

侯宗宾 著

经济转型 时期的 理论与实践



侯宗宾 著

经济转型

时期的

理论与实践

中国书店出版社

(京)新登字 083 号

责任编辑:韩华

封面设计:夫龙

图书在版编目(CIP)数据

经济转型时期的理论与实践/侯宗宾著. —北京:中国青年出版社,1995. 12

ISBN 7-5006-2100-0

I. 经… I. 侯… III. 农村经济-经济理论-研究
N. F30

中国版本图书馆 CIP 数据核字(95)第 21534 号

社址:北京东四 12 条 21 号 邮政编码:100708

中国铁道出版社印刷厂印刷 新华书店经销

*

850×1168 1/32 10.5 印张 220 千字

1995 年 12 月北京第 1 版 1995 年 12 月北京第 1 次印刷

印数:1—5,000 册

定价:13.40 元

前 言

我国正在进行伟大而艰巨的改革开放和社会主义现代化建设。从计划经济体制向社会主义市场经济体制的转变,是一个前无古人的创造性事业。这一新的历史时期的社会实践是丰富多彩的,新情况、新矛盾、新课题是层出不穷的;在建设有中国特色社会主义理论指导下的探索、创新,可以说是这个时期各项工作最鲜明的特征。从 80 年代初到 90 年代初的 10 年间,我先后在甘肃、陕西、河南省的领导岗位上工作。大量来自改革和建设第一线的实际问题,促使我去调查研究、去思考,从中形成一些意见和观点,并见诸讲话、文章之中,以试图对这些问题做出回答。这本书就是依据这些讲话和文章编辑而成的,仅供读者作工作参考之用。

经济转型时期的理论与实践,是动态的、发展的。本书的某些提法、观点和使用的实例,无疑带有过渡性。但考虑到它是对一定历史条件下的社会实践的认识和反映,所以在编辑时尽可能予以保留。

经济转型时期的理论与实践,内容十分丰富,本书所涉及的只是其中若干个方面,而且疏漏和欠妥之处在所难免,欢迎读者批评指正。

在本书编辑出版过程中,袁晓华、刁海峰、陈军同志和中国

青年出版社给予了大力支持和帮助。在此,表示衷心的感谢!

作 者

1995 年 3 月

目 录

第一章 解放思想,转变观念	(1)
发展经济的关键在于解放思想.....	(1)
加深对建立社会主义市场经济体制的理解.....	(3)
防止和克服“左”的影响.....	(5)
增强改革意识.....	(6)
转变旧观念.....	(8)
克服“四怕”,加快改革步伐	(9)
支持试验,鼓励探索.....	(12)
第二章 在改革中解放生产力	(14)
在改革开放中解放和发展生产力	(14)
把握方向,积极推进,协调发展	(16)
加快改革开放需要注意和解决的问题	(19)
转变政府职能,提高办事效率.....	(21)
改革管理体制,调动地方积极性.....	(22)
小政府,大服务.....	(23)
坚持解放生产力的大目标	(28)
第三章 改革开放,促进经济大发展.....	(31)
建设社会主义的根本出路在于发展经济	(31)
着力发展地县工业	(32)

加快县域经济改革和发展	(35)
发展集体和个体经济	(40)
辩证看调控,着力在发展.....	(45)
既要量力而行,又要尽力而为.....	(47)
经济发展的核心是效益问题	(47)
第四章 农村改革是基础	(53)
发展农村商品经济要处理好六个方面的问题	(53)
完善双层经营体制,深化农村改革.....	(62)
大力发展农村社会化服务体系	(65)
调整产业结构,发展多种经营.....	(67)
增加农业投入,改善生产条件.....	(69)
乡镇企业的地位和出路	(70)
加快乡镇企业改革步伐	(75)
发展乡镇企业要按照经济规律办事	(78)
重视农区乡镇集体工业的发展	(84)
农业要走“一优两高”开发的路子	(93)
扶贫开发与脱贫工程	(94)
扶贫帮困,加快山区建设.....	(96)
农村怎样实现小康	(98)
第五章 深化改革,搞活企业	(101)
推行承包经营责任制.....	(101)
深化企业改革的几点思考.....	(110)
借鉴小企业经验,加快大企业改革	(112)
深化改革是搞活国有大中型企业的关键.....	(118)
发挥大企业作用,带动地方工业发展	(129)
全面推进企业改革.....	(130)
增强活力,提高效益	(138)

