

# 工商企业实用法律法规 咨询大全

主 编 张福祥

副主编 侯文学

王素英

中 国 物 资 出 版 社

出了比较详细的解答；从国家对企业实行宏观调控的需要出发，对工商行政管理的有关法规作了比较具体的描述。同时为保持法律、法规的严肃性、权威性，以及实用的可靠性，本书在对有关法律、法规作介绍时，严格地恪守其原意，，不作随意解释。但出于解除使用中难免出现的误解或疑虑之必要，在介绍有关法律、法规内容时也适当地作了一些必要的说明。另外，为适应不同层次文化程度读者的查阅、使用，本书的编写还力求文字简明，通俗易懂，编排合理，便于查询。

本书是长期从事高等学校经济法、工商管理的教学与研究以及在司法部门从事经济检查实务与研究的学者、专家通力合作编写而成的。其撰写人及承担的内容，按姓氏笔划排列如下：王浩：第十八、十九章；王素英：第十四、十五、十六章及十三章的一部分；王淑荣：第十、二十二、二十三章；张福祥：第一、二十、二十一、二十四、二十五、二十六章；侯文学：第二、三、五、十一、十七章；霍俊超、李求实：第四、六、七、八、九、十二章及十三章的一部分。主编张福祥、副主编侯文学、王素英负责全书统编，霍俊超、张福祥审编定稿。在编写中，王兰参编了第五章；雷明参编了第十八、十九章。周军、炜达、王晓莉、常志、金玉、王军、张正、林琳等在搜集资料方面做了不少工作。另外，编写中参阅了有关作者的书籍和资料。在此，特以示感谢。

由于经济法律、法规的种类繁多，且还在不断地修订，又加之编者水平有限，本书难免有不完善和欠缺之处，请广大读者批评和指正。

编者 1993年3月

(京) 新登字090号

## 工商企业实用法律法规咨询大全

作者 张福祥 主编

出版 中国物资出版社

(北京市西城区月坛北街25号)

发行 全国新华书店经销

印刷 北京巨山印刷厂

开本 32开 787×1092毫米

印张 30.875

字数 692千字

版次 1993年6月第1版 第1次印刷

印数 2000册

书号 ISBN7-5047-0512-8/F·0217

定价 (精装) 21.50元

## 前　　言

党的“十四”大已经把实行市场经济确定为我国的经济改革目标，而市场经济的确定就表明广大工商企业都要以独立、自主的商品生产者或经营者自由地从事经济活动，参与市场竞争。但是，这种独立、自主与自由并不意味着企业可以随心所欲，无法无天，而倒是要求它必须按照市场经济发展的需要规范自己的经济行为。这不仅是企业保护其独立自主权和经济利益的需要，而且是国家宏观经济调控的需要。从这个意义上说，企业作为经济法人，在开展其生产、经营活动和参与市场竞争的过程中，为规范自己的经济行为，就必须遵守国家按照社会主义市场经济发展的客观规律所制定的一切有关法律和法规，即一定要依法开业、依法经营、依法管理，把自己的一切经济活动都纳入到法制的轨道。这样一来，企业就可以既运用法律、法规的权威保护自己的正当经济活动和经济利益，又可以为国家的经济发展作出应有的贡献。正是为适应这种客观形势发展的需要，我们才编写了《工商企业实用法律法规咨询大全》这部经济法工具书，以期为广大工商企业的经营决策者和管理人员提供咨询服务。

为了使广大工商企业在开展经营活动中既了解自身存在的环境、条件、又掌握必要的法律、法规，同时也便于提纲挈领地查阅、咨询，本书设上、中、下三篇，分二十六章，以词条的形式，分别从经济法规适用的对象出发，对工商企业的构成类别和经营范围作出了比较全面的介绍；从工商企业实用的各种法规的不同出发，对现行的有关法律、法规作

# 目 录

## 上篇 工商企业范围

第一章 经济法规主要适用范围	(1)
一 主要产业及其结构	(1)
1. 产业结构	(1)
2. 第一、第二、第三产业	(1)
3. 农业	(2)
4. 工业	(3)
5. 重工业	(3)
6. 轻工业	(3)
7. 采掘工业	(4)
8. 基础工业	(4)
9. 加工工业	(4)
10. 能源工业	(5)
11. 原材料工业	(5)
12. 建筑业	(5)
13. 国防工业	(6)
14. 交通运输业	(6)
15. 邮电通讯业	(6)
16. 金融业	(7)
17. 保险业	(8)

18. 商业	(8)
19. 服务业	(9)
20. 修理业	(9)

