



韩国经济

腾飞的

政策剖析

〔韩〕赵利济 金福亨 著
孔德涌 董桂兰 等译

韩国经济腾飞的 政策剖析

华中理工大学出版社

「韩」赵利济 金赢亨 著
孔德涌 董桂兰 等译

(鄂)新登字第 10 号

图书在版编目(CIP)数据

韩国经济腾飞的政策剖析/[韩]赵利济,金赢亨主编;孔德涌等译
武汉:华中理工大学出版社,1996年9月

ISBN 7-5609-0952-3

I. 韩…

I. ①赵… ②金… ③孔…

II. 经济发展-经济政策-分析-韩国

IV. F131.260

韩国经济腾飞的政策剖析

[韩]赵利济 金赢亨主编

孔德涌 董桂兰等译

责任编辑:陈集育 郑兆昭

*

华中理工大学出版社出版发行

(武昌喻家山 邮编:430074)

新华书店湖北发行所经销

华中理工大学出版社印刷厂印刷

*

开本:850×1168 1/32 印张:14.5 插页:2 字数:368 000

1996年9月第1版 1996年9月第1次印刷

印数:1—2 000

ISBN 7-5609-0952-3/Z·34

定价:16.00元

(本书若有印装质量问题,请向承印厂调换)

内容提要

韩国在第二次世界大战以后,经过多年经济快速发展,取得了举世瞩目的成就,成为亚洲四小龙之一。韩国在实现工业化的过程中,从本国的具体条件出发,采取了一系列政策措施,创造了许多成功的经验。本书作者是以著名经济学家赵利济博士为首的一批韩国学者,他们对从 60 年代至 80 年代初的 20 多年中韩国经济发展情况和所采取的政策措施作了系统介绍、分析和评价。内容包括金融政策、物价的控制与稳定、税制改革、人口和社会保险政策、粮食价格政策与农业开发、促进重化工业发展的政策、劳务输出政策以及儒家思想的伦理与社会影响等。它是我们了解韩国经济发展的政策措施和经验教训的珍贵资料,对我国正在进行的经济改革与建设都很有借鉴与参考价值。

序 言

我很高兴将韩国赵利济博士主编的《韩国经济腾飞的政策剖析》一书介绍给中国读者。

韩国从贫弱到强盛发展过程的经验,对中国当前的政策与发展很有借鉴价值。《韩国经济腾飞的政策剖析》一书系统地介绍了韩国经济崛起时期各个阶段的货币与物价政策,产业发展政策,农村政策,教育与人口政策等,值得中国同行进行比较研究和思考。

中韩两国历史悠久,友谊源远流长。在当今世界飞速发展的形势下,更应携手合作。在经济、科技、自然和人力资源等领域进行优势互补大有可为。

赵利济博士于1936年出生于寄居日本的韩国人家庭,曾获美国芝加哥大学博士学位。1957—1958年,任韩国建设部及经济协调员美国办公室统计师;1967—1969年担任马来西亚政府总理办公室人口与发展顾问。60年代和70年代任韩国政府人口、人力资源及城市问题顾问。他还是国防人口科学联合会、国际统计研究所等许多学术团体成员;是美国商业普查局1980年普查咨询委员会、美国国家科学院人口与人口学学会等委员会和理事会的成员。赵博士还组织了许多人口、经济发展与合作方面的国际合作项目。1990年策划与组织了在中国长春召开的东北亚沿海地区经济合作会议;参与了关于北部太平洋地区合作的一次国际会议,他在该会上担任了北太

平洋区联系机构和未来的合作运作圆桌会议的主席。近年来赵博士多次参与中国人口与经济发展的研究项目。

赵利济博士学识渊博,著述甚丰。本书是他丰富实践经验和深入研究的成果,具有相当的理论深度。相信书中所提出的观点能给中国读者以有益的启迪。

马 洪

1993 年 12 月

前 言

韩国是一个面积不大的岛国,人口也只有4千多万。经过30多年的奋斗,这个国家取得了奇迹般的进步,从一个年人均国民生产总值只有50—60美元的穷国一跃而跻身于世界新兴工业国的行列,90年代年人均国民生产总值高达数千美元。在国际市场的竞争中,韩国后来居上,其汽车、钢铁、造船业和电子产品甚至可同美国、日本和西欧国家争夺市场。

