

巡 警 勤 务

李增春 主编

黑龙江人民出版社



《巡警勤务》

顾 问

陈永财 王永志

主 编

李 增 春

常务副主编

汤 啸 天

副 主 编

佟保才 韩玉林 陈颖达 张晓军

撰稿人名单

(以姓氏笔划为序)

王伟民	王洪斌	尹光远	邓晓辉
朴永男	刘国庆	孙建安	汤啸天
宋志斌	吴庭辉	陆 滨	陈颖达
李增春	谷春林	佟述铠	晁清璐
赵立臣	赵 辉	殷 伟	

编 者 的 话

巡逻警察——中国人民警察的一个新警种，随着改革开放的大潮应运而生。它是现代社会控制理论的产物，是公安工作实行由静态管理转向动态管理的一种新型勤务制度，也是公安体制改革的一个尝试。巡警制诞生并在一些城市试行以来的实践证明，巡警是现代城市治安管理的一支重要机动力量，在维护城市治安秩序中发挥了重要作用。巡警队在提高公安机关的快速反应能力和整体作战能力，强化社会面的控制，积极预防和及时制止各种违法犯罪活动的针对性和有效性等方面，赢得了社会各界的欢迎和好评，也引起了许多公安工作专家、学者的重视，纷纷发表文章给予支持和肯定。

但是，巡警制度在我国还刚刚开始实行，目前尚处于试行阶段，业务不熟、缺少经验，它和其他新生事物一样，存在一些亟待解决的问题。这些都需要在实践中探索，在探索中完善。正是出于这个愿望，我们这些热心治安管理的实际和理论工作者，在黑龙江省公安厅领导的大力支持下，撰写了这本《巡警勤务》。我们把它奉献给广大迈向巡警岗位的干警，希望它能够成为大家学习业务知识的入门向导，为建设一支具有中国特色的巡警队伍贡献一点微薄的力量。

我们为了适应读者的实际需要，本书既未像专著那样构

建完整的理论体系，又避开了知识问答的某些弱点，写成了这样便于检索，可读性强的分论式体系。在撰稿过程中，我们参考了国内外专家、学者的有关著作和资料，恕不一一列出，在此谨致谢意！并向积极支持我们这一工作的黑龙江省公安厅、黑龙江省公安干部学校的有关领导表示感谢！由于巡警制是一项新的业务，缺少经验，又受撰写、统稿者的水平限制，加之时间仓促，书中疏漏和不当之处，敬请读者指正。

编 者

1990年8月于哈尔滨

目 录

一、基础知识

1. 实行巡警制的重要意义 (1)
2. 巡警制是现代控制理论的产物 (2)
3. 巡警制是社会治安动态管理的机动力量 (4)
4. 巡警制是打防结合的进攻型手段 (4)
5. 巡警制是全天候犯罪信息捕捉网 (6)
6. 巡警制是提供综合性社会服务的有效形式 (7)
7. 巡警制是跨警种的公共安全象征 (7)
8. 巡警的性质 (8)
9. 巡警队的主要任务 (10)
10. 巡警队的基本职能 (11)
11. 巡警队的权限 (13)
12. 治安检查及其连带措施 (14)
13. 巡警队的工作制度 (15)
14. 巡警队的装备及效能 (16)
15. 巡警队的机构设置 (18)
16. 巡警队的领导体制 (18)
17. 巡警队的跨警种特征 (20)
18. 巡警保护未成年人的职责 (20)
19. 巡警队与其他警种的关系 (21)

- 20. 高速公路巡逻警察..... (22)
- 21. 初露锋芒的铁路巡警队..... (23)
- 22. 日本“巡查警官”简介..... (24)
- 23. 国外巡警制度及其概况..... (25)

