

特

载

## 江泽民总书记视察辽宁

(1995 年 6 月 16 日至 18 日)

6 月 16 日至 18 日,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席江泽民在中共中央办公厅主任曾庆红、国家经贸委主任王忠禹、国家计委副主任曾培炎、解放军副总参谋长李景,中国人民银行副行长兼党组书记周正庆、中央政策研究室副主任滕文生、国家体改委副主任洪虎等领导同志的陪同下,对辽宁进行为期 3 天的视察。总书记一行在省委书记顾金池、省长闻世震等陪同下,先后视察了沈阳第一机床厂、沈阳变压器厂、沈阳油脂化学厂、东北制药总厂、沈阳新光动力机械公司、沈阳飞机工业有限公司,接见了沈阳军区官兵和我省公安干警、武警官兵,观看了新式飞机试飞表演,听取了省委、省政府的工作汇报。

总书记在视察结束时说,“我总的认为,辽宁省委、省政府的工作是很有成绩的”。他说:“以邓小平同志有中国特色的社会主义理论为指导,认真贯彻党的路线、方针、政策,经过全省人民的共同努力,辽宁省的经济建设和各项事业取得了新的成绩。”辽宁省去年国民生产总值 2 512 亿元,比上年增长了 11.2%,应该说速度比较快了;全省党的建设有所加强,社会也是基本稳定的;农业生产这几年有比较大的发展,今年农业工作开局也是不错的,农民种粮的积极性明显提高;工业生产在困境当中还保持了稳定的增长,产销率有所提高;乡镇企业的生产增长很快,第三产业也有比较大的发展;对外开放的步伐进一步加快,利用外资和外贸出口的势头还是很好的;人民生活水平继续提高。总的看,全省的经济情况是朝着一个好的方向发展。

总书记用十分肯定、赞许的语调说到,辽宁省的班子是团结的,是有战斗力的。他说,只要省委这一班人团结一致,就可以带领全省人民团结奋斗,使辽宁的经济建设和社会主义事业得到更快的发展。他说,辽宁开展进入市场经济讨论是非常好的。这一定有利于进一步解放思想、转变观念。他希望继续把这个讨论引导好。

作为计划经济的骄子,辽宁省几十年间都以“新中国工业装备部”为荣。而今,在构建社会主义市场经济体系过程中,却出现机制转换迟缓、结构调整不力、位次连年后移的情况。针对这种状况,省委从今年 2 月份起,在全省开展了加快进入市场经济轨道讨论,要以思

想观念的大转变促进经济的大发展。江泽民对此举予以充分肯定。他说,要进一步解放思想,转变观念。由过去的等、靠、要,转变为面向市场,在市场竞争中求生存、求发展;由主要靠铺摊子上项目、求大求全,转变为立足于现有的企业挖潜改造,搞专业化生产,追求市场的占有率和效益。在沈阳新光动力机械公司视察时,他特别强调了依托现有企业比新建同样的企业可以节省大量的财力物力,而且见效快,要坚持加大现有企业和老工业基地技术改造强度的观念。

6 月 17 日下午,沈阳油脂化学厂厂长张纯仁向总书记汇报了他们以市场为导向,从困境中奋起的情况。去年前 4 个月,该厂亏损 880 万元。5 月份调整了厂领导班子,张纯仁从啤酒厂调至该厂任厂长。他带领全厂职工努力拼搏,扎实工作,以新的思维、新的观念、新的举措,当年实现扭亏增盈。总书记听到此,很高兴地举起张纯仁的名片说:“厂长的名字要再印得大一点。”当张纯仁汇报说,企业能否在困境中奋起,关键在于企业自身,在于企业有一个好的精神状态去参与市场竞争,有一个在竞争中找机遇,在困难中求发展的精神,有一个敢于在同行业中当第一的决心。总书记迅速做下了笔记,并深情地回忆起解放初期他在上海益民食品厂大做“光明牌”食品广告的经历,江泽民由此而说道:“这个厂的特色就是面向市场,转变观念,适应了市场,抢占了市场,研究好了市场的客观规律。这说明,更新观念很重要,总的来说还是事在人为。可以说是换了观念思路宽,面向市场办法多。”这位 43 岁的厂长在一年间,将有 57 年厂龄的老企业搞得有声有色,使总书记十分欣慰。当晚,江泽民饱蘸着期望之情,挥笔为沈阳油化厂题词:“振奋精神,搞活企业,为发展社会主义市场经济作出更大贡献”。

江总书记到中央工作的 6 年中,已经 4 次视察辽宁,这充分体现了党和国家对辽宁关切的殷殷之情。去秋以来,李鹏总理、李瑞环主席和吴邦国副总理相继来辽宁考察,都给了辽宁省巨大的鞭策和鼓舞。

这次总书记视察辽宁是研究国有大中型企业怎么搞好的问题。他要求辽宁省理清思路,搞好规划,加快结构调整。结构调整包括所有制的结构、产业结构、产品结构以及企业的组织结构。所有制结构的调整要坚

持以公有制为主体、多种经济成份共同发展的方针；产业结构的调整要按照国家的产业政策，根据市场需求和发展趋势，结合辽宁的优势，确定辽宁的重点产业，应当说，辽宁在冶金、石化、电子、机械行业是有优势的；企业组织结构要按照现代化企业制度的要求进行调整，通过兼并、联合发展企业集团，实现资产存量的重组，提高市场的竞争能力，要重点抓好大的，放活一批小的；产品结构调整，要按市场的需求，发展一些高附加值、科技含量比较高的产品。他认为辽宁智力资源丰富，结构调整要突出重点，有计划、有步骤、扎扎实实地进行，在理清思路的基础上，搞好总体规划，千万不能朝令夕改。

江泽民明确提出，辽宁经济的振兴，中央要给予支持。他说，从全国来讲，辽宁省在历史上对国家的贡献是很大的。现在财政上缴也是高的。辽宁的优势和潜力很大，地理位置非常优越，海岸线很长，资源也丰富，基础设施近年来也有一定的改善。长期以来，国家把辽宁作为重要的工业基地，建立了很多大中型企业，不少产品的生产能力名列全国前茅。辽宁在全国的国民经济中占有举足轻重的地位。比如，辽宁的国有工业资产原值就有 1800 亿，资产存量很大，提取折旧费一项就可以为企业提供不少资金。我们要把资产存量搞活，把潜力挖掘出来，把广大职工的积极性调动起来。如果辽宁的优势充分发挥出来，辽宁就一定能够比较快地扭转当前经济发展中的困难局面，而且可以给国家做出更大贡献。

江泽民说，作为辽宁省，希望国家多给一些支持，完全是合情合理的。但是，现在国家的财力也有限，希望辽宁能够理解。同时，还有比辽宁更困难的省，也需要国家支持，所以辽宁的振兴，还是要立足本省。

江泽民对省暨沈阳市的领导们说，目前不少企业不能按时发放职工的工资，给职工的生活带来一定困难，对生产的稳定有一定影响，我的心情也是很沉重

的。这种问题不很好地及时解决，不仅仅是个经济问题，也会成为一个政治问题，确实不利于整个社会的安定团结。

江泽民要求：“要正确处理改革、发展与稳定的关系。”他说，我们是根据 16 年改革开放、经济建设的实践经验提出这个口号的，是为此付出过代价的，我们要珍惜这个经验的总结。现在，辽宁省委、省政府和全国人民都想加快改变当前经济困难的局面，心情非常迫切，这个愿望是非常好的。但在具体的实施过程中，也要从客观实际出发，实事求是地进行，有的时候往往是欲速则不达。因此，不论是改革还是发展，都一定要考虑职工的承受能力。如果没有稳定，什么也谈不上，谈不上改革，也谈不上发展。

江泽民指出，当前，辽宁省困难企业比较多，特别是煤炭、军工、有色金属，这些行业的困难比较大，相当一些企业不能按时发工资，给职工生活造成困难。我深深的体会到，我们职工的觉悟还是很高的。他要求各级领导一方面要积极想办法安排好职工的就业，解决职工工资的欠发问题；另一方面，干部要深入到职工中去，做深入细致的思想政治工作，化解矛盾。他认为，只要我们把困难和解决困难的办法向广大职工讲清楚，就一定会得到广大职工的理解和支持，也只有依靠广大职工才能解决好这些困难和问题，也才能保住社会的稳定，辽宁整个的改革、发展和稳定，都有着相当重要的作用和意义。

6 月 18 日，江泽民在省公安厅接见公安干警、武警官兵并在合影后讲话。他说，党的一个中心两个基本点的基本路线中就有坚持人民民主专政这一条。改革开放赋予公安干警、武警官兵的任务更重，因为国家大门打开之后，什么都能进来，好的我们要学习，不好的要抵制住，这很不容易。他强调，在全国反腐败斗争中，最要紧的是人民民主专政机关首先要做到清正廉洁。己不正，焉能正人！

摘自《辽宁日报》1995. 6. 30

## 李 鹏 总 理 考 察 辽 宁

(1995 年 8 月 20 日至 21 日)

国务院总理李鹏 8 月 20 日和 21 日到辽宁省葫芦岛地区先后考察了渤海造船厂和绥中发电厂。在十分紧张的考察过程中，李鹏总理抽出时间，在列车运行中，听取了辽宁省委副书记、省长闻世震，副书记曹伯纯关于辽宁省抗灾救灾拟实现的目标、采取的主要措施，老工业基地改造调整，搞好大中型企业及制定“九五”计划情况，当前重点抓好的几项主要工作的简要汇报。李鹏总理听取汇报后，代表党中央、国务院再一次向辽宁灾区人民表示亲切慰问，强调一定要安排好灾区人民生活，尽快恢复生产、重建家园，特别要加强田间后期管理，使农业有个好收成，把灾害造成的损失降到最低程度。

李鹏总理在考察中指出，今后国民经济的发展，关键在于转变经济的增长方式。制造企业要把重点放在现有企业的挖潜改造上，要根据国内外市场的需求，充分发挥现有的生产能力，依靠科技进步和加强企业管理，切实提高制造水平和开发能力。

李鹏来到工厂的码头、船坞；深入车间，询问工厂的生产情况，与有关部门的领导和工程技术人员探讨了为三峡水利枢纽生产大型发电机组的大件加工、运输和企业的专项技术改造问题。李鹏要求我国两大水电设备制造企业哈尔滨电站设备成套公司和东方电气集团公司，通过内外结合，联合设计，合作制造，消化吸收引进技术，同时进行必要的技术改造，提高我国水电

设备的设计制造水平,为三峡工程提供世界一流的特大型水电机组,提高我国大型电站设备的国际竞争能力。李鹏在渤海造船厂时说,军工企业为我国国防事业作出了很大贡献,希望继续做好军转民工作,发挥自己的优势,发展民品生产。

绥中电厂是在建的“八五”重点建设工程之一,其单机容量居全国首位,经济性能好,是东北和华北电网联网的枢纽工程。李鹏考察了施工现场,了解工程进度及存在的问题。李鹏说,现在全国基建规模过大,投资分散,效益不高。各地区各部门都要从大局出发,集中力量保重点,保证必要的在建项目尽快投产。在电力项目安排和设计上,要从宏观上考虑布局,尽量做到科学合理,节约投资,提高效益。他强调,基础设施建设也要量力而行,战线不要太长。

李鹏强调,辽宁老工业基地为国家作出了重大贡

献,支持了全国经济发展,现在在国民经济中仍处于举足轻重的地位。虽然目前面临许多困难,结构矛盾突出,历史包袱沉重,设备老化,部分国有企业还缺乏活力,不能适应社会主义市场经济的需要,但总的看还有不少有利条件。只要统一认识,上下一心,措施有力,振兴辽宁老工业基地是大有希望的。他希望辽宁的同志集中力量打歼灭战,踏踏实实办几件大事。着重要搞好企业的技术改造,城市建设规模一定要控制;要保护好耕地。要切实转换经济增长方式,使经济由粗放型为主转到集约型为主,提高质量与效益,特别要抓好重点地区重点企业,逐步改变辽宁老工业基地的面貌。

随同李鹏总理考察的有国务院副秘书长周正庆,有关部门负责人郭树言、韩杼滨、史大桢、姚振炎、包叙定、陆佑楣、姜云宝等。 摘自《辽宁日报》1995.8.22

## 李瑞环主席在辽宁考察

(1995年4月10日至16日)