挖潜提效,增强企业实力	(142)
企业走出困境的关键是要加强内部的改革	(146)
第六章 教育为本,科技兴业	(149)
教育是经济建设的基础	(149)
把教育奠基的任务和目标落在实处	(153)
发展经济,科教先行	(156)
科技兴省的目标和要求	(158)
改革科技体制	(159)
科协要为经济建设多做贡献	(163)
改善企业科技人员的待遇	(165)
大力推进农村科技进步	(166)
尊重知识,尊重人才	(168)
第七章 加快市场体系的培育和建设	(172)
搞活流通,扩大开放	(173)
发挥国营商业主渠道作用	(174)
完善农村市场体系	(175)
对外经贸要放开搞活	(177)
扩大出口创汇	(178)
搞活流通,必须加快交通运输的发展	(185)
发展旅游事业	(193)
第八章 克服财政困难,走出发展困境	(202)
解决财政困难的出路	(202)
盘活资金,繁荣经济	(205)
挖掘潜力,缓解资金困难	(206)
加强财政管理,堵塞流失现象	(209)
重视银行工作	(211)
第九章 搞好计划生育,控制人口增长	(217)

控制人口增长是兴国富民的重要战略任务·····	(217)
切实加强对计划生育工作的领导·····	(219)
把计划生育工作逐步纳入法制轨道·····	(222)
积极探索深化计划生育的新路子·····	(224)
控制人口,贵在实干·····	(226)
完善计划生育工作机制·····	(230)
第十章 加强和改善党对经济工作的领导·····	(232)
把握方向,抓大事·····	(233)
坚持以经济建设为中心,强化为经济服务的意识·····	(239)
严格纪律,令行禁止·····	(242)
加强廉政建设·····	(243)
加强法制建设·····	(247)
建设有开拓进取精神的领导班子·····	(256)
抓紧人才的培养和选拔·····	(259)
消除“内耗”,加强团结·····	(261)
转变作风,真抓实干·····	(263)
改进工作方法·····	(264)
防止和克服形式主义·····	(266)
搞好农村党支部建设·····	(268)
第十一章 调动各方面的积极性·····	(277)
尊重基层和群众的创造·····	(277)
为创造团结奋进的大环境加把劲·····	(278)
要当实干家,不做“议论派”·····	(280)
新闻工作要为经济建设服务·····	(281)
发挥企业职工的主人翁作用·····	(283)
充分重视妇女的作用·····	(290)
应十分重视信访工作·····	(292)

注意发挥离退休老干部的作用·····	(297)
重视和发挥统一战线在改革和建设中的作用·····	(298)
团结信教群众,共图振兴大业·····	(300)
第十二章 思想政治工作要起保证作用·····	(302)
思想政治工作的根本任务·····	(302)
加强企业的思想政治工作·····	(305)
搞活思想政治工作·····	(307)
企业领导的号召力来自哪里·····	(311)
努力探索新时期思想政治工作的新路子·····	(314)

○第 一 章○

解放思想,转变观念

发展经济的关键在于解放思想

我们改革的步子不够快,不敢放胆地干,原因就在于解放思想不够。进一步解放思想,需要解决好三个问题。

一要把住目标。解放思想的根本在于确立发展社会生产力的观念。发展生产力,是社会主义初级阶段的中心任务,也是全国人民的最高利益所在。一切有利于生产力发展的东西,都是符合人民根本利益的,因而是社会主义所要求的;一切不利于生产力发展的东西,都是违背社会主义的,是社会主义所不允许的。因此,是否有利于发展生产力,是我们考虑一切问题的出发点。解放思想,要坚持实事求是,尊重实践,破除阻碍生产力发展的旧观念,摆脱僵化的管理模式。凡是国家已经确定的方针、政策和改革措施,都要坚决贯彻,保证落实;凡是改革中出现的有利

