

抓紧有利时机

加快发展经济

中共中央党校进修部 编

中共中央党校出版社

抓紧有利时机 加快发展经济

中共中央党校进修部 编

中共中央党校出版社

(京) 新登字100号

抓紧有利时机 加快发展经济

中共中央党校进修部 编

责任编辑: 鲍永升 **特约编辑:** 孙如林 **封面设计:** 翟永莲
责任校对: 孙秀丽 **版式设计:** 任志珍

出版发行: 中共中央党校出版社 地址: 北京海淀区大有庄100号
邮编: 100091 电话: 258.2931 258.1868

经销: 新华书店 **印刷:** 北京市燕山联营印刷厂

开本: 850×1168毫米 32开 **版次:** 1992年10月第1版
字数: 260千字 **印次:** 1992年10月第1次
印张: 11 **印数:** 1—12000册

书号: ISBN 7-5035-0657-1/F·89 **定价:** 6.60元

如印装质量不合格 本社发行部负责调换

序

中共中央党校进修部把进修一班第十二期和二班第十八期一部分学员的研讨成果，编成一本文集出版。书名为《抓紧有利时机，加快发展经济》。我愿意把这本书推荐给读者。

研讨，是从进修部一班第十期开始的。起源是，第九期毕业学员反映，在党校学习，读马克思主义著作有收获，但运用所学的理论，探讨实际问题不够。为了解决这个矛盾，教学就增加了一个环节——研讨，即在学员学了理论之后，用一段时间，结合实际，探讨一些理论问题。现在，进修部一班已经搞了三期，大家觉得很有收获，进修部二班也开始进行了。

上一期进修部的研讨成果，出版过一本文集。现在出版的是第二本。这本文集有以下特点。

一、一班第十二期和二班第十八期学员，入学后正赶上全党学习邓小平同志视察南方的重要谈话。他们学了谈话以后，解放思想，摆脱某些传统观念的束缚，提高了对建设有中国特色的社会主义理论的认识，增强了贯彻执行党的基本路线的自觉性。文集中选的文章，都是在邓小平同志重要谈话的精神指导下写成的，对扩大改革开放，加快经济发展，提出了许多新的思路、新的设想和新的方案，很有现实意义。我曾亲聆柳随年同志的《抓住时机，加快我国流通产业的发展》和陈邦柱同志的《围绕经济建设中心，探讨政府机构改革新思路》的发言。发言中提出的一些思路，大家颇为重视，我也深受启发。

二、研讨是在学习马克思主义基本理论的基础上进行的。学员经过理论学习，提高了理论思维能力，运用马克思主义的立场、观点、方法，总结实际工作经验（正面的和反面的），力求上升为

规律性的认识。

实事求是，是马克思主义的精髓。对此，毛泽东作过解释，他说：“‘实事’就是客观存在着的一切事物，‘是’就是客观事物的内部联系，即规律性，‘求’就是我们去研究。”只有从实际出发，经过研究，发现客观事物所固有的规律性，作为我们行动的向导，才能更好地实践党的思想路线。文集选的这些文章，不能说都达到了规律性认识的境地，但多数已经超出就事论事总结经验的阶段，开始朝着探索规律的方向努力。

三、前两期研讨，是集中研讨一两个专题，讨论比较活跃。这一期，题目比较分散，讨论不易展开。但从研讨成果看，这一期内容却比较丰富。有综合性的理论探讨，有部门、行业、地方经济政治问题的研究，涉及面很宽。以经济问题为例，就包括：计划和市场，改革、发展与稳定，转换企业经营机制，对外开放，流通体制、金融体制、劳动就业体制、土地制度改革，产业结构调整，发展区域经济，发展乡镇企业，科技兴农等一系列大家普遍关心的问题。这也算是失之东隅，收之桑榆吧。

四、研讨提倡百家争鸣，各抒己见，在一些问题上看法不一致是很自然的。文集中的观点，有的不一定准确，我相信读者会独立地作出自己的选择和判断。

一管之见，仅供读者参考。

苏 星

1992年8月

目 录

抓住时机，加快我国流通产业的发展

.....物资部部长 柳随年(1)