中共中央政治局常委、全国政协主席李瑞环在我国老工业基地辽宁省考察工作时强调指出,搞好国有大中型企业,是当前我国改革、发展、稳定中一个极其重要的问题,必须从实际出发,加快企业内部经营机制转换,同时国家要从宏观上采取综合配套措施予以支持。

4月10日至16日,李瑞环在中共辽宁省委书记顾金池、省长闻世震、省政协主席孙奇等同志陪同下,先后对沈阳、鞍山、大连等地的沈阳变压器厂、鞍山钢铁公司、大连冷冻集团等十余家企业和沈阳、大连两个开发区进行了深入考察。所到之处,他认真听取地方和企业负责人的汇报并同他们广泛交换意见,同生产第一线工人亲切交谈,了解他们的生产、生活情况,征求他们对党和政府工作的意见与要求。在沈阳市,李瑞环同十几位企业负责人就如何搞好国有大中型企业进行了专题座谈。16日,李瑞环听取了省委、省政府的工作汇报并作了重要讲话。

李瑞环对辽宁在近半个世纪中为中国革命和建设所作的贡献给予高度评价。他指出,辽宁作为我国著名重工业基地,为全国工业建设提供了大量原材料和技术装备,为国家财政提供了重要支持,为经济工作培养和输出了大批干部和技术人才,同时也提供了如“鞍钢宪法”、“孟泰精神”这样的重要经验和精神财富。改革开放以来,辽宁各项工作取得很大成就,城乡面貌发生巨大变化。他对省委、省政府的工作给予充分肯定,希望全省人民继续解放思想,团结一致,艰苦奋斗,为辽宁在建设有中国特色社会主义事业中发挥更大作用而努力。

在谈到国有大中型企业问题时,李瑞环指出,国有

大中型企业在我国经济建设具有重要地位和作用。当前部分企业遇到的困难,如产业结构不够合理、债务负担较重、生产设备老化、富余人员过多等,是在较长的历史发展过程中沉积下来的,也是在经济体制转换中不可避免会发生的。因此,解决这些问题,需要有一个过程,需要采取综合配套措施。我们既要看到国有大中型企业目前的困难,也要看到它们的固有优势和巨大潜力。要把中央的一般性原则同各地各行业的具体实际结合起来,使优势和潜力得到发挥,使包袱变成财富。这样,国有大中型企业一定能够闯过难关,焕发新的活力。

李瑞环说,在克服困难的整个过程中,需要宏观和微观两个方面的努力。国家要尽可能充分利用国有大中型企业现有存量资产和资源优势,把它们列入经济总体布局的重点。通过对现有企业注入资金、更新改造,既可较快形成新的生产能力,节省大量配套资金,又可帮助企业较快克服当前困难。企业自身要主动更新观念,转换机制,不能停留在一切依赖国家的老框框内不动,更不能一遇到困难就希望国家再改回去。要把克服当前困难当成一种机遇。尽快适应新的经济体制,形成与国内国际市场相衔接的现代企业制度。

李瑞环指出,关心群众生活,是我们在任何时候都必须认真做好的一项重要任务。在经济体制转换过程中,一些企业职工生活遇到困难。这些职工过去曾为国家建设作出许多贡献,现在遇到困难并非他们自己工作不努力。党和政府应当给予他们更多的关心和照顾,努力为他们排忧解难。

在沈阳,李瑞环还同辽宁省政协和各民主党派负责人亲切会面、座谈。 摘自《沈阳日报》1995.4.19

## 邹家华副总理在辽宁考察

(1995 年 9 月 16 日至 20 日)

中共中央政治局委员、国务院副总理邹家华在辽宁省考察时强调,搞好国有大中型企业和老工业基地改造,首先要转变观念、面向市场。

9 月 16 日至 20 日,邹家华副总理在省领导顾金池、闻世震、徐文才、郭廷标的陪同下,先后考察了沈阳新光动力机械公司、沈阳鼓风机厂、本溪钢铁公司、辽阳化纤公司、华能营口电厂、营口鲅鱼圈新港、大连大窑湾港、大连开发区等国有大中型企业 and 国家重点建设项目;就如何搞好国有企业,与十几位厂长、经理举行了座谈;听取了辽宁省的工作汇报。

邹家华在视察时指出,辽宁是我国的老工业基地,无论过去还是现在,都对全国的经济的发展做出了重大贡献。这是党和人民不会忘记的。近几年,辽宁解决了粮食自给问题,农业方面取得了很大成绩,今后要继续把农业放在经济发展的基础地位。在从计划经济体制向市场经济体制转变过程中,辽宁应当把这些贡献和荣誉,变成搞好国有大中型企业和老工业基地改造的基础和信心。

谈到当前辽宁老工业基地遇到的困难时邹家华说,这是机制转换过程中,也是前进中出现的问题。解决这些问题需要国家、地方和企业共同努力。对辽宁这样的老工业基地的改造,国家正组织力量进行研究,制定有关政策。但从根本上说,振兴辽宁老工业基地,还要靠辽宁自己转变观念,面向市场,提高企业自身的经济效益。

邹家华强调,转变观念,这是辽宁经济发展、改造好老工业基地的首要问题。由过去 30 多年的计划经济转到社会主义市场经济首先要了解、学习和研究市场。一方面要生产适应市场需求的产品,扩大销售,另一方面要主动地不断开拓市场,向市场介绍和推销自己的产品,使市场能接受自己生产的产品,不论哪一方面都必须坚持质量,物美价廉是进入市场的重要前提。辽宁要发挥自己的产业优势、资源优势,生产出在国内外市场畅销的产品。关于企业发展中需要资金问题邹家华

指出,今后企业技术改造、扩大规模、增加新产品等,不能每个环节都指望国家投资和贷款。这个观念一定要改。改造资金,应当主要通过提高折旧率、增加盈利、自我积累等渠道解决,最后才是贷款。邹家华说,企业不要单纯追求规模和产量,铺新摊子。企业的地位、好坏,主要看经济效益。开发新产品、提高产品质量、降低产品成本、不断进行技术改造,这是企业自己长期的、经常性的工作任务。树立这样的观念,才能在市场竞争中求得生存。同样,国家和地方投资也要从实际出发,量力而行,不能把有限的资金分散使用,要集中力量进行重点建设,干一个,是一个,见效益一个。不论上新项目还是技术改造,都要把市场、资源、资金、规划、布局和城市发展等统一考虑进去。

邹家华指出,在转变观念的同时,还要树立国有企业一定能搞好而且必须搞好的信心和决心。这对辽宁这个老企业比较集中的省份来说尤其重要。老企业有那么多资产存量、技术人才和历史经验,这是宝贵的财富。当前一些国有企业存在困难,这是暂时的,也是可以克服的。市场观念淡薄,企业管理落后,产品没有市场,班子不强是重要原因。因此,搞好国有大中型企业和老工业基地改造,一定要在改革、改组、改造过程中解决这些问题,这符合市场经济要求和广大职工的根本利益。各级党委和政府要引导、参与和帮助企业转变观念,配备好班子,而且要总结搞得好的企业的经验,为企业转换机制、进入市场创造良好条件。

在辽宁省期间,邹家华还专门召开会议,研究辽宁的能源建设问题。

陪同邹家华副总理来辽宁考察的,还有国家计委副主任叶青、国家经贸委副主任徐鹏航、交通部部长黄镇东、电力部部长史大桢、机械工业部副部长包叙定、冶金工业部副部长吴溪淳、核工业总公司常务副总经理陈肇博、中石化副总经理李毅中等。

摘自《辽宁日报》1995.10.10

## 吴邦国副总理在辽宁调查研究

(1995 年 6 月 3 日至 11 日)

中共中央政治局委员、书记处书记、国务院副总理

吴邦国 6 月 3 日至 11 日在辽宁的 20 家国有大中型企

业进行调查研究,并听取了省委、省政府的汇报,与大家共商加快辽宁老工业基地改造调整、充分发挥老工业基地作用的思路和措施。

吴邦国在研究中肯定了辽宁省经济工作取得的成绩。他指出,辽宁省作为我国重要的工业基地,对促进全国经济发展发挥了重要作用,在我国经济格局中处于举足轻重的地位。目前尽管困难大,但发展潜力也大,加快辽宁老工业基地改造调整、充分发挥其作用,对辽宁、对全国都有重要意义,一定要下大力量抓好。

吴邦国说,党中央、国务院正在结合制定“九五”计划研究如何加快老工业基地改造调整、充分发挥作用问题。他强调,要切实转变经济增长方式,变粗放经营为集约经营,以极大精力抓好经济增长的质量和效益;要以现有企业挖潜改造为主,依靠科技进步,走内涵扩大再生产的路子;要调整企业组织结构,促进存量资产

优化组合,从整体上提高市场竞争能力;要把改革、改组、改造和加强企业内部管理有机结合起来,扶植一批优势企业,形成跨地区、跨部门的企业集团,带动和促进整个国有经济的发展;要进一步扩大开放,多渠道有效地利用国内外资金、资源、技术和人才,增强吸引力和辐射功能。

吴邦国强调,加快老工业基地改造调整,国家给予必要的支持,创造一个相对宽松的外部条件是必要的。但更主要的是切实加强企业内部经营管理,搞好队伍建设,提高企业整体素质。

吴邦国在辽宁调研期间,同煤炭企业党政负责同志和劳动模范代表进行了座谈,对煤炭战线广大干部职工在困难情况下取得的成绩给予充分肯定,并勉励他们继续同心协力,克服眼前困难,开创新局面。

摘自《辽宁日报》1995.6.13

## 姜春云副总理在辽宁调查研究

(1995年11月15日至19日)

中共中央政治局委员、书记处书记、国务院副总理姜春云在辽宁考察农业和农村工作时强调,要大搞农田水利基本建设,改善农业生产条件,提高防灾、抗灾、减灾能力,为实现明年农业增产增收奠定基础。

11月15日至19日,姜春云同辽宁省委书记顾金池,省长闻世震,省委常委、常务副省长肖作福等一起,先后到沈阳、本溪、抚顺、辽阳、盘锦等地农村看望受灾群众,了解灾民生活安置、恢复生产情况,察看水毁水利工程修复、农业综合开发、农业科技推广和乡镇企业,同县、乡、村干部和农民群众进行座谈,并在整治水毁农田现场同农民一同参加了劳动。姜春云对辽宁省重视农业、实现粮食和农副产品自给的基本经验,给予了充分肯定。

今年辽宁省部分地区遭受了严重洪涝灾害,姜春云对灾民十分关心。他走访了多户灾民家庭,详细询问了他们的生活、生产情况,转达党中央、国务院对受灾群众的亲切慰问。当看到大部分灾民住进了新房,吃、穿有保障、人心安定时,姜春云很高兴。他说,辽宁省委、省政府在今年的抗洪抢险斗争中,领导得力,决策正确,组织严密,减轻了损失。在安置灾民生活、开展生产自救、重建家园方面效果显著。姜春云说,冬季已到,要对灾民生活安排进行一次检查,绝不能让灾民饿着、冻着。同时,要及早做好灾区明年的生产准备。

姜春云在调查过程中,认真听取农村基层干部和群众的意见、要求,同他们一起商讨加快农业发展的措施。他指出,党的十四届五中全会对今后农业和农村经济的发展目标提出了明确要求。明年是“九五”计划的第一年,夺取明年农业丰收,有一个好的开局,至关重

要。各地都要围绕实现明年农业增产、农民增收,及早安排部署,落实措施。

在谈到夺取明年农业丰收时,姜春云强调,今冬明春要大搞农田水利基本建设,改善农业生产条件。灾区要抓紧修复水毁工程和农田;其他地区要坚持防洪抗旱工程一齐抓。既要重视大江大河的治理,又要重视中小河流的治理;既要有计划地兴建一批大的水利工程,又要广泛开展中小型水利工程建设。要发扬自力更生、艰苦奋斗精神。重视发动群众投工投劳。姜春云说,今年全国农田基本建设整个形势是好的,但发展不平衡。要深入进行思想发动,加大工作力度,进一步掀起农田基本建设高潮。他希望辽宁在这方面带个头。

