



中财 80010383

国家社会科学基金项目

福特基金项目

中国劳动力市场培育
与工资改革

戴园晨 陈东琪

夏积智 信长星 郑国绮

CD134/12

中央财经金融学院图书馆藏

总号 429822

书号

F249.12/8

中国劳动出版社

(京) 新登字114号

中国劳动力市场培育与工资改革

戴园晨 陈东琪

夏积智 信长星 郑国绮

责任编辑：朱学敏

中国劳动出版社出版发行

(北京市惠新东街1号)

北京富华彩印厂印刷

850×1168毫米 大32开本 12.125印张 259千字

1994年1月北京第一版 1994年1月北京第一次印刷

印数 3000册

ISBN7-5045-1333-4/F·207

定价 10.50元

前 言

在90年代建立社会主义市场经济体制的过程中，中国经济面临的头号难题，不是通货膨胀，不是市场疲软，也不是住房制度改革或其它问题，而是就业和工资问题。这是因为在中国劳动力无限供给，而劳动力需求有限。这个矛盾在本世纪末、下世纪初都不可能缓和，并且随着农民进城的要求越来越强烈，将越益显得严重。尽管在劳动就业的改革目标上提出了双向选择、竞争淘汰、自由流动等要求，但如何付诸实现，人们还有不少顾虑。至于工资分配如何纳入市场调节的运行轨道，更因为长期宣传所形成的对社会主义公平分配的误识，使得工资分配拉开差距很不容易。再加上对原来经济运行因长期冻结物价而形成的扭曲价格体系需要调整，又提

出了处理工资物价关系的新课题，增加了工资分配改革的复杂性。因此，在90年代的改革和发展过程中，劳动就业的问题最大，工资分配的改革最难。

解决劳动就业问题的关键，当然是通过经济发展提供新的就业岗位。拿广东省特别是该省的珠江三角洲来说，乡镇企业的发展、三资企业的兴办，不仅为当地新成长的劳动力创造了足够的就业机会；而且把当地的绝大多数农民吸收到工厂和第三产业，当地的农业不仅要通过机械化以代替劳动力，还从外地雇佣300多万农民工来代替当地居民从事农业生产。困扰我国经济决策者的劳动力供给大于需求以及二元结构矛盾，在广东省本身已基本解决。但是，从全国看矛盾远未解决。广东省

为外省人提供了450万个就业岗位，然而在1993年春季匡计，流入广东省的外省人约有600万人，这便使得劳动力供给大于需求的矛盾仍然极其突出。

在90年代，我国平均每年有2000多万新成长的劳动力需要就业，其中城镇约600万人，略大于进入退休年龄的劳动者；但农村新成长的劳动力约1500万人多数要求到非农产业就业，相当部分会流入城镇；与此同时，城乡都有大量的富余劳动力，城市国有企业冗员以20%计算，富余人员超过2000万人；农村中3.8亿农业劳动力以富余1/3计算，要求向乡村和城镇的非农产业转移1.26亿人。显然，经济增长所能提供的新的就业岗位所形成的对劳动力的需求远未达到上述劳动力供给的数字，这便成

了90年代乃至下一世纪中国经济发展的最为突出的问题。

中国在相当长时期内是由国家充当用工主体,用统包统配办法进行劳动力资源配置,这种封闭式对劳动力供需的组织协调,使就业渠道单一化,类似近亲婚配式和强行指婚式的配置,形成用工者和被雇佣者都不满意的无可奈何的结合。而且“一次分配定终身”,再进行部门间和地区间的调配都异常困难,更谈不上在不同所有制之间的流动。显然,这条路已经越走越窄。改革开放以来,逐渐扩大就业门路,变单一渠道就业为多渠道就业;逐渐扩大劳动力的流动性,以促进产业部门间和地区间的就业结构调整;逐渐扩大企业对劳动者和劳动者对企业的双向选择,这些方面都在于利用市场力量进行劳动力