二、巡逻勤务

- 24. 街头巡逻是巡警队最基本的勤务制度..... (28)
- 25. 巡逻盘查的作用..... (29)
- 26. 巡逻的几种主要形式..... (30)
- 27. 巡逻时间的重点选择..... (31)
- 28. 巡逻盘查的主要方法..... (32)
- 29. 巡警队的工作方式..... (34)
- 30. 巡警处理问题的原则..... (35)
- 31. 巡逻中应注意的几个问题..... (36)
- 32. 巡逻中捕获犯罪分子后的处理..... (37)
- 33. 巡逻中对无主物品的处理..... (39)
- 34. 对警容风纪不整的纠察..... (40)
- 35. 巡逻中保持联络畅通的重要性..... (41)
- 36. 情况报告必须及时、准确、清楚..... (42)

三、巡逻路线

- 37. 确定巡逻路线的主要依据..... (44)
- 38. 不同巡逻方式的巡逻路线选择..... (45)
- 39. 不同巡逻任务的巡逻路线..... (45)
- 40. 繁华街道的巡逻路线..... (46)

41. 重点单位和要害部位及其分类·····	(47)
42. 重点要害部位的巡逻路线·····	(48)
43. 居民住宅集中区的巡逻·····	(49)
44. 交通中转场所的巡逻路线·····	(49)
45. 风景区及游览场所的巡逻路线·····	(51)
46. 合法集会游行的保护性巡逻路线·····	(52)
47. 对非法集会游行的制止性巡逻·····	(53)
48. 警戒区外围的巡逻·····	(54)

四、观察识别

49. 巡逻勤务中的观察与注意·····	(55)
50. 巡逻勤务中的观察方法·····	(56)
51. 巡逻勤务中观察的特点·····	(58)
52. 巡逻勤务中观察能力的培养·····	(58)
53. 巡逻勤务中观察的全面性·····	(59)
54. 巡逻勤务中观察的方向性·····	(60)
55. 巡逻勤务中观察的主动性·····	(61)
56. 巡逻勤务中观察的随机性·····	(62)
57. 巡逻勤务中的识别·····	(62)
58. 对正在实施不轨之行者的识别·····	(63)
59. 对面带疲劳困倦之意者的识别·····	(64)
60. 对面有惊恐失常之态者的识别·····	(65)
61. 对衣着染有血精之斑者的识别·····	(66)
62. 对手脸沾有油污之垢者的识别·····	(66)
63. 对携带可疑工具之物者的识别·····	(67)

64. 对身带大量不明之钱者的识别·····	(68)
65. 对身着不符体态之衣者的识别·····	(68)
66. 对持有不符身份之证者的识别·····	(69)
67. 对身负不明原因之伤者的识别·····	(70)
68. 对体貌类似通缉之犯者的识别·····	(70)
69. 对暗中兜售违禁之品者的识别·····	(71)
70. 对举止轻佻疑似拉客者的识别·····	(72)
71. 对诱逼劫持女性者的识别·····	(73)
72. 对场外销售赃物者的识别·····	(74)

五、街头盘查

73. 街头盘查是巡警的职权之一·····	(75)
74. 街头盘查的主要对象·····	(76)
75. 街头盘查的基本目的与要求·····	(77)
76. 正确处理观察与盘查的关系·····	(78)
77. 正确处理揭露与防范的关系·····	(79)
78. 违法犯罪人被盘查时的心理特点·····	(81)
79. 被害人遇到巡警时的心理状态·····	(82)
80. 巡逻盘查要注意发现被害人·····	(83)
81. 被误疑群众接受盘查时的心理状态·····	(85)
82. 巡逻盘查中对误会的处理原则·····	(86)
83. 街头盘查要选择适当时机·····	(87)
84. 街头盘查要选择适当地点·····	(88)
85. 街头盘查的问话技巧·····	(89)
86. 居民身份证数码的含义·····	(91)

- 87. 对伪造证件、证明文件的识别…………… (91)
- 88. 巧妙运用令被审查人随行措施…………… (93)