姜春云指出,依靠科技进步,是夺取农业丰收的根本性措施。明年要注重抓好选用良种、扩大玉米覆膜面积、水稻早育抛秧、改革耕作制度、提高复种指数等重大增产技术的推广。各地要从实际出发,尽早确定明年大面积推广的技术项目,不失时机地抓好落实。他希望农业科研机构和广大科技人员,面向农村,面向农业,深入到农业第一线,传授技术,培训农民。要健全和强化农业科技推广体系。

姜春云还强调,要转变农业增长方式,发展高产、优质、低耗、高效农业,降低成本,提高效益;调整优化农业内部结构,加快农业产业化进程;进一步落实中央扶持农业的政策措施,调动和保护农民的生产积极性;加强以党支部为核心的农村基层组织建设,为农业和农村经济的发展提供可靠保证。

摘自《辽宁日报》1995.11.21

# 顾金池同志在中共辽宁省第八次代表大会上的报告

(1995 年 8 月 20 日)

中国共产党辽宁省第八次代表大会,在深入贯彻落实党的十四大精神,加速建立社会主义市场经济体制的新形势下召开了。这次大会的主要任务是:以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为指导,总结第七次党代会以来的工作,讨论确定今后一个时期全省工作的指导思想、奋斗目标和战略措施,选举产生中共辽宁省第八届委员会和纪律检查委员会,动员全省共产党员和各族人民,全面贯彻党的基本路线,奋发图强,开拓进取,为加速“第二次创业”进程,胜利跨入 21 世纪而奋斗。

现在,我代表中共辽宁省第七届委员会向大会作报告。

## 一、过去五年的回顾

省第七次党代会以来的五年,是全省在建设有中国特色社会主义理论指导下胜利前进的五年。特别是邓小平同志视察南方重要谈话发表和党的十四大以后,全省各级党组织带领广大干部群众,在由计划经济向社会主义市场经济转变的历史进程中,解放思想,转变观念,深化改革,扩大开放,加快发展,克服种种困难,经济建设和社会发展取得显著成绩,党的建设、精神文明建设和民主与法制建设取得新的进展,实现了第七次党代会所确定的主要奋斗目标。全省现代化建设事业进入了构筑社会主义市场经济体制基本框架的新的历史阶段。

——提前完成“八五”计划主要指标,经济总量上了一个新台阶。全省国民生产总值从 1990 年的 1 062.7 亿元,增加到 1994 年的 2 584.2 亿元,年均递增 11%。农业和农村经济发生了历史性转折,粮食基本实现总量平衡,主要副食品供应充足,林、牧、副、渔各业全面增长,乡镇企业迅猛发展。全省工业总产值从 1990 年的 1 606.9 亿元,增加到 1994 年的 4 615.3 亿元,年均递增 20.9%,其中乡以上工业产值年均递增 12.6%,部分国有企业得到整体或局部改造,一些骨干项目相继建成投产。第三产业有较大发展,1994 年增加值达到 883.8 亿元,比 1990 年增长 59%,年均递增 12.2%。非国有经济迅速增长。能源、交通、通讯等基础设施建设取得显著成绩,投资环境有较大改观。人民生活水平不断提高,物质文化生活条件明显改善。

——改革开放取得重大进展,为建立社会主义市场经济体制创造了条件。农村以家庭联产承包为主的责任制和统分结合的双层经营体制进一步稳定完善,

社会化服务体系不断强化,股份合作制和各类农民专业协会继续发展,集体经济逐步壮大。全省企业改革从 80 年代的放权让利、承包(租赁)经营,开始进入转换机制、建立现代企业制度的新阶段。国有企业正在向法人实体和市场竞争主体转变。以公有制为主体的多种经济成份并存的结构初步形成。财税、金融、计划、投资、价格和流通体制改革进展顺利。党政机构改革正按“三定”方案组织实施,县级综合体制改革取得新的成效。商品和生产资料市场建设初具规模,市场机制作用明显增强,社会保障体系不断完善。以大连为龙头的沿海城市和以沈阳为中心的中部城市群相配合的对外开放格局基本形成,出口创汇、对外经济技术合作、利用外资、兴办三资企业均有明显发展。

——社会主义民主与法制建设进一步加强,保证和促进了现代化建设的顺利进行。各级党委积极支持人大及其常委会依法行使职权,加强地方政权建设,管理国家事务,保障公民的民主权利。五年中,全省制定和批准地方法规 145 件,深入进行普法教育,开展依法治省活动,保证了法律法规的贯彻实施。积极推进社会主义民主政治建设,坚持和完善共产党领导的多党合作和政治协商制度。选拔举荐了一批党外人士担任省、市、县(区)政府及其部门和各级司法机关的领导职务。充分发挥了人民政协和各民主党派政治协商、民主监督、参政议政的职能作用。加强了党对工会、共青团、妇联工作的领导,有效地发挥了人民团体民主参与、民主监督的作用。军政军民关系更加密切,民兵、预备役工作取得新的成绩。进一步强化社会治安综合治理,严厉打击各种刑事犯罪,打掉了一批危害较大的犯罪团伙,维护了社会的安定。

——社会主义精神文明建设进一步加强,各项社会事业全面发展。在坚持抓好物质文明建设的同时,深入进行以爱国主义、集体主义和社会主义为主线的思想教育,广泛开展群众性的精神文明建设,开展“岗位学雷锋、行业树新风”活动。工业企业开展了学习大连造船厂做好新时期思想政治工作经验的活动,农村开展了社会主义教育活动,全省开展了向薄刃石、徐晓强、白雪洁、张鸣岐等英雄模范学习活动,开展了“双拥”、“军民、警民共建”活动。坚持把教育放在优先发展的战略地位,全面贯彻落实《教育改革和发展纲要》,各类教育特别是普及九年义务教育取得新进展,“尊重知识,尊重人才”日益深入人心。坚持科学技术是第一生产力的思想,深化科技体制改革,广泛开展科技普及活动,推动科技与经济的紧密结合,加速高新技术的发展及其对传统产业的改造。体育事业取得很大成绩,文化艺术、新闻出版、广播电视、卫生保健、计划生育、党史

档案等事业都有新的进步。坚持不懈地开展“扫黄”和“打非”斗争,不断净化社会环境。

——**党的建设进一步加强,党的领导水平不断提高。**全省各级党组织坚持以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为指导,全面加强新形势下党的思想、组织和作风建设。注意把思想建设放在首位,坚持从科学体系上把握和运用理论,进行创造性工作。多数党组织能较好地实行民主集中制,注重克服民主不够,集中不力的两种倾向,增强了决策的民主化、科学化和权威性。全省广泛开展“党员责任区”和“创业建功”活动,涌现出一大批先进党组织和优秀党员,党的基层组织建设得到加强。按照干部“四化”方针和德才兼备标准,充实调整各级领导班子,选拔培养一批跨世纪的中青年干部。不断加强党风和廉政建设,深入开展反腐败斗争,在领导干部廉洁自律、查处违法违纪案件和纠正不正之风等方面,取得了阶段性成果。

在过去的五年中,我们取得的成就,是在党中央正确领导下,全省各级党组织带领广大共产党员和各族人民共同奋斗的结果,是人民解放军驻辽宁部队和武警部队大力支持的结果,是离退休老同志热情帮助的结果,是各民主党派、工商联和无党派人士与我们同心同德、携手合作的结果。

回顾五年来的历程,我们虽然取得很大成绩,但也存在一些问题和不足。主要是:计划经济体制下形成的思想观念和领导方式还没有从根本上转变,市场意识、竞争意识还不够强,实际工作中的“等、靠、要”还不同程度地存在。经济运行质量和效益不高,结构调整缓慢,相当一部分国有大中型企业还没有走出困境,农业基础仍然比较薄弱,少数地方还没有稳定地解决温饱问题;物价上涨幅度过高,地方财政困难的局面还没有扭转。党要管党、从严治党还存在薄弱环节,官僚主义、形式主义、浮夸风有所滋长;反腐败斗争力度不够,少数干部腐化堕落,侵害了国家和群众的利益,损害了党的形象;有的基层党组织处于软弱涣散状态。一些地方社会治安状况不好,社会丑恶现象还没有得到有效遏制。对于上述问题,我们要总结经验教训,在今后的工作中努力加以解决。

回顾和总结过去五年的工作,我们体会最深的就是要坚定不移地以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为指导,紧密结合辽宁的实际,认真贯彻执行党的基本路线,勇于开拓进取,创造性地开展工作。

**第一,必须始终坚持解放思想、实事求是的思想路线,不断适应新形势新任务的要求。**在由计划经济向社会主义市场经济转换的新形势下,不断地解放思想,转变观念,创造性地开展工作,是做好各项工作的前提。五年来,我们先后多次开展解放思想的大讨论,使广大干部群众的思想观念和思维方式发生了积极的变化,有力地促进了全省改革开放和经济建设的发展。同时,我们也必须清醒地看到,解放思想是使主观认识逐步适应客观规律的历史过程,不可能一蹴而就。从全省实际情况看,解放思想,除了受某些客观因素制约外,从主观上讲,主要是解放思想与发展生产力结合得不够,而解决实际问题时又常常就事论事,不善于运用理论

思维举一反三,主动解决带有普遍性的问题。实际使我们体会到,必须把解放思想作为贯穿于全省各项工作的主线,坚持不懈地抓下去,必须把解放思想与解决阻碍发展的实际问题紧密结合起来,变认识为行动,变精神力量为物质力量,使二者相互促进;必须牢牢把握发展中的重点问题,增强解放思想的针对性和实效性;必须坚持严格的党性原则和实事求是的科学态度,正确处理各种利益关系,促使国民经济持续快速健康发展。

**第二,必须坚持正确的经济工作思路,在发展战略上取得共识。**党的领导机关能否高屋建瓴地提出并实施一条切合实际的经济工作思路,对本地经济与社会发展是至关重要的。省第七次党代会提出了“一抓三带”的战略方针,之后省委、省政府又相继提出“三抓三带”、“四个重点一个先导”等经济发展思路。应当说,这些提法是正确的,都是为了寻求辽宁经济发展的路子。但是,由于当时我们对一些问题的看法缺乏全面理解,认识不够统一,在具体指挥和实施中没有形成合力,因而在处理城乡、大小、多种所有制,以及经济发展中内涵与外延等关系上,曾一度存在顾此失彼的现象,失掉了一些加快发展的机遇。实践使我们体会到,一个正确的思路属于战略范畴,兼有纲领性、权威性和稳定性。重大战略思想的提出一定要慎重,必须在充分发扬民主的基础上产生;同时它又是一个阶段工作的总体构想,一经确定,就要保持一定时期的稳定性,一以贯之地抓好落实,在实践中不断加以完善,把党委的意志变成人民群众的自觉行动。

**第三,必须用改革总揽全局,以开放牵动发展。**改革开放是一场解放和发展生产力的伟大革命。过去的五年里,我们本着积极试验、稳步前进、分类指导、不断完善的原则,全面推进各项改革,使全省经济和社会发生了很大变化。同时,坚持抓开放,促调整、促改革、促改造、促发展的方针,加速了外向型经济建设。几年来,辽宁经济之所以能够持续发展,从根本上说是得益于改革开放,而目前困扰辽宁经济发展的许多问题,也正是由于缺乏以改革闯难关、以开放带发展的坚定性。比如,在经济生活遇到困难时,改革开放往往出现停滞和反复;在解决现实具体问题时,往往囿于计划经济的“老套套”;在处理事关经济发展的一些重大问题上,又往往缺乏应变能力和开拓精神,等等。实践使我们体会到,改革开放既是经济发展的动力,也为我们发挥聪明才智提供了广阔空间。因此,在任何情况下,都必须坚持在改革开放中寻出路、找办法、求发展,这是重振辽宁雄风的关键所在。

**第四,必须把握和处理改革、发展、稳定的关系,保持良好的社会环境。**在新旧体制转换的新形势下,随着各种利益格局、利益关系的调整,必然引出许多未曾遇到过的新问题、新矛盾。因此,坚持改革是动力,发展是目的,稳定是保证的辩证统一,使三者相互协调,相互促进,是发展社会主义市场经济的客观要求。几年来,各级党委紧紧围绕改革、发展、稳定这个大局开展工作,始终把维护社会稳定作为各级党委的重要政治责任,在事关稳定的重大问题上,态度鲜明,积极处理各种人民内部矛盾和群众关注的热点问题,努力把不

