

■ 广东改革开放研究丛书

珠港澳经济一体化

冯 平 刘季芸 等著
张信源 田晓霞

广东人民出版社

珠港澳经济一体化

冯 平 刘季芸 等著
张信源 田晓霞

广东人民出版社

粤新登字01号

珠港澳经济一体化

冯 平 刘季芸等著
张信源 田晓霞

广东人民出版社出版发行

广东省新华书店经销

广东新华印刷厂印刷

850×1168毫米32开本8.75印张1插页170,000

1992年6月第1版 1992年6月第1次印刷

印数 1—3,500册

ISBN 7—218—00812—7/F·126

定价 5.50元(平)
10.00元(精)

前 言

《珠港澳经济一体化》是一项学术研究的成果。

本书是专门系统阐述珠港澳经济一体化的。

珠港澳经济一体化是一个新的经济战略构想。

珠港澳经济一体化的特点是：珠江三角洲^①、香港、澳门三地各自的社会制度不同，但经济格局与经济运行机制联结相通，从而促使三地产业升级和经济总规模扩大。

本书提出珠港澳经济终将一体化的结论是有充分依据的。首先，历史上的珠港澳经济是一体的，只是在日本人占领期间与中国实行封闭政策期间才是分割的，这中间只有几十年时间。其次，80年代中国实行改革开放政策以来，现实的珠港澳经济已经开始一体化了，三地经济联结越来越紧密不可分了。再是

^①珠江三角洲的范围，有过几种不同的规定：一是1985年广东省规定的珠江三角洲经济开放区，包括佛山市、江门市和中山、东莞、宝安、斗门、顺德、南海、番禺等13个县、市。不包括广州和深圳、珠海经济特区。即人们常说的“小珠江三角洲”。本书所说的珠江三角洲不属这个概念。二是1987年12月广东省规定的大珠江三角洲经济开放区，范围包括“小珠江三角洲”之外，扩大到粤东沿海、粤西沿海和西江、北江中下游的部分县，共28个县、市，也不包括广州市和经济特区在内。这是人们常用的珠江三角洲概念的范围。本书中引用的有关珠江三角洲的统计数字是属于这一范围的。但本书在论述到珠港澳经济一体化新经济战略时，其意已不局限于这个范围，是指广东省经济的主体部分，即除扩大的珠江三角洲经济开放区外，还包括广州市和深圳、珠海经济特区在内。

三地的经济发展要求实行进一步一体化，这是三地经济发展与居民利益最大的联结点，许多有识之士正在努力巩固和扩大这个联结点。这些，已经是不可否认的事实。

实行珠港澳经济一体化具有四个强大的动力：三地7000万人民的要求；三地发展经济的要求；中国国家利益的要求；世界众多国家的要求。珠港澳经济一体化是多方利益的重要联结点。在四大动力面前，一切困难都应该是可以克服的。

我们认为：珠港澳经济一体化，是能够顺应国家利益，顺应人民要求，顺应时势，顺应经济发展规律的最佳战略选择。

我们深信，珠港澳经济一体化经济战略，在90年代将具有重要意义。进入21世纪以后仍将具有重要价值。

本书还指出：我们面临着一个时代大机遇。

当前，上述观点并没有为许多人所赞同。有些看法是有争议的。我们认为，这是正常的现象。一个新生事物的出现，总会有许多人感到陌生的。我们相信，随着时间的推移和事态的发展，将会有越来越多的人认识这个终将出现的经济一体化的趋势。人们将会取得共识。

过去，我们的研究工作，把港澳与珠江三角洲分开来进行研究的多，对三地经济的相互联结研究的少，因而显得比较分散，不系统。本书的特点就在于集中系统地研究三地的联结点。系统研究珠港澳经济一体化，这在广东省还是第一次。

