

1998~1999 年：**中国农村经济形势分析与预测**

农村经济绿皮书

社会科学文献出版社

中国社会科学院农村发展研究所 著
农村社会经济调查总队



中财 B0110159

• 农村经济绿皮书 •

1998~1999年：

UD233/66

中央财经大学图书馆藏书章

登录号

472138

分类号

F-32/52

中国社会科学院农村发展研究所
国家统计局农村社会经济调查总队

著

社会科学文献出版社

中国农村经济形势分析与预测

· 农村经济绿皮书 ·

1998~1999 年:

中国农村经济形势分析与预测



著 者: 中国社会科学院农村发展研究所
国家统计局农村社会经济调查总队

责任编辑: 司 迁 雁 声

责任校对: 安 懿

责任印制: 盖永东

出版发行: 社会科学文献出版社

(北京建国门内大街 5 号 电话 65139963 邮编 100732)

<http://www.ssdph.com.cn>

经 销: 新华书店总店北京发行所

排 版: 北京中文天地文化艺术有限公司

印 刷: 北京科技印刷厂

开 本: 889×1194 毫米 1/32 开

印 张: 8

字 数: 207 千字

版 次: 1999 年 4 月第 1 版 1999 年 4 月第 1 次印刷

印 数: 0001 - 3500

ISBN 7 - 80149 - 176 - 9/F·050

定价: 19.80 元

版权所有 翻印必究

本书作者

总 论	韩 俊
焦点问题之一	国鲁来
焦点问题之二	李 周
焦点问题之三	孙梅君
焦点问题之四	胡必亮
第一章	陈劲松
第二章	李 平
第三章	张明梅
第四章	黄加才
第五章	李仁元
第六章	且淑芬
第七章	唐 平
第八章	吴国宝
第九章	党国英
第十章	张元红

全书由韩俊总纂及整编修订

前 言

本书是农村经济绿皮书系列的第七本。

1998 年对于中国农村来说是极不平凡的一年。在国内遭受严重洪涝灾害、市场需求不足，国外亚洲金融危机的影响仍在继续的不利环境下，中国农村经济依然取得了较好的成绩，为国民经济实现较快的增长做出了较大贡献。1998 年中国农村经济运行的主要特点是：农业增加值比上年增长 3.5% 左右；主要农产品获得好收成，市场供需平衡；乡镇企业总量继续增长，基本实现预定目标；农民收入有所增长。同时，1998 年也是中央高度重视农业的一年，是中国农村改革力度较大的一年。

本书全面、客观地反映了 1998 年中国农村经济的运行状况。第一部分为“总论”，是全书的统领和主线；第二部分为“焦点问题”，就 1998 年农村经济中的焦点问题展开深入、系统的阐述，这些问题包括：农村土地制度、洪涝灾害和灾后重建、开拓农村市场及小城镇建设；第三部分为各个专题，分别从总体上和不同的方面描述 1998 年农村经济的运行状况。

本书认为，近两年出现的农产品销售不畅、乡镇企业发展速度回落、农民收入低速增长等问题，表明中国农村经济已进入了一个新阶段。从发展方面看，这个新阶段的特征主要体现在以下几个方面：第一，农产品供给由长期全面短缺变为总量基本平衡，丰年有余，需求则日益转向多样化、优质化。第二，农民增收问题越来越成为农村经济发展中的主要矛盾，越来越成为牵动

经济全局的大事。第三，农业发展不仅受到资源的约束，而且对资本和技术等现代农业生产要素的依赖程度越来越强；农业的增长不仅受到居民对农产品直接消费需求的影响，而且日益受到农产品加工业中间需求的影响，需求对农业增长的制约作用日益明显。第四，乡镇企业进入分化重组和战略性结构调整新时期。

从改革方面看，深化农村改革，日益触及工农之间、城乡之间深层的利益结构，难度越来越大。农村改革中突出的问题有：农民依然缺乏长期的、完整的、有法律保障的土地使用权；对农民不合理负担还缺乏治本之策；农业基础地位还相当脆弱，农业依然是国民经济中最薄弱的部门；在农村工业化过程中城镇化滞后的问题日益突出，城乡分割体制依然没有彻底冲破；农民合作经济组织仍不健全；农村市场体系仍不完善。

