

国际贸易规范与我国 经贸体制改革

对外贸易教育出版社



前 言

党的十四大提出，要围绕社会主义市场经济体制的建立加快经济改革的步伐；要进一步扩大对外开放，更多更好地利用国外资金、资源、技术和管理经验；积极开拓国际市场，促进对外贸易多元化；发展外向型经济，扩大出口贸易，同时适当增加进口；深化外贸体制改革，尽快建立适应社会主义市场经济发展的、符合国际贸易规范的新型外贸体制；赋予有条件的企业、科技单位以外贸自营权；积极扩大我国企业的对外投资和跨国经营。另一方面，要为我国将来恢复在关税与贸易总协定中的缔约国地位作好准备。为了适应国内和国际形势的要求，中国对外经济贸易企业管理协会、对外经济贸易部人事教育劳动司、中央广播电视大学联合举办《国际贸易规范与我国经贸体制改革》电视讲座，于1993年3月至7月在中国教育电视台向全国播出。

这期讲座，请对外经济贸易部领导，有关司的领导同志、对外经济贸易大学的教授等主讲。

讲座的内容包括：对外经贸体制改革，外贸出口市场战略和商品战略，外贸企业转换经营机制，经贸企业股份制，利用国外资金、资源、技术和管理经验，在国外投资办企业，国际劳务合作，新形势下对外经济援助，运用经济法规保护对外经贸合法权益等问题的理论、政策、方针与业务；关于关贸总协定及恢复我国在关贸总协定中缔约国地位后，对我国经济贸易的机遇与挑战，世界经济区域集团化与我国的对策，普惠制，出口信贷和出口信用保险，国际保理，国

目 录

第一讲	加快改革开放,发展我国对外 经济贸易.....	谷永江(1)
第二讲	认真贯彻《条例》,推动外贸企业 转换经营机制	石广生(16)
第三讲	我国的对外贸易体制改革	刘向东(33)
第四讲	世界经济区域集团化发展趋势 及对我国经济的影响	佟志广(49)
第五讲	欧洲统一大市场与中国的对策	陈之孝(62)
第六讲	中国企业跨国经营的发展道路 与战略	孙维炎(75)
第七讲	努力发展我国海外投资事业	陈永才(88)
第八讲	适应社会主义市场经济体制, 努力提高企业管理水平.....	齐中堂(104)
第九讲	完善贸易宏观调控机制,提高 外贸经济效益.....	刘山在(115)
第十讲	实施市场多元化战略,促进 外贸的稳定发展.....	周植林(127)
第十一讲	以质取胜是扩大我国商品出口 创汇的战略选择.....	杨一凡(139)
第十二、十三讲	关于外贸企业实行 股份制问题.....	李凤亭(152)

第十四讲	对外开放、吸收外商投资是 我国的长期国策.....	焦素芳(174)
第十五讲	加快技术改进步伐,积极 推动技术出口.....	赵春华(191)
第十六讲	加快改革开放步伐,促进对外 承包工程与劳务合作迅速发展	陈永才(207)
第十七讲	新形势下的对外经济援助.....	孙广相(219)
第十八讲	加强经贸法制建设,促进和保护 我国外经贸事业的发展.....	张月姣(233)
	附:学习参考书目	(246)

第一讲

加快改革开放，发展我国对外经济贸易

对外经济贸易部副部长 谷永江

党的十四大总结了 14 年改革开放的成就，提出建立社会主义市场经济体制，加速改革开放，推动经济发展和社会的全面进步的历史任务，作为国民经济的重要组成部分，具有战略地位的对外经济贸易，处在对外开放的第一线，更应把改革开放事业推向前进。

一、改革开放使我国的对外经济贸易迅速发展

党的十一届三中全会作出了对外开放的重要决策，把发展对外经济贸易，利用国内国外两种资源，打开国内国外两个市场，学会国内建设和发展对外经济关系两套本领作为我国经济发展的战略问题确定下来。14 年来，我国对外开放逐步扩大，对外经济贸易发展取得了举世瞩目的成就，在社会主义现代化建设中发挥了重要作用。