如果说《珠港澳经济一体化》有什么新意，我想主要就是上述这些。

作者从心坎里发出一个声音：我们要做能够促进珠港澳经济一体化的事，不要做会妨碍珠港澳经济一体化的事。

我们在进行珠港澳经济一体化研究时，尽力要求把问题分

析阐述清楚。但因为这是一个崭新的问题，我们的认识受到所处环境和学识条件的限制，书中阐述难免有不完善的地方。我们的目的仅仅是希望这项研究成果能够成为促进珠港澳经济发展的一份力量。我们认为研究是一种推动力量，对研究成果说理的争论也是一种推动力量。推动力量越大，经济就越发展。

我们对珠港澳的研究1987年初就开始了，最初是作为珠江三角洲经济发展趋势来研究的，以后才将珠港澳联结起来研究。中间因为某种原因停止过一段时间。现在作为研究成果的《珠港澳经济一体化》出版了，就让万千的读者与人们的实践来检验和评判它吧。我们欢迎批评和争论。

《珠港澳经济一体化》是集体的创作。首先我们在调查收集资料中注意到了各种不同的意见、看法；然后又广泛地倾听与思考了许多专家、实际工作者的看法，吸纳了众多有识之士的智慧。我们在形成自己的观点和思想架构时也是经过反复争议讨论的，有时争论还是颇激烈的，在这基础上形成了基本一致的基本观点，才有可能在各人分工负责的基础上完成《珠港澳经济一体化》的写作。在写作中，冯平负责提出全书的基本观点和思想架构，全书的修改定稿，并写前言和第一、第二、第九、第十二章；刘季芸负责写第三、第四章和部分统稿；张信源负责写第十一章和部分统稿；田晓霞负责写第六章和部分统稿并就本书编写收集资料做了大量工作；程拔文负责写第八章，廖焕英负责写第十章并整理基本情况、大事记；何启环负责写第七章；冼频负责写第五章。因为各人的经历和爱好不同，难免出现各章的风格有所差异，这也是要请读者原谅的。

我们十分感谢广东人民出版社的热情支持和帮助本书的出

版！并对许多为我们的研究提供过有价值的参考意见的专家、有识之士表示衷心的感谢！

冯 平

1990年12月于广州

目 录

前 言	1
第一章 珠港澳经济终将一体化	1
一、什么是经济一体化	1
二、什么是珠港澳经济一体化	5
三、珠港澳经济一体化的必然性及其意义	5
四、珠港澳经济一体化的基本架构	14
五、珠港澳经济一体化能实现吗	16
第二章 时代的大机遇	20
一、世界政治长期和平	20
二、世界经济持续发展	25
三、社会主义改革开放	32
四、时代的大机遇	35
第三章 珠港澳经济格局	38
一、半开放的经济格局	39
二、建立国际化经济格局	45
三、国际化经济格局的功能	48
四、建立国际化经济格局的条件	49
五、国际化是长期的任务	50
第四章 工业一体化	52
一、珠港澳工业的现状和特点	52
二、工业一体化开始形成	57

三、建立新型工业区	64
四、要解决的主要问题	68
第五章 农业一体化	73
一、珠港澳农业历史上的联系	73
二、农业的现状	76
三、农业一体化的前景	82
四、要解决的主要问题	88
第六章 金融一体化	91
一、珠港澳金融的特征	91
二、金融一体化的重要意义	99
三、金融一体化的基础与目标	103
四、金融一体化的阶段与途径	104
五、要注意的问题	110
第七章 贸易一体化	113
一、战后的珠港澳贸易	114
二、贸易一体化的可能性	119
三、贸易一体化的主要障碍	124
四、积极促进一体化	126
第八章 基础设施一体化	131
一、珠港澳基础设施的现状	131
二、基础设施对经济发展的制约状况	138
三、基础设施一体化的必要性	139
四、加速基础设施一体化的措施	141
第九章 科技一体化	145
一、形势严峻	145
二、出路何在	148