在中国农村改革与发展进入新阶段以后，为进一步推动改革与发展，必须有新的思路。其指导思想应当是在农村经济与国民经济的协调发展、城乡经济共同繁荣的框架下采取相应的对策。首先是要稳定政策，深化改革，包括稳定家庭承包经营制度，引导农民走向新的合作，改革农村税费制度，完善农村金融制度；其次是优化结构，提高质量，要做到几个“结合”，即：优化农业结构与发展中国农业的比较优势相结合，发展乡镇企业与实行农业产业化经营相结合，优化乡镇企业产业结构与发展小城镇相结合，优化农村经济结构与技术进步相结合。

展望1999年，本书认为，中国农业生产将稳步发展，乡镇企业将平稳增长，农产品价格将保持相对稳定，农民收入将低速增长。为确保1999年中国农村经济的稳定发展，一是要增加农业和农村经济投入，重点是农业基础设施、农村基础设施和农村中小企业；二是要落实好农村政策，重点是粮食购销政策、延长土地承包期政策和减轻农民负担政策；三是调整农村经济结构，重点是农业结构、乡镇企业产业结构和乡镇企业布局。

本年度报告的撰写工作由中国社会科学院农村发展研究所张

晓山所长、韩俊副所长，国家统计局农调总队朱向东司长主持，具体协调工作由农村发展研究所朱钢同志、农调总队李仁元同志承担。

本书的顺利出版得到了中国社会科学院社会科学文献出版社的大力支持与帮助，在此表示我们的衷心感谢，并向为出版本书付出了辛勤劳动的黄燕生、司迁等同志表示诚挚的谢意。

作 者

1998 年 3 月

提 要

1 1998 年中国农村经济在国内外一系列不利因素的影响下仍然取得了不俗的成就，但影响农村经济稳定和持续发展的一些问题仍未得到根本解决。本报告的目的是从各个主要方面对中国农村经济现状做出尽可能客观的描述，重点是对已发生的重要事情进行清理、分析和比较，并从中引出经验和借鉴，对某些方面的未来发展趋势做出有限的预测。

2 本提要节录了报告中一些章节所描述的 1998 年中国农村经济的重要变化，以及由分析而得出的主要结论。

农 业

3 1998 年全国耕地面积基本稳定。农作物总播种面积为 1.55 亿公顷，比上年增加 130.6 万公顷，增长 0.8%。其中粮食播种面积 1.135 亿公顷，比上年增加 62.4 万公顷，增长 0.6%；棉花播种面积 444 万公顷，比上年减少 4.9 万公顷，减少 1.1%；油料播种面积 1291 万公顷，比上年增加 52.8 万公顷，增长 4.3%；糖料播种面积 200 万公顷，比上年增加 7.8 万公顷，增长 4.1%；麻类播种面积 22.5 万公顷，比上年减少 31.2%；烟叶播种面积 136 万公顷，比上年减少 99.3 万公顷，下降 41.6%；蔬菜和瓜类播种面积 1353 万公顷，比上年增加 94.6 万公顷，增长 7.5%。林业用地面积继续增加，1998 年完成造林面

积 472.5 万公顷，增长 9%；水产养殖面积达到 604 万公顷，比上年扩大 14 万公顷。

[4] 1998 年农林牧渔业劳动力约 3.24 亿人，仍维持上年水平。年末全国农业机械总动力 4.6 亿千瓦，比上年增长 9.5%；农用拖拉机 1100 多万台，农用载重汽车近 90 万台。

[5] 1998 年国家财政用于农业的支出为 900 亿元，比 1997 年增加 133 亿元，增长 17.4%。国家银行和农村信用社对农业的信贷资金投入比 1997 年有较大幅度增长。全年农业贷款年末余额 4439 亿元，比上年增长 34%。农业发展银行农副产品收购贷款年末余额 6262 亿元。