安定因素解决在萌芽状态,妥善地处置突发事件,为全省改革和发展创造了稳定的社会环境。实践告诉我们,保持和维护社会的稳定,体现了广大人民群众的根本利益,没有稳定就不可能保证改革和发展的顺利进行。我们必须居安思危,见微知著,常抓不懈;必须坚持深化改革,加快发展,正确处理各种矛盾,保持社会稳定;必须切实把握改革的力度、发展的速度和稳定的程度三者之间的最佳平衡点,既要不失时机地深化改革,又要防止引起大的震动;必须采取经济手段、行政手段、法律手段和思想疏导手段并用的方法,坚持领导与群众相结合,实事求是地解决好各种实际问题。

**第五,必须切实转变领导作风,把各项工作真正落到实处。**新形势、新任务要求我们各级党组织和领导干部在领导作风上要有个明显的转变,在求真务实、提高适应市场经济的能力上有个大的突破。几年来,我们注意采取措施,在领导方法和工作作风上有了一定的改进。但是,由于我们缺乏对工作抓实的力度和一抓到底的决心,缺乏明确的分工和严格的责任制,致使一些战略构想和好的措施落不到实处,往往达不到应有的目的。实践告诉我们,在新的历史条件下,必须切实转变作风不断适应市场经济发展的需要。必须按照江泽民同志所要求的那样,多挤一点时间学习,少搞一点应酬;多做一些调查研究,少搞一些主观主义;多干些实事,少说些空话。必须深入实际,深入群众,掌握真实情况,解决实际问题,搞好各项工作的落实。坚决克服官僚主义、形式主义和文牍主义,反对华而不实、弄虚作假的不良作风,真正掌握领导工作的主动权。

## 二、今后五年工作的 指导思想和奋斗目标

今后五年正处于世纪之交,是我省在新的国际国内形势下,全面实现经济社会发展的最为关键的时期。随着国际上多极化格局的形成,经济竞争更为激烈,一场新的技术革命蓬勃兴起,科技经济一体化、贸易自由化、区域集团化趋势日益明显,全球性经济结构调整正在展开。国内兄弟省市都在抓紧制定跨世纪发展战略,加快建立社会主义市场经济体制,注重提高经济质量和效益,努力与国际经济接轨,经济呈现快速发展的态势。在新一轮的地区经济发展中,我们正面临以什么样的姿态迎接新世纪的严峻考验。

市场经济是竞争经济。社会主义市场经济必须遵循价值规律,实行公平竞争、优胜劣汰的原则。目前,我省经济发展虽然取得很大成绩,但在国际国内市场有竞争力的优势产品不多,产品结构仍以原材料、初级产品加工为主,缺少在国内外市场上竞争力强、带动系数大、附加值高、具有相当经济规模的新兴支柱产业、重点产品和企业集团。按照国际通行标准,我省还处于工业化进程中期的第一阶段,也就是重工业内部结构还没有跳出以资源开发和原材料初加工为主的格局,没有适时地转向精深加工和技术集约化,因而导致竞争能力和经济效益不高。辽宁老工业基地的改造和调整

工作还十分艰巨,完成这一任务,还需做长期的艰苦的努力。同时,我们要看到,世界范围的利益格局调整和各国对华关系的发展与改善,开辟了辽宁引进国际资本和技术、拓展国际市场的广阔前景,东北亚经济结构的调整和环渤海地区经济的兴起,港澳地区的即将回归,国内先进省市的加速发展,中央对辽宁老工业基地改造的支持,都给我们调整经济结构、重振辽宁雄风带来新的机遇。我们还要看到,我省区位优势优越,有2300公里长的海岸线,已建成一批港口和开发区;陆海空交通发达;资源丰富,基础工业雄厚,存量资产大,是全国的重要工业基地;大中城市密集,城市化水平高,市场潜力大;高等院校和科研院所集中,科技人员多,技术力量强,有一支优秀的职工队伍;同时,通过多年实际,积累了许多经济和社会发展的宝贵经验。只要我们充分利用有利条件,抓住机遇,加快发展,强化老优势,再造新优势,就一定能够实现振兴辽宁的宏图大略,就一定能够以崭新的姿态迎接新世纪的到来!

今后五年工作的指导思想是:以建设有中国特色社会主义理论为指导,坚定不移地贯彻执行党的“一个中心、两个基本点”的基本路线,抓住机遇,深化改革,扩大开放,促进发展,保持稳定,切实加强党的建设,团结和带领全省共产党员和各族人民,建成社会主义市场经济体制基本框架,提前实现国民生产总值翻两番,达到小康水平。在实现第二步战略目标的基础上,不失时机地向第三步战略目标推进,努力建设一个经济繁荣、科教发达、生活富裕、法制健全、社会文明的新辽宁。

全省经济工作思路是:加速发展社会主义市场经济,实施结构优化、外向牵动、科教兴省三大战略,坚持城乡、大小、多种所有制三个结合,力争用15年左右的时间,实现“第二次创业”的宏伟目标。这就是:在全省范围内实现由计划经济向市场经济过渡,建成社会主义市场经济体制;把经济发展转到依靠科技进步上来,强化农业基础,构筑新的工业体系;由内向型经济转向外向型经济,实现与国际经济接轨;提高综合经济实力,使辽宁成为东北亚和环渤海地区经济社会发达区域之一。

**今后五年的奋斗目标是:**

——**基本形成市场经济运行机制。**搞好2/3的国有大中型企业,初步建立起现代企业制度。基本建成较为完善的市场体系、社会保障体系和省级经济调控体系。

——**国民经济步入良性循环。**经济建设转到依靠科技进步和提高劳动者素质上来,转到提高质量和效益的轨道上来。国内生产总值达到7300亿元。一二三产业增加值的比例达到10:50:40。科技进步对经济增长的贡献率达到50%以上。农村经济有较快发展,乡镇企业整体素质有较大提高,粮食综合生产能力稳定在160亿公斤以上。发展一批新兴支柱产业、重点产品和企业集团。实际财政状况基本好转。

——**外向型经济取得显著进展。**利用外资占社会投资总额的比重达到15%,出口依存度达到15%。对外经济技术合作与交流有显著进展。经济技术开发区和

科技园区的建设提高到新的水平。

——**精神文明和社会事业全面发展。**精神文明建设、民主与法制建设不断加强。经济、社会、环境协调发展。人口总量得到控制,人口素质得到提高。科技教育、文化艺术、卫生体育、新闻出版、广播电视和旅游事业进一步发展。人们的思想道德、科学文化素质和法制观念进一步提高。

——**人民生活质量有较大提高。**在经济发展的基础上不断提高人民生活水平,到 2000 年全省农民人均纯收入达到 3 000 元,城镇居民人均生活费达到 7 000 元。城乡居民居住条件进一步改善,城乡市场更加繁荣。

### 三、经济社会发展的战略措施

为实现经济社会发展目标,今后五年要重点抓好三大战略:一是实施结构优化战略,发展高新技术产业,用高新技术改造传统产业,搞好资源、原材料精深加工(即“两高一深”),发展高产高效优质农业(即“两高一优”),促进经济结构向合理化发展;二是实施外向牵动战略,推进对外开放向高水平、宽领域、纵深化发展,培育和完善外向型经济体系;三是实施科教兴省战略,推进科技经济一体化,建设沈大高速公路沿线高新技术产业带,加速培养跨世纪人才,提高劳动者素质,为经济发展提供智力和技术资源。在三大战略中,结构优化是核心,外向牵动、科教兴省都要紧紧围绕结构优化这个核心来进行。

#### (一)继续强化农业基础地位,全面繁荣农村经济

农业是国民经济基础,是安天下的产业。特别是我省抓好农业和农村经济更有着特殊的意义。我们要以实现小康和建设社会主义新农村为目标,以农村经济市场化带动农业现代化、农村经济集约化和农村城镇化。大力发展乡镇企业,全面繁荣农村经济,保障社会有效供给,不断提高农民收入和县乡财政收入。

坚持科教兴农,合理调整农村产业结构。按照“两高一优”方向,坚持农林牧副渔并举、一二三产业协调发展、科工商农贸相结合的原则,促进农村经济向专业化、产业化、集约化方向发展。搞好农科教资金统筹工作。不断完善农业技术推广服务体系。抓好“米袋子”,保证粮食稳定增长。发展霜期农业、庭院经济和生态农业。提高“菜篮子”工程建设水平,采取有效措施,加速东西部山区建设,努力改善生产条件。大力发展绿色产业。要提高生猪、肉牛等畜禽生产经营集约化水平。积极发展海淡水养殖,加速“海上辽宁”建设。在全面规划粮食、林木、畜牧、水产、果品、特产、蔬菜等七个产业发展的基础上,加快实施 100 个深加工“龙头”建设项目,逐步形成区域化布局、专业化生产、一体化经营、社会化服务、企业化管理的农村新格局。

加大农业投入力度,完善农业投入体系。相对集中人力、物力、财力打几个攻坚战,逐步在全省形成各具特色的区域性农业支柱产业群。深入进行农业综合开

发,搞好农田基本建设,不断改善农业生产条件,提高抵御自然灾害和农业综合生产能力。加速辽河平原开发,带动东西两厢,建设跨地区的农业商品经济带。搞好农业基础设施和农用工业的重点项目建设,全面提高农业机械化水平。抓好大型水源工程建设,以及重点河流综合治理、小流域治理和生态环境建设。加强土地管理,搞好水土保持工作。

深化农村改革,做好农村各项工作。要认真贯彻党在农村的各项政策,坚持长期稳定的方针,不断完善以家庭联产承包为主的责任制和统分结合的双层经营体制,推行农村股份合作制,稳步发展农业适度规模经营,完善服务组织,健全市场体系。积极扶持少数民族地区和贫困地区经济发展,进一步减轻农民负担。继续深化和完善县级综合配套改革,促进县域经济的发展。重点建设和发展一批小城镇,促进农村两个文明的建设。

去年我省农业遭灾,今年又有几个地区遭受严重洪涝灾害,不仅给当前工农业生产和人民生活造成新的困难,而且对今后经济和社会发展也会带来很大影响。各级党委和政府要切实安排好灾区人民的生活,使他们有基本的生活保障。受灾地区干部群众要振作精神,鼓起斗志,尽快恢复生产,重建家园,努力把灾害损失减到最低程度。无灾地区要努力增产增收,为全省作出更大的贡献。

#### (二)加速改革和结构调整,搞好国有经济

国有大中型企业在辽宁经济中占有重要位置。以搞活国有大中型企业为突破口,搞好国有经济,必须完善用人机制,选准经营者;必须以市场为导向,远近结合,标本兼治,综合治理,分类指导,因厂施策;必须转变经济增长方式,使经济发展进一步转到注重提高质量、提高效益、提高技术水平上来。

遵循“两高一深”的方向,加快工业改造和经济结构调整。按照加工度高、关联度大、牵动性强、有较大经济规模和效益的标准,依托优势行业,重点改造发展石油化工、冶金、电子信息和机械等四大支柱产业。充分发挥四大支柱产业的关联和带动作用,促进轻工、纺织、建材、医药等行业的改造和调整。抓好重点产品,组建和完善一批大型企业集团。加速发展民用高新技术产业和国防高科技产业,采用高新技术进行骨干企业系统改造、重点产品系列开发,在一些领域占据制高点,在更大跨度和更高层次上形成几个具有国内国际竞争力的产业链。抓好煤炭工业、有色金属矿山的转产和军事工业的民品生产。继续抓好能源、交通、通讯等基础设施建设。进行结构调整,还必须坚持改革、改组、改造三结合,开发、引进、吸收三结合,产、学、研三结合。加大利用外资、引进技术的力度,增大科技注入。建立健全按投资比重分配利益的机制,大力推进企业集团的组建、支柱产业的形成和发展,坚决防止和克服分散、重复建设。

搞好以国有大中型企业为重点的企业改革。按照产权清晰、责权明确、政企分开、管理科学的原则,积极探索企业改革的各种有效形式,加快企业转换经营机制、调整组织结构的步伐。对重点骨干企业,要搞好现

