续增长。

2. 林业生产保持良好的发展势头。1996年,在“三北”防护林、防治荒漠化工程建设进一步加快的同时,全面启动了四个新的防护林生态建设工程。全国植树造林绿化有很大发展,生态环境进一步改善。当年造林面积4919.38千公顷,封山(沙)育林3200千公顷,飞播造林604.42千公顷,均超额完成年度计划。林业产业和产品结构不断得到调整,生态效益、社会效益、经济效益得到较好的兼顾。森林防火、病虫害防治工作进一步加强,全年森林火灾受害率为0.075%,已连续9年保持历史最低水平。山区综合开发试点工作全面展开,24个试点县的开发

工作按计划顺利进行,全国山区综合开发正向广度和深度发展。林业对外开放取得新成绩,规模最大、标准最高的利用世界银行贷款国家造林项目,于1996年完成造林任务,共营造速生丰产林138万公顷。

3. 畜牧业生产继续保持较快增长。1996年,我国畜牧业在上年较大幅度增长的基础上,继续保持较快增长,主要畜牧产品产量和牲畜存栏数量增加。全年肉类总产量达到5915.1万吨,增长12.45%;禽蛋产量1954万吨,增长16.54%;牛奶产量629.4万吨,增长9.2%;绵羊毛产量29.8万吨,增长7.46%。牲畜饲养量继续增加,全国猪年末存栏量45735.7万头,增长3.55%;羊年末存栏30337.3万只,增长9.58%;大牲畜年末存栏16649.5万头,增长4.97%。

4. 水产品产量增加较快。1996年,虽然由于不少地方遭受了比较严重的洪涝灾害,冲毁了一些渔业设施,淡水生产受到较大损失,但整个渔业生产仍然获得丰收,渔业产品产量增长较快。全国水产品总产量达到2813万吨,比上年增加296万吨,增长11.76%。其中,淡水产品产量1215万吨,增长12.7%;海水产品产量1585万吨,增长10.1%。

(二) 农村经济全面发展 1996年,我国农村经济持续、全面发展,农村经济形势比预计的要好。全国农业增加值为13550亿元,比上年增长5.1%,农业增加值占全国国内生产总值的20%左右。全国农林牧渔业总产值达到23428.66亿元,增长9.4%,其中,农业产值13547.15亿元,增长7.8%;林业产值778.07亿元,增长5.8%;畜牧业产值7082.98亿元,增长11.9%;渔业产值2020.46亿元,增长13.97%。

乡镇企业保持适度快速增长。1996年,乡镇企业在困难较多的情况下,继续保持良好的发展势头。全国乡镇企业增加值达到1.77万亿元,比上年增长16.5%;全年乡镇企业出口交货值达到6008亿元,增长11.37%。在发展速度较快的同时,经济效益有所提高。全年乡镇企业实缴税金总额达到1436亿元,增长17%左右;实现利润总额4350亿元,增长近12%。乡镇企业吸纳就业劳动力总量,已达到1.35亿人。1996年,乡镇企业增加值占全国农村社会增加值的60%左右,占全国国内生产总值的25%多。这些情况表明,乡镇企业已经成为我国农村经济发展的支柱力量,是国民经济重要组成部分。

(三) 农民收入较快增长 1996年, 农民人均纯收入达到1 926元, 比1995年增加348元, 增长22%, 扣除物价因素, 比上年实际增长9%, 是“八五”时期以来增长幅度最高的一年。1996年, 扶贫攻坚步伐加快, 扶贫开发工作取得新的进展, 全国又有700多万贫困人口解决了温饱问题, 是近几年脱贫人口最多的一年。

从收入来源看, 1996年农民人均纯收入有以下特点: 一是家庭经营收入仍然是农民收入的主体。在人均基本收入1 813元中, 人均家庭经营纯收入1 362元, 增加236.2元, 增长22.08%, 占全部纯收入的70.7%, 虽然比上年下降0.7个百分点, 但仍是收入来源的主体。二是农民从事第一产业的收入所占份额大。人均从事第一产业纯收入1 192.61元, 增加196元, 增长20%, 占全部纯收入的60%。三是农民纯收入的总量结构和增量结构的变化不大。人均纯收入来源的总量结构在1个百分点内变动, 基本收入提高0.3个百分点, 财产性和转移性收入下降0.3个百分点; 人均纯收入增量结构在2个百分点内变动, 基本收入提高了2个百分点, 财产性和转移性收入下降了2个百分点。四是中西部地区农民人均纯收入增长幅度超过东部地区。1996年, 东部、中部、西部地区农民人均纯收入分别为2 549元、1 763元、1 288元, 东中西部地区农民人均纯收入仍存在较大的差距。但与上年相比较, 中西部地区农民人均纯收入增长幅度超过东部, 东、中、西部地区农民人均纯收入的增长速度分别为19.8%、25.7%、21.5%, 这是自90年代以来首次出现的现象。特别值得提出的是, 西部地区农民人均纯收入增长速度接近全国平均水平, 增长幅度只低0.5个百分点。

(四) 农村市场繁荣 农业连续两年获得丰收, 农村经济全面发展, 农民纯收入增长较快, 有力地促进了农村市场繁荣发展。1996年, 全国县及县以下消费品零售额达到9 693亿元, 比上年增长18.3%, 扣除物价因素, 实际增长11.2%。其中, 县以下社会消费品零售额6 400多亿元, 比上年增加1 080多亿元, 增长20%左右。农村集贸市场数达到64 560多个, 农村集市贸易成交额6 800多亿元, 比上年增长26%左右, 农副产品成交额比上年有较大幅度的增长。农村商品零售价格比上年上涨6.4%, 比全国平均上涨6.1%高0.3个百分点, 比城市上涨5.8%高0.6个百分点; 农村居民消费价格比上年上涨7.9%, 比全国平均上涨8.3%低0.4个百分点, 比城市居民消费价格上涨8.8%低0.9个百分点; 农业生产资料零售价格上涨8.4%, 比上年回落19个百分点。

(五) 农业生产力水平进一步提高 1996年, 全国农业投入增加, 农业物质装备水平和科技对农业的贡献率提高。农业、林业、畜牧业、渔业和水利完成固定资产投资336亿元(不包括农村集体和个人投资), 比上年增长27.5%, 占全部固定资产投资的比重由1.8%上升到1.9%, 增加了0.1个百分

点。全国农业机械总动力38 546.9万千瓦, 比上年增长7.56%。全年化肥施用量3 827.9万吨(按折纯量计算), 比上年增长6.5%。全年农村用电量1 676.5亿千瓦时。农田有效灌溉面积达到5 116.1万公顷, 比上年增长3.8%。实施科技兴农的步子加大, 各项先进适用技术推广面积增加, 科技作用在农业增长中的贡献率达到39%, 比上年增加约4个百分点。

1996年, 农业获得丰收, 农村经济形势较好, 对国民经济和社会发展起到了十分重要的作用。一方面, 主要农产品产量增加, 总供给与总需求实现基本平衡, 人民群众的基本生活要求有了保障, 社会稳定就有了基本的物质基础, 改革与发展有了更加适宜的环境。另一方面, 主要农产品供求状况的改善, 使市场价格趋于平稳, 特别是市场粮价稳住了, 居民消费中占50%左右的价格也就稳住了, 从而使其他消费品价格也趋于稳定, 这就有效地抑制了通货膨胀。同时, 农村经济全面发展, 农民收入增加, 生活水平改善, 农民购买力水平也就提高, 这就为城市工业的发展扩大了市场需求。可以说, 1996年宏观经济形势好, 国民经济发展和抑制通货膨胀所取得的成效比预期的要好, 农业丰收和农村经济全面发展起到了极为重要的作用。

农业丰收, 农村经济全面发展的主要原因: 一是领导重视, 抓农业、抓农村工作的力度加大; 二是从中央到地方的政策、措施有力; 三是气候条件总体上比较有利, 防灾抗灾工作得力; 四是中央、地方、集体和农民都增加了对农业的投入; 五是科技发挥了重要作用。最根本的、最关键的是党中央、国务院采取了一系列正确有力的政策措施, 调动了广大农民群众的积极性。总之, 1996年农业获得丰收, 农村经济形势较好, 是在党中央、国务院的正确领导下, 全国上下齐心协力、广大农村干部和农民群众艰苦奋斗的结果。

(国务院研究室农村司)

种植业概况

1996年是“九五”计划执行的头一年, 种植业生产在战胜了严重的自然灾害之后, 取得较好的收成, 粮食总产量再创历史最高纪录, 实现了年初提出的“九五”计划开好头、起好步的目标。

1. 农作物总播种面积有所增加, 复种指数进一步提高。据统计, 1996年我国农作物总播种面积达到152 444.69千公顷, 比上年增加2 565.8千公顷, 增长1.71%, 其中粮食作物播种面积达到112 547.76千公顷, 比上年增加2 487.01千公顷, 增长2.26%; 经济作物播种面积145 710.33千公顷, 比上年增加2 299.8千公顷, 增长1.5%; 其他作物播种面积6 622.82千公顷, 增加266千公顷, 增长0.5%。由于农作物总播种面积增加, 在一定程度上提高了我国的复种指数, 1996年复种指数达到

