

卫生防疫事业管理

WEI SHENG FANG YI SHI YE GUAN LI

顾问 陈科文

主 编 杜培荣 屠云人

副主编 王在银 刁振中 陈希勤

四川科学技术出版社

卫生防疫事业管理

顾 问 陈科文

主 编 杜培荣 屠云人

副主编 王在银 刁振中

陈希勤

四川科学技术出版社

1991·成都

特约编辑：张 平
责任编辑：杜英杰
封面设计：邱荣松
技术设计：翁宜民
责任校对：易 卫

卫 生 防 疫 事 业 管 理

顾问 陈科文
主 编 杜培荣 屠云人
副主编 王在银 习振中 陈希勤

四川科学技术出版社出版、发行

(成都盐道街三号)

四川省新华书店经销

资中印刷厂印刷

开本 850×1168毫米 1/32 印张 28 插页 4 字数 633 千

1991年11月第一版 1991年11月第一次印刷 印数 1—3400 册

ISBN 7-5364-1955-4/R·288

定 价： 11.00 元

编辑委员会

刁振中	王在银	杜培荣	陈希勳
陈科文	张文学	屠云人	谭开江

编写人员

刁振中	王在银	刘敏诚	刘蕴兰	李青
李忠云	杜培荣	陈希勳	余鑫樵	杨兴泰
张文学	张志良	张传技	罗文彬	姚尔豫
柴正言	屠云人	阎正民	贾颖	韩家俊
谭开江				

(按姓氏笔画为序)

前 言

我国社会主义卫生防疫事业已有40余年的历史，它在建设我国现代化事业中，其地位和作用越来越显得重要，为创造我国社会主义的物质文明和精神文明产生了巨大的社会效益和经济效益。广大从事预防医学工作者，为此作出了重大的贡献。

为了提高我国卫生防疫事业的科学管理水平，适应国民经济的迅速发展，造就一批既懂业务，又懂科学管理的卫生防疫事业管理人才的需要，由四川省卫生厅、华西医科大学、四川省卫生防疫站和我省部分市、县卫生防疫站，长期从事卫生防疫管理的专家和实际管理者，共同编写了这部《卫生防疫事业管理》。

本书是在总结我国几十年来在卫生防疫事业管理方面的宝贵经验，结合中国卫生防疫事业管理实际，参阅了大量国内外资料的基础上编写的。撰写中坚持四项基本原则，贯彻改革、开放的精神，注重从宏观、中观和微观管理角度去研究卫生防疫事业中出现的理论和实际问题。同时，注意到系统性、科学性和先进性，特别注重尽可能全面反映卫生防疫事业管理相关的新知识、新理论和新进展，因此，本书具有较强的实用性。

全书共分四篇二十八章，并将书中涉及重要的法律、法规分别汇集附录于后。第一篇重点介绍了管理学的基础知识、管理的

基本原理、基本理论，为紧密结合卫生防疫事业管理奠定基础；第二篇介绍了卫生防疫事业管理概论、组织管理体系、卫生防疫事业法规标准等；第三篇重点介绍了卫生防疫信息管理、在职教育管理、质量管理、科研管理、目标管理、经济管理、基层卫生防疫管理及初级卫生保健等内容；第四篇全面介绍了健康教育、营养与食品卫生、劳动卫生与职业病、环境卫生、学校卫生、放射卫生；急慢性传染病、地方病和寄生虫病的防治、计划免疫及卫生防疫工作任务考核；最后概略地将国外公共卫生事业及管理作了简介，以资参考。

担任本书顾问的是四川省卫生厅副厅长陈科文研究员。参加本书编写的有：华西医科大学杜培荣（第四、二十五章）、阎正民（第一、二章）、贾颖（第二十八章）、柴正言（第十一章）、四川省卫生厅刁振中（第十七、二十七章）、王在银（第三、五章及附录）、谭开江（第十六章）、张传技（第六、二十七章）；四川省卫生防疫站陈希勳、杨兴泰（第十二章）、屠云人（第二十一、二十二章）、杨兴泰陈希勳（第十三章）、姚尔豫（第二十六章）、李青（第七章）、刘蕴兰（第十五章）、刁振中、刘敏诚（第十七章）；成都市卫生防疫站张志良（第八章）；重庆市卫生防疫站余鑫樵（第十九章）；自贡市卫生防疫站李忠云（第十八章）；四川省劳动卫生与职业病防治研究所罗文彬（第二十章）；四川省寄生虫病防治研究所韩家俊（第二十三、二十四章）；夹江县卫生防疫站张文学（第九、十、十四章）。担任本书稿审阅的有陈科文、杜培荣、屠云人、王在银、刁振中、陈希勳、谭开江、张文学等同志。