三、科技一体化	150
四、必要的措施	153
第十章 港澳繁荣回归才有可能一体化	158
一、香港《基本法》颁布前的情况	158
二、近两年的情况	160
三、必须采取的措施	161
第十一章 实行一体化的政策与步骤.....	163
一、几条基本政策	163
二、经济一体化的步骤	166
第十二章 南方明珠(结束语)	173
附 录	179
一、粤港澳基本情况(统计表)	181
二、中华人民共和国政府和大不列颠及北爱尔兰 联合王国政府关于香港问题的联合声明	182
三、中华人民共和国香港特别行政区基本法	203
四、香港回归大事记	238
五、中华人民共和国政府和葡萄牙共和国政府关 于澳门问题的联合声明	249
六、澳门回归大事记	266

第一章 珠港澳经济终将一体化

这里研究的是珠江三角洲、香港和澳门三地的一个新的经济战略：珠港澳经济一体化。

我们认为，珠港澳经济一体化战略对于当前（90年代）珠港澳经济具有重要的意义，对于珠港澳经济的未来（21世纪）尤具有重要的意义。这是珠港澳经济发展战略的最佳选择。同时，它对于南中国数省和整个中国经济的发展，也具有重要的意义。

一、什么是经济一体化

什么是经济一体化？到现在为止，似乎仍没有看到一个为世界所公认的定义。

综观世界的实践，经济一体化的类型可大体分为下列几种：

第一种是自发结合式。这是经济一体化的萌芽阶段或者叫做起始阶段的一种形式。这种形式的主要特点之一是自发的，多半是地理毗邻，在彼此经济利益的驱动下，经济自发交流，自然地彼此结合渗透，而产生松散或半松散、半自觉的联结关系。主要特点之二是没有固定的组织形式，也没有订立国际或

地际契约，没有形成法律，只是彼此默契地按照过去惯例或过去彼此交流的习惯行事。这种形式，我们也可以称为松散联合式。例如，东南亚的新加坡、印度尼西亚、马来西亚等东盟几国现在的情况，就属于这种形式。目前广东、香港、澳门之间的经济关系，基本上也是处在这个阶段。

第二种是协作（调）式。这种形式多半是在自发形式经过一定时间，有了一定的实践积累的基础上，彼此认识到为了获得更多的利益和减少矛盾与损失，从半自觉到自觉地进行彼此的经济沟通与协调合作，从个别项目到较多项目，从个别行业到较多行业，从行业到半总体或总体的沟通协作（调）。这种形式的主要特点：一是具有一定的协作联合的自觉性，通过主动协商调整关系取得较大利益，减少矛盾和损失；二是逐步产生一定的组织形式或半组织形式，如洽谈会、交流会、咨询会、研讨会，订立各种各样的交流合同、协作合同、联合运作合同等，从专一单项的发展到多项联作的，从临时的发展到短期的、较长期的；三是运作联合是密切和多方面的，但经济利益和经济运作还是各自独立的。例如，目前香港与深圳的经济合作，就已经具备了这些特点，经过一定时期的发展以后，将可能向经济一体化的更高阶段发展。深圳市已经开始注意在金融、贸易、产业格局、基础设施布局、经济管理、法律等各个方面与香港、澳门按国际法和国际惯例沟通运作，制定了新的管理制度，以便制订能适应国际运作的新的法律。深圳与香港的联合，比珠江三角洲与香港、澳门的联合处于高一级的阶段。

第三种是一般联合体形式。这种形式往往是在第二种形式的基础上产生的，其联合的实质内容要比第二种形式高一个阶段。其主要的特点：一是有了比较固定的组织形式；二是成员稳定，均经过办理参加联合组织的手续；三是有一定的合约

条款，联合组织成员必须遵守，具有约束力；四是经济 and 主权是各自独立的，不是经济实体，基本上仍是经济协作体。国际上这种形式的联合体有北欧 6 国的欧洲自由贸易联盟、美加自由贸易协定等。

这种经济一体化的形式比前面的两种形式具有较多的优越性。例如，美国和加拿大的自由贸易协定，据国外专家的分析，其好处有：（1）取消边界关税以后，美加市场沟通统一了，美加贸易可增加 10% 以上；（2）资本自由流通，将引致固定资产投资扩大，扩大生产规模，稳定和提高经济增长率；（3）增加数十万到上百万人的就业名额；（4）促进科技成果的交流和应用；（5）两国均提高了在国际上的竞争力。