在实现工业化的道路上,韩国从一开始就注意从本国情况出发,发挥自己优势,扬长避短,并不断总结经验,有计划、有目标地向前发展,走出了一条新路,也创造了许多宝贵经验。

60年代工业化刚刚起步时,韩国面临资金短缺,技术力量薄弱的困难。在分析各种发展方案的利弊得失之后,韩国积极从国外引进技术,优先发展以出口为导向的劳动密集型产业,取得了显著成效,为经济建设积累了大量资金,而且通过对引进技术的消化、吸收,大大提高了本国的科技能力。

到了70年代,韩国则集中优势力量,倾注大量投资,发展资金密集和技术密集的机械、造船、钢铁、电子及石油化工产业,又一次成功地实现了预期目标,综合国力迅速提高,经济跃上了新台阶。

进入80年代之后,随着经济国际化趋势的加剧,国际市场竞争更加激烈,为了掌握竞争的制高点,韩国不失时机地制定了发展计算机、半导体、精细化工和生命科学等高科技产业的实施计划,并有计划地调整产业结构,扩大技术密集型产业的比重。

由赵利济先生和金赢亨先生担任主编、崔洸、李廷勋、金完锡和朴英哲等14位学者参加编写的《韩国经济腾飞的政策剖析》一书,对30年来韩国各个发展时期的经济发展情况和政策作了比较系统的介绍、分析和评价,是了解和研究新兴工业化国家在发展过

程中所遇到的各种机遇和挑战的比较完整的著作。

赵利济先生长期担任美国东西方中心的领导职务,在人口问题和经济政策的研究方面颇有建树;近年来为促进中美之间以及亚太地区在科技政策领域的合作做了大量工作。

本书由孔德涌、董桂兰、戴声浦、方晓、吕飞前、孔德源等同志译出,由孔德涌、董桂兰两同志审校。

由于水平有限,时间紧迫,加之对韩国情况研究不够,译文中难免有不准确之处,请读者谅解,并欢迎批评、指正。

译者

1993年夏

目 录

第一篇 政治和经济背景.....	(1)
第1章 60年代前的政治和经济状况	(3)
第2章 朴正熙政府的主要经济政策	(12)
第二篇 1961—1980年各项经济政策	(31)
第3章 发展金融机构和政府信贷分配中的作用	(33)
第4章 物价控制和稳定措施	(57)
第5章 1964—1965年汇率改革、促进出口 和进口自由化计划	(82)
第6章 1965年利率改革与国内储蓄	(111)
第7章 促进经济稳定和发展的总统紧急法令.....	(132)
第8章 石油危机的对策和1974年总统紧急法令	(146)
第9章 1979年的综合稳定纲要	(161)
第10章 1966年税务管理改革、税法改革与政府储蓄 ..	(185)
第11章 开征增值税(1977)	(205)
第12章 人口政策和公共医疗保健政策	(229)
第13章 健康保险体制	(247)
第14章 人口重新分布计划和城市化	(263)
第15章 粮食价格政策(1969)和农业开发	(280)
第16章 1971年的新农村运动(新村社)	(302)
第17章 促进重工业与化学工业 的发展计划(1973—1979)	(320)
第18章 减少工业集中和经济力量集中的政策措施	(348)
第19章 促进综合贸易公司的措施(1975)	(373)

第 20 章 向中东的建筑劳务输出(1975)	(385)
第三篇 文化、教育与社会变革	(403)
第 21 章 儒家思想的伦理和社会影响	(405)
第 22 章 教育制度	(415)
第 23 章 社会结构的变化	(430)
第四篇 结束语	(443)
第 24 章 80 年代政治、经济和社会发展	(445)

第一篇

政治和经济背景

第 1 章

60 年代前的政治和经济状况

为了更好地了解韩国今天的社会和经济制度,有必要回顾一下这个国家从王国到殖民地、最终到共和国的历史转变过程。

在她漫长的历史中,朝鲜多次遭受外国入侵,但直至 20 世纪初始终保持政治独立。古老的朝鲜君主政体之所以能维持到 1910 年,部分地是因为它一直是中华帝制保护下的附庸国。19 世纪末,大清帝国因治理不善而崩溃,无法继续履行其保卫藩属的传统义务。朝鲜沦为三大邻国的争夺对象,并迅速被新兴的日本国制服。