（一）对外开放初步形成了一个多层次、全方位的开放格局

经过 10 多年的探索，我国现已形成了经济特区——沿海开放城市——沿海开放地带——内地逐步推进的对外开放格局。经济特区的发展成就尤为显著，外向型经济格局基本形成，它们作为我国“技术的窗口、管理的窗口、知识的窗

口、对外政策的窗口”的作用正在日益明显地发挥出来。沿海开放城市和开放地区在对外开放的推动下，经济更具活力，其辐射力、吸引力和综合服务能力显著增强。经济特区、开放城市及其所属经济技术开发区，以及包括各开放地带在内的沿海开放地区，已经成为我国和亚太地区经济发展最具活力的区域，给我国进一步扩大开放、特别是推进内陆的开放，促进全国经济发展和繁荣，打下了良好的基础。

1992年，我国对外开放进入一个新阶段。国务院又陆续批准了东北和西南地区的珲春、黑河、绥芬河、满洲里等13个边境城市，沿长江的芜湖、九江、岳阳、重庆四市和19个省区的省会城市对外开放，其中沿边城市实行经济特区优惠政策，沿江和内陆城市实行沿海开放城市的优惠政策。我国沿长江地区工农业生产基础雄厚，内陆省区资源丰富，具有广泛开展国际经济技术合作的良好条件。这些地区和城市的开放辐射面将影响到我国整个内陆和沿边地区，使对外开放开始向多层次、全方位的新的开放格局发展，对我国社会主义现代化建设和对外经济贸易必将发挥更加巨大的推动作用。

（二）外贸体制改革有力地促进了对外贸易的发展

自1978年以来，伴随着整个经济体制改革的进程，我们针对原有外贸管理体制中的弊端和问题，在对外贸易领域进行了一些改革，特别是分别于1988年、1991年开始的承包和自负盈亏经营两次重大改革，使我国的外贸体制发生了根本变化。通过采取调整汇率、统一外汇留成等各项改革措施，取消了对外贸企业出口的财政补贴，创造平等竞争环境，从而进一步打破了“大锅饭”的财务体制，使我国的外贸企业开始走上自负盈亏、自主经营、自我发展、自我约束的

道路。这几年来，我国对外贸易特别是出口贸易大幅度增长，改革取得了显著的成效，主要是：

1.1988 年以来，我国的外贸进出口每年都上了一个大的台阶，发展速度大大高于改革前的水平。据海关统计，1992 年我国进出口总额达到 1656.3 亿美元，其中出口 850 亿美元，进口 806.3 亿美元；在世界贸易大国中上升到第十一位。

2.出口商品结构不断优化。1978 年前我国出口的大部分是农副产品和原材料等初级产品，制成品出口不到 47%；1992 年制成品出口提高到 80%，已实现由主要出口初级产品向主要出口制成品的转变，开始进入由主要出口粗加工品向主要出口精加工制成品的转变过程。

3.我国国际收支平衡状况有了根本改善。1978 年底，国家外汇结存仅为 1.67 亿美元，1992 年底为 200 多亿美元（不包括银行头寸）。

4.外贸经济效益明显提高。取消出口补贴不仅给国家财政卸掉了一个沉重负担，而且外贸秩序明显好转，抬价抢购、低价竞销现象显著减少。

（三）利用外资和其他经济技术合作全面发展

我国利用外资是一项全新的事业，由于我国注意对外经贸干部的培养，狠抓涉外经济立法工作，制定一系列吸引外资的政策和措施，加速基础设施的建设，创造了外商投资必要的环境，因此发展很快。

除了利用外商直接投资外，为了解决我国建设资金不足，我们还借用了国外贷款，其中绝大部分都用于国民经济需要的基础设施和生产建设项目。

我国的对外承包工程和劳务合作也获得稳步发展。

对外援助工作得到改善和加强，在密切配合外交，促进我国与发展中国家友好合作和经贸关系等方面发挥了重要作用。

(四) 对外开放和对外经济贸易的发展，在我国社会主义现代化建设中发挥了重要作用

第一、通过利用国内外两个市场和两种资源，有力地促进了工农业生产的发展和经济结构的调整。我国每年进口的生产资料，大部分是国内短线产品、稀缺物资和先进适用的技术、设备，保证了国家重点建设和工农业生产发展的需要。前两年配合国家经济调整，对国内市场销售暂时疲软的建材、家用电器、轻纺产品等商品增加了出口。既扩大了出口，又有力地支持了国内企业的生产。