本书可供作培训省、地（市）、县各级卫生防疫事业管理干部、各级各类卫生防疫工作者的基本教材；它可作为各地医学院校、卫生干部管理学院、职工医学院卫生管理专业学生的适用教

材；它是广大卫生管理干部、医药科技工作者自学的参考书籍。

本书在撰写的过程中，受到卫生部防疫司司长戴志澄教授的关心和指导，在此致以衷心地感谢！

《卫生防疫事业管理》一书的出版，将对我国卫生防疫事业管理教育和建立具有中国特色的社会主义卫生防疫事业管理产生积极的影响。鉴于《卫生防疫事业管理》既有理论，又有丰富的管理实践，并且管理工作的方针、政策性极强，加之卫生防疫事业本身正在不断地改革创新，故编写此书有较大的难度。

由于我们编写水平有限，书中可能有缺点错误，恳请广大读者多提出宝贵意见，以利再版修订。为积极推进我国的卫生防疫事业管理教学、科研和实际工作而共同努力奋斗！

《卫生防疫事业管理》编委会

一九九〇年十月 成都

目 录

上篇 管理学基本知识

第一章 管理学基本原理	1
第一节 系统原理	2
一、系统.....	2
二、系统原理的基本内容.....	4
第二节 效益原理	5
一、价值原则.....	6
二、效益原理的使用.....	6
三、领导的效益意识.....	7
第三节 动力原理	8
一、管理中的基本动力.....	8
二、动力原理的合理使用.....	9
第四节 弹性原理	10
一、弹性思想.....	10
二、管理弹性的分类.....	11
三、管理弹性与计划的关系.....	12
第五节 反馈原理	12
一、反馈.....	12

二、反馈在管理中的特殊作用.....	13
三、反馈的基本要求.....	13
第六节 能级原理.....	14
一、关于能级.....	14
二、能级原理的核心内容.....	14
三、若干能级问题.....	15
第七节 整分合原理.....	17
一、把握整体.....	17
二、科学分解.....	17
三、组织综合.....	18
第八节 封闭原理.....	18
一、相对封闭的观点.....	18
二、封闭原理在管理中的运用.....	19
第二章 管理活动.....	21
第一节 目标.....	22
一、什么是目标.....	22
二、目标管理.....	23
第二节 预测.....	25
一、预测的含义.....	26
二、预测的基本过程.....	27
三、如何提高预测成功率.....	28
第三节 决策.....	30
一、决策的含义.....	31
二、决策者的素质.....	32
三、决策的程序.....	33
四、常见的决策方法.....	35
第四节 计划.....	38
一、计划的含义.....	38

二、计划的分类.....	39
三、计划工作的步骤.....	40
四、预测、决策与计划的关系.....	41
第五节 组织.....	42
一、组织的含义.....	42
二、一般组织结构形式.....	43
三、组织过程.....	45
四、组织分析.....	49
第六节 控制.....	53
一、控制的含义.....	53
二、控制的基本过程.....	53
三、基本控制种类.....	54
第七节 信息.....	56
一、信息的含义.....	57
二、信息的特征.....	57
三、管理信息系统.....	75

中 篇

第三章 卫生防疫事业管理概况.....	61
第一节 概述.....	61
一、卫生防疫事业管理的性质、对象和任务.....	61
二、卫生防疫在卫生事业中的地位和作用.....	65
三、卫生防疫与预防医学.....	68
四、卫生防疫与大卫生观念.....	71
第二节 卫生防疫事业发展简史.....	75
一、古代卫生防疫思想与实践.....	75
二、近代卫生防疫事业.....	78
三、新中国的卫生防疫事业.....	83