于生产力发展的新事物,都要坚决支持,给予保护;凡不是国家明令禁止而又有利于生产力发展的改革措施和办法,都要允许探索和试验,成功的大力推广,失败的总结教训。总之,只有坚持确立发展生产力这个观念,我们的思想才能真正解放。

二要突破难点。解放思想的难点,就是阻碍生产力发展的传统观念和习惯势力。主要表现有:受小农经济思想的影响,习惯于种田为本,羞于经商,自给自足,满足现状,不敢放胆地发展商品生产。受产品经济思想的影响,习惯于投资国家给,产品国家销,盈亏国家包,不敢面向市场,大胆地参与竞争。受封闭思想的影响,习惯于自求平衡,地区封锁,行政干预,不敢敞开大门,实行开放,发展外向型经济。受因循守旧思想的影响,习惯于用老眼光看待新生事物,对正确的改革措施不能适应,对改革者的探索求全责备,不敢旗帜鲜明地支持。受“不患寡而患不均”的思想影响,习惯于大锅饭、铁饭碗,不敢支持一部分人冒尖致富。受传统的单一全民所有制理论的束缚,习惯于越公越好,越纯越好,越大越好,不敢大胆地发展“三资”企业和个体、私营经济。受僵化体制的束缚,不善于用经济的、法律的手段管理企业,不敢大胆地把权放给企业,让企业放开手脚自主经营。受“以稳自居,以稳为荣”的思想影响,习惯于按常规办事,不敢创新立异,走别人没有走过的路。这些现象有的虽然是无形的,但对我们思想的束缚,对发展生产的阻力却很大,克服起来有相当大的难度。因此,我们必须把这些阻碍生产力发展的传统观念和习惯势力,作为进一步解放思想的难点,花大力气打破和革除,树立敢于发展商品生产、敢于放开企业手脚、敢于支持改革者、敢于支持冒尖致富、敢于走别人没有走过的路的精神,促进改革和建设的顺利进行。

三要抓住关键。所谓关键,就是各级领导干部的思想解放。

领导干部的思想解放了,就能影响和引导广大干部群众的思想进一步解放,就能认清形势,不甘落后。当前,我们面临的形势是,东部奋进,西部崛起。面对这种形势,是进还是守?无非有两种抉择:一种是以守求稳,当“守备队”,四平八稳,坐失良机;另一种是知难而进,敢于创新,开拓前进。前一种选择是跟着别人走“保险路”,看起来一时稳当,但处在“东西夹击”之中,越守越被动。后一种选择,尽管会担一点风险,有时也可能出现一点失误,但有利于解放思想,振奋精神,把改革推向前进,促进生产力的发展。我们的干部都要自觉地争当“改革者”。不当“守备队”,在竞争中带头解放思想,放胆工作,开拓前进。旗帜鲜明地保护改革的,表扬创新的,支持大干的,教育观望的,批评不干的,处理捣蛋的。领导干部如果办事不认真,敷衍了事,得过且过,甚至热衷于搞内耗,部门、单位的工作必然无起色,必然搞不上去。对于这种情况,一方面让群众公开监督,另一方面要批评教育。长期不改的,群众意见又很大的,就应当“搬神”,请他辞职让位。我相信,如果我们的干部思想解放了,放胆地干,就能带领群众把建设和改革搞得更好。

加深对建立社会主义市场经济体制的理解

解放思想是推进我们事业发展的重要法宝。思想不解放,脑筋不换,改革开放就很难推动,加快发展就无从谈起。当前解放思想重点是加深对建立社会主义市场经济体制这一重大理论的理解,大力推进我们的改革开放。