1868 年,日本明治维新推翻德川幕府军政权,开创了引进西方技术和观念的发展新阶段。日本将东亚的价值观念和西方的科学技术融为一体,大大促进了日本的现代化和经济发展,使它在 20 世纪初成为有力量向西方国家挑战的亚洲唯一的现代化国家。同面向国外的日本相反,朝鲜继续保持内向,继续坚持中国化的政治体制,仍把中国看作世界的中心,没有认识到,前进中的世界已把朝鲜远远抛在后边。

朝鲜结束长期闭关自守的历史,部分地是日本炮舰政策的结果。1876 年,日本与朝鲜签订商务条约,迫使朝鲜开放门户,对外贸易。其后几十年,日本移民开始到朝鲜做生意。他们先是垄断对外贸易,继而完全控制朝鲜经济。1878 年,日本第一银行朝鲜分行开业,1905 年开始负起中央银行的职责,将两国货币联系起来。1909 年 10 月,朝鲜中央银行成立。这样,现代化的金融制度连同现代化的货币制度首次引入整个朝鲜。

日本吞并

19 世纪末，朝鲜无力保卫自己的主权。1910 年，朝鲜半岛终于被吞并，成为日本帝国的一部分。

日本的根本目的是满足其经济总的需要。开始，日本企图使朝鲜成为日本的主要食品来源和工业品的市场。因此，从吞并到 20 世纪 20 年代，日本花了很大力气提高朝鲜农产品特别是大米的产量。他们采用日本的先进技术增加单位面积产量。日本在朝鲜发展工业，所有权属于日本人，大部分工厂由日本移民担任领导。日本在工业部门的全部实际资本中所占比例从 1911 年的 32%，增加到 1917 年的 80% 和 1921 年的 90%。

日本吞并朝鲜后，不仅要使朝鲜永远属于日本，还要利用朝鲜半岛作为进一步扩张领土的基地。中国东北地区拥有富饶的自然资源，1932 年日本帝国政府为了政治和经济目的，一手操纵在中国东北建立了傀儡政权，并通过朝鲜半岛夺取中国东北的丰富资源。

朝鲜有丰富的矿藏、水力发电资源和廉价劳动力。朝鲜劳动力的素质几乎可以与日本工人相比，有些工人能讲日语，受过日本式教育。这些都是发展工业的有利条件，工业品可以供应日本和在中国东北的日本军队。1932 年在中国东北建立傀儡政权后，朝鲜变得更为重要，在那里进一步发展工业有了更大战略重要性，使日本能进一步向东亚扩张。这样，从 30 年代初期到 1941 年，从最初强调大米生产变为强调发展大工业。这种转变主要是为了满足日本军事扩张的需要。

朝鲜在日本殖民统治期间，农业人口稳步低速增长，但制造业的增长速度要快好几倍，特别是在 30 年代后期。这一时期总的经济增长率约为 3%，而人口净增长率仅为 1% 左右。这表明在日本殖民统治下，朝鲜经济有较大增长。

朝鲜工业生产迅速增长是日本资本投入的结果，与朝鲜经济的传统部门没有关系，在朝鲜没有产生传统工业和现代工业两者同时增长、互相补充、互相受益的效果。因此，朝鲜经济的某些部门仍然比较落后，而另一些部门却和日本一样先进。

日本在朝鲜着重发展某些资本密集型军事工业，并采用最先进技术，结果使农业和制造业之间的不平衡和工资差别进一步加剧，生产率差距也更为扩大。1920年，农业工人和制造业工人的生产率大致相等，前者约为后者的91%，而1940年下降到只有24%。对日本人来说，只要能满足日本经济的需要，朝鲜经济的这种增长不平衡是无关紧要的。