156.7%，比上年增加0.6个百分点。

2. 粮食作物再创历史最高纪录。据统计，谷物1996年播种面积达到92 208.02千公顷，比上年增加2 898.29千公顷，增长3.25%；谷物每公顷产量达到4 893公斤，比上年提高234公斤，增长5.0%；谷物总产达到45 126.45万吨，比大丰收的1995年增加3 515.27万吨，增长8.45%。其中：稻谷播种面积达到31 406.13千公顷，比上年增加661.25千公顷，增长2.1%；每公顷产量达到6 212公斤，比上年提高188公斤，增长3.1%；总产达到19 510.2万吨，比上年增加987.48万吨，增长5.33%。小麦播种面积达到29 610.5千公顷，比上年增加750.5千公顷，增长2.6%；每公顷产量达到3 734公斤，比上年提高193公斤，增长5.5%；总产达到11 057.0万吨，比上年增加835.46万吨，增长8.2%。玉米播种面积达到24 498.3千公顷，比上年增加1 722.4千公顷，增长7.56%；玉米每公顷产量达到5 203公斤，比上年提高286公斤，增长5.8%；总产达到12 747.00万吨，比上年增加1 548.06万吨，增长13.8%。



吉林省农安国家储备粮库职工在抢烘玉米 丁仁贵摄

1996年我国粮食生产获得每季丰收、每作物丰收、每大区丰收的好局面。一是夏粮、早稻、秋粮三增，实现季季增产。夏粮面积扩大，产量11 352.7万吨，比上年增产659.15万吨；早稻面积继续恢复，产量4 400万吨，增产175.8万吨；秋粮面积扩大较多，增产500万吨以上。二是小麦、玉米、稻谷三增，实现主要粮食作物的均衡增产。小麦产量比上年增产830多万吨，稻谷增产980多万吨，玉米增1 540多万吨以上。三是全国六大行政区全部增产，实现地区间的平衡增产。从分省情况看，全国约有2/3的省份粮食总产创历史最高纪录。

就全国而言，粮食总产、夏粮产量、秋粮产量、小麦产量、玉米产量五项均创历史最高纪录。在总量增加的同时，实现了季节、作物、地区之间的均衡增长，对保证总量平衡，改善品种和地区平衡供求关系起到了积极作用。

1996年我国粮食生产形势很好，究其原因有四条：

一是加强了领导。1996年各地各级结合实行“米袋子”省长负责制，加大对粮食的领导力度、工

作力度，建立粮食生产责任制，层层签订责任书，狠抓面积落实和措施到位，对粮食面积的恢复和稳定起到重要作用；二是突出了科技。各地结合推进“种子工程”，提高粮食种子“三率”；技术推广狠抓粮食增产技术推广如小麦统一供种、水稻旱育秧和抛秧、玉米地膜覆盖等，并以丰收计划为“龙头”，狠抓落实；同时，对关键增产技术的推广，变技术推广的部门行为为政府行动，增加了科技推广的力度；三是提高了粮食价格。1996年国家大幅度提高了定购粮食收购价格，提价幅度达42%，同时，各地继续执行定购粮“粮肥”挂钩政策，南方沿海省市提高了定购粮食的价外补贴标准，加上1995年粮食市场价格较高的后期效应，调动了农民种粮积极性；四是加强了防灾抗灾工作。各地树立“防灾抗灾，夺丰收”的思想，强化抗灾减灾意识，在组织上、物质上、技术上作好了防大灾、抗大灾的准备，灾害之前，积极落实国务院在春季分别召开了北方与全国抗灾电话会议精神，全面部署防灾工作；建立健全灾情监测网络，及时掌握灾害发展动态。灾害发生后，及时组织有关部门，特别是农业部门深入抗灾第一线，因地制宜采取对应措施，减少灾害损失。

3. 大宗经济作物有增有减。棉花播种面积4 722.29千公顷，比上年减少699.12千公顷，减少13%；每公顷产量达到890公斤，比上年增加10公斤，增长1.3%；总产达到420.32万吨，比上年减少56.43万吨，下降11.84%。

油料播种面积达到12 554千公顷，比上年减少546.56千公顷，每公顷产量1 760公斤，比上年下降43公斤；总产达到2 210.5万吨，比上年减少40万吨，减产1.8%。

糖料播种面积达到1 845.97千公顷，比上年增加26千公顷，增长1.4%；每公顷产量达45 289公斤，比上年增加1 662公斤，增长3.8%；总产达到8 360.24万吨，比上年增加420.11万吨，增长5.3%。

蔬菜面积比上年继续扩大，总产量、上市量都有增加，反季节生产、南菜北运、西菜东调规模逐步扩大，整个市场供应情况进一步好转。1996年播种面积达到10 490.4千公顷，比上年增加975.66千公顷，增长10.30%；每公顷产量达到28 959公斤，比上年增加1 925公斤，增长7.1%；总产达到303 079.4万吨，比上年增加4 656.7万吨，增长18.1%。

水果、茶叶均比上年有所增长，总产量分别达到4 652.82万吨、59.34万吨，比上年增加438.2万吨、0.48万吨，增长10.4%、1.7%。

麻类播种面积达到349.23千公顷，比上年减少26.77千公顷，下降7.1%；每公顷产量2 276公斤，比上年下降109公斤，下降4.6%；总产达到79.5万吨，比上年减少10.2万吨，下降11%。

烟叶播种面积达到1 853.22千公顷，比上年增加382.96千公顷，增长26.0%；每公顷产量达到1 745公斤，比上年增加172公斤，增长11%；总产

达到 323.4 万吨, 比上年增长 92 万吨, 增长 40%。
(农业部农业司)

粮食生产再上新台阶

我国粮食生产继“八五”期间稳定登上 42 500 万吨和 45 000 万吨两个台阶之后, 1996 年又战胜了严重的春季低温和夏季洪涝等自然灾害, 全国粮食播种面积、单产、总产均创历史最高纪录, 再上新台阶。

1996 年我国粮食总产达到 50 452.81 万吨, 比大丰收的 1995 年增产 3 791.13 万吨。在粮食生产中, 有三个明显不同以往的特点: 一是季季增产。二是主要作物均衡增产, 小麦比上年增产 835.46 万吨, 稻谷增产 987.48 万吨, 玉米增产 1 548.06 万吨以上。三是地区间平衡增加。全国约有 2/3 省份粮食总产超过历史最高水平, 其中总产增加 300 万吨以上的有黑龙江、内蒙古、河南、吉林等省、自治区。

1996 年我国粮食作物播种面积达到 112 547.8 千公顷, 占农作物总播种面积的比重由上年的 73.4% 上升到 73.8%。全国有 28 个省、自治区、直辖市的粮食面积增加, 只有海南和北京减少。粮食面积增加在 200 千公顷以上的有河北、内蒙古、黑龙江、陕西等 4 个省、自治区。华北、华东地区粮食面积增长较多, 分别占全国粮食面积增长的 27.3% 和 22.3%; 东北三省粮食面积增长占全国的 14.8%。在粮食作物中, 谷物的比重由 1995 年的 81.2% 上升为 81.9%, 比上年提高了 0.7 个百分点; 豆类由 10.2% 调减为 9.4%, 减少了 0.9 个百分点; 薯类维持在 0.9%。稻谷与上年持平, 小麦和玉米占粮食播种面积的比重略有上升, 分别由上年的 26.2% 和 20.7% 上调为 26.3% 和 21.8%。大豆和杂豆分别由 7.4% 和 2.8% 降低为 6.6% 和 2.7%。

分析 1996 年粮食增产因素, 因科技含量提高增产的粮食约占 36%, 因气候条件较好增收的粮食约占 24%, 因播种面积增加增产的粮食约占 40%。总之, 1996 年粮食增产的原因是多方面的, 主要归纳有以下几点:

1. 领导重视, 措施得力。党中央、国务院高度重视农业, 各有关部门积极支持农业。继续实行“米袋子”省长负责制, 各级地方党委、政府切实加大了对农业的领导力度、工作力度, 建立了粮食生产责任制, 层层签订责任书, 狠抓面积落实和措施到位, 特别是东南沿海地区粮食播种面积恢复了 280 多千公顷, 对稳定全国粮食面积起到了重要作用。而且各地对中央的各项农业政策落实情况较好, 支农措施到位率有所提高, 改善了农业发展的外部环境。

农业部从年初开始, 抓重点地区和主要作物, 对分作物、分品种进行具体研究和部署。重点抓了水稻、小麦、玉米三大作物, 从落实播种面积, 分析存

在问题, 到研究制定各个生产环节的增产技术措施, 一环紧扣一环, 抓落实、抓到位、抓效果。

2. 提高价格, 增加投入。1996 年, 国家较大幅度地提高了粮食定购价格, 提价幅度高达 42%。地方政府继续执行定购粮“粮肥”挂钩政策, 同时提高了定购粮的价外补贴标准, 加上粮食市场价格的拉动, 进一步刺激了农民种粮积极性。各地进一步加大对农业的投入, 狠抓农田水利基本建设。1~9 月各级财政支农资金合计投入 238.6 亿元, 比上年同期增长 13.3%。农民对粮食生产的投入有所增加, 1~9 月份供销社系统累计销售化肥 1.22 亿吨, 比上年同期增长 3.4%。