一是要冲破高度集中的计划经济体制的束缚,按照发展社会主义市场经济的要求,充分发挥价值规律和市场机制的作用。过去我们长期实行高度集中的计划经济体制,这种经济体制,曾

起过重要作用,但是,随着生产力的发展,也暴露出它的许多弊端,已不适应经济高速发展的要求。这种经济体制,不仅忽视和排斥价值规律、竞争法则和供求规律,而且使各级政府管了很多不该管的、管不好、管不了的事情,严重束缚了基层的手脚,窒息了经济发展的活力。如果我们还是抱着旧体制不放,守着老办法不丢,就会影响我们改革开放和经济再上新台阶的进程。

二是要冲破姓“资”姓“社”的束缚,大胆向资本主义国家学习和借鉴有用的东西,加速我们的对外开放。过去我们只看到社会主义同资本主义对立和斗争的一面,而看不到社会主义同它还有学习、借鉴和利用的一面。我们关起门来搞建设,把一些本来不属于资本主义独有的东西,硬说成是资本主义的“专利”,一概加以排斥。这是“左”的思想影响。社会主义市场经济也要坚持竞争和开放原则,经济生活的国际化是不可阻挡的趋势。因此,不管是哪个国家,不管是哪种社会制度,凡是对我们建设社会主义有用的东西,都可以引进来为我所用,它既包括大胆利用国外的资金、技术、人才,兴办“三资”企业,也包括吸收、借鉴国外一切反映现代化生产规律的先进经营方式和管理方法。

三是要冲破教条主义的束缚,坚持“三个有利于”的标准,敢想敢干,创造性地开展工作。上级有明文规定的我们大胆去干,上边没有规定的,只要对建设社会主义有利,我们也要大胆试验,大胆地去闯、去创造。特别是要敢于从实际出发,敢于冲破一切不适应生产力发展的条条框框。路是靠闯出来的。走得快、走得慢、走得好、走得坏,关键看方向对不对,办法好不好,是不是从实际出发。如果我们抱住本本不放,事事都要等“红头文件”,甚至拿过去一些不适当当前生产力发展、不适应变化了的新情况的文件规定,来裁判当前的改革,我们的事业就无法推向前进。

防止和克服“左”的影响

邓小平同志指出：“现在，有右的东西影响我们，也有‘左’的东西影响我们，但根深蒂固的还是‘左’的东西”，“中国要警惕右，但主要是防止‘左’”。这是小平同志在总结我党历史经验教训的基础上，根据当前的客观现实而进一步加以明确的一个重要思想。为什么主要是防“左”？因为“左”的东西在我党历史上泛滥时间最长，影响很深，消除它需要做长期努力。这是其一。其二，“左”的东西带有革命的色彩，似乎越“左”越革命，容易使人迷惑。长期以来人们习惯于把“左”说成态度问题，把右说成立场问题，这样，一些人“宁左勿右”，脚印老是朝“左”歪。其三，在1989年政治风波之后，特别是东欧剧变、苏联解体，和平演变确实对我们国家的长治久安构成一种威胁。在这种形势下，很容易滋长一些“左”的东西。而我们对防止和平演变，保持社会大局稳定考虑比较多，对防“左”的思想认识不足。其四，“左”的思想严重束缚人们的手脚，是改革开放、解放和发展生产力的主要障碍。比如，现在我们处于社会主义初级阶段，这就要求必须从初级阶段的实际出发，既不能把现阶段必然出现的、应该允许存在的东西加以排斥，也不能超越阶段，把将来才有可能办到的事情放到现在来办。过去我们不仅给社会主义附加了许多东西，甚至给资本主义也附加了许多东西。把本来不是科学社会主义的东西，硬说成是社会主义的特征，而盲目坚持；把本来不是资本主义的东西，硬说是资本主义的“专利”，不敢吸收借鉴而一概加以排斥。在思想上真正克服这些问题，尚需做出长期艰苦的努力。

