

广东十年经济体制改革研究

吴奕新 编著

44
中山大学出版社

责任编辑：蔡浩然

封面设计：朱霭华

责任技编：姚明基

广东十年经济体制改革研究

吴奕新 编著

※

中山大学出版社出版发行

广东省新华书店经销

广东南海系列印刷公司印刷

※

850×1168毫米 32开本 9.5印张 22.7万字

1990年8月第1版 1990年8月第1次印刷

印数：1—5000册

ISBN 7-306-00346-1

F·51 定价：4.90元

内 容 简 介

本书系统扼要介绍了广东十年经济体制改革的历史进程、基本内容、理论启迪与所取得的主要成就，总结和分析了改革的基本经验与存在问题，从总体上提出今后改革的思路。

书中文字流畅，结构严谨，内容翔实又有一定见解，适合各级干部，以及从事体制改革、经济管理和教学科研人员阅读，对高等院校有关专业的师生也有参考价值。

序

改革作为推动社会前进的一种方式，在历史上早已出现过。中国历史上多次发生的“变法”，古代希腊发生的梭伦改革和克利斯提尼改革等，都属此列。但是，在以往的历史上，作为历史进步主流的是一个阶级推翻另一个阶级的革命，社会改革不过是历史进程中的一支插曲。正因为如此，对于社会改革这种方式，尽管人们也曾作过不少论述，但系统的研究却是不足的。

历史发展到当代，出现了一些新的特点。现在，人们把新科学技术革命和社会改革看作当代世界的两大潮流，正是对当代特点的一种概括。社会改革作为新的世界潮流，越来越引起人们的关注。在这样的历史条件下，中国在党的十一届三中全会以来开展的广泛而深入的改革，也就必然举世瞩目了。而广东作为全国综合改革的试验区，其历程是怎样走过来的？又成了人们注意的一个焦点。

关于“改革”的含义，我曾经写文章论述过，认为其所指的，是在保持社会基本稳定的前提下，通过一个一个局部的质变，逐步达到全面更新的历史过程。这里所谓“一个一个局部的质变”，也就是我们通常所说的一个一个“体制”的改革。从社会的主体结构来说，要达到我们的社会主义国家的自我完善和全面更新，当然又首先要将经济体制改革放在主要地位。广东的改革同样如此。其主要成就，也首先是在经济体制改革方面表现出来的。

在社会系统结构中，经济体制可以看作是一个分系统。而我们相对独立地考察经济体制时，它亦由一个一个个的局部所构成。因而，考察经济体制改革，也要分别考察其一个一个个的局部的质变。研究广东的经济体制改革，分别考察农村改革、企业改革、计划改革、财税改革、金融改革、价格改革、劳动工资改革、流通改革、外贸改革、交通改革等，就是顺理成章的了。

对改革的理论研究，是必须结合改革的实际去进行的。广东经济体制改革研究会干事吴奕新同志撰写的《广东十年经济体制改革研究》一书，体现了理论和实际的结合。该书的总论部分，扼要系统地介绍广东十年经济体制改革的历史进程、基本内容、理论启迪和所取得的主要成就，总结和分析改革的基本经验与存在问题，从总体上提出今后改革的基本思路。总论后面的各章，则分别介绍和探讨广东经济体制改革的各个方面。这样，就为我们提供了一本了解和研究广东经济体制改革，进而研究我国改革的有价值的书。

广东的经济体制改革，人们一直是注意对其进行研究的，也发表过不少文章，出版过一些书籍，如《新的探索》、《改革开放与广东》等。而《广东十年经济体制改革研究》一书，则显得更系统而简明，对广东改革开放面临的某些新情况新问题所发表的见解，也不失为一家之言。这本书的观点和材料，无论对理论工作者还是对从事经济改革的实际工作者来说，无疑地都是有相当的参考价值的。

吴奕新同志在攻读硕士研究生学位时，我曾指导过他写作学位论文。在写作这本书之前，他也发表过多篇文章和参加写作过几本书。他在广东省人民政府体制改革办公室工作，这几年的研究，都是围绕着“广东经济体制改革”这个大题目进行的。也正是在此基础上，他才能完成《广东十年经济体制改革研究》一