六、现场保护

- 89. 巡警保护现场的有利因素…………… (95)
- 90. 巡警保护现场的作用…………… (96)
- 91. 巡警保护现场的要求…………… (97)
- 92. 巡警执勤中常见的案件和事故现场…………… (98)
- 93. 刑事犯罪现场的特点…………… (99)
- 94. 原始现场与变动现场…………… (100)
- 95. 主体现场与关联现场…………… (101)
- 96. 真实现场、伪装现场和假造现场…………… (102)
- 97. 交通事故现场的保护措施…………… (103)
- 98. 露天犯罪或事故现场的保护…………… (104)
- 99. 露天现场中痕迹物证的保护…………… (105)
- 100. 街道上犯罪或事故现场的保护…………… (106)
- 101. 院内露天犯罪现场的保护…………… (107)
- 102. 对发生在铁道上犯罪现场的保护…………… (107)
- 103. 对水上犯罪或事故现场的保护…………… (108)
- 104. 对露天犯罪或事故现场中尸体的保护…………… (109)
- 105. 对水中漂浮尸体的保护…………… (109)
- 106. 室内犯罪现场的保护…………… (110)
- 107. 室内现场痕迹物证的保护…………… (111)
- 108. 对悬挂着的尸体的保护…………… (112)
- 109. 火灾、爆炸现场的保护与紧急处置…………… (112)

- 110. 火灾、爆炸案件现场中尸体的保护..... (113)
- 111. 保护现场中遇有人命危险时应采取的措施 (114)
- 112. 保护现场时发现嫌疑人应采取的措施 ... (115)
- 113. 对尚未逃离现场的犯罪人或肇事者的处置 (116)
- 114. 保护现场人员应遵守的纪律 (117)

七、紧急处置

- 115. 群众性闹事的特点 (118)
- 116. 群众性闹事者的心理特点 (119)
- 117. 对群众性闹事的处置方法和策略 (120)
- 118. 对骚乱人群实施分割的战术 (122)
- 119. 对群众性闹事中首恶分子的捕捉 (123)
- 120. 治安紧急事件的基本特征 (124)
- 121. 球迷闹事的紧急处置 (125)
- 122. 对治安灾害事故的紧急处置 (127)
- 123. 对大型露天集会异常情况的处理 (128)
- 124. 对持枪犯罪的紧急处置 (129)
- 125. 对驾车行凶案件的紧急处置 (131)
- 126. 紧急制止哄抢公私财物 (132)
- 127. 制止街头聚众围攻殴打事件 (133)
- 128. 交通堵塞后的紧急处置 (134)
- 129. 对流氓斗殴的紧急处置 (135)
- 130. 对犯罪分子的强制押解 (136)
- 131. 对武疯子的强制约束 (137)

- 132. 对违反治安管理醉酒人的处理 (138)
- 133. 对醉酒者的强制约束 (139)
- 134. 对纵火、爆炸案件的紧急处置 (140)
- 135. 爆炸物的现场紧急排险 (141)
- 136. 灭火的基本方法 (143)
- 137. 发现初起火灾的紧急处置 (144)

八、追缉堵截

- 138. 追缉堵截是巡警队的重要任务之一 (145)
- 139. 追缉堵截的条件 (146)
- 140. 追缉堵截的作用 (147)
- 141. 追缉堵截的方法 (148)
- 142. 追缉堵截的对策 (149)
- 143. 追缉堵截要统一组织指挥 (151)
- 144. 追缉堵截要判断准确 (152)
- 145. 追缉堵截要保持高度警惕 (153)
- 146. 追缉堵截要百密而无一疏 (154)
- 147. 追缉堵截要明确辨认识别犯罪分子
的依据 (155)
- 148. 追缉堵截要讲究接敌策略 (156)
- 149. 追缉堵截要紧密依靠群众 (157)
- 150. 追缉堵截要综合运用技术手段 (158)
- 151. 追缉堵截要早有紧急预案 (159)
- 152. 夜间执行追堵任务应注意的问题 (159)
- 153. 常见的追缉堵截失误因素 (160)