第二、弥补了我国建设资金的不足，加强了能源、交通、通讯和基础原材料工业的建设。从 1979 年至 1992 年，我国仅利用外国政府贷款建设的项目就有 1100 个左右，建成投产运营的有 430 个。例如，利用日本政府第一批贷款建设的 4 个铁路和港口项目，可年增铁路运力 6200 万吨、港口吞吐能力 3500 万吨，对缓解华北和华东运输紧张状况起了相当作用。

第三、引进先进技术和经营管理经验，填补了我国某些技术空白，使一些重要产品的技术日趋现代化。近些年来，我们先后引进了光纤光缆制造技术、特殊轴承的制造和加工设备技术、电子计算机配套技术、汽车制造技术、机电仪一体化机床设备技术等许多项先进技术和设备；利用外资建设了一批像上海宝钢、齐鲁石化、北京吉普、上海大众汽车厂、西安和北京显象管厂等具有世界先进水平的骨干项目；同时还通过接受国际多边、双边经济技术援助、对外承包工

程和劳务合作等引进和学到一些先进技术和管理经验，并培养了一批人才。

第四、增加了国家财政收入，积累了资金。1992年，全国涉外税收收入超过107亿元人民币。同外贸直接有关的进口关税、生产出口商品企业上缴的所得税和进口商品投入生产所产生的利税，更是国家和地方财政一笔可观的收入。

第五、增加了劳动就业。我国近几年每年进口的生产资料大约可解决300万人就业；从事出口产品生产的人数有上千万人；沿海地区搞“三来一补”的从业人员达200多万人；1992年底已投产开业的外商投资企业吸收就业人数超过300万人。

第六、丰富活跃了国内市场供应。引进的先进技术和设备、进口的生产原材料，扩大了国内商品生产，增加了商品投放量，改进了花色品种，提高了商品档次。我国还进口了一些市场紧缺商品，对缓解供求矛盾，调剂商品品种，丰富人民生活，回笼货币，都起了积极作用。

此外，广大经贸职工通过对外经济贸易活动开阔了视野，增长了才干，积累了经验，这对我国经济发展产生的影响是不能低估的。同时，对外经济贸易的发展，有力地配合和支持了我国外交工作，对创造我国社会主义现代化建设所需的良好国际环境作出了贡献。

以上事例充分说明，实行对外开放，发展对外经济贸易，对于提高我国人民生活水平，加快经济发展，增强综合国力，扩大我国对世界经济的参与度，发挥着重要作用。按照我国实现现代化的部署，要用约100年的时间赶上西方发达国家用了约300年时间达到的经济发展水平，我们必须大力发展对外经济关系，吸收人类共同创造的一切文明成果，

利用国内国外两种资源，开拓国内国外两个市场。也只有这样，才能体现出社会主义制度对资本主义制度的优越性。

二、加快经贸体制改革， 发展我国对外经济贸易

党的十四大报告指出，要进一步扩大开放，更多更好地利用国外资金、资源、技术和管理，并提出“积极开拓国际市场，促进对外贸易多元化，发展外向型经济。扩大出口贸易，改善出口商品结构，提高出口商品的质量和档次，同时适当增加进口，更多地利用国外资源和引进先进技术。深化外贸体制改革，尽快建立适应社会主义市场经济发展的、符合国际贸易规范的新型外贸体制。赋予有条件的企业、科技单位以外贸自营权。积极扩大我国企业的对外投资和跨国经营。”

我们要根据社会主义市场经济的原则和对外开放的总方针，进一步解放思想、转变观念、统一认识，加快经贸体制改革，促进我国对外经济贸易的进一步发展。

（一）切实转变政府部门管理职能，加快外贸企业转换经营机制

为了落实《全民所有制工业企业转换经营机制条例》，经贸部提出外贸企业要实现十个转变，并制订《经贸部直属企业转换经营机制实施细则》。这是适应建立社会主义市场经济和国际竞争的要求提出来的，要切实把思想观念转变过来。