用计划和市场两种手段，发展社会主义商品经济

.....国务院副秘书长 刘仲藜(10)

坚持改革，扩大开放，加速我国对外经贸事业的发展

.....经贸部部长 李岚清(22)

加快改革开放，促进江苏经济更好更快地登上新台阶

.....江苏省副省长 季允石(34)

中国区域经济板块的组合特点及未来走势

.....地矿部副部长 宋瑞祥(47)

对发展我国西南沿海区域经济的几点思考

.....中共广西北海市委副书记 钟启泉(53)

加快经济发展和健全市场机制

.....吉林省副省长 张岳琦(59)

山东经济发展中几个规律性问题的认识

.....中共山东省委副书记 马仲才(65)

正确把握改革、发展、稳定的辩证关系

.....《经济日报》副总编 王昭栋(79)

不发达地区更要重视发挥市场机制的作用

.....中共贵州省委书记 刘正威(88)

抓住有利时机，加快兵团军垦事业发展

.....中共新疆维吾尔自治区党委常委
新疆生产建设兵团政委 郭 刚(93)

深化供销合作社改革的思考

.....商业部副部长	何济海(102)
深化改革, 加快我国新国民经济核算体系的 研究和建立	
.....国家统计局国民经济 平衡统计司副司长	李 强(112)
社会主义商品经济与审计监督	
.....国家审计署副审计长	郑 力(119)
关于固定资产投资结构失衡深层次原因的思考	
.....建设银行总行投资部副主任	谢祝龄(128)
适应社会主义市场经济, 深化金融体制改革	
.....中国农业银行副行长	林中杰(136)
关于土地制度的改革	
.....国家土地管理局副局长	马克伟(147)
关于培育和开放城市土地市场的思考	
.....国家土地管理局司长	李尚杰(159)
在改革开放中加速石油工业发展	
.....中国石油天然气总公司总经理	王 涛(165)
把增加就业与劳动就业体制改革结合起来	
.....国家人事部办公厅副主任	文海英(174)
关于改革和完善社会保障制度的探讨	
.....国务院办公厅秘书四局局长	赵光华(183)
大开放需要大战略	
.....《经济日报》社评论部主任	冯 并(190)
关于实施外贸市场多元化战略的思考	
.....经贸部中国医药保健品 进出口总公司总经理	郑义山(197)
内陆地区加快改革开放的思考	
.....陕西省政府研究室主任	祝新民(203)
试论内陆地区的对外开放	

.....中共宁夏顾委办公厅副主任	吴国伟(208)
围绕经济建设中心,探讨政府机构改革新思路	
.....湖南省省长	陈邦柱(214)
转变政府职能是经济发展的关键	
.....《河南日报》社副总编辑	朱本卓(225)
市场发育中的政府行为界定	
.....兰州商学院院长	王晋卿(230)
转换企业经营机制的一点思路	
.....宁夏回族自治区政府副主席	程法光(237)
关于搞活兵工企业的思考	
.....中国兵器工业总公司副总经理	张俊九(244)
抓住当前有利时机,更快更好地发展企业集团	
.....江苏省国防科学技术工业办公室主任	孙海云(253)
充分发挥市场机制的作用,提高国营大中型工业企业经济效益	
.....黑龙江省副省长	丛福奎(261)
转换企业内部经营机制的思考	
.....中共青海省委常委 青海省常务副省长	蔡竹林(274)
关于加快煤炭企业改革的思考	
.....中国统配煤矿总公司副总经理	张宝明(279)
适应商品经济发展的要求,加快调整农村产业结构和 产品结构	
.....江西省副省长	张逢雨(288)
九十年代我国科技兴农的方略	
.....四川省农业科学院院长、副书记	朱钟麟(302)
坚持党的基本路线,从实际出发探索农村发展商品经 济的道路	