[6] 1998 年农林牧渔业总产值达到 2.5 万亿元（现价），比上年增长 4.6%（可比价，下同）；其中种植业产值 1.4 万亿元，增长 3.8%；林业产值 841 亿元，增长 3.5%；牧业产值 0.7 万亿元，增长 5%；渔业产值 0.24 万亿元，增长 7.5%。农业增加值增长 3.5% 左右。在主要农畜产品中，粮食产量达到 4.9 亿吨以上，与 1997 年基本持平；棉花产量 440 万吨，比上年减少 20 万吨，减少 4.3%；油料产量 2292 万吨，比上年增加 135 万吨，增长 6.3%；糖料产量 9765 万吨，比上年增加 378 万吨，增长 4%；黄红麻产量 26 万吨，比上年减少 17 万吨，减少 39.5%；烤烟产量 210 万吨，比上年减少 180 万吨，减少 46%；猪牛羊肉产量 4355 万吨，增长 6.5%；水产品产量达到 3854 万吨，比上年增加 250 万吨，增长 7%。

[7] 1998 年农业产出的主要特点：①粮食生产战胜严重自然灾害获得丰收；②棉花因灾减产，油料、糖料产量增加；③畜牧水产业继续稳定发展。

[8] 1998 年农业经济运行中的主要问题是：①农业基础薄弱，抗御自然灾害能力不足；②农民收入增长缓慢，增收缺乏新的增

长点；③农业生产结构不尽合理，产品品种、质量有待提高；④农村市场启动乏力，主要农产品购销不畅。

农村非农产业

〔9〕 1998 年农村非农产业从业人数 8600 万人（1997 年和 1998 年数不包括个体工商户，与往年不可比），比上年减少 3.2%。其中农村工业从业人数 5800 万人，比上年减少 349 万人，下降 5.7%；农村建、运、商三业从业人数 2800 万人，比上年增加 68 万人，增长 2.3%。

〔10〕 1998 年中国农业银行和农村信用社对乡镇企业贷款年末余额为 5510 亿元，比上年增加 523 亿元。

〔11〕 1998 年乡镇企业增加值约为 24000 亿元，比上年增长 17.5%。1998 年，乡镇企业上缴国家税金 1600 亿元，比上年增长 11.4%，增幅下降 3.6 个百分点；乡镇企业实现利润 4900 亿元，比上年增长 11%，增幅下降 4.8 个百分点；实现出口交货值 7400 亿元，比上年增长 8%，增幅下降 8.8 个百分点。

〔12〕 1998 年农村非农产业发展存在以下一些问题：①农村非农产业特别是农村工业吸收就业的能力仍在下降；②企业经营状况亟待改善；③资金使用效益下降，外贸出口下滑；④非农产业固定资产投资减少。

农村产业结构与区域结构

〔13〕 1998 年以总产值计算的农村产业结构：农业所占比重为 22.3%，比上年降低 2.1 个百分点；农村第二产业所占比重为 63.6%，比上年提高 1.4 个百分点；农村第三产业所占比重为 14.1%，比上年提高 0.7 个百分点。

〔14〕 1998 年农业劳动力占农村劳动力的比重为 70.1%，比上年

降低0.5个百分点；第二产业所占比重为18.1%，比上年提高0.3个百分点；第三产业所占比重为11.8%，比上年提高0.2个百分点。

[15] 1998年农村各产业产值结构与就业结构之间的偏差总和为95.6，比1997年下降了0.7个百分点；同年中国农村产业结构的非正常偏离度为51.2%，比上年下降1.1个百分点。

[16] 1998年全国农村人均收入的区域差距有所缩小，农民人均纯收入如以西部为1，则东、中、西部地区比例关系由上年的1.95:1.37:1缩小到1.94:1.35:1。

[17] 1998年东中西部地区农村居民生活消费差距与上年比较变化不大，若以东部地区为1，东中西部地区生活消费差距比为1:0.73:0.61（1997年为1:0.75:0.63）。

收入、市场与投资

[18] 1998年农民人均纯收入2162元，按可比价格计算，比上年增长4.3%。其中人均家庭经营纯收入1466元，比上年减少0.5%；工资性劳动报酬收入574元，比上年增长11.7%；转移性和财产性收入人均122元，比上年增长18.4%。

[19] 1998年全国县及县以下社会消费品零售总额11327亿元，比上年增长6.4%，实际增长7.5%。1998年农业生产资料价格总水平比上年下降5.5%，再次出现负增长。

[20] 1998年农村市场中的主要问题是：农产品价格严重下滑，主要是粮食等主要农产品价格水平大幅度下滑，使农民增产不增收，农民现金收入增长缓慢；农村居民收入预期不高影响了农村整体消费水平的提高；农村居民消费外部环境比较差，制约了农村市场的启动。