在转换企业经营机制问题上，政府机关切实转变职能是关键。为了适应企业转换经营机制和建立社会主义市场经济

体制的要求，要进一步改革经贸行政管理机制。方向是逐步转向主要运用经济、法律、政策手段，辅以必要的行政手段，强化对外经贸的宏观管理，弱化微观管理。为此，要进一步改革经贸部在计划、许可证、配额、贷款、援外等方面的管理机制，建立起一套科学的、严密的、切实可行的宏观管理制度，把一事一批的微观行政审批办法压缩到最低限度，更好地发挥政府部门在规划、协调、监督、服务方面的作用。今后，经贸行政管理部门对经贸企业，主要是制定企业承包经营条件，任免企业主要领导干部，指导监督企业贯彻执行国家的方针政策和法律规定，不再干预企业的正常经营活动。

（二）坚持工贸结合，发展集团化、国际化经营

要积极创造条件，加强贸工、贸农、贸商、贸科结合，逐步走向联合，实现优势互补，推动外贸企业向实业化、集团化和国际化发展，逐步形成在国际市场上有较强竞争力的类似日本大商社那样的贸工（农、技）相结合的外向型企业集团或股份联营公司。与此同时要进一步授予更多的符合条件的企业和实体性企业集团（特别是机电行业）以进出口自营权，逐步形成一批类似欧美产业跨国公司那样的以产业为龙头的工（农、技）贸结合的外向型企业集团，让它们直接走向国际市场去竞争和发展。对部分有条件的大中型企业还应推动它们发展国际化经营，向跨国公司的方向发展。国际化经营的主要目的，要有利于拓展我外销市场，为我国商品的出口提供营销的方便条件和服务，有利于取得我国长期短缺的资源 and 商品。

（三）进一步改革进出口管理方式

从 1993 年起，全国实施《出口商品管理暂行办法》，这

是我国深化外贸体制改革的一个重要步骤。这个办法的明显特点是，国家管理的商品范围大幅度缩减。出口商品经营体制也作了重大改革，除 16 种商品由国家指定公司统一经营，或者由有关公司、机构组织地方公司联合成交、联合经营外，其他商品原则上放开经营。但为便于管理，国家管理的商品由地方指定有经营实绩或能力的公司经营。地方的责任也加重了。为了保证正常的经营秩序，要充分发挥各进出口商会的协调服务职能，同时要采取关税等必要手段加强间接控制。根据该办法规定的原则，经贸部还要拟定 8 个配套办法，陆续下发执行。

这些年来，外贸体制改革主要是着重出口体制改革，进口体制的改革进程比较缓慢。这不仅影响进出口贸易的平衡发展，也不利于我国工业技术水平的提高和整个经济发展。必须下决心加快改革。进口管理体制的改革涉及面更广，问题更复杂。

进口管理体制的改革将从我国的实际情况出发，尽可能地符合关贸总协定规定的一些基本原则。今后拟按国际贸易通行做法，对进口主要以关税手段管理，同时辅之以配额、许可证、审批三种行政管理办法；对民族工业的保护，要按照关贸总协定保护幼稚工业和有关例外条款规定实施。管理制度要有透明度，全国经贸政策要统一。

进口管理体制改革的核​​心是适当开放国内市场。对外贸易要有进有出，不能长期出多进少，更不能只出不进。适当开放市场是自然的事。现在国内有些工业部门和企业担心放开进口后会受冲击，所以对进口体制改革抱有种种疑虑。要打消不必要的顾虑。一是我们可以按关贸总协定的规定对幼稚工业进行必要的保护，同时在贸易出现较大逆差，或国内

某些行业因受进口冲击开工不足、利润大幅度下降时还可以采取临时限制进口的措施。二是外国企业以低于成本价在我国市场倾销，我们可以利用《反倾销法》加以限制，维护我国企业的正当权益。三是改革开放十多年的经验说明，扩大市场开放度，进口国外的一些商品，可以使我们的企业看到差距，感受到竞争的压力，将压力变为动力，提高技术和经营管理水平。经济特区和开放较早的沿海省市区的经济发展，家电行业以及旅游饭店业的发展都说明了这一点。对可能带来的冲击要有准备，及早制定对策，更重要的是要相信在开放市场的情况下，我们有能力使经济发展得更快。