——温州市农村经济新格局的形成及其原因分析	
.....浙江省地质矿产厅厅长、书记	汤文权(309)
加快兰州乡镇企业发展的再思考	
.....甘肃省兰州市委副书记	李源和(316)
抓住机遇大力发展外向型的乡镇企业	
.....海南省海口市副市长	张海国(323)
党的纪律检查工作必须为经济建设中心服务	
.....中共北京市委纪律 检查委员会副书记	金德珍(329)
关于统一战线工作为经济建设服务的几点思考	
.....广东省政协副主席 中共广东省委统战部长	肖耀堂(336)
后 记.....	(343)

抓住时机，加快 我国流通产业的发展

物资部部长 柳随年

邓小平同志在年初南巡谈话中指出：“抓住时机，发展自己，关键是发展经济。”“要力争隔几年上一个台阶。”又说：“现在就是好机会。我就担心丧失机会。”中央政治局对此专门做了研究，提出了贯彻落实的十九条意见，这是一项重大的战略决策。我认为，在讲效益、讲质量的前提下，把经济尽可能地搞快一点，无论是现在还是将来都是第一位的。从当前我国的实际情况看，要加快经济发展，一个重要方针，就是要加快流通产业的发展，让流通产业走在国民经济发展的前头。这样，我国的经济的发展，才不仅在数量扩张而且在质量的提高上，都能跨上一个新台阶。

加快流通产业的发展，是由流通在经济发展中的地位和作用决定的。从理论上讲，流通作为一种产业的加速发展，不仅因为它是再生产循环的一个重要环节，而且是经济发展到一定阶段的必然规律。马克思在论述资本循环过程时指出，任何一个单个产业资本，在空间上都同时处在货币资本、生产资本和商品资本三种形态上，在时间上又都处在连续不断的循环中，否则再生产无法实现。这三种形态的资本，两个属于流通领域，一个属于生产领域。流通时间越接近于零，资本的职能就越大，资本生产效率就越高。根据马克思的论述，在商品经济条件下，如何把商品卖出去、实现商品的价值，是实现再生产循环的一个关键，马克思称它为“惊险的跳跃”。可见，对于整个产业资本的循环来讲，加速流通资本的周转具有十分重要的意义。随着生产社会化的发展，流通的社会化也随之得到空前的发展，并逐步从生产过程分

离出来成了一个独立的产业，特别是随着科学技术的飞快进步，生产规模的不断扩大，运输通讯的现代化，各国经济的国际化，人民生活水平的提高和丰富多采，流通的作用已远远超出马克思所处的时代，概括地讲，流通对于经济的迅速发展和经济质量的提高，在某些方面、某个阶段常常起着决定性的作用。

从实践上看，流通产业的发展状况如何，在现代商品经济条件下，对推动一个国家的经济发展以及决定一个国家经济在世界经济舞台的地位，其作用已变得十分明显。发达资本主义国家通过市场的竞争早就认识到了流通的重要作用，努力使流通摆脱依附生产、从属生产的被动局面，十分重视并千方百计扶持流通的发展。正因为如此，他们的流通产业在极大地促进整个经济发展的同时，自身也获得了空前的发展，在国民生产总值中占据了重要位置，成了国民经济发展的一个主导产业。然而，在我国由于受重生产、轻流通思想的影响，流通一直十分落后。十一届三中全会以后，人们对流通逐步有了一些新的认识，进行了许多方面的改革，流通产业得到了一定程度的发展，但由于认识不深刻、改革不彻底，流通产业仍然是制约国民经济发展和企业效益提高一个突出的薄弱环节。主要问题是，现代流通意识未能建立起来，条块分割严重，流通设施落后，物资库存过大，资金周转缓慢，市场没有很好建立起来，许多商品买不进、卖不出，一种产品此地积压、彼地脱销的现象比比皆是。如1991年钢材的社会库存周转期近5个月，比发达国家高出3个多月；现在工业流动资金中有40—50%属非正常占用，造成了大量的浪费。流通方面问题很多，但潜力也很大，从解决流通领域的问题入手，加快流通产业的发展，对于整个国民经济跨上一个新台阶来讲，可能是一条有效的途径。从当前的实际情况看，加快流通产业的发展，要从以下几方面扎扎实实地做出努力。