第四种是经济半实体式。这是一种具有经济实体内容的形式，其发展阶段要比上述三种形式高得多，并与前述三种形式有质的区别。前三种形式没有经济联合实体的内容。目前，世界上实行这种形式的有欧洲经济共同体和原苏联、东欧等国的经济互助委员会。它的共同的特点：一是除组织形式固定、成员固定、有一定的条约之外，更有经济联合的经济实体，如欧洲经济共同体的农业基金、科技基金等；二是有统一的经济格局，实现进一步的稳定的国际分工与合作；三是有一些刚性的经济约束，如经互会规定成员国之间贸易以卢布为结算单位，欧洲经济共同体要建立统一的欧洲银行，发行统一的欧洲货币等；四是从总体来说，各国的经济利益和国家主权还是独立的，只是已经纳入经济共同体的共同利益之内了。

从实践的结果来看，这两个经济共同体的效果是不一样的，欧洲经济共同体的情况要比经济互助委员会的情况好得多。欧洲经济共同体是遵循各国的主权独立、平等互利、发展经济、循序渐进的原则，经过 30 多年的积累一步一步发展起

来的，彼此得到了好处，获得了西欧人民的赞许和拥护。经济互助委员会的情况不同，它是在苏联提出的“社会主义大家庭”和“国家主权有限论”的理论下强行组成的，实际上在相当大的程度上使一些国家变成了苏联的附庸，侵犯了别国的主权和经济利益，强行规定各国工业要用苏联的设备，用高于国际市场的价格卖出，而又规定各国主要生产农业和工业原料，以低于国际市场的价格卖给苏联，并以苏联卢布为结算货币；但卢布在国际上不能通用，苏联自己掌握卢布的发行权，这就损害了其他成员国的利益。欧洲经济共同体和经济互助委员会的经验教训，值得我们十分重视。

第五种是经济实体式。拟议中的1992年以后的欧洲经济共同体将是这种形式。这种形式是经济一体化的高级形式。其基本的特点是建立了越来越多的统一的经济，以及首先是与统一经济运转相适应的科学技术、法律、文化等的上层建筑。欧洲经济共同体将建立统一的经济基础、统一的金融货币、统一的法律、统一的贸易、统一的税法、统一的科学计划、统一的公民居住法等。欧洲经济共同体已经成立了统一的管理机构，成立了欧洲共同体议会等。欧洲经济共同体的计划震动了世界。美国、日本、苏联等许多国家都在谋求对策。北欧的国际自由贸易联盟、欧洲中立国奥地利等、东欧的匈牙利、波兰、捷克斯洛伐克等都提出申请加入欧洲经济共同体。

在国际实践里，经济一体化是十分复杂的。常常是多种形式并存，较低级阶段的形式不一定会向较高级阶段的形式发展或过渡。采取什么形式或对形式作什么改变，决定的因素是联合者经济利益的联结的要求和可能。

二、什么是珠港澳经济一体化

这是一个颇为困难的问题，很难为珠港澳经济一体化作出科学的概念。我们只想从不太短的时期里珠港澳的实际情况出发，提出一个阶段性的含义：珠港澳经济一体化是在经济制度与社会制度各自独立平等基础上的有机的协作体系。这个提法包含下面五层意思：（1）一体化成员的社会制度不同，广东实行的是社会主义制度，香港、澳门实行的是资本主义制度，各方互不干涉，独立行事。（2）经济上是各自独立的，不是共同的经济实体。（3）各方的关系是平等的，没有领导与被领导的关系，行事方式是共同协商议定，成立一些组织也只能是协商咨询性质的。不容行政命令。（4）一切经济关系都要符合互利原则和自愿原则，遵从合同，发生纠纷服从选择的仲裁。（5）是自觉有机的协作，克服盲目自发与杂乱无序的经济关系：是系统的协作，克服只是单一项目、环节，不配套系统，低效能的经济联系。