书。看到自己指导过的研究生如此勤奋努力进行研究并不断出成果，我是感到十分欣慰的。

张尚仁*

1990年8月

*张尚仁，华南师范大学哲学管理学研究所所长、教授；曾获国家教委、人事部、全国教育工会授予“全国优秀教师”称号和广东省人民政府授予“有突出贡献的专家”称号。

目 录

第一章 总 论	(1)
一、广东经济体制十年改革的回顾.....	(1)
二、当前改革面临的问题.....	(30)
三、今后改革的思路和对策.....	(37)
第二章 农村体制改革	(57)
一、农村体制改革的回顾.....	(57)
二、基本经验与存在问题.....	(64)
三、今后改革的思路.....	(71)
第三章 企业体制改革	(81)
一、企业体制改革的回顾.....	(81)
二、基本经验与存在问题.....	(91)
三、今后改革的思路.....	(97)
第四章 计划体制改革	(108)
一、计划体制改革的回顾.....	(108)
二、基本经验与存在问题.....	(114)
三、今后改革的思路.....	(118)
第五章 财税体制改革	(126)
一、财税体制改革的回顾.....	(126)
二、基本经验与存在问题.....	(133)
三、今后改革的思路.....	(141)
第六章 金融体制改革	(151)
一、金融体制改革的回顾.....	(151)

二、基本经验与存在问题·····	(157)
三、今后改革的思路·····	(163)
第七章 价格体制改革·····	(170)
一、价格体制改革的回顾·····	(170)
二、基本经验与存在问题·····	(180)
三、今后改革的思路·····	(184)
第八章 劳动工资体制改革·····	(189)
一、劳动工资体制改革的回顾·····	(189)
二、基本经验与存在问题·····	(197)
三、今后改革的思路·····	(202)
第九章 流通体制改革·····	(209)
一、流通体制改革的回顾·····	(209)
二、基本经验与存在问题·····	(217)
三、今后改革的思路·····	(222)
第十章 外贸体制改革·····	(230)
一、外贸体制改革的回顾·····	(230)
二、基本经验与存在问题·····	(238)
三、今后改革的思路·····	(242)
第十一章 交通体制改革·····	(250)
一、交通体制改革的回顾·····	(250)
二、基本经验与存在问题·····	(258)
三、今后改革的思路·····	(261)
第十二章 科技体制改革·····	(268)
一、科技体制改革的回顾·····	(268)
二、基本经验与存在问题·····	(278)
三、今后改革的思路·····	(284)
附 录 主要参考文献·····	(291)

第一章 总 论

一、广东经济体制十年改革的回顾

党的十一届三中全会，是一次伟大的历史性会议，它清理了我国长期以来“左”的错误路线，拉开了经济体制改革的帷幕。

经济体制改革十年来，广东贯彻执行党中央的特殊政策、灵活措施，加快了改革开放的步伐，使广东全省的经济管理体制和社会经济面貌发生了历史性的深刻的变化，开创了广东建国以来最兴旺的时期。

（一）经济体制的格局发生的变化

改革开放十年来，广东的社会主义经济体制的格局发生了变化，这种变化可概括为以下五个方面。

1. 所有制结构由单一的公有制向以公有制为主体的多种经济成分并存的结构转变

改革开放十年间，广东在所有制结构改革上，突破了原有全民、集体两种所有制模式，改变了集体经济发展缓慢、个体私人经济萎缩的局面，初步形成了各种承包责任制和公有制为主体，集体、个体、外资独资、合资、合作以及“三来一补”、股份制等多种所有制相互配合、各自发展的经济格局，并正朝着更加适合广东发展社会主义商品经济的实际情况，更有利于

搞活企业的方向发展。

2. 企业经营机制由政府部门的附属物逐渐向自主的商品生产者和经营者转变

改革开放十年间，广东狠抓企业体制改革，通过对企业“放权、让利”，不断搞活企业，增强了企业的活力。企业的财务、人事、供销等方面的自主权有所扩大，企业的留利也得到了较明显的增加。目前的经济体制改革，还是以搞活企业为中心，并在不断完善承包制、厂长（经理）负责制和任期目标责任制、租赁制和股份制等经营方式的基础上，进行所有权和经营权相分离，以及对企业产权关系明朗化的方向进行各种探索和试点。