代企业制度的试点工作,按照产业结构调整的需要,加速改革、改组、改造的进程。新建企业要按新体制运行和管理。认真贯彻国有资产监管法规,确保国有资产保值增值。要注意解决国有企业特别是大中型企业资本金和债务比例不合理、资产负债率过高的问题,积极探索和制定加快资本金注入和自我补充、自我造血的办法。对挽救无望的企业实施破产、兼并、拍卖。对小型国有企业、特别是县区属小型国有企业,要逐步改造成为股份合作制等多种形式的企业。在深化企业改革中,必须强化企业管理,切实解决一些企业存在的管理不严,纪律松弛,浪费严重,质量低劣,缺乏监督和自我约束机制的问题;下大力气练好内功,由粗放经营转变为集约经营,大力提高产品质量和竞争能力。

### (三) 大力发展多种所有制经济,增强综合经济实力

在抓好国有经济发展的同时,大力发展乡镇企业、集体经济、外商投资企业、个体私营经济,对于辽宁经济的振兴有着十分重要的意义。非国有经济要注意提高运行质量,讲求规模效益,防止低水平重复建设。要继续把发展乡镇企业作为繁荣农村、致富农民的战略措施来抓,着重发展一批技术水平高、经济效益好、出口创汇多的乡镇企业,促使乡镇企业由传统技术、传统管理向现代技术和现代管理转变,在乡镇企业中加速推行股份合作制,并鼓励乡镇企业与国有企业、集体企业联合兼并,与境外资本合资合营,促进生产要素的合理流动和优化组合。放手发展城市市区街经济,壮大城区经济实力。进一步发展城乡集体经济,搞好集体企业产权制度改革。要统筹规划,把城区和郊区发展结合起来,以城带乡、城乡结合,优势互补,共同发展。大力兴办外商投资企业,依法搞好管理,妥善处理外商投资企业经济活动中的问题。个体私营经济是社会主义市场经济的组成部分,必须认真贯彻党和国家有关政策,促进其顺利发展。

### (四) 进一步扩大开放,发展外向型经济

对外开放是我国的基本国策,必须长期坚持。实施外向牵动战略,坚持抓开放,促调整、促改革、促发展的方针,外贸、外资、外经、外事工作要密切配合,共同搞好对外开放,努力发展外向型经济。一二三产业都要扩大对外开放程度,提高经济效益。加快培养和造就适应外向型经济的人才。

要进一步构造和完善全省对外开放的格局。本着实事求是、量力而行的原则,办好各级各类开发区,特别要加速建设大连、沈阳、营口开发区和丹东边境经济合作区。充分发挥大连市在全省对外开放中的龙头作用,抓好以沈阳为中心的中部城市群和以锦州为中心的辽西地区外向型经济建设,在省内形成“三点一面”对外开放新格局;要继续扩大开放范围,提高开放水平,对外形成以东北亚和港台地区为重点的全方位开放新格局。不断改善投资环境,树立我省在对外开放中的新形象。

把招商引资作为对外开放的重点,加大吸引外资、技术和管理经验的力度。特别要注重引进高新技术,以推动我省经济结构优化、国有大中型企业改造、农业资

源开发和基础设施建设。辽东半岛地区要充分利用外资加速建设新兴产业。要多渠道利用外资,适时发展境外投资,积极开展海外工程承包和劳务出口。注意引进国内先进地区的资金和技术。

着眼于高附加值产品的开发,加快出口产品结构调整。扩大机电产品出口,增加成套设备出口,发展创汇农业,搞好货源基地建设,逐步将产业优势变成出口优势。加速市场多元化进程,鼓励工商贸、工技贸、贸工农结合,把国有大中型企业、乡镇企业和民营企业推向国际市场。加快外贸企业改制改组步伐,搞好股份制和组建综合商社的试点,走实业化、集团化、国际化道路。

### (五) 加强省级宏观调控,完善市场体系建设

发展社会主义市场经济,必须建立健全强有力的宏观调控机制。要进一步完善财税、金融、计划、投资和价格体制改革,强化审计和经济监督,搞好对经济运行的综合协调。健全省级经济宏观调控体制,采取科学的调控方法和手段,在关系经济发展全局的大项目上,全省要形成合力,同时兼顾各方利益。今后五年,要以环渤海地区加快开发开放为契机,集中力量建设三个综合经济区;以沈阳为中心的中部经济区,以大连为中心的辽南经济区,以锦州为中心的辽西经济区。充分发挥中心城市的组合优势和辐射功能。按照市场经济的要求,进一步强化政府的服务功能和监督职能,主要是搞好规划,制定经济法规和政策,搞好基础设施,培育市场体系,调节社会分配,组织社会保障,监管国有资产和完善宏观调控,特别要加强对市场主体行为的规范和监督,使市场经济健康有序发展。

要不断深化流通体制改革,重点建设金融市场、科技市场和人才市场,发展和完善生产资料市场、工业消费品市场、农副产品市场、区域性批发市场和产权交易市场,发展劳动力、房地产、信息市场以及相关中介组织。到本世纪末,我省主要生产要素要进入市场,基本形成统一、开放、竞争、有序的市场体系和国际国内市场对接的大流通格局。要加强物价管理,始终把合理调整和抑制物价作为一项重要任务抓好。

### (六) 实施科教兴省,提高经济和社会发展水平

要始终坚持科学技术是第一生产力的思想,认真贯彻科学技术必须面向经济和社会发展的方针,经济建设和社会发展必须依靠科学技术的方针,坚持不懈地推进科技进步。要深化科技体制改革,搞好科研机构布局,本着“稳住一头、放开一片”的原则,在不放松必要的基础研究的同时,广泛开展实用技术研究,进一步搞活科技事业。努力发展高新技术和高新技术产品,推进高新技术产业化和传统产业的改造。要以企业为主体,建立完善研究开发和科技经济一体化两个体系,培养造就跨世纪的学术带头人、科技管理人员和科技企业三支队伍。围绕发展“两高一深”工业和“两高一优”农业,选择关键领域和关键技术,统一组织协调科研院所、高等院校和生产企业合作进行科技攻关,加快科研成果的商品化、产业化进程。在企业内部建立市场、科研、生产紧密相联的技术进步机制,推动企业成为技术开发的主体。办好科技示范区,加速科技成果转化,发展民营科技企业,搞好科技普及工作。重视软科学研究,促

进决策科学化。落实知识分子政策,充分调动科技人员积极性。

科技进步、经济繁荣和社会发展,从根本上说取决于劳动者素质的提高。我们必须把教育摆在优先发展的战略地位,坚持教育要面向现代化、面向世界、面向未来,切实把基础教育作为重点,积极发展职业教育,成人教育和高等教育,造就一大批高素质的适用人才。积极推进教育改革,大力调整教育结构,多渠道增加对教育的投入,改善办学条件,提高教育质量。高度重视师资队伍建设,切实提高教师待遇。

社会事业要与经济发展相协调。把计划生育工作纳入法制轨道,保持合理的人口规模和增长速度。广开就业渠道,增加就业机会,搞好住房制度改革。发展社会公益事业,提高交通、通讯的便民程度。建立健全卫生服务和监督体系,改革和完善多种形式的健康保障制度,全面开展初级卫生保健工作。

坚持以按劳分配为主体多种分配方式并存,体现效率优先、兼顾公平的原则,逐步实现共同富裕。积极推进保险、救济、福利、优抚制度改革,建立和完善全方位的、一体化的、与经济发展水平相适应的社会保障体系。

加强城市规划、建设和管理。搞好水资源开发和合理利用。认真整治公害,做好城乡环境和保护工作。

## 四、推进社会主义精神文明 和民主与法制建设

### (一)坚持“两手抓、两手都要硬”,努力搞好社会主义精神文明建设

社会主义现代化建设包括物质和精神两大方面。任何时候、任何情况下,都不能以牺牲精神文明为代价换取经济的发展。因此,在发展社会主义市场经济进程中,我们必须坚持以科学理论武装人,以正确舆论引导人,以高尚精神塑造人,以优秀作品鼓舞人,不断提高人民群众的思想道德和科学文化素质,培育适应市场经济需要的“四有”新人,为改革开放和现代化建设提供精神动力、智力支持和思想保障。

要以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为指导,加大解放思想、转变观念的力度,确立与社会主义市场经济相适应的思想观念和思维方式,促进全省经济工作尽快进入社会主义市场经济的轨道。解放思想,要力戒空谈,必须着眼于解放和发展生产力,与解决改革开放和经济建设中的突出问题紧密结合起来,当前和今后一个时期,要着力解决等待观望、无所作为的畏难情绪;固步自封、不思进取的保守思想;华而不实、虚报浮夸的不良作风。

要充分发挥党的思想政治工作的优势,把人心凝聚到改革开放和经济建设上来。通过各种有效形式在广大干部群众,特别是青少年中大力开展爱国主义、集体主义、社会主义思想教育,增强民族自尊、自立和自强精神,引导人们树立正确的世界观、人生观、价值观,正确处理国家、集体、个人三者利益关系。要把爱国主

义教育焕发的积极性引导到爱家乡、爱岗位,为建设新辽宁作贡献上来。要进行创业精神的教育,积极倡导艰苦奋斗,勤俭建国,励精图治,无私奉献的社会风尚,反对拜金主义、个人主义和腐朽生活方式。要搞好改革开放和经济建设的宣传教育,注意解决干部群众的思想问题。要做好对外宣传工作,扩大辽宁影响,促进开放进程。

要从职业道德、社会公德的教育和培养入手,广泛开展群众性精神文明建设活动。搞好学雷锋、学先进、树新风活动,以“敬业、创优、树形象”为主题的“窗口”行业规范服务活动,包括各种共建在内的创建文明单位活动。加强职业道德建设,纠正部门和行业不正之风。搞好移风易俗,引导人民群众确立健康、文明、科学的生活方式。

要加强文化建设,繁荣哲学社会科学。围绕我省经济和社会发展,搞好社会科学的研究和发展规划,抓住重大课题,组织攻关,争取多出成果、出好成果。要坚持“二为”方向和“双百”方针,改进和加强文化艺术、新闻出版、广播影视工作。坚持团结、稳定、鼓劲和正面宣传为主的方针,弘扬主旋律,反映时代精神。积极开展群众文化活动,满足群众的文化生活需求,要一手抓繁荣,一手抓管理,坚持不懈地“扫黄”、“打非”,净化文化市场。发展卫生事业,提高医疗卫生服务质量。发展体育运动,增强人民体质,保持体育强省地位。要多渠道增加对精神文明建设的投入,做到两个文明建设统筹规划,协调发展。

### (二)加强社会主义民主与法制建设,创造安定的社会政治环境

社会主义市场经济体制的建立,离不开社会主义民主与法制建设,没有健全的民主和完备的法制,就不会有完善的社会主义市场经济。

大力推进社会主义民主政治建设。坚持和完善人民代表大会制度,充分发挥人民代表大会及其常委会的职能作用。加强立法和执法监督,切实保障人民群众管理国家和社会事务的权利。坚持和完善共产党领导的多党合作与政治协商制度,巩固和发展新时期的爱国统一战线,搞好与党外人士的合作共事,为充分发挥人民政协和各民主党派的政治协商、民主监督、参政议政的职能作用创造条件。认真贯彻党的民族政策、宗教政策、侨务政策和对台政策,团结一切可以团结的力量,调动一切积极因素,为辽宁的现代化建设作出贡献。

要牢固树立全心全意依靠人民群众的根本指导思想。尊重工人阶级主人翁地位,充分发挥工人阶级在改革开放和现代化建设中的主力军作用。要关心群众疾苦,重视信访工作,切实解决人民群众普遍关注的热点问题,特别是要千方百计解决当前灾区群众和城市部分职工所面临的生活困难,努力为人民排忧解难,化解矛盾,做好思想疏导,及时消除不安定因素。要加强党对工会、共青团、妇联、科协等群众团体的领导,充分发挥他们的桥梁和纽带作用,支持他们依照法律和各自章程,创造性地开展工作。进一步开展拥政爱民、拥军优属活动,密切新时期军政军民关系。大力开展国