九、制止犯罪

- 154. 制止现行犯罪是巡警的经常性任务 (162)
- 155. 入室盗窃犯的行为特征 (163)
- 156. 捕捉入室盗窃犯的主要方法 (164)
- 157. 盗窃自行车犯的基本特点 (165)
- 158. 捕捉盗窃自行车犯的主要方法 (166)
- 159. 当前“拎包”案件的基本特点 (166)
- 160. 捕捉“拎包”现行犯的方法 (168)
- 161. “撞炮”是街头犯罪的新手段 (169)
- 162. 坚决制止“撞炮”犯罪活动 (170)
- 163. 拦路强奸案件的规律特点 (171)
- 164. 拦路强奸案件的多发场所 (172)
- 165. 拦路强奸犯罪的掩护方式 (173)
- 166. 流氓侮辱妇女犯罪的特点 (174)
- 167. 主动出击捕捉流氓犯罪分子 (175)
- 168. 拦路抢劫案件的规律特点 (175)
- 169. 捕捉拦路抢劫的现行犯 (176)
- 170. 扒窃犯罪的活动规律 (177)
- 171. 扒窃活动的行为特征 (179)
- 172. 扒窃分子的行窃伎俩 (179)
- 173. 识别发现扒窃的方法 (181)
- 174. 对洗赃抛证扒窃分子的识别 (181)
- 175. 捕捉现行扒窃的常用对策 (182)
- 176. 盗窃机动车辆的犯罪手段 (183)

177. 追查并举捕捉盗窃机动车犯	(184)
178. 当前流窜犯罪的活动特点	(184)
179. 犯罪窝点的基本特征	(186)
180. 通讯、电力设施的巡逻防盗	(187)
181. 工业原材料被盜案高发地区的巡逻	(188)

十、要素取证

182. 认真做好接受群众报案工作	(189)
183. 巡警队必须“全天候”接受群众报案	(190)
184. 接受报案必须掌握“七何”要素	(191)
185. 接受报案必须做到“四快”	(191)
186. 接受报案中的证据保全意识	(193)
187. 对投案自首者的接待和处理	(193)
188. 对群众扭送违法犯罪分子的调查	(195)
189. 对伪报刑事案件的识别	(195)
190. 刑事案件立案标准	(197)
191. 治安案件立案标准	(199)
192. 见证人与证人、目击者与知情人	(202)
193. 巡警调查询问的主要对象	(204)
194. 在公共场所如何查找知情人	(205)
195. 向目击者作调查的主要方法	(206)
196. 在场知情人证言的收集和采制	(208)
197. 向被害人取证应注意的问题	(209)
198. 对垂危证人的当场询问	(210)
199. 调查时要注意全面地收集证据	(211)

- 200. 调查材料制作的基本要求 (212)
- 201. 对群众送交捡拾物的调查 (214)
- 202. 非当场处罚案件的材料移送 (214)

十一、场所管理

- 203. 公共场所是公共秩序管理的重要方面
..... (216)
- 204. 场所管理与“谁主管，谁负责” (217)
- 205. 公共秩序管理的基本原则和方法 (219)
- 206. 公共场所出现非暴力请愿事件的处理 ... (220)
- 207. 文娱、体育场所的管理 (222)
- 208. 大型集会场所的管理 (224)
- 209. 集贸市场的管理 (225)
- 210. 车站、码头的管理 (226)
- 211. 风景游览区的管理 (227)
- 212. 重点地区的管理 (228)
- 213. 对流浪乞讨人员的管理 (229)
- 214. 对流散在社会上的精神病患者的管理 ... (230)
- 215. 巡警与刑侦部门的配合 (231)
- 216. 巡警与交警的配合 (232)
- 217. 巡警与消防部门的配合 (233)
- 218. 巡警与保安人员的配合 (234)
- 219. 巡警与工商、税务、物价等执法人员
的配合 (235)