3. 市场的范围由单一的生活消费品逐步向生产资料和各种生产要素等多种商品市场转变

改革开放十年间，广东重视市场建设，先后建立健全各种商品市场。广东的农副产品市场和工业消费品市场已初步形成，生产资料市场和短期资金市场有了一定的发展，科技、信息、劳务、长期资金市场和房地产市场也已开始出现。据有关部门统计，到1988年，商品价格由市场决定的产品，在农副产品中约占75%，在工业消费品中约占80%，在工业生产资料中约占70%。总的看，目前广东已有三分之二以上的商品价格已经在不同程度上由市场来调节。

4. 政府对经济的管理由直接行政协调为主逐渐向以经济手段为主的间接调控转变

改革开放十年间，广东的经济运行机制由政府统一集中的计划经济逐步向计划经济与市场调节相结合的轨道转变，国家指令

性计划管理的产品和统一分配的物资品类大大减少。到1988年，广东农副产品统购派购已从1978年的100多种调减为5种，计划调拨的90多种工业消费品也调减为10多种。在全社会生产建设资金中，政府财政拨款和银行贷款的比重也发生了显著的变化。由于近几年来实行全民、集体、个体和外商资金一齐上的方针政策，目前广东经济建设资金的来源，来自外商和各种预算外投资的资金约占总投资的80%，改变了过去主要依靠财政拨款，资金来源单一的状况，从而加快了广东经济建设的步伐，迅速地增强了广东全省的物质技术力量。

5. 经济格局开始从封闭、半封闭经济逐渐向外向型经济转变

改革开放十年间，广东坚定不移地执行中央的改革开放政策，并根据广东的具体实际，果敢地贯彻了一条“对外更加开放，对内更加搞活，对下更加放权”的实事求是、探索社会主义现代化经济建设的新路子。通过十年的改革开放和搞活，广东全省外向型经济有较大的发展。已初步形成了一个以深圳、珠海、汕头三个经济特区为“窗口”，以广州、湛江开放城市和珠江三角洲开放区为主体，从沿海到内陆的多层次、多形式、多渠道的大面积的对外经济技术交流的纵深开放地带，并以此形成对外贸易格局，带动和促进全省经济的全面发展。据统计，改革开放十年来，广东通过各种方式实际使用国外资金累计达79.29亿美元，年递增44%；办成中外合资、中外合作、外商独资经营企业达8600多家，约占全国“三资”企业数的50%；从总体上看，广东利用外资从无到有，从小到大，不断发展。从初期的加工装配、补偿贸易形式，发展到举办中外合资、合作、外商独资经营；从初期投资者主要来自香港、澳门发展到美国、加拿大、日本等29个

国家和地区。利用外资，发展对外贸易，对国家贡献不断增大。

（二）经济体制的理论发生的变化

改革开放十年来，在党中央“实事求是、解放思想”的方针指引下，经济理论界逐步摆脱了“唯意志论”和“自然经济——产品经济观”的思想束缚，结合改革的实践，对传统的社会主义经济理论进行了深刻的反思。这一反思的最根本成就，就是一步一步地纠正了传统的把社会主义和商品经济相对立并与其自然经济相混同，把计划经济和价值规律相排斥并与指令性指标划等号的社会主义非商品经济论，树立了社会主义商品经济论。并且，确认了中国还处在社会主义初级阶段，要大力发展商品经济，并通过社会主义商品经济的发展来迅速提高社会生产力的社会主义初级阶段理论。在社会主义商品经济论和社会主义初级阶段论这两个理论基石的基础上，社会主义经济理论发生了一系列突破性的进展和变化。

1. 所有制问题

怎样把社会主义的公有制和社会主义的商品经济结合起来？初级阶段的社会主义社会应当建立起什么样的所有制结构？改革前，传统的理论认识对所有制问题误解最多，简单化倾向最甚，在社会主义的名义下附加了不少现在看来不是社会主义的东西。改革开放十年间，理论界围绕着如何才能使企业成为独立商品生产者这个课题，努力探索发展社会主义商品经济所需要的所有制形式，突破了传统的经济理论观念，使社会主义所有制理论获得了新的发展。在这方面的经济理论突破归纳起来主要有：一是突破了过去那种越“大”越“公”越好的旧观念，确立起由生产力