[21] 1998年农村集体和农民个人对农业固定资产投资完成788

亿元,比上年增长 2.7%,增速下降 2.7 个百分点,其中集体投资约为 310 亿元,增长 1.3%,增幅下滑 13.4 个百分点;农民个人投资 478 亿元,增长 3.5%,增幅上升 3.3 个百分点。1998 年农村非农产业固定资产投资总额 5072 亿元(包括住宅投资),比上年增长 1.9%,其中农村集体对非农产业固定资产投资约为 2760 亿元,比上年增长 0.4%,增幅下滑 27.2 个百分点;农民个人对非农产业固定资产投资额为 2312 亿元,比上年增长 3.7%。

[22] 1998 年农村经济投资的主要特征是:在农业投资中,农业基本建设投资仍然处于增长时期;农民大幅度增加建房投资的趋势仍然在减弱;农业基本建设资金虽然大幅度增加,但资金短缺问题仍然未能得到有效解决。

农村经济与国民经济

[23] 1998 年农村资金通过财政、金融渠道净流出的数额为 1248 亿元,其中,通过财政渠道净流出 748 亿元;通过金融渠道净流出 500 亿元。

[24] 1998 年中国 GDP 总值(以现价计算,下同)中,农村 GDP 所占比重为 53.1%,比上年提高近两个百分点,其中:第一产业所占比重为 18%,农村第二产业所占比重为 23.9%,农村第三产业所占比重为 11.2%;城市 GDP 所占比重为 46.9%,其中城市第二产业所占比重为 25.3%,城市第三产业所占比重为 21.6%。

[25] 1998 年全国 GDP 的实际增长率为 7.8%,其中来自农村部门增长所做的贡献为 5.47 个百分点,贡献份额为 70.1%。

1999 年农村经济的预测与政策建议

[26] 1999 年中国农业生产预计将平稳发展。预计 1999 年农业

增加值比1998年增长4%左右；预计夏粮产量与1998年持平或略增，秋粮种植结构将进一步优化，优质中稻和一季晚稻的种植面积将会增加，玉米播种面积将会有所减少，大豆种植面积将会有所增加。预计全年粮食播种面积在1.1亿公顷以上，粮食总产量为4.95亿吨左右。预计1999年棉花播种面积稳定在400万公顷左右，产量下降到350万吨左右。1999年畜产品和水产品生产将继续保持较快增长的势头，结构进一步优化。

[27] 1999年乡镇企业将平稳增长。预计1999年乡镇企业增加值的增长速度将低于1998年，为14%左右，其中工业增加值增长15%。

[28] 预计1999年农民人均纯收入的增长幅度不会超过4%。

[29] 确保1999年农村经济稳定发展的对策选择为：稳定政策，深化改革，重点是家庭承包经营制度；增加农业和农村经济投入，重点是农业基础设施、农村基础设施和农村中小企业；落实农村政策，重点是粮食购销政策、延长土地承包期政策和减轻农民负担；调整农村经济结构，重点是农业结构、乡镇企业产业结构和乡镇企业布局。

Summary

1 Although China's rural economy obtained outstanding achievements under a series of disadvantages domestic and abroad in 1998, a number of problems which affect stable and sustainable development of rural economy still remained unsolved. This report aims to make an objective description of the changes in rural economy from every major aspects, with focuses on clearing up, analyzing and making comparison of the important events that happened, and drawing lessons for future development, making limited predictions for the future.

2 This summary tries to outline the major changes of China's rural economy in 1998 and summarize the conclusions reached by the analyses in the chapters.

Agriculture

3 In 1998, the acreage of cultivated land of China remained the same as that of 1997. The area sown to crops totaled 155 million hectares, which was 1.3 million hectares more than that in 1997, increased by 0.8 percent. Out of the total, the area sown to grain crops stood at 113.5 million hectares, 624 thousand hectares more than the previous year, increased by 0.6 percent; the area sown to

cotton was 4.44 million hectares, a reduction of 49 thousand hectares from 1997; that sown to oil - bearing crops was 12.91 million hectares, 528 thousand hectares more than the previous year, increased by 4.3 percent; and that to sugar crops was 2 million hectares, up 78 thousand hectares. Meanwhile, the sown area of hemp crops was 225 thousand hectares, a reduction of 31.2 percent; that of tobacco was 1.36 million hectares, a reduction of 993 thousand hectares or 41.6 percent from 1997, and that of vegetables and melons was 13.53 million hectares, increased by 946 thousand hectares or 7.5 percent. The forestry land kept increasing in the year, afforestation area of 4.725 million hectares was completed in 1998, or 9 percent more than that of in 1997; and aquatic breeding areas amounted to 6.04 million hectares, up 140 thousand hectares from 1997.