## **二 工商业企业及其类型** ..... (10)

1. 企业	(10)
2. 工业企业	(10)
3. 手工业企业	(11)
4. 建筑企业	(11)
5. 交通运输企业	(12)
6. 商业企业	(12)
7. 批发企业	(13)
8. 零售企业	(13)
9. 物资企业	(13)
10. 饮食企业	(14)
11. 服务性企业	(14)
12. 修理性企业	(14)
13. 信托企业	(15)
14. 租赁企业	(15)
15. 承包企业	(16)
16. 旅游企业	(16)
17. 外贸企业	(17)
18. 信息咨询企业	(17)
19. 金融企业	(17)
20. 保险企业	(18)
21. 出版企业	(18)
22. 印刷企业	(18)
23. 发行企业	(19)
24. 新闻性企业	(19)
25. 国有企业	(19)
26. 集体所有制企业	(20)

27. 乡镇企业.....	(21)
28. 街道企业.....	(21)
29. 私营企业.....	(22)
30. 中外合资经营企业.....	(22)
31. 中外合作经营企业.....	(23)
32. 外资企业.....	(23)
33. 股份企业.....	(23)
34. 联营企业.....	(24)
35. 企业集团.....	(24)
36. 劳动密集型企业.....	(25)
37. 资金密集型企业.....	(25)
38. 技术密集型企业.....	(25)
39. 知识密集型企业.....	(26)
<b>三 常见经营项目及其范围.....</b>	<b>(26)</b>
1. 种植业中主要经营项目和范围.....	(26)
2. 养殖业中主要经营项目和范围.....	(26)
3. 工业中常见经营项目和范围.....	(26)
4. 建筑业中常见经营项目和范围.....	(29)
5. 交通运输业中常见经营项目和范围.....	(30)
6. 商业（包括外贸业、物资供销业）中常见经营项目和范 围.....	(30)
7. 服务业中常见经营项目和范围.....	(38)
8. 金融保险业中常见经营项目和范围.....	(40)

## 中篇 企业实用法规

<b>第二章 企业法.....</b>	<b>(41)</b>
<b>一 企业法对企业总的原则规定 .....</b>	<b>(41)</b>
1. 全民所有制工业企业的法律地位.....	(41)

2. 全民所有制工业企业的根本任务	(41)
3. 企业法对企业总的原则规定	(42)
<b>二 企业的设立、变更和终止</b>	(43)
1. 企业的设立及其条件	(43)
2. 企业的变更和终止	(43)
<b>三 企业的权利和义务</b>	(44)
1. 全民所有制工业企业的权利	(44)
2. 全民所有制工业企业的义务	(45)
<b>四 企业厂长</b>	(46)
1. 企业厂长的产生	(46)
2. 企业厂长的条件	(48)
3. 企业厂长的权限	(48)
4. 企业厂长的职责	(50)
5. 对企业厂长的奖励	(51)
6. 对企业厂长的处罚	(51)
<b>五 职工和职工代表大会</b>	(52)
1. 企业职工的权利和义务	(52)
2. 企业职工代表大会的性质与职权	(52)
3. 职工代表的产生、权利和义务	(53)
4. 企业职工代表大会的组织制度	(55)
5. 职工代表大会与工会的关系	(56)
<b>六 企业与政府的关系</b>	(57)
1. 企业与政府主管部门的关系	(57)
2. 企业与政府其他有关部门的关系	(57)
3. 企业与县以上地方政府的关系	(58)
4. 任何机关和单位不得侵犯企业的合法权益	(58)
<b>七 法律责任</b>	(58)
1. 企业违反登记管理规定应负的法律责任	(58)
2. 企业违反产品质量规定应负的法律责任	(59)

3. 政府部门侵犯企业权益应负的法律责任	(59)
4. 企业领导干部滥用职权侵犯职工合法权益应负的法律责任	(59)
5. 企业和政府部门领导干部因工作过失和玩忽职守给企业和国家造成损失应负的法律责任	(59)
6. 阻碍企业领导干部依法执行职务应负的法律责任	(60)
7. 扰乱企业秩序而造成损失应负的法律责任	(60)
<b>八 企业承包经营责任制</b>	(60)
1. 企业实行承包经营责任制的总原则	(60)
2. 企业承包经营责任制的内容和形式	(61)
3. 签订承包经营合同的原则和内容	(62)
4. 承包经营合同的依法成立、变更和解除	(63)
5. 承包经营合同纠纷的处理	(64)
6. 承包经营合同双方的权利义务和法律责任	(64)
7. 承包企业经营者的产生办法	(65)
8. 承包企业经营者的条件、职责及其收入规定	(65)
9. 承包企业的管理制度规范	(66)
<b>九 企业租赁经营</b>	(68)
1. 租赁经营及承租形式	(68)
2. 承租期限、承租条件和承租担保	(69)
3. 企业租赁招标	(69)
4. 企业租赁合同的订立及其内容	(70)
5. 企业租赁合同的变更和解除	(71)
6. 企业租赁经营合同纠纷的处理	(72)
7. 企业租赁双方的权利和义务	(72)
8. 企业租赁双方的收益分配及债务处理	(73)
9. 企业承租经营者的工资及承租收入	(74)