一、依靠改革，努力清除影响流通产业发展的障碍，为加快流通产业发展创造良好的体制基础和政策环境

小平同志说：“改革也是解放生产力。”要加强流通产业的发展，当前第一位的是要依靠改革，进一步废除不符合商品经济发展的旧体制，建立适合商品经济发展的新体制。具体地讲，要在以下五个方面的改革中，思想再解放一点，步子再大一点。

第一，要为企业走向市场创造条件。当务之急要在两个问题上大胆改革：一个是尽可能地缩小指令性物资分配计划，把计划分配形式由实物分配改为价值分配。国外的经验和我国的实践都证明，没有指令性计划，照样可以搞大的项目建设，照样可以保证人民生活的基本需要。从商品经济发展规律的要求看，权衡利弊，用货币来保重点比用实物保更经济、更合理、更有效率。另一个是逐步放开价格。除了极少数关系国计民生的重要产品外，其他商品价格都应逐步放开，完全由市场定价。

第二，大力开拓市场，走社会化大流通的道路。社会化大生产必须有社会化大流通，这是一条客观规律。不然，新的企业机制和宏观调控机制无法建立，企业效益和整个国民经济效益都上不去。搞社会化大流通，要从加快体制改革和加强流通设施建设入手：一是打破地区封锁，取消财政分灶吃饭的体制，加快分税制和税利分流的改革。二是打破物资、商业、外贸三分天下的流通格局，允许综合经营、跨行业经营。三是打破生产企业和主管部门搞“大而全”、“小而全”自我服务的封闭流通体系，彻底批判搞部门产供销“一体化”。国务院最近成立了经济贸易办公室，统一协调生产、流通，这是完全正确的，但这并不影响流通与生产的合理分工，日本并没有因为有了统管生产和流通的通产省，而影响流通产业的独立发展。相反，综合商社这类专业流通组织的作

用得到了更好的发挥。四是加快实现流通的现代化，通过现代化提供物质基础，促进流通的社会化。

第三，加强市场建设，促进市场发育。目前，一方面要建立一批稳定的市场，形成国家级、区域性和以城市为中心的三级批发市场网络，并逐步向期货市场发展。1992年5月，我们已在上海建立了金属交易所，在哈尔滨建立了中国北方木材批发市场，下一步还要建一批全国性的专项物资批发市场，在北京建设大型物资流通中心。另一方面要加快市场法规建设，尽快制定《市场法》、《公平交易法》、《反垄断法》等，把市场交易和市场管理逐步纳入规范化、法制化轨道。

第四，加强国家对市场的指导和调控。一是加强信息系统建设，保证宏观决策和制定计划的科学性。二是建立包括计划、物资、外贸、价格、信贷、税收、工商管理等多项经济杠杆和管理监督手段在内的宏观调控体系。三是学会运用各种经济手段，为实现宏观经济目标服务。四是支持和壮大流通的主渠道，充分发挥其稳定经济、调节供求、平抑物价的作用。

第五，深化流通企业改革，核心是要实行政企分开，转换流通企业经营机制，既要下功夫打破“铁饭碗”、“铁工资”、“铁交椅”，又要推动他们走向市场，积极调整企业的经营战略，走以贸易为依托，背靠金融，兴办高科技实业，努力同房地产、外贸等结合的路子，以提高竞争能力，真正发挥流通主渠道的作用。

二、依靠开放，引进国外先进的流通组织方式 和管理经验，促进流通向国际化发展

小平同志讲：“改革开放胆子要大一些”、“必须大胆吸收和借鉴人类社会创造的一切文明成果，吸收和借鉴当今世界各国包括资本主义发达国家的一切反映现代化生产规律的先进经营方式、管理方法。”坚持对外开放是党的基本路线的一个重要方