的水平、生产力组织的客观性质以及发展生产力和提高经济效益的客观要求来决定所有制结构的新观念；二是突破了过去那种越“纯”越好的旧观念，确立起多种所有制同时并存、相互交融的新观念；三是突破了过去那种越“统”越好的旧观念，确立所有权与经营权可以分离的新观念。目前，广东对公有制经济内部的改革，正在重点沿着所有权与经营权分开和使企业产权明朗化问题进行积极的理论探索。

2. 经济运行机制问题

改革前理论界对经济运行机制问题的认识是，社会主义经济只能是计划经济，它的运行只能由国家计划来调节，计划经济同市场调节是不相容的。改革开放以来，特别是党的十二届三中全会通过的《中共中央关于经济体制改革的决定》公布后，理论界基本上突破了计划经济与市场调节不相容的僵化观点，提出了“有计划的社会主义商品经济”概念，确立起“计划经济与市场调节相结合”的划时代经济理论。与此同时，提出了“国家调节市场、市场引导企业”的理论，作为经济运行体制改革的一项重要内容，把企业行为、市场机制和国家管理三个环节的改革有机地结合起来，构造为一体。近几年来，广东理论界正在积极探索社会主义计划经济与市场调节如何相结合的理论问题；探索企业如何成为独立自主、自负盈亏的商品生产者，探索如何形成社会主义市场体系，探索政府作为经济调节者的职能如何同它作为财产所有者的职能的适当分开等问题。

3. 分配收入问题

改革开放以来，经济理论界首先破除了平均主义的传统观念，恢复了按劳分配原则，把被颠倒的马克思主义的真理重新

恢复过来。其次是提出了“按劳分配为主、多种经济分配形式并存”的理论，积极探讨符合等价交换原则的各种市场分配形式。与此同时，还推出了在共同富裕的目标下，让一部分人先富起来的政策理论。再次是提出按照社会主义有计划商品经济原则重新塑造按劳分配机制，实行收入分配市场化的理论观点。这些理论还存在不同看法，还有若干范畴需要进一步界定，有不少问题仍需要进一步的探索和试验。

(三) 社会经济面貌发生的变化

广东社会经济面貌发生巨大变化可从以下四个方面得到反映。

1. 国民经济持续稳定发展

改革开放十年间，广东国民经济持续稳定发展。据统计，到1988年，广东社会总产值达2287.51亿元（按当年价格计算，下同），比改革前的1978年增长3.1倍；国民生产总值达1099亿元，比1978年增长2.4倍；国民收入894.57亿元，比1978年增长2.2倍；工农业总产值1242.02亿元，比1978年增长3.2倍。以上四个综合指标，平均每年增长15.2%、12.9%、12.2%和15.5%，不仅高于同期全国的平均增长速度，而且高于亚洲“四小龙”在六七十年代起飞时期的经济增长率。这种持续、稳定的增长率，扭转了长期以来广东增长速度低于全国的状况，而且对国家的贡献越来越大。

2. 经济实力显著增强

经过十年的努力，广东人民一年提供给社会最终消费和使用

的物质产品和劳动总量为十年前的3.4倍。改革开放十年间，广东工业总产值增长4.2倍，农业总产值增长1倍，财政收入增长1.7倍。十年新增发电装机容量226万千瓦（不包括小水电），各种工农业产品都大幅度增长。

随着经济实力的增强，广东社会总产值在全国的比重，从1978年的5.5%上升到1988年的7.7%；国民收入在全国的比重，从1978年的5.8%上升到1988年的7.8%；工农业总产值从1978年占5.3%上升到1988年的7.6%，这三项综合指标的位次均由原来的第六、七位上升到全国第三位。社会商品零售总额、外贸收购和出口总额跃居全国首位。