<b>第三章 企业转换经营机制条例</b>	.....	(76)
<b>一 企业转换经营机制的目标和原则</b>	.....	(76)
1. 企业转换经营机制的目标	.....	(76)
2. 企业转换经营机制的原则	.....	(76)
<b>二 企业的经营权</b>	.....	(77)
1. 企业享有生产经营决策权	.....	(77)
2. 企业享有产品劳务定价权	.....	(78)
3. 企业享有产品销售权	.....	(78)
4. 企业享有物资采购权	.....	(79)
5. 企业享有进出口权	.....	(79)
6. 企业享有投资决策权	.....	(80)
7. 企业享有留用资金支配权	.....	(81)
8. 企业享有资产处置权	.....	(82)
9. 企业享有联营、兼并权	.....	(82)
10. 企业享有劳动用工权	.....	(83)
11. 企业享有人事管理权	.....	(84)
12. 企业享有工资、奖金分配权	.....	(84)
13. 企业享有内部机构设置权	.....	(85)
14. 企业享有拒绝摊派权	.....	(85)
<b>三 企业自负盈亏的责任</b>	.....	(87)
1. 企业自负盈亏的涵意	.....	(87)
2. 企业盈亏与厂长、厂级领导及职工的关系	.....	(88)
3. 企业亏损的处理方式	.....	(88)
4. 强化企业内部的分配约束和监督机制	.....	(89)
5. 严格企业内部的财会、审计、考核制度	.....	(90)
<b>四 企业的变更和终止</b>	.....	(90)
1. 企业变更、终止方式及法定手续	.....	(90)
2. 企业的转产	.....	(91)

3. 企业的停产整顿	(91)
4. 企业的合并与兼并	(92)
5. 企业的分立	(92)
6. 企业的解散、破产及债务清偿	(92)
7. 企业解散、破产后的职工安置	(93)
<b>五 企业和政府的关系</b>	(93)
1. 企业产权及政府职责	(93)
2. 政府为建立宏观调控体系应采取的措施	(94)
3. 政府为培育和完善市场体系应采取的措施	(95)
4. 政府为建立和完善社会保障体系应采取的措施	(95)
5. 政府为企业提供社会服务应采取的措施	(96)
<b>六 法律责任</b>	(96)
1. 政府有关部门违反《条例》应负的法律责任	(96)
2. 企业违反《条例》应负的法律责任	(98)
3. 公民违反《条例》应负的法律责任	(99)

## 第四章 国有商业企业转换经营机制实施办法 ..... (100)

<b>一 企业转换经营机制的目标及有关问题</b>	(100)
1. 国有商业转换经营机制实施办法	(100)
2. 企业转换经营机制的目标	(100)
3. 商业主管部门在企业转换经营机制过程中应当发挥的作用	(101)
4. 企业中的组织、职工和社会各有关方面在企业转换经营机制中应当发挥的作用	(101)
<b>二 企业的经营权</b>	(101)
1. 企业享有经营形式选择权	(101)
2. 企业享有经营决策权	(101)

3. 企业享有选择购销渠道的自主权	(102)
4. 企业享有商品、服务定价权	(102)
5. 企业享有进出口权	(102)
6. 企业享有投资决策权	(103)
7. 企业享有留用资金支配权	(103)
8. 企业享有资产处理权	(104)
9. 企业享有联营兼并权	(104)
10. 企业享有劳动用工权	(104)
11. 企业享有人事管理权	(105)
12. 企业享有工资奖金分配权	(106)
13. 企业享有内部机构设置权	(106)
14. 企业享有拒绝摊派权	(106)
<b>三 企业自负盈亏的责任</b>	(106)
1. 企业必须建立分配约束机制和监督机制	(106)
2. 企业经理(主任)收入的确定办法	(107)
3. 承包、租赁企业未完成上缴利润或欠交租金时的补缴办法	(107)
4. 企业执行指令性计划造成政策性亏损的补偿办法	(107)
5. 企业领导成员和职工应当对经营性亏损承担责任	(108)
6. 对限期扭亏增盈和连续三年完成上缴任务企业的奖励办法	(108)
7. 对《条例》施行前企业长期积累亏损的处理	(108)
8. 企业必须执行国家财、税等法规，建立资产负债损益考核制度	(109)
<b>四 企业的变更和修正</b>	(109)
1. 企业应根据市场需要调整经营的范围、组织形式和结构	(109)
2. 经营性亏损企业的整顿问题	(109)
3. 企业合并或分立方案的提出与报批程序	(109)
4. 企业亏损时债务的清偿及不能清偿债务时的破产	(110)