3. 扩大面积, 调整结构。1996 年粮食面积增加是近年来最多的一年, 这是粮食增产的一个直接因素。同时, 各地加大了粮食作物内部结构调整的力度, 增加主要粮食作物玉米、小麦、稻谷的播种面积, 相应调减了大豆、小杂粮等低产作物面积, 使玉米、小麦、稻谷产量大幅度增加。按正常年景测算, 由于面积扩大和结构调整因素, 可增产粮食 750 万吨左右。

4. 突出重点技术, 狠抓措施落实。1996 年农业技术推广工作, 突出重点, 狠抓落实, 为夺取全年粮食丰收做出了突出贡献。一是小麦统一供种, 精量半精量播种等高产技术措施落实较好。秋冬种期间, 各地狠抓技术措施的落实, 下大气力打好了播种基础。其中, 小麦统一供种面积比上年扩大了 2 400 千公顷, 精量半精量播种面积扩大了 2 000 千公顷, 提高了冬小麦播种的质量, 越冬前壮苗面积比上年提高了 5~10 个百分点, 为夏粮丰收奠定了基础。加之, 1996 年夏收期间组织了大规模异地机械化联合收割, 在部分地区麦收季节出现连阴雨天气的情况下, 加快了收割进度, 确保了夏粮的丰产丰收, 夏粮总产比上年增长 659.15 万吨。二是水稻早育秧、抛秧等技术落实好。1996 年水稻早育秧面积比上年增加了 4 000 千公顷, 抛秧面积扩大了 1 倍多。尤其是早稻早育秧技术的大面积推广, 战胜了育秧期连续 45 天的低温阴雨危害, 保证了秧苗质量, 对早稻增产发挥了重要作用。三是玉米地膜覆盖面积增加了 900 多千公顷, 紧凑型玉米栽培技术推广面积增加了 660 多千公顷, 有效地促进了玉米单产的提高。

5. 防灾抗灾救灾, 减轻灾害损失。1996 年是农业自然灾害较重的一年, 据初步统计, 全国农作物累计受灾面积 46 900 千公顷, 比上年增长 1 060 千公顷。由于党中央、国务院高度重视抗灾救灾工作, 各级地方党委、政府普遍加强对防汛抗旱工作的领导, 狠抓农田水利基本建设, 有关部门密切配合, 协同作战, 采取了切实有效的措施, 减轻了灾害的损失。据统计, 全年成灾 21 600 千公顷, 绝收 5 130 千公顷, 分别比上年减少 660 千公顷和 460 千公顷。综合分析, 全国因灾损失粮食 2 000 多万吨, 比上年减少 500 万吨左右。

(农业部农业司 吴金京)

林 业 概 况

1996年,各级林业部门认真贯彻落实党的十四届五中、六中全会精神,积极推进“两个根本性转变”,紧紧围绕以分类经营改革为重点,建立林业两大体系为目标的总体思路,深化改革,加快发展,全国林业继续保持持续、快速、健康发展的势头,达到了为“九五”计划顺利实施开好头、起好步的目标。

(一) 造林绿化事业继续保持好的发展势头

在面上造林绿化方面,各地根据分类经营的要求,继续坚持以消灭宜林荒山和实现全面绿化为中心,加强了对造林绿化工作的具体指导,大力调整林种树种结构,加大了封山封沙育林和飞播造林的力度,造林绿化质量和营林产业化水平进一步提高。全年完成造林面积4 919.38千公顷,封山封沙育林353.33万公顷,全民义务植树24亿株,均超额完成了任务。人工造林、更新面积核实率、合格率和保存率分别达到97.5%、88.3%和92.2%。在重点生态工程建设方面,一方面继续抓好“三北”、长江中上游、防治荒漠化等六大林业生态工程建设。另一方面,1996年又启动了黄河中游、辽河流域、珠江流域和淮河太湖防护林工程。这十大重点林业生态工程基本覆盖了我国主要江河的中上游和风沙危害严重的地区,构成了我国林业生态体系的基本框架。“三北”防护林体系三期工程建设取得好成绩,完成造林和封山封沙育林1 968.7千公顷。长江中上游防护林工程完成营造林666.7千公顷,已有62个县达到一期工程建设标准。沿海防护林工程已有58个县达到一期工程建设标准,沿海特殊保护林带的保护工作开始启动。平原农田防护林建设又有26个县达到建设标准,累计已有795个县实现了平原绿化。太行山绿化工程建设开展了“质量管理年”活动,完成造林和封山育林600千公顷。防治荒漠化工程建设进展顺利,7个重点工程、21个重点县和24个试验示范区的建设取得较好成绩。新启动的四大防护林工程也取得



河南焦作市九里山乡高寨村,近年来因地制宜发展林果业,图为沿村道路两旁,一排排优质沙兰杨树

王 颂摄

明显进展。在林业生态工程建设中,各地普遍注意与当地经济发展相结合、与农田基本建设相结合、与扶贫攻坚相结合,科学地调整林种结构,因地制宜地发展经济林果等高效林业,防护林体系建设水平进一步提高。城市绿化向纵深发展。各地认真贯彻落实国务院颁布的《城市绿化条例》,以改善城市环境为中心,加快城市绿化步伐,推动城市绿化工作向纵深发展。

(二) 森林资源保护管理工作进一步加强 在加强林政资源管理方面,各地以落实国务院批准的“九五”期间年森林采伐限额为契机,强化凭证采伐、运输、加工管理、“三总量”检查和使用林地许可证制度的执行。一是加强林木采伐管理。各省、自治区、直辖市都先后召开专门会议或下发文件,结合当地实际情况,制定具体办法和措施,把“九五”期间年森林采伐限额落到实处。同时,重点加大“三总量”检查和处理的力度,对超限额采伐的,扣减下年度采伐限额指标,并进行经济处理。森林采伐限额管理适应分类经营及由年度控制改为5年总控制方面的试点工作开始启动。二是认真执行使用林地许可证制度,进一步加强林地林权管理。林权证发放和林地变更管理工作得到加强,完成了黑龙江东方红林业局等6个国有林业局林权证的核发工作。加大了对非法侵占林地案件的查处力度。据11个省不完全统计,1996年仅森林植被恢复费一项就为国家挽回经济损失1.2亿元。三是继续深入开展治理林业系统公路“三乱”工作。林业部与监察部联合召开了全国林业系统治理公路“三乱”工作会议,先后组织15个检查组,分别对23个省、自治区的国道、省道上的80多个木材检查站进行明查暗访和督促检查。全国林业系统基本实现了国道、省道上无“三乱”的目标。四是在林区开展了声势浩大的“严打”斗争,严厉打击了破坏森林和野生动植物资源、危害林区社会治安的违法犯罪活动,为国家挽回直接经济损失2.1亿元、收缴木材26.77万立方米,维护了林区稳定,进一步强化了森林资源保护管理。

森林防火工作进一步加强。1996年,各地全面实行森林防火行政领导负责制,各级政府负全责,加强领导,真抓实干;实行全社会抓保护,全民搞防火,群策群力,群防群治;坚持不懈地加强森林防火基础设施建设、组织管理体制建设、法制建设和扑火队伍建设。全国森林火灾受害率为0.075%,低于0.1%的世界平均水平,连续9年保持历史最低水平。

野生动植物保护、自然保护区建设和森林病虫害防治工作稳步发展。国务院颁布了《中华人民共和国野生植物保护条例》,林业部发布了《关于加强野生动物园建设管理的通知》和《关于鸵鸟养殖管理的通知》。组织开展了全国野生动物资源调查工作,已有11个省编制了《野生动物资源调查实施细则》和调查技术规程。积极开展大熊猫保护和与国外合作研究工作,建立了国内圈养大熊猫普系数数据库。以国家级自然保护区基础建设为重点,进一步加强自然保护区建设管理工作。完成了自然保护区数量和面

积的调查统计工作。全国林业系统建设和管理的保护区达到574处,面积为61120千公顷,占国土总面积的6.37%。湿地保护工作进展顺利。组织开展了全国湿地资源调查和《中国湿地保护行动计划》编制工作,成立了湿地国际驻中国办事处。森林病虫害防治工作得到加强。各级政府防治森林病虫害的目标、任务进一步落实,扩大了防治经费渠道,增加了投入,全国森林病虫害防治率达到58.6%,比上年有所提高。

