

清末籌備立憲檔案史料總目錄

敍例

第一編	清末統治集團對預備立憲的策劃和議論
一	出洋考察政治的情況
二	預備立憲的宣布和策劃
三	統治集團內部的議論
第二編	清末籌備立憲各項活動的情況
一	官制
二	議院
三	諮詢局和地方自治
(一)	設立地方諮詢局
(二)	辦理地方自治
(三)	各省奏報籌辦憲政情形
四	法律和司法
五	滿漢關係
六	教育
七	財政

八

官報

清末籌備立憲檔案史料總目錄

二一

一〇九

清末籌備立憲檔案史料上冊目錄

敍例

第一編 清末統治集團對預備立憲的策劃和議論

一 出洋考察政治的情況

派載澤等分赴東西洋考察政治諭光緒三十一年六月十四日	一
出使各國考察政治大臣載澤等奏出洋考察政治請調員隨同差委摺光緒三十一年七月二十八日	一
出使各國考察政治大臣載澤等奏出京乘坐火車遇炸情形摺光緒三十一年八月二十七日	二
爲載澤等遇炸著步軍統領衙門等嚴切查拏諭光緒三十一年八月二十七日	三
協辦大學士那桐等奏爲載澤等遇炸已飭員查緝摺光緒三十一年八月二十七日	三
出使各國考察政治大臣戴鴻慈等奏出使各國考察政治放洋日期摺光緒三十一年十一月二十三日	四
出使各國考察政治大臣載澤等奏抵日本東京并呈遞國書日期摺光緒三十二年正月初四日	五
出使各國考察政治大臣戴澤等奏在日本考察大概情形暨赴英日期摺光緒三十二年正月二十日	六
出使各國考察政治大臣戴鴻慈等奏在美國考察大概情形并赴歐日期摺光緒三十二年正月二十三日	七
出使各國考察政治大臣載澤等奏報由美抵英日期摺光緒三十二年三月初三日	八
出使各國考察政治大臣戴鴻慈等奏到德後考察大概情形暨赴丹日期摺光緒三十二年三月十六日	九

出使各國考察政治大臣載澤等奏在英考察大概情形暨赴法日期摺光緒三十二年三月二十四日
出使各國考察政治大臣載澤等奏由英抵法呈遞國書日期摺光緒三十二年三月二十七日 ······ 三
出使各國考察政治大臣戴鴻慈等奏遊歷丹麥瑞典挪威三國情形并赴奧日期

摺光緒三十二年四月初十日 ······ 三

出使各國考察政治大臣載澤等奏在法考察大概情形并再赴英呈遞國書摺光緒三十二年四月十五日 ······ 四
出使各國考察政治大臣戴鴻慈等奏到奧後大概情形并赴俄日期摺光緒三十二年四月二十四日 ······ 五
出使各國考察政治大臣戴鴻慈等奏到俄考察大概情形摺光緒三十二年閏四月初四日 ······ 六
出使各國考察政治大臣載澤等奏在比國考察大概情形摺光緒三十二年閏四月十五日 ······ 六
出使英國大臣汪大燮奏會同載澤等考察英國政治事竣摺光緒三十二年閏四月二十五日 ······ 九
出使各國考察政治大臣戴鴻慈等奏在意考察大概情形并啓程回國日期摺光緒三十二年閏四月二十八日 ······ 三
出使各國考察政治大臣戴鴻慈等奏在荷遊歷大概情形片光緒三十二年閏四月二十八日 ······ 三

出使各國考察政治大臣戴鴻慈等奏進呈所編歐美政治要義以備立憲采用

摺光緒三十二年九月初六日 ······ 三

考察憲政大臣達壽奏考察日本憲政情形摺光緒三十四年七月十一日 ······ 三

二 預備立憲的宣布和策劃

設立考察政治館參酌各國政法纂訂成書呈進諭光緒三十一年十月二十九日 ······ 三
宣示預備立憲先行釐定官制諭光緒三十二年七月十三日 ······ 三
立憲應如何豫備施行准各條舉以聞諭光緒三十三年五月二十八日 ······ 三