3. 经济技术水平明显提高

改革开放十年间，广东经济结构发生了新的变化，经济技术水平明显提高。十年来，广东扬长避短、发挥本地优势，使全省的产业结构在经济发展中不断调整、优化。1988年与1978年相比，在农业中，种植业增长46.9%，林牧副渔业分别增长1.2倍至2.6倍。种植业和林牧副渔业的比重从66.2：33.8改变为47.9：52.1。在工业中，重工业增长2.7倍，轻工业增长5.3倍，轻重工业的比重从58：42改变为69：31。

十年来，广东利用外资、引进技术、发展外向型经济取得了令人瞩目的成绩，十年利用外资79.29亿美元，促进了技术水平的提高与产品质量档次的升级。如今，广东已拥有的工业技术，有36%达到国际七、八十年代水平，42%处于国内先进水平，十年创出国家级、省级名优产品4100多个。

第三产业的发展快于第一、第二产业，也是广东产业结构变化的一大特点。一、二、三产业的比重1978年是30：46：24，1988年是28：40：32，商业、饮食服务业、交通、邮电、旅游、

金融、保险、信息等业都有比较大的发展。

4. 对国家贡献增大

改革开放十年间，广东对国家贡献增大。十年来，广东财政逐年增加，上缴中央财政的收入也相应增加。1978年，广东上交中央的财政收入是11.28亿元；到1988年，广东上交中央的财政收入达到33.35亿元，十年间增长了1.96倍，平均每年递增11.4%，高于同期广东财政收入平均年递增10.6%的水平。此外，从1981年到1988年，全省累计发行国库券24.51亿元，支持了国家重点建设，为平衡国家财政预算作出了努力。与此同时，与广东实行改革开放政策密切相关的中央在粤口岸取得的关税增加几十倍，银行系统上交中央的利润从原只有几千万元增至30多亿元，十年累计上缴中央外汇150多亿美元。

（四）经济体制改革的主要策略

广东十年改革，既坚持开放、改革、发展相结合的方针，把对外开放、对内改革和经济发展有机结合起来，以开放促改革，改革促发展，发展促稳定，又以稳定经济求得扩大开放，以扩大开放推进改革深化。在坚持开放、改革、发展相结合的方针前提下，主要实施了四项改革策略。

1. 从农村到城市的策略

家庭联产承包制改变了农业多年来停滞不前的局面。农村改革的突破和成功，推动了城市经济体制的改革。城市经济体制的改革，又促进了农村改革的深化。1986年，广东在全省范围内有目的的对12个县进行综合体制改革，有效地推动了农村实行开发性农

业的试验,从而使广东的农业生产逐步走上开发性农业的发展道路,大力发展乡村企业,发展创汇型的“三来一补”企业,促使农村的经济不断发展。十年间,广东全省有计划地把部分不适宜种粮的耕地改种经济作物和其它作物,积极利用荒坡荒地、水域滩涂等大搞多种经营,同时充分利用地处沿海、毗邻港澳的优势,发展可供出口的名特优稀农副产品生产。据统计,十年来全省平均每年荒山造林712.5万亩,新增水果种植面积740.95万亩,新增海水养殖面积105.67万亩,建成虾塘24.14万亩。1988年全省农副产品收购额达到214.92亿元,比1978年增长近7倍;农业商品产值309.39亿元,比1978年增加281.49亿元;农业商品率从1978年的43.7%提高到65.3%,农业生产正由自给半自给生产逐步走向商品性生产。

2. 区域推进的策略

广东执行中央给予的特殊政策和灵活措施,在全省的改革开放中,采取了区域推进改革、开放的策略。即根据广东各地的地理位置、投资环境等经济发展的基本条件,先后建立了不同类型、不同层次的开放地带:首先是创办了深圳、珠海、汕头三个经济特区,作为对外开放的“窗口”;随后,对海南岛实行以开放促开放的方针,让海南岛也享受类似特区的政策待遇;跟着是把广州、湛江列为沿海开放城市,并在两市建立经济技术开发区;接着是把珠江三角洲的17个市、县划为经济开放区,不久又扩大到28个沿海市、县;对内地市、县和山区也制订了对外开放的政策。这种对不同层次的开放地带实行不同的优惠政策,使其发挥各自的优势,从而推动全省外向型经济的发展。

3. 宏观经济调控与分层次管理策略

为改变旧体制所形成的政府权力过份集中,管的过多,统得