随着进口管理体制改革和恢复关贸总协定地位，进口增加是必然的。关键的是，我们要努力增强出口创汇能力，并防止盲目进口，防止进口失控。要合理安排外汇的使用方向，把它真正用在刀刃上，提高外汇的使用效益。

（四）完善外贸协调服务机制

在社会主义市场经济体制下，要更好地加强和发挥进出口商会的协调和服务功能，避免盲目竞争，造成不必要的损失，使外贸经营能更有秩序地进行。同时还要发挥研究部门、学会、协会等机构的信息咨询服务功能；完善运输、金融、保险等配套服务。

（五）完善外贸宏观调节机制

进一步运用经济杠杆，改革和完善汇率机制，更好地发挥关税对进出口调节作用；逐步取消进口补贴；建立以体现对外经济贸易政策为主的金融机构，发挥金融支持对外经济贸易发展的作用。

（六）大力推动科学技术与对外经济贸易的结合

实践证明，质量和效益的较量，其背后都是科技实力，

教育水平的较量。中华民族是一个富有智慧的伟大民族，新中国成立以后已经建立起比较完整而强大的科研队伍。他们的潜能很大，但这种能量由于某些体制不顺，还未充分地释放出来。当前的主要问题是，许多科技成果还不能有效而迅速地转换为商品，尤其是出口商品。为此应尽快建立和完善科技与经贸相结合的体制和运行机制，把科技成果尽快转化为附加值高的出口商品。同时要授予那些有条件、有实力的科研机构外贸经营权，使之直接参与国际科技合作和国际市场的竞争，增强实力。如果贸、工、农、技能更加紧密地结合起来，把我国自己的科研开发同引进国外先进技术，以及开拓国内市场更好地结合起来，进一步保护知识产权，保护和调动广大科技人员和知识分子的积极性，我国对外贸易的发展就更有希望。

(七) 要坚定不移地实施市场多元化战略

首先要增强紧迫感。一是对外经济贸易的发展速度要加快，必须开拓新的市场；二是国际经济政治化，贸易磨擦难以避免，市场结构必须加快调整。我们要有战略眼光，在巩固和发展原有市场的同时，必须开拓新市场，特别是发展中国家的市场。

其次是要下决心，真抓实干。国家已在信贷、保险、运输等方面采取了一些新的政策措施，各地区、各部门和企业应抓紧时机，进一步部署、落实，尽快取得新的进展。

第三，为落实市场多元化战略，我们已陆续在部分国家和地区增设了一些贸易中心和分拨中心。这些中心要积极开展工作，搞好服务，为开拓市场发挥应有的作用。各地方、各部门在国外设点，要统筹规划，合理布局，量力而行。要搞好海外网点之间的配合与协调工作。

(八) 认真贯彻以质取胜战略

要大力加强宣传教育，造成全行业乃至全社会重视质量的强大舆论，外贸企业要树立重质量、守信用的良好作风。抓质量要有硬措施，企业在转换机制过程中要想办法把质量同职工个人收入挂钩，使提高质量成为每个经贸职工的自觉行动。要加快推行出口产品生产许可证制度，重视应用科学技术，把“第一生产力”引入外贸发展的全过程，推进贸技结合，促进出口产品升级换代，上档次，上水平。对质量问题常抓不懈。在经贸行业，要时时刻刻盯着质量，年年讲，年年抓，抓出实效。边贸和“大贸”都要走以质取胜的道路。要强调这样一种观念，即中低档产品不是次品，更不是假冒伪劣产品，同样要切实保证质量。还要重视利用外资项目的质量、承包工程和援外项目的质量。质量问题不仅关系到企业的效益和声誉，也关系到国家和民族的形象。这一点，在对发达国家的贸易中要注意，对发展中国家也丝毫不能忽视。