(三) 林业产业和对外开放有了较大发展

1996年全国林业系统产业总产值完成1707.76亿元,比上年增长8.2%。全国生产木材6710.27万立方米、竹材42174.53万根、人造板1203.26万立方米、松香50.1万吨、栲胶2.38万吨、油桐籽41万吨、油茶籽69.57万吨、核桃24万吨、板栗34万吨,林业系统生产的水果产量达到2191万吨。各地林业部门把发展林业产业和扩大林业对外开放作为重点工作,真抓实干。一是不断增强林业企业(场圃)适应市场经济的能力。1996年全国林业系统又有54个林业产业项目建成投产。加工和综合利用比重增加,林区多种经营有了很大发展,林业产业、产品结构不断得到调整。林产工业、经济林业、木片业、森林旅游业、花卉业、竹产业、沙棘业等都有新的发展。年产50万吨木浆的林浆一体化项目已经国务院批准立项,标志着我国木浆业的发展进入了一个新的阶段。同时,各地从实际出发,抓紧培育自己的龙头产业、新兴产业和拳头产品。二是山区综合开发成为发展生产力的新的增长点。1996年初,国务院决定在全国不同类型区开展山区综合开发试点,并责成林业部牵头,由十几个部门参加组成的协调小组,确定了“改土、治水、植树、修路、通电”的山区综合开发方针,落实了3亿元的山区综合开发专项贷款。24个全国山区综合开发试点县工作全面展开,进展顺利,并推动全国山区综合开发向广度、深度发展。三是进一步扩大林业对外开放,促进林业经济发展。林业对外科技交流逐步由短期合作向更深层次的中长期合作发展。吸引外资工作取得可喜成绩,1996年又获准无偿援助项目13个,总金额2600多万美元;利用世界银行贷款2亿美元的扶贫项目及5000万美元的林产工业项目,已列入世界银行贷款计划,并通过认定。我国规模最大、标准最高的利用世界银行贷款国家造林项目,经过四年努力,已于1996年圆满完成造林任务,共营造速生丰产用材林1380千公顷。

(四) 林业改革和法制建设迈出新的步伐 各地按照《林业经济体制改革总体纲要》的要求,全面深化林业改革。林业分类经营改革试点工作逐步铺开,森林资源资产化管理取得进展,完成了东北、内蒙古四大森工企业集团的组建工作,林业部中林开发集团已经国家经贸委批准成立,各省、自治区专业性及区域性林业企业集团的组建步伐有所加快。林业部制定出台《国有林场深化改革、加快发展若干问题的决定》。在努力争取加大林业投入、改善外部环

境的同时,积极推进三项制度改革和现代企业(场圃)制度的建立。在实现林区经济多元化,构造新的经济运行机制,剥离森工企业承担的社会职能等方面,取得了一些进展。林业法制建设进一步强化。出台了《林业行政处罚程序规定》、《林业行政执法监督办法》,林业行政执法工作进一步向规范化方向发展。为加强林权管理和林业审计工作,颁发了《林木林地权属争议处理办法》和《林业系统内部审计工作规定》。同时,各地从实际出发,还制定和完善了一些地方法规。

(五) 科教兴林和林业基层建设稳步发展 林业科技推广服务体系进一步巩固与发展,全国已建立5个林业科技试验示范区、35个科技兴林示范县、11个科技兴林示范林场,初步形成了林业科技示范体系。全国林业科技推广站已发展到2157个,拥有科技人员2万多人,成为林业科技工作的重要力量。组建了国家级林业工程技术中心,部级重点实验室建设得到加强。ABT生根粉项目获得了国家科技进步特等奖。围绕林业两大体系建设,实施了“富山计划”和一批适用性强、效益明显的推广项目。林业科技体制改革向纵深发展,出台了《林业部关于深化林业科技体制改革的意见》,中国林业科学研究院被列入全国科技体制改革十个试点单位之一。林业教育改革不断深化,办学效益进一步提高。以共建和联建办学为主的高等林业院校管理体制取得新的进展。初步建立了林业职业资格证书制度。林业基层建设特别是基层林业工作站建设进一步加强,全国已有597个县基本达到现阶段的建站要求。

1996年我国林业虽然取得了新的成绩,但是也不能不看到,在前进中仍然面临着不少困难和问题,主要是有的地方对日益艰巨的造林绿化任务有畏难情绪,有的地方灭荒后没有及时把灭荒中形成的巨大社会热情引导到发展高效林业上来;乱砍滥伐森林、乱捕滥猎野生动物案件有上升的趋势;有的国有森工企业、林场、苗圃的经济还比较困难。这些问题,都有待于在今后的林业工作中加以解决。

(林业部办公厅)

飞播造林40年

1956年,广东省为加快大面积集中连片的宜林荒山绿化步伐,在吴川县率先进行飞播造林试验。40年来,特别是1982年邓小平同志先后两次对飞播造林作出重要批示后,我国飞播造林正式列入国家计划,在党中央、国务院的亲切关怀下,在林业、计划、财政、民航、空军等部门的积极参与下,在气象、邮电、交通等部门的大力支持下,经过广大干部群众的共同努力下,我国飞播造林事业取得了令人瞩目的成就,积累了丰富的经验,在国内外产生了深远影响。

1. 加快了国土绿化进程,显著增加了森林植被覆盖。据统计,40年来,全国先后有26个省、自治区、直辖市的931个县(旗、市、区)开展了飞播造

林,累计成效面积8 684千公顷,占新中国成立以来人工林保存面积的1/4,使全国森林覆盖率提高了0.9个百分点。曾受到党中央、国务院表彰,先期实现基本造林灭荒的广东、福建、湖南等12个省、自治区,大面积的宜林荒山正是通过飞播造林实现绿化的。广西壮族自治区在8年灭荒中,飞播造林发挥了攻坚的决定性作用,特别是老少边穷的山区,造林绿化难度最大,如果用人工造林再花20年也灭不了荒,而采用飞播造林,仅仅3年时间便完成了任务。全自治区累计完成飞播造林3 930千公顷,占宜林荒山面积的61%,使全省森林覆盖率提高16.5个百分点。

2. 扩大了造林地类,有效改变了森林资源分布不均的状况。60年代以来,云南、贵州两省在海拔山区飞播造林获得成功,累计飞播造林成效面积达1 200多千公顷。70年代以来,河北省在造林绿化十分困难的石质山区飞播造林246.7千公顷,为其他类似地区飞播造林提供了可供借鉴的经验。80年代初,陕西省在黄土高原地区飞播造林成效面积50千公顷,为加快黄土高原绿化找到了出路。全国防沙治沙工程启动以来,飞播造林种草300千公顷,占治理总面积的20.8%。40年来,我国先后在人烟稀少的边远高海拔山区、水土流失严重的石质山地、黄土高原区、四大沙地和四大沙漠区,成功地进行了大面积的飞播造林,使我国的造林地类向更广的范围延伸,有效地改变了我国森林资源分布不均的状况。

3. 建立了一批飞播专用林基地,推动了木材和林产加工业的发展。早期开展飞播造林的地方,逐渐形成了一批用材林和薪炭林专用基地。全国集中连片3.33~6.67千公顷的飞播林280多片,6.67~33.33千公顷的190多片,33.33~66.67千公顷的27片,66.67千公顷以上的5片,这些大面积集中连片的飞播林基地,不仅增加了我国后备森林资源,而且正在形成木材、林产加工原料和农村能源的供应基地,为地方经济的发展发挥着越来越大的作用。广西梧州地区60~70年代发展起来的240千公顷飞播林,使全地区木材产量由70年代的年均20多万立方米增加到90年代的35万立方米,经营利润上千万元。他们还以飞播林为原料基地,建起了亚洲最大的年产10万吨的松香厂、年产4.8万立方米的现代化刨花板厂,以及一批纸浆厂、造纸厂、中密度纤维板厂等加工企业,为繁荣农村经济做出了贡献。

4. 显著改善了生态环境,促进了群众脱贫致富。飞播造林形成的林区,在涵养水源、保持水土、防风固沙、改良土壤等方面,发挥了显著的生态效益,保障了水利设施效能的发挥,促进了农牧业的稳产高产。地处金沙江上游的四川凉山彝族自治州,1958年以来飞播造林300千公顷,流域内水土流失减少了80%,河流汛期含沙量下降了77%,最大洪水水位降低了60%,旱季降雨量增加了21%,原来的5 000多条冲刷沟和1万多处塌方地段,已被茂密的乔灌木植被覆盖,既保护了成昆铁路的安全,又

使过去年年受灾的西昌航天城几十年没有发生洪灾。昔日被称为“江南沙漠”的全国八大水土流失区之一的兴国县,坚持飞播造林10多年,成林面积33.3多千公顷,森林覆盖率由33.8%提高到73.3%,使红岗秃岭变成满目青山,农田复种指数扩大到96%以上,低产田变为吨粮田,年增产粮食10多万公斤,农业生产持续增长,群众收入逐年增加,生活水平不断提高。

我国飞播造林的主要经验是各级领导的重视支持是飞播造林持续发展的根本;计划、财政、民航、空军、气象等有关部门通力协作、密切配合是飞播造林不断壮大的关键;依靠科学技术进步是飞播造林成功的技术保证;强化综合管护措施是巩固飞播造林成效的基础。

在飞播造林工作中还存在一些问题,主要是对飞播造林的作用认识不足,发展不平衡;投入严重不足;飞机机型老化,数量不足,飞行作业调机困难;现有飞播任务繁重、播后的经营管护跟不上。这些问题,需采取有力措施切实加以解决。