面。加快流通产业的发展，不依靠开放是不行的。过去我们在这方面思想不够解放，动作不够快，现在应当按照小平同志讲话精神，把依靠开放，引进国外资金、技术和管理经验，作为加快流通产业发展的一项战略性措施。在这个问题上，我们必须清醒地看到，资本主义国家搞市场、搞现代化大流通已有100多年的历史，他们不仅有雄厚的资金，还有先进的技术和管理经验，我们现在遇到的许多问题和今后可能遇到的一些问题，在他们那里已经得到解决，其中一些好的经验和做法，可以象引进外资那样大胆地移植过来，为我所用。

加快流通领域的开放，首先，要为“三资”企业服务，搞好“三资”企业的物资供销工作，保证他们的原材料供应，帮助他们销售产品。第二，要为经济开放区的开发建设服务。物资部已决定在天津、上海、海南设立窗口，参与和帮助这些地区的经济建设。在天津组建了中国物资国际招商总公司，加入保税区，背靠两个仓库，从贸易到加工全面招标；在上海浦东开发区组建了东方物产集团有限公司；还在海南经济特区组建了南方（海南）物产集团有限公司。这些方面的行动，二三年后就会初步形成规模并见成效。第三，要直接对外开放，从事对外贸易交流。一是已经拥有进出口权的物资企业，直接开展进出口贸易，积极扩大、发展边境贸易。二是利用外资搞流通基础设施建设，搞现代化流通，靠国内资金明显不够，吸引和利用外资建设一批大型加工中心、配送中心，是一个有效办法。三是吸引外商试办合资企业，通过合资建立加工企业，“借船出海”，搞加工出口。这不仅可以提供一部分发展流通产业所需的资金，更重要的是可以把国外先进的流通组织方式、管理经验、国际惯例和一些先进的流通技术、设备带进来，对于转换我国流通企业经营机制、提高企业素质，很有好处。天津市木材公司所属的胶合板厂与香港大福木业有限公司合资经营后，由原来亏损400万元很快转为盈利800多万元，象这样的合资企业，多办一些不会有什么坏处。

三、依靠科技，加快流通领域的技术进步，促进流通现代化

小平同志指出：“科学技术是第一生产力。”流通社会化的程度如何，流通产业在国民经济中的地位如何，决定于通过专业流通企业来组织生产企业购销活动的成本是否低于他们自己搞的成本，以及流通企业的费用水平是否低于全社会的平均水平。做到这一点，从根本上讲，取决于流通产业科技水平的高低。只有提高流通科技水平，才能实现流通现代化和流通社会化。流通社会化和现代化是相辅相成、互相促进的。一方面，流通社会化的程度，在很大程度上取决于流通现代化的水平。专业流通组织如果缺乏现代化的流通技术、设施、资金和信息条件，社会化流通的优越性难以发挥出来。另一方面，流通现代化也只能在社会化的基础上进行，否则现代化的优越性发挥不出来。因此，必须在推进流通社会化的同时，努力依靠流通技术进步，加强流通设施建设，充实流通企业的资金装备，提高流通企业管理水平和流通各个环节的机械化、自动化程度。第一，要增加流通部门的技改资金，用先进技术，对原有的陈旧落后的仓储、起重、运输设施设备等进行技术改造。第二，按照现代经济发展的要求，适应流通产业发展的需要，研究和采用国际新科技，建设一批我国的现代化立体仓库、集装箱运输、散装水泥、加工配送中心等物流设施。第三，要结合高科技，加强流通企业的实业开发。利用流通广泛联系生产与消费的优势，通过购买专利和其他成熟技术，进行实业开发，以流通促进高新技术向商品转化，是一种新的产业开发模式，已被实践证明是成功的，应当提倡多搞。第四，要加强管理，特别是财务管理，提高管理水平。这方面应广泛应用电子计算机等设备技术，建立高效、灵敏的管理决策系统、统计分析系统、财务核算系统及价格信息系统，推进办公自动化，