增强改革意识

第一,要牢固树立以发展生产力为中心的观念。生产力是衡量社会历史发展的根本标准。过去,我们长期犯有“左”的错误,其重要的认识根源就是离开了生产力这个标准,用抽象的原则和空想的模式来塑造社会主义。有的部门至今安排工作,检查工作,评价功过是非,还没有把是否有利于发展生产力作为根本标准,往往先考虑的是姓“资”还是姓“社”;有的改革政策明明对发展生产力有利,却怀疑是否符合社会主义原则;一些灵活变通的措施明明有利于商品经济的发展,却总是用各种条条框框加以限制;一些有利于发展生产力的好经验,又往往担心其方向不对,不敢推广。这些情况表明,“左”的思想仍然是发展生产力的主要障碍。我们要在广大干部和群众中普遍进行一次以发展生产力为标准的问题大讨论,继续清除“左”的影响,破除僵化思想,强化生产力标准意识,促进思想的再一次大解放。在这个根本问题上,要敢于排除来自各方面的干扰和阻力,敢于从对马克思主义教条式理解所形成的“本本”标准中,从“凡是资本主义采用的社会主义就不能用”的“糊涂”标准中,从僵化管理体制下形成的“经验”标准中解放出来。各级政府要带头解放思想,大胆探索。对一切有利于生产力发展的政策措施,要坚决支持,认真实施;对一切不利于生产力发展的老经验、老办法、老观念要敢于撞击,敢于摒弃,真正把全体人民的思想统一到发展生产力这个根本标准上来。

第二,要牢固树立商品经济观念。我们一些人受小农经济思想和小生产习惯势力的影响很深,思考问题总是循着旧体制的惯性轨迹,商品经济的观念淡薄或者说还没有确立起来。在经济

工作中突出的表现：一是求“稳”。稳字当头，怕担风险，缺乏创新精神和开拓勇气。承包经营中，不敢引入竞争机制，习惯于吃“保险饭”，走“太平路”；在分配制度上，习惯于吃“大锅饭”，搞平均主义。二是封闭。面对市场竞争，习惯于地方保护，从“关”和“卡”字上想得多，从开放搞活上想得少。三是保守。总想用低价原材料，廉价劳动力，保护企业的既得利益，不敢把企业推向市场。算小帐多，算大帐少；算死帐多，想聚财少。诸种表现，严重地束缚了我们的思想，束缚了生产力的发展。如果不从这些旧观念中跳出来，商品经济就难以发展。价值规律是商品经济的基本规律。在破除落后保守、固步自封等思想观念的同时，还要切实树立起尊重价值规律的观念，自觉地依据和动用价值规律来调节经济运行，分析和处理经济生活中的新情况、新问题，努力学会在商品经济的海洋中游泳。

第三，牢固树立不拘一格、注重实绩的用人观念。人才问题是关系经济兴衰的根本问题。我们有一定的人才优势，但这种优势并不仅仅决定于量的多少，更重要的是要看作用发挥得如何，而且在改革开放的形势下，人才优势也不是静止的，使用不当、管理不当，人才就会流走，优势就会丧失。兴经之要，惟在用人。这既是战略之策，又是当务之急。发挥人才优势，必须树立不拘一格、注重实绩的新人才观，及时地发现人才和恰当地使用人才，做到人尽其才，才尽其用。各级政府和有关部门每年都应集中一段时间，对用人情况进行全面检查，看领导班子的每个成员是否有爱才之心，识才之眼，用才之法，容才之量；看整个班子中有没有任人唯亲、嫉贤妒能、论资排辈和门第观念等封建意识；看本部门、本单位有无压制人才、排斥人才的问题。一经发现，立即纠正。要放开选拔人才的眼光，发扬民主，公开竞争，不拘一格，选贤任能。通过多方面的努力，使一切立志为振兴经济做贡献