(林业部造林司 黄正秋)

畜牧业概况

1996年,我国畜牧业获得了改革开放以来连续第十八年增长,产量增加,质量改善,结构优化,价格相对稳定。实现了“开好头,起好步”的目标,为完成“九五”计划迈出了坚实的一步。

(一) 畜牧业继续快速发展 1996年,我国畜牧业发展主要呈现以下特点:

一是生产持续发展,主要畜产品和畜禽产量继续增长。1996年出栏肉猪52 663.4万头,家禽71.89亿只,肉牛3 651.1万头,肉羊19 426.1万只,分别比上年增长9.6%、14.07%、19.72%、17.47%;肉类总产量达到5 915.1万吨,增长12.45%;禽蛋产量1 954万吨,增长16.54%;奶类产量735.8万吨,增长9.36%;羊毛产量达到33.3万吨,增长8.46%;羊绒产量9 585吨,增长13%。

二是人均占有量增加,为丰富市场供应,稳定物价做出了贡献。1996年人均占有肉类49.5公斤,禽蛋16.3公斤,奶类6.1公斤。肉类占有量超过世界平均水平10多公斤,禽蛋是世界平均水平的2倍,达到发达国家水平,奶类供应也明显改善。丰富的市场供应,为抑制通货膨胀,安定社会,保证经济建设顺利进行做出了贡献。

三是主要家畜存栏稳定,为夺取畜牧业丰收奠定了基础。1996年末生猪存栏达到45 735.7万头,比上年增长3.55%;大牲畜存栏16 649.5万头,增长4.97%。其中牛存栏13 981万头,增长5.87%。黄牛首次突破亿头大关,达到10 642万头,增长7.17%;羊存栏30 337万只,增长9.58%。其中山羊增长14.1%,存栏绵羊13 269万只,增长4.26%。

四是草食家畜和家禽发展继续保持强劲势头,生产结构进一步优化。1996年禽肉、牛羊肉产量增长幅度继续高于猪肉,使得猪肉在肉类总产量中的比重继续下降。由1996年的69.3%下降到68.26%。同期禽肉比重由17.77%上升为18.17%,牛肉由7.9%提高到8.37%,羊肉由3.83%提高到4.06%。由此看来,我国畜牧业在走自己的路,促进畜牧业资源合理配置利用方面是大有作为的。

五是科技含量进一步提高,科技在畜牧业中的贡献份额十分明显。以肉猪出栏率为例,1996年达到119.2%,比上年增长3.3个百分点。牛、羊出栏率也有明显增加。推算前十几年的数据,科技贡献率每增加1个百分点,肉猪出栏率提高近2个百分点,1996年科技贡献率达到47%,比1995年增加2个百分点,与肉猪出栏率的变化是相吻合的。

(二) 兽医工作有新的进展 1996年,农业部加大了兽医工作力度,在防疫、检疫、法制建设等方面均取得突破。

在法制建设方面,经过多方面深入细致的协调,与有关部门就《动物防疫法》的基本条款达成共识,目前正在加紧起草与之配套的法规,以便《动物防疫法》出台后顺利贯彻,尽快收效。此外,还发布了《兽医生物制品管理办法》、《动物药品法》、《进口兽药管理办法》等药政法规也在修改和起草中。



西藏“一江两河”工程实施五年来,开发区工程造林10.5千公顷,大大改善了当地气候和环境条件,促进了农区畜牧业的发展
索朗罗布摄

在屠宰检疫管理方面,国务院办公厅下发专门文件,肯定了畜禽检疫、畜禽屠宰点的确定及屠宰检疫管理等三项工作是政府行为,进一步明确了屠宰检疫是防疫工作的一部分,农牧部门的畜禽防疫监督机构在畜禽防检工作中占主体地位。文件的出台将兽医工作向前推进了一步,为农牧部门做好防检疫工作增加了手段和依据。

在畜禽疫病控制方面,狠抓了工作重心转移,即将防检疫工作重点向基层转移。上半年在四川乐山市召开了防检疫现场会,除畜牧部门的代表外,还专门邀请了部分地区行署专员、市长、县长,会议的任务就是学习乐山市将畜禽防检疫工作纳入政府工作重要日程,实行目标管理责任制,搞好产地检疫和基层防疫的做法和经验,得到了各地的积极响应。会议

之后,各地普遍开始重视产地检疫和基层防疫,并已收到明显效果。1996年许多地区出现灾害甚至大灾后,并未发生历史上的“大灾之后必有大疫”的现象,为畜牧业生产夺丰收提供了有力的保证。

(三) 畜牧业资源开发利用出现新局面 为开辟饲料来源,缓解粮食压力,农业部在饲料资源开发利用方面做了一些新的尝试,已引起中央领导和有关部门高度重视。全国政协派出包括政协副主席在内的考察组,几次到牧区调查研究,并向国务院写出了关于开发利用草地资源的报告,国家领导专门作了重要批示。在北方牧区组织实施的牧区开发示范工程项目,极大地调动了牧民建设草地的积极性,为牧区经济发展注入了新的活力。农业部与人民日报社共同组织了“草原牧区行”采访系列报道活动,中央电视台也就内蒙古滥垦草地问题进行了专题新闻报道,引起了中央各部门、牧区各级政府对草地保护、建设工作的进一步重视。南方草山草坡开发利用也已引起有关部门关注,专门召开了现场经验交流会。中国科学院派出部分院士和专家对南方几省草地开发利用状况进行了考察,并提出了建设性的意见和报告。1996年草地开发利用的显著特点就是实现了战略调整,把南方草地的全面开发提上了议事日程,一个南北呼应,全面开发利用草地资源的新局面正在展开。

农区作物秸秆开发利用进一步深入展开。国务院办公厅转发了农业部制定的《1996~2000年全国秸秆养畜过腹还田示范项目发展纲要》,明确了今后五年的发展目标、战略布局和政策措施。到1996年底,示范县总数已达到164个。全年利用青贮饲料8300万吨,氨化秸秆3000万吨,分别比上年增长10.4%、39.6%,资源利用率明显提高。

(四) 科技工作成效显著 当年完成了“九五”国家畜牧业重大科技项目的立项工作。“九五”科技项目以科技产业化为先导,突出应用、突出技术创新、突出社会效益、突出力量集成、突出改革与发展。围绕畜禽生产、疫病防治及草地开发中的关键技术问题,设立科技项目,带动生产发展。国家科委给予了大力支持,经过审批立项的有“畜禽规模化养殖及产业化技术与开发”、“草地畜牧业综合发展技术研究”、“畜禽病虫害防治技术研究”等综合性研究课题,其中“畜禽规模化养殖及产业化技术与开发”被国家列为“九五”农业科技攻关重中之重项目。通过这种形式,促进科技与生产的结合,调动各方对科技工作的积极性。科研经费首次突破亿元大关。项目完成后将使我国畜牧兽医科技水平有较大提高。

(五) “三定”工作取得较大突破 搞好“三定”工作是加强基层服务体系建设的首要保障。根据年初全国农村工作会议和农业工作会议的部署,要求年内基本完成这一工作。为了达到这一目标,农业部及时召开了“三定”工作座谈会,在总结经验、分析问题的基础上,制定了一系列强有力的措施,极大地增强了落实“三定”的紧迫感,坚定了信心,使“三定”工作进度明显加快。到9月底,全国27个省、自

治区、直辖市已完成定性工作,近70%的基层站的定性已完全落实,定编和补员工作也相应取得较大进展;67.6%的基层站已理顺了管理体制,实现了以县级管理为主。通过“三定”将基层畜牧兽医站纳入国家事业单位范围,进一步稳定了队伍。

此外,在信息体系、基础设施等建设方面均取得了一定成绩。正是因为上述工作的支撑,才保证了畜牧业连续第十八年丰收。

(农业部畜牧兽医司)

秸秆养畜过腹还田成效显著

“秸秆养畜、过腹还田”是90年代国家在农业领域实施的一项重大战略措施。1992年以来,短短的5年,就已取得重大进展。到1996年底,全国秸秆养畜示范县已发展到29个省、自治区、直辖市的164个县,收到了良好的经济效益、社会效益、生态效益和环境效益。

实施秸秆养畜使牛羊肉大幅度增产,丰富了人民的菜篮子。1992~1995年四年间,我国牛肉产量平均年递增27.8%,是畜产品中增长最快的一项。我国牛肉产量的世界排名,也从80年代末的第12位上升到第2位。由于开展秸秆养羊,使养羊业也进入一个高速发展的新时期,羊肉生产的年增长率由1993年的9.9%上升到17%(1994年)、22%(1995年)。由于发展秸秆养畜,广大农区已迅速发展成为我国草食家畜生产的重要基地,我国80%的羊肉和90%以上的牛肉来自农区。

开发利用秸秆饲料,还大大节约了饲料用粮,加快了节粮型畜牧业的形成,保证了我国畜牧业的持续发展。1995年全国秸秆青贮达8300万吨,氨化秸秆3000万吨,两项合计年节粮2400万吨。此外,尚有未经处理(未青贮或氨化)而直接饲用的秸秆1亿吨,节粮约2000万吨。