既为宏观决策提供真实、可靠的依据，又能指导微观经营活动。

四、依靠联合，加速流通要素的合理调整， 加深流通与其他产业的渗透和融合

我国目前流通企业过于分散，流通与生产、金融、科技等部门结合不够紧密。各流通企业之间过度竞争，相互拆台，形不成合力，达不到应有的集约化程度和规模经营水平，这必然加大流通的费用成本，影响经济效益。大力加强经济联合，不仅是国际经济发展的大趋势，也是目前国内流通企业发展壮大的必由之路。从国内外的实践看，开展横向联合，对流通企业至少有以下好处：一是可以形成规模经营、批量经营，降低流通成本；二是可以提高市场竞争能力，增强抗风险能力；三是可以利用现有的资金、设施、技术、人才、信誉，发挥综合优势；四是可以使流通产业向其他产业渗透，扩大和增强流通的职能。流通企业开展横向联合应当充分发挥渠道广、信息灵、网点多、信誉好等方面的优势，形式要丰富多采，灵活多样。一是搞好物资企业内部的联合，包括中央企业与地方企业的联合，增强整体实力；二是加强流通产业之间，包括物资与商业、物资与外贸的联合，这方面已有一些成功的例子，有利于打破流通分割；三是继续开展流通企业与生产企业、高新技术产业的联合；四是提倡流通企业与运输企业进行联合；五是特别要加强流通企业与金融企业的联合，背靠金融，迅速壮大实力。联合的形式，可以是紧密型的，也可以是半紧密型的、松散型的。从当前看，比较好的形式，一个是组成企业集团。物资企业可以与物资企业或与商业企业、外贸企业建立流通企业集团，或者加入某一生产企业、金融企业等集团。另一个是组建股份公司。马克思对资本主义股份公司给予了很高评价，认为通过股份公司，能够迅速办成大事。我国股份公司刚刚兴起，它也具备资本主义股份公司积聚资金等很多长处，

流通企业组建股份公司，不仅有利于社会资金向流通产业合理流动，还有利于转变企业机制，应当大力提倡。当前，必须彻底批判狭隘的小农意识，增强加快联合的紧迫感。随着市场竞争的加剧，不联合就没有出路，就有在竞争中被淘汰的危险。

五、依靠金融，调整流通资金结构， 促进社会流通资金配置的合理化

商品经济发展到一定阶段，产生了借贷资本，出现了金融业，它将社会的闲散资金集中起来，提高了资金使用效率。流通产业是资金密集型产业，它的加速发展，不能缺少资金，象以往主要依靠财政支持的做法已经行不通了，必须依靠金融，学会用银行的钱，敢于负债经营，要有这个胆量和本事。如何依靠金融，一是向银行贷款，补充经营活动中流动资金的不足，增加流通设施建设、技术改造和科技开发等的资金投入。二是与银行合作。随着市场的扩大，流通部门迫切需要资金，银行需要寻找资金投入产出效益高的合作伙伴，双方可以按照平等互利、优势互补的原则进行合作，按出资比例，分享利润，共担风险，发展紧密型的贸银联合，实现金融资本和流通资本的结合。1992年以来，物资部已在这方面进行了探索，准备与工商银行一起搞配送中心的建设，与交通银行共同建立设备租赁公司，同时，积极与亚行、世行探索合作途径。这里关键要有一批好的项目，做好项目的可行性研究。三是允许流通部门开办财务公司，赋予流通企业必要的融资手段，将流通企业的闲散资金集中起来用活用好。国外一些大型流通企业如日本的综合商社，具备很强的融资功能，他们依靠雄厚的资金实力和灵活的融资手段，帮助生产企业分散经营风险，为零星用户垫付资金，成为商品流通的结算中心，这是国外流通产业发展快、整个经济素质高、效益好的一个重要原因。我国一些地方的经验也证明了这一点，如广东省物资总公司建立