防教育,增强全民的国防观念,做好民兵、预备役工作,充分发挥他们在两个文明建设中的生力军作用。

坚持以法治省,积极推进社会主义法制建设。市场经济,从某种意义上讲就是法制经济,竞争要有一定的规则,要靠健全的法制规范各种经济关系和经济活动。要围绕建立社会主义市场经济体制,搞好规范市场主体、调整市场主体关系、改善和加强宏观调控、建立和健全社会主义保障体系等方面的立法工作。要严格依法行政,强化执法监督,保障社会主义市场经济在法制的轨道上健康发展。要加强法制宣传教育,切实搞好普法工作,增强全民的法制意识。各级领导干部要带头学习法律,增加法制观念,模范遵守法律。各级党委要正确处理改革、发展、稳定的关系,经常分析当地治安状况、影响稳定的因素以及建立社会主义市场经济秩序中的重大问题,适时提出一个时期的工作重点。要加强政法队伍和行政执法队伍建设,及时发现和纠正执法中的问题,监督司法机关严格依法办案。要坚持搞好隐蔽战线斗争。坚持“严打”方针,铲除各种社会丑恶现象,搞好社会治安综合治理,妥善处理突发性事件,努力维护社会稳定。

## 五、加强党的建设和改善党的领导

中国共产党是领导和团结全国各族人民建设有中国特色社会主义伟大事业的核心力量。在新的历史条件下,切实加强党的建设,改善党的领导,提高领导水平,是实现我省现代化建设宏伟目标的根本保证。

今后五年,我省党的建设的根本任务是,以建设有中国特色社会主义为指导,认真贯彻落实党的十四大和十四届四中全会精神,坚持党要管党和从严治党的方针,使党的组织真正成为带领全省人民进行现代化建设的坚强核心和战斗堡垒,使广大共产党员真正成为社会主义现代化建设的先锋战士,为推动我省改革开放和经济建设提供坚强可靠的保证。

### (一)用建设有中国特色社会主义理论武装全党,切实加强党的思想建设

思想建设,历来是党的建设的首要问题。党的思想建设的根本任务就是要组织广大党员干部,特别是领导干部深入学习马列主义、毛泽东思想,学习邓小平同志建设有中国特色社会主义理论。学习要坚持理论联系实际,学会运用马克思主义的立场、观点、方法分析和研究问题,增强党性锻炼,保持政治上的清醒和坚定,坚持以经济建设为中心,提高解决实际问题的本领。要把学习党章,学习焦裕禄、孔繁森、张鸣岐作为加强思想教育的重要内容,教育党员特别是党员领导干部牢固树立共产主义理想和信念,自觉改造世界观,带头身体力行党的全心全意为人民服务的宗旨,做人民的公仆,做遵纪守法、廉洁奉公的模范,带头抵制拜金主义、个人主义和腐朽生活方式的侵蚀。

各级党组织必须加强对党的思想理论建设的领导。要制定党员教育规划,建立健全学习制度。重点抓

好县处以上干部的政治理论学习,以及市场经济知识、现代科技知识和法律知识的学习,以增强工作中的原则性、系统性、预见性和创造性。今后五年,对党政机关县处以上领导干部要普遍进行一次系统培训。要充分发挥各级党校、干校的思想理论教育主阵地作用,不断探索和改进新形势下教学内容和方法,提高党员干部的理论素养和适应市场经济的能力。

### (二)认真贯彻执行党的民主集中制

民主集中制是我们党的根本组织制度和领导制度,在国家机构中也必须实行这一原则。在发展社会主义市场经济的新形势下,对广大党员特别是各级领导干部要进行民主集中制的再教育,自觉贯彻执行民主集中制,自觉坚持党员个人服从党的组织,少数服从多数,下级组织服从上级组织,全党各个组织和全体党员服从党的全国代表大会和中央委员会,自觉维护以江泽民同志为核心的党中央的权威,保证中央决策和省委重大工作部署的顺利实施。进一步发扬党内民主,疏通和拓宽党内民主渠道,保障党员权利,调动全体党员的积极性。严格执行地方党委工作条例,在领导班子内部实行集体领导和个人分工负责相结合的制度,既防止个人决定重大问题,又防止议而不决、决而不行、无人负责。党政一把手要带头执行民主集中制,充分发挥党委集体领导作用,发挥全委会对重大问题的决策作用。健全党委领导班子的政治生活,认真开展批评与自我批评,提高民主生活会的质量,增强领导班子成员的全局观念、群众观念和组织观念,带头执行党的决议,增强一班人团结和解决自身问题的能力。

### (三)进一步加强各级领导班子建设

严格执行中共中央关于《党政领导干部选拔任用工作暂行条例》,推进干部队伍“四化”建设。选拔任用干部要坚持德才兼备、任人唯贤的原则,要看工作实绩,要走群众路线,注意社会公论。要坚持对领导班子和领导干部进行考察的制度,把那些坚决执行党的基本路线,有高度事业心和开创精神,工作实绩突出、群众信任的干部,及时提拔到各级领导岗位上来;对不负责任,弄权凌职,以权谋私、贪污受贿,腐化堕落的人,要坚决从领导班子中清除出去,按照党纪国法严惩不贷;对个人主义严重,搞人身依附,伸手要官的人,绝不能提拔重用。同时,要注意保持领导班子相对稳定,防止干部使用上的短期行为。

在充分发挥现职干部积极性的同时,要加快培养选拔优秀年轻干部。破除论资排辈、求全责备的思想障碍,努力造就一批能够跨世纪的领导骨干。经过三、五年的努力,使省市县三级党政班子中年轻干部所占比例有较大提高,保证有一批三、四十岁的优秀年轻干部进入县以上党政领导班子。对政治素质好、具有一定领导才能和发展潜力的年轻干部要敢于破格提拔,大胆使用。积极做好妇女干部,少数民族干部和非中共党员干部的选拔培养工作。继续做好老干部工作,关心他们的生活,发挥他们的作用。

坚持党管干部的原则。改进干部管理方法,深化干部人事制度改革,形成富有生机与活力的用人机制,建立健全干部任免制度,考核制度,交流制度和民主评议

制度,加强对干部的监督,坚决防止和纠正用人上的不正之风,确保任人唯贤干部路线的贯彻执行。

#### (四)加强和改进党的基层组织建设,充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和广大党员的先锋模范作用

各级党委要建立健全抓好基层党的建设责任制,制定切实可行的规划,采取措施把基层党的建设好。

农村乡(镇)党委和村党支部要认真贯彻执行党的农村政策,在发展农村社会主义市场经济,带领群众奔小康,实现共同富裕和共同进步中,充分发挥核心领导作用。重点搞好乡镇党委领导班子建设和村党支部的建设,加强后进村和经济薄弱村党支部的整顿转化工作,全面提高村党支部建设的水平,使 80% 以上农村基层组织实现建设一个好的领导班子,培养锻炼一支好的队伍,选准一条发展经济的好路子,完善一个好的经营体制,健全一套好的管理制度。企业党组织要充分发挥政治核心作用,支持厂长(经理)依法行使职权,全心全意依靠工人阶级,保证监督党和国家方针政策的正确贯彻落实。要积极参与企业重大问题决策,紧紧围绕生产经营开展党的工作,发挥党员在企业各项工作中的先锋模范作用。坚持在职工群众中开展思想政治工作,调动广大职工的积极性和创造性。切实加强企业领导班子建设,培养和造就一支具有较高政治业务素质的社会主义企业家队伍。在乡镇企业、外资投资企业和个体私营企业中抓紧建立党的组织,开展党的工作。要切实加强对各级领导机关党的建设,特别要教育党员干部在清正廉洁、勤政为民方面起表率作用。学校、科研院所、城市街道等基层党组织,都要结合各自的特点,加强自身建设。

切实加强和改进党员管理教育工作。要坚持开展民主评议党组织和党员活动,坚持和健全党的生活制度;加强外出流动党员的管理;表彰先进基层党组织和优秀党员,妥善处置不合格党员;严格坚持党员标准,着力在生产一线的青年和妇女中做好发展党员工作,做好团组织推荐优秀团员作为党的发展对象工作。要坚持围绕改革开放和经济建设,开展各具特色的党员建功立业活动。

#### (五)切实抓好党风廉政建设,把反腐败斗争更深入更持久更有成效地进行下去。

在发展社会主义市场经济的新形势下,能否把反腐败斗争更深入更持久更有成效地进行下去,关系到我们党的生死存亡和社会主义现代化建设的成败。因此,社会主义市场经济越发展,就越要坚定不移地惩治腐败、加强党风廉政建设。对此,各级党委必须保持清醒的认识,切实增强使命感、紧迫感,自觉地把党风廉政建设纳入改革开放和经济建设的总体部署中。各级领导干部要带头廉洁自律,带头抓好分管地区和部门的反腐倡廉工作,带头维护党纪国法的严肃性。

要集中力量抓好案件查处工作。今后一个时期,重点查处贪污受贿、金融诈骗、走私贩私、严重违反财经纪律等大案,查处借改革之名,化公为私,使国有资产

流失,给国家造成重大损失的案件;重点查办党政领导机关、行政执法机关、司法机关和经济管理部门中的违法违纪案件,特别是涉及县处级以上干部的案件,对发案率较高、大案要案较多的金融、证券、基建、房地产、土地批租等领域,要加大案件查处的力度。

要坚持从严治党、从严执纪方针,坚决克服失之于松、失之于宽、失之于软的倾向。不论什么人违法违纪,不论有什么样的背景,都要按党纪国法做出严肃处理。对查处不力、久拖不办的地区和部门,要追究党政主要领导的责任。对袒护、包庇、干扰案件查处的,对打击报复举报人、办案人和蓄意陷害人的,要严肃查处。

要深入开展专项治理,狠刹群众反映强烈的部门和行业不正之风,建立符合部门、行业特点的职业道德规范。

要把党风建设与深化改革结合起来,注意从体制上、机制上消除滋生消极腐败现象的土壤和条件。要进一步完善监督约束机制,严格规范干部的行为,各级纪律检查和监督机关要充分履行监督检查职能,敢于碰硬,坚决维护和执行党的纪律。要把党内监督、法律监督同群众监督、舆论监督结合起来,充分发挥人大依法监督和人民政协、各民主党派、无党派人士民主监督的作用,使每个党员特别是领导干部始终处于党和人民群众的监督之下。要坚决反对官僚主义,形式主义和虚报浮夸等歪风邪气,发扬艰苦奋斗、实事求是、密切联系群众的优良作用。努力在党内和社会上逐步形成一种廉洁奉公、勇于同消极腐败现象斗争的良好氛围。

#### (六)切实提高各级党委领导市场经济工作的能力

建立社会主义市场经济体制,是一项前无古人的伟大事业。不断提高领导社会主义市场经济工作的能力,是新形势下各级党委面临的一项紧迫任务。党委对经济工作的领导,着重体现在统揽全局,把握机遇,明确思路,抓好大事上。为此,各级党委必须紧紧把握市场经济的走向,充分听取群众意见,发挥专家学者和咨询研究机构的作用,及时提出改革和发展思路,确定新的奋斗目标。抓住工作重点,选准主攻方向,对重大问题作出正确决策,认真组织、协调和实施。同时,要经常研究发展速度与提高效益、当前发展与长远建设、提高劳动生产率与搞好劳动就业、市场经济与宏观调控、物质文明与精神文明等一系列重大关系问题,确保各项事业协调健康发展。各级领导干部要改进工作方法,转变工作作风,研究新问题,总结新经验,创造性地开展工作。要坚持深入基层,了解真情,真抓实干,狠抓落实,把党的根本宗旨、优良作风和群众路线体现到实际工作中去,使我们的奋斗目标真正变成广大人民群众共同的意志和行动。

从现在起到本世纪末是我们辽宁发展史上一个十分关键的时期。尽管在前进的道路上还面临着许多困难,但我们对未来充满信心。让我们在以江泽民同志为核心的党中央领导下,在新一届省委带领下,依靠群众,同心同德,艰苦奋斗,开拓进取,为振兴老工业基地,建设新辽宁,夺取新的更大的胜利而努力奋斗!