秸秆养畜、过腹还田,为农田提供了大量有机肥,不仅减少了化肥用量,降低了农业生产成本,而且还改良了土壤,培肥地力,促进农业生产良性循环。农区9000多万头牛,每年提供近10亿吨厩肥,供0.2亿公顷农田使用。安徽阜阳、河南周口、商丘、驻马店都是秸秆养牛开展得比较好的地区,近年来粮食增产幅度均大大高于全国平均水平,不少地区由过去的缺粮区迅速发展成商品粮调出地区。

农区养牛、养羊业大发展,带动了牛羊屠宰、肉类与皮革加工以及骨、血和内脏的加工,带动了活畜和加工产品的运销,实现了产业的延伸,扩大了城乡就业,富裕了农民和增加了地方财政收入,为农业和农村经济注入新的活力。

虽然秸秆养畜、过腹还田已取得巨大进展,但资源和市场的潜力仍很大,在全国的5.7亿吨秸秆中用于养畜的不过28%左右。其中,经过处理(青贮、氨化或微贮)利用的仅占秸秆总量的10%。大量秸秆资源有待开发利用。为了进一步在全国加快秸秆养畜、过腹还田,国务院批准了农业部《关于1996~

2000年全国秸秆养畜、过腹还田项目发展纲要》并发至各省、自治区、直辖市人民政府和国务院各部委贯彻实施。

(农业部畜牧兽医司 郭庭双)

饲料工业概况

1996年,在国民经济快速增长,社会总供给与总需求趋于平衡,宏观经济环境进一步改善,改革开放进一步深化的经济环境下,饲料工业经受住了养殖业生产波动,对饲料产品需求不旺和豆粕、赖氨酸等饲料原料价格上涨等的冲击,积极从“两个根本性转变”入手,加强行业管理,提高行业自身抵御市场风险能力,全面完成了行业发展的年度计划指标。1996年全年配合饲料、浓缩饲料、饲料添加剂预混料产量分别达到5100万吨、380万吨和75万吨,分别比上年增长5%、9.8%、17.2%。

1996年我国饲料工业呈现出以下特点:

(一) 提高重视程度,加强行业管理 1996年作为“九五”计划第一年,一些农业大省为提高粮食的转化效率,促进当地养殖业、种植业的发展,相继提出了大力发展饲料工业,带动养殖业发展,繁荣农村经济,增加农民收入的举措。饲料发达的省份在进一步发展的基础上,在调整产业结构,提高产品质量,树立名牌产品,推广饲料技术上做了大量工作。各地饲料工业办公室从加强法规建设、加强质量监督、加强行业规划布局等方面,对当地的饲料工业进行了切实、有效的管理。

(二) 饲料产品产量稳定增长,产品结构适时调整 1996年全国饲料工业生产形势良好。饲料生产大省,如广东、山东、四川、江苏等省都保持了稳定增长的势头;养殖业发展潜力较大,饲料资源较丰富的陕西、吉林、河南、河北等地饲料工业发展步伐加快;宁夏、山西等饲料工业基础薄弱的省份发展速度提高。

饲料工业适应养殖生产方式和产量变化,适时调整产品品种结构,以辽宁、河南、天津为代表的省、直辖市,其浓缩料生产增长速度均超过1倍以上;而根据肉、禽、蛋、水产品等养殖产品品种的市场供求和价格变化,一些省份及时调整了产品的品种结构,以满足养殖业生产的需求。

(三) 饲料加工企业效益普遍下降 饲料加工受原料和养殖产品价格双重影响。虽然一段时间来,玉米价格回落对降低饲料成本是一大有利因素,但豆粕、氨基酸、鱼粉等原料价格的上涨抵销了一部分,同时不同地区、不同品种养殖产品价格处于低水平,如全国普遍存在的蛋价低和部分地区的猪肉价格与饲料的料价比例倒挂,饲料产品价格不能及时、合理调整,饲料加工企业效益难以提高。加之饲料生产费用水、电、人工等大幅增长,也是影响饲料企业效益的一个因素。但中小企业多、规模小,经营管理不善,市场意识不足,仍是制约饲料企业效益增长

主要因素。

(四) 饲料产品质量有所提高 由于加强行业监督管理、企业内部质量控制和市场选择淘汰,1996年饲料产品质量整体水平有所提高。饲料产品抽检合格率大多超过70%。但必须看到监督检测所反映的基本上是大中型饲料企业的质量水平,且多注重生产环节,而小型企业和流通环节正是易出现质量问题的薄弱环节。同时机械设备老化,技术力量不足,原料质量把关不严等也是造成质量隐患的重要因素。

(五) 饲料企业大型化、集团化趋势明显 规模经营才能取得规模效益已成为饲料工业的共识。一些有实力的饲料企业通过租赁、兼并、联合、委托经营等方式扩大生产规模,组成集团,利用其名牌优势、技术优势、资金优势和市场优势,不断开发适销对路的高质量的产品,开辟新市场;一些企业则通过饲料向上、下游延伸,形成生产、养殖、加工、销售为一体的大型集团,利用产销相接,风险共担,市场同建,利益分享等经济手段,使集团具有较强的市场适应性和竞争能力。

(农业部饲料工业办公室)

渔 业 概 况

1996年是“九五”计划的头一年,也是渔业受灾比较严重的年份,纵观我国渔业生产形势开局不错,渔业经济持续、稳定、健康运行,呈现了良好的发展态势。其主要特点:

一是继续保持了较高的发展速度。据统计,1996年全国水产品总产量达2 813万吨,比上年增长296万吨,增长11.76%,水产品总产量已连续七年位居世界首位。其中:海洋捕捞1 122.2万吨,增加95万吨,增长9.29%;海水养殖437.6万吨,增加25.4万吨,增长6.15%;内陆捕捞159.6万吨,增加22.2万吨,增长16.16%;内陆养殖1 093.8万吨,增加153万吨,增长16.26%。渔业总产值(按1990年不变价计算)由上年的1 111.54亿元增加到1 280.24亿元;水产品人均占有量由20.7公斤提高到22.9公斤,超过世界平均水平;人均渔民年收入3 826元,比上年增长474元,增长14%。

二是名特优新品种养殖规模扩大。1996年全国海淡水养殖面积568万公顷,比上年扩大29.5万公顷。养殖业发展继续快于捕捞业,养殖产量占总产量的比重由上年的53.7%提高到54.4%。养殖方式不断改革,各地混养、轮养、生态养殖模式的推广,集约化程度普遍提高,养殖品种结构进一步优化,仅淡水名特优新水产放养面积已达800千公顷,优质水产品产量占总产量比重比上年又提高了23个百分点。其中:河蟹62 631吨,甲鱼32 004吨,鳊鱼58 437吨,罗氏沼虾37 363吨,鳊鱼147 316吨,比

上年分别增长51%、83.5%、58.9%、45.3%和51.5%,近年引进的虹鳟鱼、斑点叉尾鲟、乌鳢等新品种发展都很快。沿海虾池虾产量比上年增长13.3%。养鲍鱼1 219吨,扇贝99.96万吨,海参815吨,分别比上年增长38.7%、9%和165%,人工养鲜活河豚鱼、鲈鱼、牙片鱼、石斑鱼、鲷鱼、鲻鱼等出口创汇,经济效益明显提高。

三是远洋和海外渔业开发取得新进展。我国在世界31个国家和地区开展了70多个远洋渔业项目,1996年投入远洋渔船1 381艘,比上年增长70艘;渔获量92.7万吨,比上年增长7万吨,增长8.1%;运回国内渔货37.3万吨,比上年增长1.62万吨,缓解了国内市场海水产品的不足。海外渔业资源开发、南沙渔业资源开发和东海灯光围中上层鱼的开发探捕,都取得了新进展。

四是水产品内外贸易交易活跃。水产品有效供给的增加,丰富了群众的“菜篮子”,繁荣了市场经济,也稳定了鱼价,特别是鲜活优质水产品占领市场,满足了不同层次消费的需求。据国家工商行政管理局统计,1996年全国城乡综合集贸市场及农副产品专业市场水产品成交量1 015万吨,成交额1 135万元,分别比上年增长20.7%和29.8%。另据海关统计,1996年全国水产品进出口总量达218.9万吨,对外贸易总额达42.5亿美元,其中:出口量为80.2万吨,出口额30.5亿美元,出口量比上年增长8.4%,出口额比上年减少7.4%;进口量138.7万吨,进口额12.05亿美元,分别增长3.5%和25.5%。

1996年我国渔业持续稳定发展的主要原因:

1. 发展渔业的思路明确,措施得力。一年来,各级党委、政府贯彻中央有关农业和农村经济工作的政策,突出了促进两个根本性转变这个重点,研究、部署、制定了“九五”规划和新时期工作方针,提出新思路,明确了主攻方向。如山东省大力抓规模经营,积极推进渔业产业化;黑龙江省把水面开发列为本省经济体制改革四大重点之一,推动水产养殖业再上新台阶;湖南省出台了征用精养鱼池缴纳开发建设费规定,以保护重点养殖基地,加强渔业基础设施建设。各地开发荒滩和宜渔荒地发展养殖业的积极性不减,为提高水面利用率积极探索加快水面流转办法,还出现许多庭院养殖、蔬菜大棚养草胡子鲶、电厂余热养热水性鱼类、水库养银鱼和池沼公鱼、稻田养蟹等典型。山东省实施高效渔业工程,全省确定了10处示范点,1996年名优新水产品产量达90万吨,产值62亿元,占水产品养殖总产值的41.3%。