[4] The number of agricultural labor forces amounted to 324 million, almost remained the same. At the end of 1998, the agricultural mechanical power totaled 460 million Kw, increased by 9.5 percent. The number of agricultural tractors amounted to 11 million; that of agricultural trucks nearly 900 thousand.

[5] The state fiscal expenditure on agriculture in 1998 was 90 billion yuan in 1998, increased by 13.3 billion yuan or 17.4 percent from 1997. The agricultural loans provided by the State Banks and the Rural Credit Cooperatives had increased considerably. The remaining sum of agricultural loans at the end of 1998 was 443.9 billion yuan, 34 percent more than that of 1997. The remaining sum of loans for purchasing agricultural products provided by the Agricultural Development Bank at the end of 1998 was 626.2 billion yuan, 9 percent decreased than that of 1997.

6 In 1998, the gross agricultural output value amounted to 2500 billion yuan (in current prices), indicating an annual growth rate of 4.6 percent (in real term, the same below), while the annual growth rate of farming, forestry, animal husbandry and fishery sectors was 3.8 percent, 3.5 percent, 5 percent and 7.5 percent respectively. The agricultural value added increased by 3.5 percent. The output of grain reached over 490 million tons. The output of cotton was 4.4 million tons in the year, 200 thousand tons decreased or 4.3 percent from the previous year. The oil seeds yielded 22.92 million tons, increased by 1.35 million tons or 6.3 percent. The output of sugar crops increased by 3.78 million tons or 4 percent over 1997 to 97.65 million tons in the year. The outputs of jute and ambary hemp crops was 260 thousand tons, decreased by 170 thousand tons or 39.5 percent; and flue - cured tobacco was 2.1 million tons, 1.8 million tons or 46 percent dropped than 1997. The output of pork, beef and mutton reached 43.55 million tons, up 6.5 percent. The output of aquatic products reached 38.54 million tons, increased by 2.5 million tons or 7 percent.

7 The main features of agricultural output in 1998 are as follows: (1) After overcoming the serious natural calamities, the production of grain achieved a good harvest; (2) The outputs of cotton had somewhat decreased due to the calamities, the outputs of oil seeds and sugar crops increased ; (3) The outputs for animal husbandry and aquatic products maintained growing.

8 The major problems of agricultural economy are as follows: (1) Due to a weak infrastructure of agriculture, the capacity of agricultural production to withstand the natural calamities is very limited. (2) The growth of farmers' income increased slowly. (3)

The structure of agricultural production is not rational, and the product varieties and quality should be improved. (4) Rural market was not brisk and the marketing of major products was not smooth.

Rural Non – Agricultural Sector

[9] The employment of rural non – agricultural sector amounted to 86 million in 1998 (excluding individual industry and commerce workshop, and it is incomparable to former years before 1997), down 3.2 percent from that in 1997. The rural industry employed 58 million persons, down 3.49 million or 5.7 percent, while those engaged in rural construction, transportation, commerce and services amounted to 28 million, demonstrating a rise of 0.68 million or 2.3 percent.

[10] At the end of 1998, the loans balances provided by the Agricultural Bank of China and Rural Credit Cooperatives to Township and Village Enterprises (TVEs) amounted to 551 billion yuan, up 52.3 billion yuan from that by the end of 1997.

[11] The value added of TVEs reached 2400 billion yuan in 1998, indicating a growth rate of 17.5 percent. In 1998, taxes paid by TVEs amounted 160 billion yuan, increased by 11.4 percent from the previous year, and increasing rate declined 3.6 point; the profits of TVEs reached to 490 billion yuan, 11 percent increased, and its increase rate went down 4.8 point; value of exports reached to 740 billion yuan, up 8 percent.

[12] There existed a number of problems in the development of rural non – agricultural sectors in 1998: (1) The capability of labor absorption kept declining in rural non – agricultural sectors, and