第三节 卫生防疫工作的性质、任务、内容和方法	88
一、卫生防疫工作的性质和任务.....	88
二、卫生防疫工作内容.....	90
三、卫生防疫工作重点.....	94
四、工作方法.....	96
第四节 卫生防疫管理工作的特点	99
一、目标计划性.....	99
二、系统性.....	100
三、政策性.....	101
四、群众性.....	102
五、多科学性.....	103
六、社会协调性.....	103
七、时效性.....	104
八、效益性.....	105
第五节 卫生防疫事业管理的方法	106
一、行政管理方法.....	106
二、法律管理方法.....	108
三、经济管理方法.....	110
四、思想政治工作方法.....	113
第四章 卫生防疫事业的组织体系	117
第一节 卫生行政管理组织	118
一、卫生行政组织.....	118
二、中央卫生行政组织——卫生部.....	120
三、省、自治区、直辖市卫生厅(局).....	125
四、县、自治县(旗)卫生局.....	125
第二节 卫生防疫业务组织梗概	126
一、我国卫生防疫事业概况.....	126
二、卫生防疫事业组织及其任务.....	129

第三节 卫生防疫的业务组织.....	136
一、中国预防医学科学院.....	136
二、卫生防疫站组织系统.....	136
三、各类专业防治机构.....	143
四、生物制品部门.....	144
第四节 其他部门的卫生防疫事业体系.....	144
一、工业企业卫生防疫事业组织.....	144
二、军队卫生防疫事业组织.....	146
三、其他部门卫生组织.....	148
第五节 群众性卫生防疫事业组织.....	148
一、中华预防医学会.....	149
二、中国防痨协会.....	149
三、中国麻风防治协会.....	150
四、卫生工作者协会.....	150
五、中国农村卫生协会.....	151
六、中国卫生宣传教育协会.....	151
七、中国卫生事业管理学会.....	151
八、全国卫生防疫管理学会.....	152
第五章 卫生防疫法规标准.....	152
第一节 概述.....	152
一、卫生防疫法规的基本概念.....	152
二、卫生防疫法律规范.....	154
第二节 卫生防疫法规的制定.....	158
一、卫生防疫法规制定的基本原则.....	158
二、制定卫生防疫法规的机关和权限.....	160
三、制定卫生防疫法规的程序.....	162
第三节 卫生防疫法规的实施.....	164
一、卫生防疫法规实施的基本原则.....	164

二、卫生防疫法规实施的效力	166
三、卫生防疫法规的解释	168
四、卫生监督	169
五、违法行为与法律责任	169
六、司法机关与卫生行政机关办案原则的区别	173
第四节 卫生监督	174
一、卫生监督概念	174
二、卫生监督的主要内容	175
三、卫生监督与卫生管理	178
四、国家监督与群众监督	179
第五节 卫生标准	179
一、概述	179
二、制定卫生标准的原则	181
三、卫生标准的分级、制定、修订和废止	181
四、卫生标准的管理、实施和监督	183
第六节 卫生防疫法规与行政诉讼法	184
一、概述	184
二、行政诉讼	184
第六章 卫生防疫事业信息管理	189
第一节 概述	189
一、卫生防疫事业信息管理概念	189
二、卫生防疫事业信息管理的现状	190
三、信息在卫生防疫事业管理中的作用	191
第二节 卫生防疫信息的分类	193
一、按其性质划分	193
二、按其形态划分	195
三、按其来源划分	195
第三节 卫生防疫信息的特征	196

一、社会性	196
二、有效性	196
三、连续性和流动性	197
第四节 卫生防疫信息传递方法及流通过程	197
一、信息的传递方法	197
二、信息的流通过程	198
第五节 卫生防疫事业管理信息系统	199
一、建立全国卫生防疫信息微机通讯网络系统的背景、目的	200
二、全国卫生防疫信息微机通讯网络系统的组成	201
三、全国卫生防疫信息微机通讯网络系统的简单工作过程	203
四、全国卫生防疫信息微机通讯网络系统的信息管理内容	204
第六节 加强卫生防疫事业信息管理工作	204
一、加强对信息管理工作的领导	204
二、建立健全卫生防疫信息管理组织	205
三、加强对卫生防疫事业信息管理的研究	206
第七章 卫生防疫人员在职教育管理	207
第一节 概述	207
一、卫生防疫人员在职教育的概念	207
二、卫生防疫人员在职教育的重要性	208
三、国外医学成人教育概况	211
四、卫生防疫人员在职教育任务	212
第二节 卫生防疫人员在职教育的特点	212
一、针对性	213
二、多学科性	213
三、灵活性	214
第三节 卫生防疫人员在职教育管理原则及方式	214
一、管理原则	214
二、管理方式	216