2. 科技推广和病害防治得到重视。以“丰收计划”为龙头,全国水产优良品种和各种高产高效养殖增殖实用技术推广面积达80千公顷,项目投资比前几年年平均投资增加1倍。稻田养鱼面积1 445千公顷,比上年扩大200千公顷,其中高标准稻鱼工程面积增加67千公顷。全国有27个省、自治区、直辖市建立了病害防治二级网络,一些省、直辖市还成立了三四级网络,已逐步形成多学科、跨部门、多层

本文水产品产量均按原标准计算。



山东荣成市的邱家水产集团公司靠水产业，一跃成为全国最大的村级渔业公司，年渔业总收入达 6.5 亿元，出口创汇 2 000 多万美元 冯杰摄

次、覆盖面广、信息畅通和有一定工作手段的组织。由于病害防治工作得到加强，全国水产养殖病害发生程度比上年有所减轻，对虾发病势头减缓，产量比上年略有增加。广东湛江地区发展高位池养斑节对虾，每公顷产量达 4 500~7 500 公斤；北京、天津汉沽“丰收计划”项目实施小区，35.5 公顷小面积精养池每公顷产中国对虾 4 500 公斤，公顷利润超 15 万元。

3. 市场管理和渔业法治工作力度加大。1996 年农业部在全国建立了 12 个定点鲜活水产品批发市场，比上年增加 4 个，市场法规和信息网络等软件建设进一步得到加强。农业部和国家工商管理局还联合颁发了《水产品批发市场管理办法》，使水产品批发市场建设纳入了法制化管理的轨道，对引导、规范市场主体，加强水产品批发市场管理，维护市场秩序起到积极作用。为进一步强化渔业法制建设，各省、自治区、直辖市配合全国人大财经委进行了《渔业法》执法检查，在全国范围广泛开展了“《渔业法》宣传月”活动，召开了纪念《渔业法》实施十周年座谈会。东黄海伏季休渔加大了宣传教育和监督检查力度；农业部与公安部联合下发《关于严禁炸鱼、毒鱼及非法电捕作业的通告》后，广东省政府发布了《广东省禁止电、炸、毒鱼规定》，各有关部门也都采取积极措施，岸上堵、海上查，有效地打击了电、炸、毒鱼违法活动，取得了阶段性成果。

(农业部渔业局)

渔业法颁布十周年

《中华人民共和国渔业法》(以下简称《渔业法》)于 1986 年 1 月 20 日由第六届全国人民代表大会常务委员会第十四次会议通过，并于同年 7 月 1 日起实行。该法是新中国成立以来的第一部渔业法律。

《渔业法》实施十年，是我国渔业发展最快的十年，也是渔业法制建设取得全面发展的十年。《渔业法》以法律的形式把适合国情的渔业发展方针和政策确定下来，调整渔业生产关系，规范渔业生产行为，保护渔民合法权益，使渔业开始走上“依法治渔、

依法兴渔”的轨道，推动了渔业持续快速发展。十年间我国水产品产量递增率 13.2%，大大高于 2.4% 的同期世界平均增长速度。

1. 《渔业法》的颁布实施，大大推动了我国渔业法规体系建设。十年来从中央到地方制定了一系列与《渔业法》相配套的渔业法规。农业部先后制定了《渔业法实施细则》《渔业捕捞许可证管理办法》、《渔业行政处罚程序》等一批法规、规章；有 27 个省、自治区、直辖市制定了地方的渔业法实施办法。据不完全统计，中央和省级人大、政府和渔业行政主管部门制定颁布的渔业法律、法规、规章和规范性文件达 500 多个，使我国渔业已初步形成了较完善的法规体系。

2. 广大干部群众“依法治渔、依法兴渔”的法制观念逐步树立和加强。各地渔业行政主管部门及渔政渔港监督管理机构，长期以来坚持进渔港、下渔村，采取多种形式进行普法工作，使《渔业法》逐步深入人心，为渔业法律法规的有效贯彻执行创造了必要的社会环境。1996 年全国人大财经委员会组织进行了《渔业法》执法检查，并与农业部联合在人民大会堂召开了纪念《渔业法》十周年座谈会。同年 6 月又在全国开展了《渔业法》宣传月活动，进一步提高了全社会的渔业法制观念。

3. 全面设置了渔业执法机构，促进了渔业执法队伍的建设。十年来从中央到地方，从沿海到内地形成了一支统一领导、分级管理、初具规模的渔业行政执法队伍。全国共有监督管理人员 3 万多人，执法船艇 1 000 多艘，沿海各省、自治区、直辖市及重要渔港和内陆渔业重点省建立了渔业船舶检验机构，组建了全国渔业环境监测网，增设了一批监测站。

4. 渔业行政执法工作得到加强，渔业管理基本纳入法制轨道。一是渔业资源保护方面，为了控制近海捕捞强度，对渔船核发捕捞许可证，加强禁渔区、禁渔期、封湖期的管理，开展增殖放流。严厉打击电、炸、毒鱼及其他各种破坏渔业资源的违法行为，查处了一大批破坏渔业资源的违法案件。1994 年以来全国共清理取缔“三无”渔船(即无船名号、无船籍港、无船舶证书)5.24 万艘，维护了正常的生产秩序。二是加快水产养殖业发展，依法对可养殖的国有水面、滩涂确定使用权，核发养殖使用证，调动保护了生产者的积极性，为贯彻实施以养殖为主的方针起到了保障作用。三是加强了渔业水域环境监测和科研工作，为保护和改善渔业生态环境提供了科学论据。加强渔业水域污染事故的调查处理，从 1993 年以来，全国共处理渔业水域污染事故 436 起，责令赔偿渔业经济损失 5 000 多万元。四是实行了水生野生动物捕捉、驯养、运输许可制度，并加强执法检查与监督管理；全国先后建立了白鳍豚、海龟、儒艮、大鲵等水生野生动物自然保护区 50 余个。五是渔业安全监督管理方面，执行渔业船舶登记、进行渔港签证和渔业船员培训考核制度，保障渔船安全适航和渔港的正常秩序。为维护渔民合法权益，减少渔事纠纷，积极调查处理海损事故，十年来仅处理涉外海损事

故,就为我国渔民挽回经济损失 600 多万美元。六是建立了以渔港为依托的渔业信息服务体系,无线电通讯导航设备比 1986 年增加 2 倍多,为提高生产效率保障渔船安全航行发挥了重要作用。七是执行渔船建造和年度检验、船用产品检验等一系列制度,渔船受检率逐年提高。1995 年沿海渔船受检率达 65%,比 1990 年提高了 48%,通过安全性技术监督,保证了渔船设计、修造质量和营运安全性能。

5. 加强涉外渔业管理,维护国家海洋权益。根据《渔业法》及有关国际公约、协定,加强海外及远洋渔业管理,促进南海等海外渔业开发,解决涉外渔业纠纷,打击外籍渔船的侵渔活动。

(农业部渔业局 柳 正)

乡镇企业概况

1996 年全国乡镇企业在宏观调控力度强化,市场环境变化较大,自身困难和问题突出的情况下,继续保持了稳定适度增长的好势头,为农村经济和国民经济增长起到了积极作用。

(一) 经济运行比较平稳,速度和效益同步增长 全年全国乡镇企业实现增加值 17 659 亿元,工业增加值 12 628 亿元,分别比上年增长 21% 和 16.9%,占全国的 26% 和 44.2%;实现利润总额 4 351 亿元,比上年增长 17.69%;实现营业收入 68 342 亿元,比上年增长 19.3%;上缴国家税金 1 436 亿元,增长 17%;实现出口交货值 6 008 亿元,增长 11.37% 占全国出口交货值的 35.7%。

(二) 中西部发展速度明显加快 中部和西部工业增加值比上年分别增长 18.7% 和 30.1%,分别比东部地区高 5.1 和 16.5 个百分点。从各地区所占比重看,东部地区工业增加值占全国的 62.67%,比上年下降 3.6 个百分点;中部地区占 35.06%,比上年上升 3.39 个百分点;西部地区占 2.27%,比上年上升 0.29 个百分点。中西部乡镇企业发展速度加快,在全国经济总量中的比重上升,一条重要的原因就是乡镇企业东西合作发挥了一定的作用。截至年底,各地签订东西合作项协议近 20 000 项,协议投资 400 亿元,其中引进资金 200 亿元,新增合作企业 2 000 多个;东部与中西部结成友好合作县市、乡镇 350 对;组织国家级示范项目 79 个,农业银行贷款 5 亿元;建立全国东西合作示范区 124 个、省级示范区 200 多个。全年工业小区产值约 200 亿元,利税约 21 亿元,均比上年增长 50% 左右。东西合作已经成为中西部乡镇企业发展的一个新的经济增长点。