<b>五 企业与主管部门的关系</b>	(110)
1. 各级商业主管部门对企业行使的七条职责	(110)
2. 商业主管部门应转变职能，加强行业管理	(111)
3. 商业主管部门为企业提供服务的主要措施	(111)
<b>六 补充说明</b>	(112)
1. 商业企业转换经营机制实施办法适用范围	(112)
2. 本《办法》与其公布前商业部所发有关规章、文件关系的处理	(112)
3. 本《办法》的解释与实施部门	(112)
4. 本办法未尽事项的执行依据	(112)
<b>第五章 企业破产法</b>	(113)
<b>一 企业破产法的基本规范</b>	(113)
1. 《企业破产法》的适用范围和生效时间	(113)
2. 企业宣告破产和不予破产的法律规定	(113)
3. 对破产企业职工的安置规定	(114)
4. 破产案件的管辖和诉讼程序	(115)
<b>二 破产申请的提出和受理</b>	(115)
1. 破产申请的提出	(115)
2. 破产申请的受理	(115)
<b>三 债权人会议</b>	(116)
1. 债权人会议的组成	(116)
2. 债权人会议的职权	(117)
3. 债权人会议的决议	(117)
<b>四 和解和整顿</b>	(117)
1. 被申请破产企业提出和解	(117)
2. 被申请破产企业进行整顿	(118)
<b>五 破产宣告和破产清算</b>	(119)
1. 宣告企业破产的法律依据	(119)

2. 破产清算组的组成及其职权 .....	(119)
3. 破产企业财产的构成 .....	(119)
4. 破产债权及优先受偿 .....	(119)
5. 破产财产的处理和分配 .....	(121)
6. 破产程序的终结 .....	(121)
7. 破产费用的优先拨付 .....	(121)
8. 破产企业无效行为的法律认定 .....	(122)
9. 追究破产企业的法律责任 .....	(122)
<b>第六章 国有资产管理法规 .....</b>	<b>(124)</b>
<b>一 国有资产评估管理办法 .....</b>	<b>(124)</b>
<b>(一) 资产评估管理办法的基本规定 .....</b>	<b>(124)</b>
1. 国有资产评估管理办法 .....	(124)
2. 国有资产评估的具体条件 .....	(124)
3. 产权评估的决定权与评估涉及的资产范围 .....	(125)
4. 资产评估应当遵循的原则和标准、方法的依据 .....	(125)
<b>(二) 对资产评估组织管理的规定 .....</b>	<b>(125)</b>
1. 行政和业务主管部门对资产评估工作的管理监督与组 织工作 .....	(125)
2. 资产评估由有关方面认可的公司、事务所直接承 担 .....	(125)
3. 资产评估的委托者与承担者相配合的责任与义 务 .....	(126)
4. 资产评估实行有偿服务 .....	(126)
<b>(三) 对资产评估程序的规定 .....</b>	<b>(126)</b>
1. 进行资产评估的程序 .....	(126)
2. 资产评估申请立项书的提交与审批 .....	(126)
3. 委托评估和受委托机构如何评估 .....	(127)
4. 资产评估结果报告书的提出、审查和确认程序 .....	(127)