殖民统治的经济遗产

就技术和经济发展来说，日本实行帝国主义扩张，给朝鲜半岛提供了大量基础设施，包括：

- 从釜山经汉城到新义州穿越整个朝鲜半岛的铁路干线，提供了与中国东北主要城市间的战略性联系；

- 连结半岛主要城市的铁路支线和公路，釜山和仁川的主要港口设施；

- 电话、电报等现代化通讯系统；

- 严格应用日语的欧式日本教育制度；

- 京城帝国大学（以后成为汉城国立大学）；

- 医学研究和现代医学专业；

- 纺织工业和其他制造工业；

- 现代化采矿工业；

- 现代化农业；

- 中央集权的行政结构。

日本统治时期留下的这些社会和经济基础设施对后来韩国的经济发展是有益的，特别是技术教育、生产技能及技术知识的获

得、参与企业领导和在大工厂工作的经验、消费习惯的改变等。尽管日本采取的是榨取朝鲜的自然资源和人力资源、工业品和农产品以满足日本需要的殖民政策，尽管与日本人领导的大工业企业相比，朝鲜的传统经济部门相对落后，尽管朝鲜人不能在农业和制造业中起领导作用，但他们的工农业生产总还是达到了较高的发展水平。日本人为朝鲜引进了高产稻种，在整个朝鲜半岛建立了农业培训中心和农业高中。

日本 1945 年撤离朝鲜时，不能把工厂带走，只得留下一部分人员帮助管理工厂。他们的朝鲜助手很快就掌握了领导生产的技能和知识，并担当起领导工厂的责任。并利用已有条件，使当时朝鲜经济取得了显著的发展。

曾有几百万日本人移居到朝鲜半岛，也有大量朝鲜人移居日本，作为廉价劳动力参加筑路，或到军需品工厂和纺织厂做工。有些移民到中国东北开发农业和采矿。最初，朝鲜人是被迫移民，以后由于日本在朝鲜的农业和土地政策，许多朝鲜人感到在日本和中国东北可以过较好的生活，因而变成自愿移民。

在新殖民统治时期，无论是上学、就业，还是参加政府工作，日本人总是得到优先照顾。朝鲜人不能在自己的政府中担任领导工作，因为日本不让殖民地人民参加自己的地方政府机关。

二次世界大战期间，日本强迫朝鲜人参加军队或准军事组织，在日本和整个太平洋、东南亚战区服役，使朝鲜人民遭受重大牺牲。

战争结束时，朝鲜人民反日情绪十分强烈，要求清除每一件来源于日本的东西。在消灭一切被看成是日本的东西的时候，朝鲜人抛弃了一些日本人留下的积极成果，保留了一些阻碍今后发展的消极事物。有时走向了极端，有些有用的公共设施，由于是日本制造的，也遭到破坏。

朝鲜人可以直截了当地消灭一切有形的日本影响，但是要抛弃在日本占领期间建立的制度和习惯却不那么容易。高度中央集

权的朝鲜政府机构就是以日本殖民统治机器为样板建立的。因此，即使在日本官僚机构撤出以后，为了方便仍保留了一些不良的结构成分。一个例子便是军事警察的秘密监督和控制。战后在日本，美国军管当局帮助清除了旧军事机器的残余，而战后南部朝鲜的官僚机构事实上是从日本军事组织的残余中脱胎而来的。

日本的初等教育制度对朝鲜产生了极为广泛的影响。“自我完善”教育制度是日本对儒学伦理学说的运用，主要目的是将朝鲜人培养成为日本帝国的臣民。曾在全朝鲜的小学中推行。实际上，只要按照朝鲜的民族特点和民族价值观念加以修改，它的实质对现代朝鲜教育制度仍是有用的。但由于它是日本帝国政府制订的，朝鲜人坚持要加以清除。不过日本风格的学校制度早已对朝鲜教育产生了影响。所以，韩国现在的教育制度并不是纯粹自己的。韩国还可以利用日本留下的技能和技术。虽然过去从来不让朝鲜人在没有日本人监督的情况下自己进行操作，然而那些已经大体具有管理企业能力的人，很快就弥补了能力的不足。韩国最大的资源是人。国家分裂之初，南朝鲜的人口占一半以上，朝鲜战争期间，又有大约 200 万人来到南方，其中许多人受过高等教育，这就进一步提高了人口资源的素质。战后从日本和中国东北回来的朝鲜人也带回来有用的技能。

由于朝鲜长期以来就是日本经济体系的一部分，朝鲜人能从日本获得技术，能利用日本经营商业、贸易和制造业的方法，能了解可能有用的日本人的思维方式。这种交流对其他许多国家（如印尼和菲律宾）是不可能的，因为日本帝国对它们的统治时间很短。除此以外，战后同美国的直接接触和交流，也有助于韩国的经济发展。虽然朝鲜人对过去 36 年强加于他们的经济、教育和其他政策完全没有发言权和控制权，但是在日本人统治下获得的经验和经济基础设施，对韩国以后的经济增长却从各方面发挥了作用。