(九) 继续积极有效地利用外资

当前，我国利用外资的规模在继续扩大，领域也在拓宽。在利用外资工作中，不能只追求项目数量和投资额的增长，要严格按照产业政策引导外资投向，突出重点。吸收外资的重点，是那些规模较大、技术水平高的项目，对这样的项目，要适当开放国内市场。这样不但有利于吸引国际上大的跨国公司与我合作，有效地提高我国高附加值和高新技术含量商品的竞争能力，而且这些企业经过一段发展过程后，大多数也必然成为我国的重要出口企业，还可以在改善我国有关国家的经贸关系方面发挥重要作用。为了更好地引导外资投向，国家要尽快拟定并公布新的外商投资导向目录。对于那些产品比较简单的劳动密集型的中小型“三资”企业，要

鼓励它们面向国际市场。对已签订合同的项目，要督促投资各方按合同及时投入资金，抓紧项目建设，要防止搞“胡子工程”，背上包袱。

使用国外贷款要注意提高使用效益，保证项目如期投产运营，做好还本付息安排，保持良好的偿贷信誉。

(十) 大力推进对外贸易与对外经济技术合作的结合，走发展“大经贸”之路

经贸结合是当今国际经济贸易发展的趋势，也是我国对外经济贸易跨上新台阶的必由之路。在今后发展市场经济和广泛参与国际竞争的条件下，各类企业、各项业务相互渗透、交融是大势所趋。国际经济技术合作公司可以从事放开经营的商品贸易；有条件的外贸公司可以承包工程，这有助于充分发挥各自的优势。这方面已经开始起步。要提倡联合、协作，互通信息，相互支持，优势互补，利益均沾，共同开拓市场，共同发展。从宏观管理上也要为经贸结合创造适宜的条件。

要根据国际形势变化和我国对外经贸发展战略的总要求，改革援外体制。借鉴国际普遍通行的有效的援助方式，改革援外做法，调整对外经济技术援助的结构。要改革援外工作程序，更有效地使用援外资金。把安排新的援外项目同巩固已有的援外成果有机地协调、结合起来；把援外工作同外贸和在国外合资合作经营结合起来，帮助受援国发展经济。促进援外工作的规范化、科学化，讲求效益，提高质量，全面发展同第三世界国家的经济贸易合作关系，为推进市场多元化和加快对外经贸发展发挥更大的作用。

(十一) 继续努力改善和加强多双边经济贸易关系

在我国加快改革开放和现代化建设步伐的形势下，我们

要继续努力发展与世界各国和地区的友好合作和经贸关系，注意妥善处理同一些发达国家的经济贸易磨擦，在平等互利的原则基础上，继续发展同它们的贸易与经济技术合作。同时，继续加强与缔约方的合作，加快恢复我国关贸总协定缔约国地位的进程，积极做好恢复地位谈判工作。我各有关方面要密切配合，严格执行国家统一的贸易制度和政策，不能各行其事，政出多门，干扰谈判工作。要做好“复关”的各项准备，搞好关贸总协定知识的宣传普及工作，尽快制定和完善有关外贸管理法规。深化改革，完善政策，争取借助总协定的机制，更有效地推动我国对外贸易发展，促进技术进步和整个国民经济的发展。同时，要善于利用总协定的有关条款，采用国际通行的办法，对我民族工业实施有效的保护，力争把“复关”带来的负面影响减到最低限度。

(十二) 进一步加强法制建设，把对外经济贸易切实纳入法制轨道

随着我国对外经济贸易事业的发展，加强经贸法制建设尤为迫切和重要。市场经济是法制经济。目前，国际上已形成了以关贸总协定为核心的贸易法律体制，多双边投资法律保障机制也正在逐步建立。同时，建立社会主义市场经济体制也要求我们转变观念，进一步加强经贸法制建设。一是要大力加强经贸立法工作，特别要抓紧制订《对外贸易法》、《反倾销法》等法规；加强对关贸总协定的研究，尽快制定和出台与总协定规范相配套、相吻合的一系列法规；对于一些新的国际公约也要认真研究。要维护和保持全国经贸法规的统一性，建立起法规统一公布制度。二是要提高经贸法律的透明度。三是严格执法，有法必依，同时要加强对法律执行的监督工作。四是要抓好普及经贸法律知识工作，努力增