总之，珠港澳经济一体化指的是要建立这样一种经济关系：三地经济的互相联系、互助互长、融为一体，促进珠港澳地区的繁荣与稳定。

三、珠港澳经济一体化的必然性及其意义

珠港澳经济一体化不是什么人凭主观臆想出来的，而是经济客观环境发展的必然结果。回顾过去，珠港澳经济一体化源远流长；审视现在，它正蓬勃发展；展望未来，方兴未艾，具有强大的生命力。

从历史上看。澳门16世纪中叶以前，是广东省中山县属一个小小的半岛，其经济、社会、政治、文化都是中山县的一个组成部分。1513年葡萄牙人强迫借地经商设埠，以后几百年，西货华售，华货西售，经济实是一体的。澳门人生活的食品、用水都来自广东。澳门居民，绝大部分是中国人。经济、社会、文化是一体的。

香港140多年前是广东省东莞县的一个荒芜的渔岛，其经济、社会、政治、文化都是东莞县的一部分。1840年鸦片战争以后，英国人强迫租借设港，100多年里，西资经港来华，华货经港西运，粤港经济一体难分。只是在日本人占领期间与中国实行封闭政策期间，珠港经济联系才一度间断。绝大部分时间，珠港经济是联结一体的。港人九成半是华人。港人食品、用水都依赖广东省供应。其经济、社会、文化始终与广东省联成一体。

因此，可以说珠港澳经济在历史上是连结在一起的。

而现实又如何呢？从总体上看，1979年中国实行对外开放政策以来，珠港澳经济关系发展迅速。广东省的国民生产总值，有1/5以上（1989年）是出口的，其中出口（包括转口）香港、澳门的，占了大部分；广东省从国外引进了100多万台（套）先进或比较先进的技术设备，大约有1/5的企业完成了一次技术改造，这些技术和设备大部分是通过香港、澳门这条渠道引进来的；广东省引进的外资90%是香港资本。由于积极引进了外资和先进技术设备，有效地发展了对外贸易，广东省10年来的国民生产总值年平均增长率高达12.9%，对外贸易每年平均递增17.4%，在国内居领先地位。香港、澳门则由于一方面，大量的资金、大量的中低档技术和设备在广东找到了市场；另一方面，在广东找到了大面积的地租低廉的土地和大量

廉价的劳动力；于是，港澳有数以万计的工厂、企业迁移到广东省等地。这些企业以低工资的劳动力、低地租的厂房生产出低成本的产品，在国际市场上大大提高了香港产品的竞争力，推动了香港、澳门经济的迅速发展。10年中，香港国民生产总值增长了3.59倍，澳门国民生产总值平均每年递增10%以上；人均国民生产总值，香港从2800美元上升到10939美元，澳门从1500美元上升到5900美元。珠港澳经济荣衰与共，相互联结、相互依赖、互助互补，形成了国际市场——港澳资金、技术——内地（广东）生产——港澳出口（转口）——国际市场的运转循环。

再看具体行业的现状，也反映出珠港澳经济一体化的萌芽——自发性的经济联合已经相当广泛，并比历史上有较大发展。

在农业方面：香港、澳门为珠江三角洲乃至整个广东省提供了一个大市场，广东一年销售到香港、澳门市场的农副产品达20多亿美元，广东的农民增加了收入。香港、澳门600多万居民的食品得到了廉价供应的保障，其得益不少于数十亿港元。广东通过香港、澳门的渠道引进近10亿美元的农业资金，引进200多个新品种和一批先进技术与设备与管理方法。而香港、澳门的剩余资金找到了市场，又得到了产品。港澳商人直接在广东举办了一批菜场、鱼场、牧场、禽场、果场。广东的农业成为港澳居民生活和社会安定的重要因素。港澳农副产品市场又成为广东农业发展，农民增加收入的重要因素。农业在相当大的程度上彼此联结在一起了。

在工业方面：香港、澳门为广东省提供了一个大市场。广东的工业产品每年通过港澳出口达38.3亿美元，工业出口产值占全省总产值的18%；还通过港、澳港口实行“三点一线”策