5. 资产管理行政主管部门要按期确认资产评估结果并下通知书	(127)
6. 对确认通知书的异议和申请复核与裁定	(128)
7. 收到确认或裁定通知书后进行帐务处理	(128)
<b>(四) 对资产评估方法的规定</b>	(128)
1. 国有资产评估价值的根据因素和评估方法	(128)
2. 用收益现值、重置成本、现行市价和清算价等方法评估资产时应注意的问题	(128)
3. 评估原材料、在制品、协作件、库存品、低值易耗品应注意的问题	(129)
4. 评估有价证券应注意的问题	(129)
5. 评估无形资产的几种情况	(129)
<b>(五) 对有关法律责任的规定</b>	(130)
1. 对在资产评估中提供虚假情况、资料和串通作弊者的处罚	(130)
2. 对作弊或玩忽职守的评估机构的处罚	(130)
3. 不服处罚的单位和个人的申请复议及有关复议与起诉	(130)
4. 资产管理行政和业务主管部门工作人员以权谋私的法律责任	(131)
5. 违反资产评估管理办法构成犯罪的法律责任	(131)
<b>二 国有资产产权登记管理办法</b>	(131)
1 国有资产产权登记的目的	(131)
2. 国有资产产权登记的含义	(132)
3. 国有资产产权登记的范围	(132)
4. 国有资产产权登记的种类	(132)
5. 国有资产产权登记管理机关	(132)
6. 国有资产产权登记的主要内容	(133)
7. 如实填报《国有资产产权登记表》的重要性	(133)
8. 对《国有资产产权登记表》的管理与使用	(134)

9. 开办产权登记、变动产权登记、注销产权登记的法定程序 .....	(134)
10. 对违反产权登记的处罚规定 .....	(136)
11. 国有资产产权登记的试行情况 .....	(136)
<b>第七章 土地管理法与矿产资源法 .....</b>	<b>(137)</b>
<b>一 土地管理法 .....</b>	<b>(137)</b>
<b>(一) 土地管理法的基本规定 .....</b>	<b>(137)</b>
1. 土地管理法 .....	(137)
2. 国家实行土地的社会主义公有制 .....	(137)
3. 各级政府在土地管理方面的基本职责与任务 .....	(138)
4. 统一管理、分级实施的土地管理机制 .....	(138)
<b>(二) 对土地所有权和使用权的规定 .....</b>	<b>(138)</b>
1. 国家所有土地与集体所有土地的划分 .....	(138)
2. 单位和个人可使用公有土地，并具有保护、管理和合理利用的权力 .....	(138)
3. 集体所有制土地的实际归属与经营管理 .....	(139)
4. 土地所有权和使用权的确认 .....	(139)
5. 土地所有权和使用权的变更登记和法律保护 .....	(139)
6. 公有土地可以由集体、个人承包经营并负有保护等义务 .....	(140)
7. 土地所有权和使用权争议的解决程序及处理权限的划分 .....	(140)
<b>(三) 对土地利用和保护的规定 .....</b>	<b>(140)</b>
1. 土地调查统计制度 .....	(140)
2. 土地利用总体规划的编制与批准执行 .....	(141)
3. 土地利用总体规划与城市、江河、湖泊等区域性规划的关系 .....	(141)
4. 国有荒山、荒地、滩涂的开发利用 .....	(141)

5 . 土地的复垦与恢复利用 .....	(141)
6 . 土地使用权的收回与土地使用证的注销 .....	(141)
7 . 政府要采取措施保护耕地、节约使用耕地 .....	(141)
<b>(四) 对国家建设用地的规定 .....</b>	<b>(142)</b>
1 . 国家建设用地要按土地管理法第四章有关规定办 理 .....	(142)
2 . 国家建设项目经批准可申请用地 .....	(142)
3 . 国家建设征用土地的申请、批准与划拨程序 .....	(142)
4 . 国家建设征用集体所有制土地后的所有权与使用权归 属 .....	(142)
5 . 国家建设征用耕地、土地审批权限的划分 .....	(143)
6 . 征用土地应分别情况一次征用、分期或分段征 用 .....	(143)
7 . 征用土地补偿费的支付额度与决定权的划分 .....	(143)
8 . 征用土地安置费的计算、标准及规定机构 .....	(144)
9 . 安置补助费增加的原因、审批程序和限额 .....	(144)
10 . 土地征用费的使用去向 .....	(144)
11 . 征用土地造成的多余劳动力的安排 .....	(144)
12 . 大中型水利水电工程建设征用土地的补偿费与移民安 置 .....	(145)
13 . 工程项目施工临时设施使用土地的解决办法 .....	(145)
14 . 国家建设使用国有土地的报批程序与划拨等 .....	(146)
15 . 城市集体所有制单位建设用地的解决办法 .....	(146)
16 . 全民和城市集体所有制企业同农村集体经济组织办联 营企业所用集体所有土地的审批程序 .....	(146)
<b>(五) 对乡(镇)村企业建设用地的规定 .....</b>	<b>(146)</b>
1 . 乡(镇)村企业建设用地应按有关规划进行 .....	(146)
2 . 乡(镇)村企业建设所需土地的申请、批准程序 .....	(147)
<b>(六) 对违反土地管理法法律责任的规定 .....</b>	<b>(147)</b>
1 . 对国有或城市集体所有制单位非法占有土地的处	