# 闻世震省长在省八届人大 四次会上的政府工作报告

(1996 年 2 月 4 日)

## 一、“八五”工作回顾

过去的 5 年,全省各族人民在中共辽宁省委的领导下,坚持以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为指针,把握“抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定”的大局,努力解决经济体制转换和经济结构调整中的新矛盾、新问题,战胜连续两年严重自然灾害,全面完成了“八五”计划,改革开放和社会主义现代化建设取得了重大成就,国民经济登上了新台阶。

——**经济实力有较大增强**。去年实现国内生产总值 3 044.1 亿元,按可比价格,比上年增长 7.8%,比 1990 年增长 63.8%,年均递增 10.4%;人均国内生产总值 7 501 元,比上年增长 7.2%,比 1990 年增长 59%,年均递增 9.7%;按分税制财政体制,去年完成地方财政收入 183.6 亿元,支出 269.6 亿元,分别比上年增长 19.5% 和 20.6%,当年收入加上中央税收返还补助,实现收支基本平衡;全省金融机构各项存款余额 2 619.9 亿元,贷款余额 2 881.8 亿元,分别比上年末增长 28.8% 和 19%,存贷差比上年缩小 127 亿元。

——**产业结构调整取得新进展**。第一产业得到了加强,农业和农村经济取得历史性突破,在全省经济发展和社会稳定中发挥了重要作用。“八五”期间,年均粮食产量 153.5 亿公斤,比“七五”期间增加 26.6 亿公斤,实现了总量基本自给;“菜篮子”工程建设取得明显成效,去年全省肉、蛋、奶和水产品总产量达到 540 万吨,比“七五”末期增加 282 万吨,主要副食品自给有余;乡镇企业快速发展,去年总产值达 3 200 亿元,比上年增长 29.9%,是 1990 年的 7 倍。第二产业结构得到初步调整,整个工业在困境中稳步增长,去年实现工业增加值 1 420.5 亿元,比上年增长 9.1%，“八五”期间年均递增 10.2%;企业技术改造和扩建有新进展,东北制药总厂万吨 VC、中国华录等 117 个限额以上项目建成投产,开发了一批技术含量较高、市场容量较大、有一定竞争能力的新产品。第三产业快速发展,去年实现增加值 1 085.9 亿元,比上年增长 8.6%,比 1990 年增长 72.5%。年均递增 11.5%。一、二、三产业占国内生产总值的比重由 1990 年的 15.9 : 50.9 : 33.2 调整到 12.5 : 51.8 : 35.7。

——**基础设施建设步伐加快**。“八五”期间,基本建设新增固定资产 722.8 亿元,是“七五”时期的 1.9 倍,39 个重点项目建成投产,发电装机容量由 1990 年的 851 万

千瓦增加到 1 114 万千瓦;公路网化工程进展顺利,共新建改建黑色路面 9 853 公里,相当于前 7 个五年计划的总和,沈阳过境绕城、沈本、沈抚、沈铁 4 条高速公路共 183 公里建成通车;新建 16 个万吨级泊位,增加吞吐能力 1 399 万吨;修建了一批引水、供水工程,观音阁水库竣工受益;新增交换机容量 308 万门,城乡电话普及率达每百人 7 部。

——**经济体制改革取得新成效**。财税、金融等五项重大改革顺利实施;企业改革进入建立现代企业制度的新阶段,35 户试点企业已开始实施试点方案;沈阳等五市优化资本结构和综合配套改革试点工作开始起步;组建企业集团、分流富余人员的步伐加快,54% 的国有中小企业开始进行产权制度和经营方式改革;各类生产要素市场正在建立或完善,价格改革和价格调控体系建设迈出新步伐;养老、失业、医疗保险和住房制度改革取得新成果。

——**对外开放取得显著成效**。五年累计开业投产外商投资企业 4 820 家,实际利用外资 74.1 亿美元,是“七五”时期的 2.9 倍。去年外贸出口总额 82.6 亿美元,其中地方产品出口 65.6 亿美元,比上年增长 24.1%,是“七五”末期的 2.6 倍;国际经济技术合作、国际旅游和友好往来取得新进展;开发区建设步伐加快,开放环境有所改善。

——**科技、教育等各项社会事业健康发展**。五年共取得科技成果 1.7 万项,其中 70% 的科技成果得到推广和应用。申请专利 2.2 万项。去年科技进步贡献率为 37.6%,比 1990 年提高近 5 个百分点。全省 63% 的人口地区实现普及九年义务教育,完成了扫除青壮年文盲的历史任务。计划生育工作成绩显著,人口自然增长率 6.02%,到去年底,全省人口为 4 092 万人。社会科学、文学艺术、新闻出版、广播影视、体育、卫生、人防、国家安全、对台事务、民族、宗教、侨务、老龄、档案、史志等工作取得新成绩。

——**城乡人民生活水平和质量有新的提高**。去年农民人均纯收入为 1 757 元,城镇居民人均生活费收入 3 307 元,扣除物价因素,分别比上年增长 1.5% 和 3.5%,比“七五”末期增长 19.4% 和 21.4%。大灾之年社会消费品零售物价指数低于全国平均水平。城乡住宅建设步伐加快,城镇人均居住面积为 7.7 平方米,农村人均生活用房面积 19.1 平方米,分别比“七五”末期增加 1.4 平方米和 2.6 平方米。环境保护受到重视,城乡居民生活环境和条件得到改善。

——**社会主义民主与法制建设得到加强,精神文明程度有所提高**。各级政府自觉接受人大的工作监督

和法律监督,认真执行同级人大及其常委会的决议、决定;主动同政协进行民主协商,自觉接受民主监督;认真办理群众来信来访。五年来,省政府提请省人大常委会审议通过地方性法规42件,制定政府规章86件。坚持依法治省,深入开展普法教育。严厉打击各种刑事犯罪、经济犯罪和敌对势力的破坏活动。反腐败斗争和“扫黄打非扫丑”取得阶段性成果。民族团结进步事业又有新发展。爱国主义、集体主义和社会主义教育广泛开展,军民、警民关系更加密切,特别是在两年抗洪抢险战斗中,军民共同谱写了社会主义精神文明建设的壮丽凯歌。

刚刚过去的1995年,是“八五”计划的最后一年,也是极不平凡的一年。江泽民总书记、李鹏总理等党和国家领导人先后来我省视察工作,帮助我们理清发展思路,制定老工业基地改造调整方案;在中央的领导下,在解放军驻辽宁部队的全力帮助下,全省各族人民团结奋战,战胜了百年不遇的特大洪水灾害,保持了农业和农村经济的全面发展,粮食产量达到142亿公斤,全省提前一个月完成了秋粮征购任务;全面实施外向牵动战略,在国际市场竞争十分激烈的情况下,对外开放取得了新成绩,开创了新局面;认真解决群众关心的社会难点问题,特别是注意解决亏损企业职工、离退休人员和灾区人民的生活困难,加强物价调控和管理,保证市场供应,保持了社会的稳定。

“八五”期间,正值邓小平同志视察南方重要谈话发表、党的十四大胜利召开,我国改革开放进入了一个新的历史时期;全省各族人民励精图治,满怀信心地进行“第二次创业”,实现了国民经济和社会发展登上新台阶的目标。可以说,这五年是我们在邓小平同志建设有中国特色社会主义理论指引下,大胆探索、开拓的五年;是坚持改革,积极推进计划经济体制向社会主义市场经济体制转变并取得初步成效的五年;是不断深化对省情的认识,进一步理清经济和社会发展思路并日益取得共识的五年;是全省各族人民艰苦奋斗,真抓实干,努力实现国民经济持续、快速、健康发展和社会全面进步的五年。五年来的各项成就,是在中央和省委的正确领导下取得的,是全省各族人民团结一致、艰苦奋斗的结晶,是与省人大的依法监督、省政协的民主监督分不开的。同时,我们的工作得到了中央各部门的大力帮助,得到了全省各民主党派、无党派爱国人士、人民团体和社会各界的广泛支持,得到了中国人民解放军驻辽宁部队、武警官兵的鼎力帮助,得到了广大爱国侨胞、台港澳同胞和国外友好人士的真诚合作。对此,我代表辽宁省人民政府表示崇高的敬意和衷心的感谢!

在充分肯定成就的同时,我们也清醒地看到,前进中还存在不少困难和问题。主要是长期积累的机制性、结构性矛盾仍然很突出。国有企业特别是一些大中型企业机制不活,管理不善,装备陈旧,包袱沉重,效益低下,缺乏竞争力;农业基础脆弱,抗御自然灾害能力低,特别是连续两年遭受严重自然灾害,使问题暴露得更加充分;新兴第三产业发展相对滞后,高新技术发展缓慢;社会保障制度不健全,尽管做了大量工作,部分特困企业职工和离退休人员以及农村公办教师工资仍有

拖欠;腐败现象尚未得到有效遏制,社会风气还未明显好转;社会治安问题仍然较多,等等。存在这些问题的原因是多方面的,从我们主观和工作上检查主要是:长期受计划经济体制的影响,思想观念落后;改革的自觉性不强,特别是企业改革重点不够突出,难点没有大的突破,配套推进不力;老企业技术改造存在水平低、规模小、分散重复现象,没有充分体现择优扶强的原则;工作作风不够扎实,抓落实的力度不够等。这些问题都关系到全省经济发展和社会进步的全局,我们要在今后的工作中切实加以解决。

回顾“八五”的实践,我们深深的感到:

**振兴辽宁,必须不断解放思想,振奋精神,创造性地开展工作。**“八五”期间,我们把解放思想作为搞好各项工作的前提,去年广泛深入地开展了加快进入社会主义市场经济轨道大讨论,使全省上下特别是各级领导干部的思想观念、思维方式和精神状态发生了积极的变化,促进了全省改革开放和经济建设的发展。实践证明,只有不断解放思想,不断更新观念,才能加快经济和社会的发展。

**振兴辽宁,必须理清经济和社会发展思路,走出一条符合辽宁实际的新路子。**“八五”期间,特别是近两年来,我们在省委的领导下,认真总结经验教训,不断理清发展思路。中共辽宁省第八次代表大会根据中央领导同志来我省视察工作时的指示,集中全省人民的智慧,提出的加速发展社会主义市场经济,实施结构优化、外向牵动、科教兴省三大战略,坚持城乡、大小(企业)、多种所有制三个结合的基本思路,为“九五”乃至下个世纪初经济和社会的发展指明了方向。

**振兴辽宁,必须处理好改革、发展和稳定的关系,切实保持社会稳定。**“八五”期间,我们从实际出发,努力寻求改革、发展、稳定的最佳结合点,在推进重大改革措施时,认真听取各方面的意见,充分考虑群众的承受能力,慎重选择改革措施出台的时机,适时调整改革的力度。在改革发展中,注意解决群众关注的问题,为全省经济建设创造了稳定的社会环境。

**振兴辽宁,必须坚持“两手抓”,努力实现经济与社会协调发展。**在加快经济建设的同时,我们以提高国民素质和社会文明程度为目标,大力发展科技、教育、文化、卫生、体育等各项社会事业,坚持用邓小平同志建设有中国特色社会主义理论武装广大干部和群众,广泛地开展向孔繁森、张鸣岐、白雪洁、胡玉萍学习活动,不断强化职业道德和社会公德教育,为改革开放和经济建设提供思想支持和智力保证。

## 二、“九五”的战略任务

做好“九五”的工作,直接关系到辽宁以什么样的姿态跨入21世纪,决定着辽宁在新世纪国际国内竞争中所处的地位。因此,从现在起到本世纪末,是我们为建设新辽宁、迎接新世纪而奋斗的最为关键的时期。

纵观世纪之交的国际国内形势,我们既有不可多

得的历史机遇,也面临着严峻挑战。党的十四届五中全会指出,在日趋激烈的国际经济竞争和综合国力较量中,我们面临着发达国家在经济与技术上占优势的壓力,面临着国际关系中霸权主义与强权政治的壓力,我们将经受这“两大压力”的考验,从国内看,还将面对三个方面的严峻挑战:一是新旧体制转换的严峻挑战。今后的各项改革措施,都将以加快建立社会主义市场经济体制为目标,突破改革的重点和难点问题。这对长期实行计划经济体制、传统意识根深蒂固的辽宁来说,深化改革所付出的代价将更高,体制转轨的“阵痛”也会更剧烈。二是争取未来发展地位的严峻挑战。全国各地特别是东南沿海地区的经济发展已实现了一个飞跃,正在瞄准 21 世纪,谋求大发展,再上新台阶,抢占经济发展的制高点。百舸争流,慢进即退,形势咄咄逼人。三是老工业基地改造调整的严峻挑战。我省调整结构、搞好国有大中型企业的任务十分艰巨。今后几年,老工业基地能不能尽快振兴,不仅是一个重大的经济问题,也是一个严肃的政治问题。我们必须增加紧迫感、危机感,变压力为动力,敢于正视现实,振奋精神,知难而进,迎接挑战。以坚韧不拔的毅力和求真务实的作风,扎扎实实地做好工作,夺取胜利。