资源配置。但是,在这些方面的推进中也遇到不少矛盾,虽然这些措施在于寻找新的就业出路,缓解劳动力供需矛盾,然而劳动力资源供给过大状况下又反过来给这些措施的推行造成阻力,使得传统的用行政方式调节劳动力供需的种种做法难以退出历史舞台。

劳动力市场形成中的重要一环,是要扩大工资对于劳动力供需的调节作用。我国经济理论界长期把工资简单地理解为按劳分配的形式,以致于人们把按劳分配的讨论等同于或者替代了对工资问题的讨论。我们这样说,并不是说对按劳分配的讨论不对或者不重要。应该说,由于从50年代末出现的以张春桥为代表的否定按劳分配,认为按劳分配具有资产阶级属性的极“左”思潮的挑战,

经济理论工作者不得不依据形势许可进行韧性的理论应战,不得不以主要精力探讨了与按劳分配有关的问题,以满足理论和实践的需要。其中包括按劳分配的性质、要不要坚持按劳分配、如何坚持按劳分配、按劳分配与其它社会主义原则的关系等,产生了一批有价值的理论文章。但是,随着改革的推进,这种将工资与按劳分配相等同的单因素、少变量的研究方法难以解释和指导实践,现实生活已经证明实践中的具体的工资与采用抽象法抽象出的按劳分配原则具有非等量关系,但人们对此要么存而不论,要么以牵强附会的方式论证其一致性,使得人们对于这种理论解释孳生许多疑问。再是在实践中,由于“财政否决权”卡住了工资正常增长的渠道,把制度性工资调

整的前门关得很紧,但由改革所引起的激励机制的需要以及劳动者对于收入增长的追逐,职工个人收入增长、生活改善还是相当快的,工资的门卡得很紧,便向补贴、奖金以及福利性、实物性的收入分配渠道横向溢出,制度性工资在劳动者收入中所占比重下降,使得长期成为我国收入分配特色的半工资半供给制成了改革中的老大难问题。

正由于此,把工资分配纳入市场经济轨道,实现工资分配的机制转换,是工资制度改革的根本。多年以来,人们把工资当作是国家“给”的,不认为是自己“挣”的,如果没有这种“给”和“挣”的认识转换,很难实现工资分配的机制转换。因为,如果仍旧把工资当作是国家“给”的,工资分配差距的拉开和平

均主义的打破,便会遇到种种障碍。因而,理论的和实践的关键都在于把工资分配主体由国家转向企业或者其它经济实体。对国有企业来说,自主经营、自负盈亏的内容中包括了对工资分配的自主决策,在企业工资总额增长不超过企业经济效益增长、工资水平不超过劳动生产率增长的前提下,企业自定工资总额、工资水平、工资标准和工资制度形式。而企业和职工实行双向选择的内容中,又正包括了对劳动报酬的选择。从而,使工资由劳动力供需决定,反过来又表现为工资调节劳动力供需,进而调节对劳动力的资源配置。工资制度的这种转变将使企业和职工成为决定自己物质生活水平的主体,把工人阶级的主人翁地位落到实处,而不再是对国家的等、靠、要。与此

同时,对行政和事业单位职工工资即便仍以国家直接调控为主,但工资水平和工资标准也要随市场劳动价格的变化而变动。

中国经济发展和经济改革的种种特点,决定了在市场经济渐进的形成过程中,市场力量是逐渐增强的,并且在一段时间内保持着双轨制的格局。研究其演化的轨迹,将有利于对今后发展趋势的判断。有鉴于此,我们进行了《中国就业制度改革》以及《工资改革和工资物价关系》的课题研究,列入国家社会科学基金项目;以后又和美国哈佛大学、华盛顿大学、迈阿密大学、加州伯克利大学的专家合作,进行了《中国劳动力市场和工资改革》的合作课题研究,列入福特基金项目。在研究方法上兼采了两种方式:一种方式是

传统的多方面搜集资料及按传统的调查研究分析归纳,写出研究报告;另一种方式是由中美双方的专家设计问卷进行调查,然后对数据进行分析。

现在提供的这本专著是按前一种方式研究的阶段性成果,执笔人为:1、3、7、8、9章,戴园晨;2章,夏积智、陈东琪;4章,信长星;5章,陈东琪;6章,戴园晨、郑国绮;10章,戴园晨、信长星、陈东琪;附录:郑国绮。