(三) 集约化经营水平不断提高,企业素质有所改善 一是企业规模经济效益提高。到 1996 年底,全国大中型乡镇企业达到 4 531 家,其中山东万通达集团总公司、四平红嘴集团总公司和浙江横店集团公司为特大型乡镇企业;大型一档企业 184 家,大型二档企业 895 家;中型一档企业 1 024 家,中型二档企业 2 425 家。按照国家工业企业划型标准,全国

已有 4 531 家乡镇企业进入国家大中型企业行列。这一批大中型企业仅占全国乡镇企业总数的 0.2%,但拥有的固定资产、实现的销售收入、利税总额和出口交货值却分别占全国乡镇企业的 10.8%、6.5%、8.1% 和 13.2%。这标志着乡镇企业结构发生了深刻变化,总体实力和整体水平迈上一个新台阶。

二是产品科技含量增加。坚持实施“科教兴企”战略,大力推进技术进步,加大技术开发力度,加快科技成果向生产力转化,不断提高产品科技含量和附加值。1996 年乡镇企业投入总量中,约有 60% 以上资金用于新产品、新技术、新工艺开发和技术改造。全年全国乡镇企业共有 152 项成果获中国乡镇企业科技奖,28 项获农业部科技成果奖。获奖成果分布全国 18 个省、直辖市,产品涉及机械、电子电器、冶金、化工、纺织、轻工、食品、建材、医药等 9 个行业。

三是企业质量意识普遍增强。各地乡镇企业广泛实施“名牌战略”,积极贯彻 GB/TI9000-ISO9000 族标准,努力与国际接轨。全国超过 1 000 家乡镇企业执行了 ISO9000 族标准,60 多家企业通过了国际质量认证,2 000 多家企业通过了全面质量管理验收,验收合格企业累计达到 2.2 万家。

四是产业结构进一步优化。一大批以农副产品加工为主的乡镇企业迅速崛起,实行种养加、贸工农、产供销一体化经营,提高了农副产品的科技含量和附加值,有力地推动了农业产业化进程。外向型企业素质不断提高,全年新批自营进出口权的企业 152 家,新批贸工农联合商品基地 182 家。到 1996 年底,获外贸自营进出口权的企业累计达到 546 家,累计批准的贸工农联合商品基地 1 100 个。

乡镇企业通过狠抓科技进步和科学管理,经济增长方式逐步由粗放型向集约型转变,企业整体素质稳步提高。乡镇企业已经进入一个由量的扩张为主向质的提高为主的新的发展阶段。

(四) 企业改革逐步深入,资本结构及生产要素配置不断优化 1996 年股份合作制企业数量又有增加,效益又有提高。全国乡镇企业集团达 738 家,国家级企业集团总资产报酬率达 19.72%,比乡村



浙江玉环县著名乡镇企业浙江康灵鞋塑制品有限公司,依靠科技开发新产品,年产各种真皮休闲鞋、运动鞋 50 万双,其中 50% 出口 沈楚白摄

集体企业平均水平高 5.66 个百分点,效果十分明显。同时,承包、租赁、拍卖、兼并等项改革步伐加快,改革的整体效应不断提高。通过改革,实现了集体资产的保值增值,调动了企业经营管理者积极性,优化了企业资本结构及生产要素配置,完善了经营机制,进一步适应了市场经济的要求。乡镇企业改革向纵深发展,越来越涉及产权制度这一深层次问题,一些地方在折股量化、产权流转、集体资产经营管理组织建立、资产保值增值等方面做了大量的有益探索。

(五) 企业环保工作迈出坚实步伐,安全综合治理取得重大成效 1996 年,我国乡镇企业环境保护工作迈出了坚实步伐,取得了一定的成效。各地通过加强环境管理,进行产业结构、行业结构和产品结构的调整,开展污染治理,使乡镇企业环境污染加重的趋势有所控制。1996 年乡镇企业万元工业增加值的废水、废气和废渣排放量分别比 1990 年降低 52.3%、49.9%和 50.6%,关停了 4.3 万家污染企业。同时,全国乡镇企业安全生产综合治理工作向纵深方向发展,成效显著。全年全国乡镇企业发生伤亡事故、死亡人数均比上年下降 10%。

(六) 精神文明建设摆上重要日程 随着乡镇企业的高速发展,越来越多的乡镇企业加强了精神文明建设,取得了丰硕成果。如江苏省华西集团公司 1996 年无偿投入 200 万元,为中西部地区培养人才 1 500 人;海南椰风集团对任何先进企业的员工,无论是高层管理人员还是一线工人,都必须在“椰风形象培训基地”进行 3 个月的艰苦强化军训,企业形成了集管理精髓、道德建树和文化品位于一体的企业精神;不少企业建立了专业文艺团体;北京韩建集团被北京市誉为精神文明的一面旗帜,等等。各地紧紧围绕促进乡镇企业改革和发展这一中心,加强了职工思想政治工作、党的建设和文化建设,较好地调动了广大乡镇企业职工们的社会主义积极性和创造性,培育了一支素质较高的企业家队伍和“四有”职工队伍,有力地推动了物质文明建设和农村的精神文明建设。

乡镇企业在发展过程中,也暴露出一些问题:

1. 企业规模偏小,竞争能力弱。

2. 产业结构不尽合理,地区间发展差距大。从产业分布看,是两头小中间大。1996 年乡镇企业的产业构成中,第一产业只占 4%,第三产业只占 15%。在乡镇集体工业企业中,农产品加工企业只有 35 万家,创造的产值只占乡村集体工业企业的 1/4,大量丰富的农产品资源尚未开发利用,深加工、精加工的产品份额更小。地区之间,存在很大的不平衡性,东中西部的发展差距相当大。

3. 经营管理水平低,机制优势相对减弱。不少乡镇企业机制改革迟缓,产权不清、政企不分、职责不明、负盈不负亏等问题尚未有效解决。1996 年乡镇企业亏损面比上年增加了 2.5 个百分点,亏损额比上年增加 2.5 个百分点。

4. 企业资产负债率过高,企业负担加重。

5. 一些企业资源破坏和环境污染问题相当严重,不少企业过多占用耕地甚至闲置不用。还有一些企业,尤其是乡镇小煤矿存在严重的安全隐患,需要重视解决。

(农业部乡镇企业局)

《乡镇企业法》的颁布施行

《中华人民共和国乡镇企业法》(以下简称《乡镇企业法》)已由全国八届人大常委会第 22 次会议通过,自 1997 年 1 月 1 日起施行。该法充分肯定了乡镇企业的辉煌成就,确立了乡镇企业在国民经济中的法律地位,用法律的形式将党中央、国务院发展乡镇企业的一系列方针政策稳定下来,明确了发展乡镇企业的基本方针、重要原则和主要任务,明晰了乡镇企业的产权关系,理顺了乡镇企业的管理体制。随着这一法律的施行,必将进一步促进、引导、保护和规范乡镇企业的发展。

《乡镇企业法》确立了乡镇企业在国民经济中的地位作用,明确了发展乡镇企业的基本方针、重要原则和主要任务。该法明确指出:“乡镇企业是农村经济的重要支柱和国民经济的重要组成部分”,发展乡镇企业要根据市场需要,发展商品生产,提供社会服务,增加社会有效供给,吸收农村剩余劳动力,提高农民收入,支援农业,推进农业和农村现代化,促进国民经济和社会事业发展。发展乡镇企业,要以农村集体经济为主导,多种经济成分共同发展的原则。乡镇企业法律地位、主要任务、发展方向、重要原则的确立,必将为乡镇企业深化改革,扩大开放,加速发展铺平道路。同时,该法还明确规定乡镇企业行政管理部门和有关部门在各自的职责内对乡镇企业“进行规划、协调、监督和服务”。这样就确立了乡镇企业行政管理部门的法律地位,较好地理顺了管理体制。

《乡镇企业法》提出了国家促进和扶持乡镇企业发展的很多具体措施,对乡镇企业多年来一些政策措施和成功经验用法律的形式进行肯定。国家对乡镇企业实行积极扶持、合理规划、分类指导、依法管理的方针,规定了乡镇企业享受税收、信贷优惠的政策,规定了乡镇企业发展基金的设立和使用范围。国家鼓励积极培养乡镇企业人才,规定乡镇企业可以通过多渠道、多形式吸引人才;鼓励乡镇企业开展各种形式的经济技术合作和发展外向型经济;鼓励乡镇企业的发展同小城镇建设相结合,以促进乡镇企业适当集中发展;鼓励乡镇企业根据市场需要和国家有关政策合理调整产业结构和产品结构,加强生产管理和经营管理。

《乡镇企业法》的公布施行,标志着乡镇企业生产经营活动有了应遵循的规范准则。该法规定企业财产的所有者应依法对企业进行经营管理,乡镇企业的建设用地应当符合土地利用总体规划。本法中还规定了乡镇企业在财务会计制度、合理开发和利用自然资源、产品质量管理、环境保护、劳动保护和