在充分认识我们面临严峻挑战的同时,还必须看到,国内国际形势对我们加快发展十分有利。一是经过 40 多年的发展建设,辽宁无论是工业还是农业,都奠定了比较雄厚的产业基础,这对立足自身力量求发展,对吸引外资,引进技术,对提高水平,加快发展,都提供了坚实的物质基础。二是中央对老工业基地的改造和搞好国有大中型企业非常关心。特别是去年中央领导同志先后到我省视察工作,希望我省在振兴老工业基地、搞好国有大中型企业方面探索出一条路子。中央对我们的厚望和支持,是鼓舞全省人民加快发展的巨大动力。三是进入 90 年代,国际国内都在开始新一轮产业结构调整,我省的改造调整与发达国家的产业转移,在时间上“同步”,在内容上“互补”;我国经济发展进入培育和振兴支柱产业的新阶段,重化工业将再次成为国民经济的带头产业和重要的新经济增长点,这些都将给我省经济发挥老优势,再造新优势,加速与国际经济接轨提供难得的历史机遇。四是我们有邓小平同志建设有中国特色社会主义理论的指引;有改革开放十多年来积累的宝贵经验;省第八次党代会提出的发展思路、战略目标和主要任务,已在全省上下形成共识;全省广大干部群众不甘落后,想发展、求发展的强烈愿望,正在转化为振兴辽宁的实际行动,这是我们抓住机遇,加快发展的力量源泉和政治优势。纵观国内国际经济趋势和我国改革开放的发展,可以说机遇与挑战并存,希望与困难同在,但总体上有利于我们加快发展。多年的实践证明,机遇在于把握,希望来自实干。我们必须动员和组织全省各族人民振奋精神,抢抓机遇,自强自立,顽强拼搏,满怀信心地去迎接挑战,开创辽宁经济与社会发展的新局面。

基于上述形势分析,根据《中共辽宁省委关于制定辽宁省国民经济和社会发展第九个五年计划和 2010 年远景目标的建议》,我们在认真听取各方面意见的基

础上,编制了《辽宁省国民经济和社会发展第九个五年计划和 2010 年远景目标纲要(草案)》,提请这次大会审议。

“九五”期间全省经济和社会进步的总体战略是:以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线为指针,把握“抓住机遇,深化改革,扩大开放,促进发展,保持稳定”的大局,紧紧围绕实现经济体制和经济增长方式两个根本转变,以深化改革为动力,全面实施结构优化、外向牵动、科教兴省三大战略;坚持发展是硬道理,全面提高国民经济素质、社会文明程度、人民生活水平、生态环境质量,“九五”期间提前两年实现人均国内生产总值翻两番的战略目标;重塑老工业基地新形象,为实现“第二次创业”的宏伟目标,建设经济繁荣、科教发达、生活富裕、法制健全、社会文明的新辽宁奠定坚实基础。

为实现这一总体战略,“九五”期间全省经济增长速度要略高于全国平均水平,国内生产总值平均递增 9—10%,2000 年达到 4 685—4 900 亿元;1996 年实现国内生产总值翻两番,1998 年实现人均国内生产总值翻两番,2000 年人均国内生产总值达到 11 370 元;在保持国民经济持续、快速、健康发展的同时,大力推进社会全面进步。要在以下十个方面加大工作力度,再创新局面,再登新台阶。

**经济体制改革取得决定性进展。**以搞好国有经济为中心环节,加大改革力度,抓住重点,突破难点,配套推进,到本世纪末初步建立社会主义市场经济体制。“九五”期间,要着力解决国有企业机制不活、管理松弛、负担过重等问题,基本建立起与社会主义市场经济相适应的企业经营机制和现代企业制度的框架,使 2/3 的国有大中型企业开始进入良性发展轨道;继续深化农村改革,稳定完善以家庭联产承包为主的责任制和统分结合的双层经营体制,因地制宜地发展适度规模经营,加快国有农场改革步伐;基本形成统一开放、竞争有序的市场体系和国际国内市场对接的大流通格局,国民经济市场化和社会化程度明显提高;初步建立起多层次的社会保障制度,城镇职工养老、失业、医疗等社会保险覆盖面达到 95% 以上;农村保险事业得到较大发展;加强和改善省级经济调控,构筑新的国有资产管理、运营、监督体系,初步建立起政企分开、精简统一、调控灵活、高效廉洁的经济管理体系。

**经济增长方式实现重大转变。**以老工业基地改造调整为契机,以实施结构优化战略为核心,通过深化改革,扩大开放,把转变经济增长方式贯穿到国民经济的各个领域、各个环节,坚持向优化结构要效益、向规模经济要效益、向强化管理要效益、向科技进步要效益、努力提高经济运行的质量。无论工业还是农业,无论生产还是流通,都要把经济增长从主要依靠增加生产要素的投入,转变到主要依靠科技进步上来;从主要依靠扩大规模、粗放经营,转变到主要依靠挖潜改造、集约化经营上来。同时要加快宏观经济管理体制,特别是投资体制、计划体制和金融体制的改革,为转变经济增长方式创造良好的体制条件。大力推进产业结构战略性调整,继续强化第一产业,加速建设现代化农业;重点

优化第二产业,搞好国有大中型企业;大力发展第三产业,完善市场体系,到2000年,使全省国内生产总值中三次产业的比重调整为10:50:40。“九五”期间工业经济按照控制总量、优化存量、精选增量的原则,加快老企业技术改造,大力发展高新技术产业,到本世纪末,初步形成有利于自主创新的企业技术进步机制,高新技术产业增加值占工业增加值15%。农业以大力推进“三化”(即专业化、产业化、集约化)为重点,提高农业增长水平。同时,加快“海上辽宁”建设,培育和发展海洋产业。继续大力发展多种所有制经济,积极培育新的经济增长点,实现新老优势互补。经过“九五”期间坚持不懈的努力,初步扭转主要依赖经济总量和速度的粗放型、外延型传统经济增长方式,到2000年,乡及乡以上工业企业资金利税率达到15%,工业全员劳动生产率年均增长5%以上,地方财政收入年均增长10%。

**农业和农村经济登上新台阶。**继续把强化农业基础地位放在国民经济的首位,坚持科教兴农,以实现“四增”(即粮食增产、县级财政增长、集体经济实力增强、农民增收)为目标,大力推进“三化”进程,提高产品的市场占有率,加速传统农业向现代农业转变,全面发展和繁荣农村经济。“九五”末期,农业增加值达到500亿元,年均递增5.5%;农村社会增加值达到2100亿元,年均递增16%。粮食综合生产能力提高到160亿公斤,重点建设的产粮大县和商品粮基地初具规模;林、牧、副、渔各业全面发展,肉、蛋、奶和水产品人均占有量位居全国前列;粮食、蔬菜、畜牧、水产、水果、林木土特产品和创汇农业七大产业化工程取得重大进展。切实增加农业投入,做到“三个高于”,即“九五”期间农业投入要高于“八五”期间总体投入水平、高于财政经常性收入增长幅度、高于全国平均增长水平。加强农田水利建设,改善生产条件,治理主要河流,增强抗灾减灾能力;全省有效灌溉面积增加到2300万亩;农业生产主要作业环节基本实现机械化,全省80%的县进入农村电气化县行列;基本实现绿化辽宁的目标。乡镇企业在高水平、集约化、外向型上有新突破,2000年增加值达到1500亿元,年均递增22.2%;重点建设的100个小城镇面貌显著改变。

**第二产业塑造新形象。**以提高经济效益为中心,面向国内外两个市场,坚持“两高一深”(即采用高新技术改造传统产业,大力发展高新技术,搞好资源、原材料深加工)方针,逐步把辽宁建成全国重要的新型原材料工业基地、重大技术装备基地和高新技术基地。到2000年,第二产业增加值达到2565亿元,年均递增10.2%,石化、冶金、电子、机械四大支柱产业增加值占全省工业增加值的比重由41%提高到51.6%,力争在技术水平、产品质量、经济规模、经济效益等方面,在全国占有一定优势,并带动轻工、纺织、建材、医药等行业的改造和发展,大力发展建筑业,扶持新兴环保产业;计算机及软件、现代通信、机电一体化、新材料、精细化工、生物制药六大领域20类高新技术产品的产业化步伐加快,初步奠定我省未来新兴主导产业的基础;择优扶持的30户大型骨干企业 and 企业集团实力壮大,在国内外市场具有一定形象和竞争力;非国有工业提高水平,快

速发展,再造一批大中型企业;实施名牌战略,形成一批科技含量高、市场占有率高的拳头产品;煤炭、有色金属矿山、军工等行业在国家有关部门的帮助下,改造、调整、转产取得重大进展。

**第三产业快速发展。**继续实行放手、放开、放活的方针,坚持多种经济成份、多层次一起上,以高于第一、第二产业的增长速度大力发展第三产业,到2000年,第三产业增加值达到1835亿元,年均递增11%。商品流通和贸易进一步发展,2000年全省消费品零售额达到2500亿元,年均递增17.3%;金融业和金融市场的资金集散功能和服务功能显著增强,对老工业基地改造调整发挥重大促进作用;房地产业和房地产市场健康发展,实施“安居工程”取得明显成效;加快发展科技和信息咨询业,初步建成国际技术贸易经营体系和与全国联网的技术交易展销展示中心;大力发展法律、会计、审计服务业和资产评估、人才交流、科技培训等中介组织;积极发展交通运输业、邮电通信业和仓储业;进一步建设和完善为区域经济服务的生产资料和生活资料市场;全面发展以社会化服务为重点的农村第三产业,旅游业得到较快发展,使我省成为东北旅游热点地区。

**基础设施更加完善。**“九五”期间,要统筹规划,合理布局,突出重点,量力而行,高质高效地建设一批重点骨干工程。完成绥中、丹东、华能大连二期和沈海二期等四大电厂新建、扩建工程,新增发电装机容量360万千瓦,加快核电等新能源开发步伐,贯彻开发和节约并重的方针,大力开展技术节能和结构节能;完成哈大线电气化铁路改造,积极争取开工建设秦沈新线;重点开发大窑湾港,扩建鲅鱼圈、大东、锦州港,全省主要沿海港口建设31个万吨级泊位,积极参加“辽鲁轮渡”工程前期工作;加强主骨架和主通道公路建设,建成铁岭至四平高速公路,争取尽早建设沈山高速公路,全省新建公路2000公里,同时加快乡村公路网化建设,90%以上的乡铺通黑色路面;搞好沈阳、大连两座国际机场扩建工程,开辟一批国际国内新航线;到2000年,全省城乡电话交换机总容量达到1000万门,建成白石、石佛寺水库及大连引碧三期工程等一批大型水利设施,确保全省水资源供需总量基本平衡。

**对外开放整体水平有较大提高。**把对外开放放在经济和社会发展的牵动地位,坚持抓开放,促改革、促改造、促调整、促发展;坚持“以存量吸引增量,以市场换技术”;坚持外经、外贸、外资一起发展。到本世纪末,基本形成以大连为龙头、以沈阳为中心的中部城市群,以锦州为“窗口”的辽西地区“三点一面”对外开放总体格局;全省利用外资总额突破百亿美元大关,力争达到130亿美元,完成800户以上大中型企业嫁接改造,投产的“三资”企业累计超过1万户,坚持市场多元化战略,大力发展出口产业,到2000年全省地方进出口总值达到170亿美元,形成100个年出口额在1000万美元以上的拳头产品;以工程承包为重点的对外经济技术合作呈现新局面;开发区建设提高到新水平,示范效应和辐射功能不断增强;进一步扩大对内开放,实行外引内联,广泛吸纳国内资金、技术、人才;进一步加强和改善投资软环境建设,树立辽宁对外开放的新形象。