全书的总纂为戴园晨。

至于按后一种方式的调查研究,是经过中美双方的专家经过反复磋商,设计了“中国劳动力市场和工资状况”的调查问卷,分为企业及职工两个部分,共有1500个指标;于1992年向11个省22个城市发放企业问卷

525份,职工问卷10650份;回收企业问卷406份,职工问卷8977份,回收率达到77.3%和84.3%;调查采取随机抽样方法,样本企业中国有、集体、三资企业各占1/3左右。这项大规模的问卷调查,为研究中国的劳动力市场和工资改革提供了充分的数掘。有关资料,亦将作为阶段性成果,于近期内提交出版。

还是我们在一开始提出的,在90年代,劳动就业的问题最大,工资分配的改革最难。希望我们所进行的课题研究,有助于对这项最大最难的问题的探索。

戴园晨

1993年6月于北京拾弥斋

目 录

上 篇

1

培育劳动力市场必须承认劳动力是商品

- 1.1 市场经济对劳动资源配置的要求……………(3)
- 1.2 劳动力是不是商品的疑虑与改革的障碍……………(7)
- 1.3 传统的国家作为用工和分配主体对劳动者的
行政性限制和双方的非对等地位……………(15)
- 1.4 面对劳动力资源供给量大而劳动力需求量小的
矛盾与对策……………(19)

2

向市场经济过渡阶段的双轨就业机制

- 2.1 传统就业机制—劳动力统一招收与调配制度的

- 形成与发展……………(26)
- 2.2 从劳动就业的“三结合”方针和多渠道就业
到双轨运行就业格局……………(29)
- 2.3 劳动就业双轨运行的矛盾和困境……………(35)
- 2.4 贸易战略选择与就业扩展……………(38)
- 2.5 第二职业的兴起……………(51)

3

中国城镇的劳动力流动

- 3.1 双轨制使劳动力流动形成了规则和机理完全
不同的两大块……………(65)
- 3.2 全民和集体单位劳动用工制度改革和劳动力流动(68)
- 3.3 劳动力在不同所有制之间的流动……………(75)
- 3.4 劳动力在不同产业部门之间的流动……………(80)
- 3.5 劳动力的地区流动……………(83)
- 3.6 劳动力流不动的苦恼和流动了的冲击……………(87)

4

农村劳动力流动

- 4.1 农业劳动力严重剩余的困境……………(92)
- 4.2 农业剩余劳动力的形成原因……………(97)
- 4.3 农业劳动力剩余引发的种种问题……………(102)
- 4.4 难得的历史机会激起的农业劳动力转移浪潮…(105)
- 4.5 农村产业结构变革与农业劳动力转移……………(110)

-
- 4.6 城乡适度开放与农业劳动力转移……………(122)
- 4.7 小城镇建设与农业劳动力转移……………(132)

5

就业机制改革的构想：就业市场化、失业公开化

- 5.1 就业指导思想和长期目标模式……………(140)
- 5.2 进行就业机制改革的理论障碍及反思……………(145)
- 5.3 30年代以来西方学者的研究与庇古的贡献……………(149)
- 5.4 公有制经济中的隐蔽性失业（在职失业）……………(154)
- 5.5 失业类型：伯恩斯坦的比较研究……………(160)
- 5.6 反失业措施的选择……………(163)
- 5.7 重建就业、失业机制的改革方向与近期措施……………(166)
- 5.8 实现就业机制转换的外部因素……………(171)

下 篇

6

工资形成机制的转换及双轨运行格局

- 6.1 工资机制转换是劳动力市场形成的标志
和调节的参数……………(177)
- 6.2 建国初期从供给制向工资制的转变……………(179)
- 6.3 适应于传统计划经济的传统工资制的建立……………(181)
- 6.4 “左”的思潮干扰下劳动工资制度遭到的破坏