第四节 卫生防疫人员在职教育管理过程.....	217
一、制定规划, 落实措施.....	218
二、统一计划, 分级管理.....	218
三、深化改革.....	219
四、广开学路.....	219
五、提高质量教学.....	220
第八章 卫生防疫科研管理.....	220
第一节 概述.....	220
一、卫生防疫科研管理概念.....	220
二、卫生防疫科研管理工作特点.....	222
三、卫生防疫科研工作对象.....	222
四、卫生防疫科研课题类型.....	223
五、卫生防疫科研课题工作原则.....	224
第二节 卫生防疫科研工作计划管理.....	224
一、分级管理.....	225
二、科研计划同行评议.....	226
第三节 卫生防疫科研工作程序.....	227
一、科研项目申报、审批、撤销程序.....	227
二、科研课题论证基本程序.....	228
三、科学技术成果的鉴定程序.....	228
四、科研成果鉴定申报程序和鉴定会的组织.....	231
五、科技成果、发明、自然科学奖.....	232
第四节 卫生防疫图书情报资料管理工作.....	233
一、图书、情报工作基本内容.....	234
二、图书、情报工作步骤.....	234
第五节 卫生防疫科研档案管理简介.....	235
一、科研文件材料归档范围.....	235
二、科研材料归档要求.....	236

三、科研档案的管理和检查·····	237
第九章 卫生防疫质量管理·····	238
第一节 卫生防疫质量管理的概念及过程·····	238
一、卫生防疫质量管理概念·····	238
二、卫生防疫质量管理的过程·····	240
三、卫生防疫质量管理的意义·····	241
第二节 卫生防疫质量管理的基本原则·····	242
一、质量第一原则·····	242
二、预防为主原则·····	243
三、数据化原则·····	243
四、标准化原则·····	244
五、全局的原则·····	244
六、全员管理的原则·····	245
第三节 卫生防疫质量管理的基本方法·····	245
一、质量控制数理统计·····	245
二、实行标准化·····	260
三、加强应急对策·····	263
四、健全质量管理体系·····	264
第十章 卫生防疫目标管理·····	265
第一节 目标管理概述·····	266
一、概念·····	266
二、目标管理的地位和作用·····	267
第二节 卫生防疫目标管理实施的必要性及可行性·····	269
一、卫生防疫目标管理实施的必要性·····	269
二、卫生防疫目标管理实施的可行性·····	271
第三节 卫生防疫目标管理的基本方法·····	272
一、目标的选择与确立·····	273
二、目标的分解及指标体系·····	278

三、目标管理的实施.....	281
四、目标管理的考核.....	283
第四节 科室目标管理的计量考核.....	284
一、确定考核项目及评定等级.....	285
二、运用综合评判方法进行考核.....	287
三、考核的一般步骤.....	291
第五节 实行目标管理的保障措施及注意事项.....	291
一、实行目标管理的保障措施.....	291
二、实行目标管理的注意事项.....	292
第十一章 卫生防疫经济管理.....	294
第一节 卫生防疫经济管理概述.....	294
一、概念.....	294
二、卫生防疫经济管理的特点.....	295
三、卫生防疫经济管理的地位和作用.....	296
四、卫生防疫经济管理的必要性.....	296
第二节 卫生防疫经济管理的原则和内容.....	298
一、卫生防疫经济管理的原则.....	298
二、卫生防疫经济管理的内容.....	299
三、卫生防疫事业单位经济核算.....	300
第三节 卫生防疫事业单位经济责任制.....	302
一、卫生防疫经济责任制的必要性.....	302
二、卫生防疫经济责任制的形式和特点.....	302
三、技术经济责任制简介.....	303
第四节 卫生防疫成本核算.....	304
一、卫生防疫成本核算的意义.....	304
二、卫生防疫项目成本核算.....	306
第五节 卫生防疫机构资金运动与财务管理.....	311
一、卫生防疫资金构成.....	311