十二、查禁取缔

- 220. 治安事件与治安案件 (236)
- 221. 扰乱公共秩序行为的特点及处置方法 ... (238)
- 222. 取缔非法组织和非法刊物 (239)
- 223. 制止非法集会、游行、示威 (240)
- 224. 妨害公共安全的行为及处罚 (241)
- 225. 对殴打伤害他人行为的治安处罚 (243)
- 226. 对故意损坏公私财物行为的处罚 (244)
- 227. 严惩哄抢国家、集体、个人财物的行为 ... (244)
- 228. 对妨碍公务行为的认定与处罚 (246)
- 229. 对流氓活动的处置 (247)
- 230. 对卖淫、嫖宿行为的识别和处理 (247)
- 231. 淫秽物品的范围及识别 (248)
- 232. 对涉及淫秽物品案件人员的处理 (250)
- 233. 查禁取缔赌博活动 (250)
- 234. 管制刀具的管理 (252)
- 235. 对鸦片、海洛因等毒品的识别 (252)
- 236. 严厉查禁取缔种植罂粟等毒品 (254)
- 237. 取缔倒卖有价证券的违法行为 (254)
- 238. 对利用封建迷信骗财行为的处罚 (255)
- 239. 对违反枪支管理行为的处罚 (256)
- 240. 严禁有害少儿身心健康的卖艺活动 (257)
- 241. 加强对出租车辆管理 (258)
- 242. 违反户口、居民身份证管理的行为

及其处罚	(259)
------	---------

十三、裁决处罚

243. 违反治安管理行为的构成及其特点	(250)
244. 违反治安管理的行为	(261)
245. 违反治安管理行为的分类	(262)
246. 违反治安管理行为和其他行为的区别	(263)
247. 治安管理处罚的性质和种类	(265)
248. 治安管理处罚的适用范围	(267)
249. 治安处罚的拘留	(269)
250. 治安处罚的罚款	(270)
251. 治安处罚的警告	(271)
252. 从轻或者免于处罚的对象	(272)
253. 不予处罚的对象	(273)
254. 从重处罚的对象	(275)
255. 不再处罚的对象	(276)
256. 普通裁决程序和适用对象	(277)
257. 简易裁决程序和适用对象	(279)
258. 治安处罚的辅助措施训诫	(280)
259. 治安处罚的辅助措施具结悔过	(280)
260. 治安处罚的辅助措施没收	(281)
261. 治安处罚的辅助措施赔偿损失	(282)
262. 治安处罚的辅助措施强行处置	(283)
263. 治安处罚的裁决机关	(284)
264. 坚持教育与处罚相结合的原则	(284)

265. 数种违反治安管理行为的裁决原则	(286)
266. 二人以上共同违反治安管理的裁决	(287)
267. 对不服当场处罚的处理	(287)
268. 治安管理处罚的申诉和起诉	(288)
269. 巡警工作与行政诉讼	(290)
270. 行政诉讼的举证责任	(292)
271. 巡警易引起行政诉讼的具体行为	(293)
272. 巡警队的行政侵权赔偿责任	(294)

十四、自身防卫

273. 巡逻中防止歹徒突然袭击	(296)
274. 制止群体骚乱的自卫战术	(297)
275. 巡警武器、警械的佩带方法	(298)
276. 警棍的正确使用时机	(300)
277. 警棍使用技巧及注意要点	(301)
278. 警绳、手铐的正确使用	(303)
279. 巡警使用警笛的条件	(305)
280. 使用催泪弹的必要条件	(306)
281. 巡警反击夺枪者技术	(307)
282. 巡警防卫夺刀术	(309)
283. 对歹徒徒手攻击的防卫擒拿	(310)
284. 人民警察的正当防卫	(311)
285. 人民警察开枪射击的合法条件	(313)
286. 人民警察的紧急避险	(314)
287. 犯罪者畏服后应采取的措施	(316)