四
五
四

- 慶親王奕劻等奏請改考察政治館爲憲政編查館摺光緒三十三年七月初五日
監察政治館改爲憲政編查館諭光緒三十三年七月初五日
- 兩江總督端方奏請迅將帝國憲法及皇室典範編定頒布以息排滿之說摺光緒三十三年七月初七日
- 憲政編查館大臣奕劻等擬呈憲政編查館辦事章程摺附清單 光緒三十三年七月十六日
- 憲政編查館大臣奕劻等請飭各省設立調查局摺光緒三十三年九月十六日
- 令各省設立調查局各部院設立統計處諭光緒三十三年九月十六日
- 令憲政編查館會同民政部妥擬政事結社條規奏請頒行諭光緒三十三年十一月二十日
- 憲政編查館資政院會奏憲法大綱暨議院法選舉法要領及逐年籌備事宜
- 摺附清單二 光緒三十四年八月初一日
- 九年預備立憲逐年推行籌備事宜諭光緒三十四年八月初一日
- 重申仍以宣統八年爲限實行憲政諭光緒三十四年十一月初十日
- 憲政編查館會奏設立專科考核議院未開前應行籌備事宜酌擬章程摺附清單
- 光緒三十四年十二月十一日
- 重申實行預備立憲諭宣統元年二月十五日
- 憲政編查館會奏覆核各衙門九年籌備未盡事宜摺附清單 宣統元年八月十四日
- 繙改於宣統五年開設議院諭宣統二年十月初三日
- 派溥倫載澤爲纂擬憲法大臣諭宣統二年十月初四日
- 憲政編查館大臣奕劻等奏考核京外各衙門第三年第一次籌備憲政情形摺宣統二年十月二十九日

憲政編查館大臣奕劻等擬呈修正憲政逐年籌備事宜摺附清單	宣統三年十二月十七日	八
憲政編查館所擬修正憲政逐年籌備事宜依議諭	宣統二年十二月十七日	九三
資政院總裁世續等請速開黨禁以收拾人心摺	宣統三年九月初八日	九五
資政院總裁世續等請明詔將憲法交院協贊摺	宣統三年九月初八日	九七
准開黨禁頒布特赦諭	宣統三年九月初九日	九九
實行憲政諭	宣統三年九月初九日	一〇一
著溥倫等迅擬憲法條文交資政院審議諭	宣統三年九月初九日	一〇三
組織完全內閣並令資政院起草憲法諭	宣統三年九月十二日	一〇五
直隸總督陳夔龍請釋回糾衆請願之溫世霖片	宣統三年九月十二日	一〇七
陸軍統制官張紹曾等奏陳請願意見政綱十二條摺	宣統三年九月十三日	一〇九
資政院總裁李家駒等請將草擬憲法內重大信條先行頒示並請准軍人參與憲法起草意見	宣統三年九月十三日	一一一
擇期頒布君主立憲重要信條諭	宣統三年九月十三日	一一三
資政院總裁李家駒等請准革命黨人按照法律改組政黨摺	宣統三年九月十五日	一一四
准革命黨人按照法律改組政黨諭	宣統三年九月十五日	一一四
兼署海軍大臣譚學衡等請將憲法重大信條早日頒布摺	宣統三年九月二十八日	一一五
三 統治集團內部的議論		
御史劉汝驥奏請張君權摺	光緒三十一年十二月二十日	一一七

出使各國考察政治大臣載澤等奏請以五年爲期改行立憲政體摺光緒三十一年………二〇
江蘇學政唐景崇奏預籌立憲大要四條摺光緒三十二年閏四月十九日………一三
御史王步瀛奏改良政治必先統一事權摺光緒三十二年五月十一日………一六
內閣中書劉坦條陳預備立憲之法呈光緒三十二年六月初九日………一〇
御史王步瀛奏改官制開議院投票舉員地方自治之弊摺光緒三十二年六月十九日………一三
御史趙炳麟奏立憲有大臣凌君郡縣專橫之弊並擬預備立憲六事摺光緒三十二年八月二十一日………一三
內閣校籤中書殷濟爲豫備立憲條陳籌經費建海軍等二十四條呈光緒三十二年八月二十二日………二六
內閣學士文海奏立憲有六大錯請查核五大臣所考政治並即裁撤釐定官制館摺光緒三十二年八月二十二日………一九
出使各國考察政治大臣戴鴻慈等奏請以取法德國爲主改革軍政摺光緒三十二年八月二十六日………一四
江蘇巡撫陳夔龍奏報紙電訊集會演說宜範圍於法律之內摺光緒三十二年八月二十八日………一九
內閣中書王寶田等條陳立憲更改官制之弊摺光緒三十二年八月二十八日………一五
給事中劉彭年奏立憲宜教育財政法律三者並舉摺光緒三十二年九月初二日………一三
御史徐定超奏更定官制辦法十條摺光緒三十二年九月十四日………一四
正黃旗蒙古都統呂海寰密陳興辦學堂及徵兵宜防隱患摺光緒三十二年十一月二十日………一九
出使各國考察政治大臣載澤奏請宣布立憲密摺光緒三十二年………一七
江蘇巡撫陳夔龍奏新政請毋庸擴充立憲變法或暫緩施行摺光緒三十三年二月二十二日………一七
候選道吳劍豐條陳改良財政言路吏治學務陸海軍警察等六事呈光緒三十三年三月十三日………一六

給事中王金鎔奏預備立憲宜罷畝捐禁駁審定軍裝禁遊蕩摺光緒三十三年四月初三日
出使奧國大臣李經邁奏興學宜重普及教育理財宜由調查入手摺光緒三十三年四月二十二日
直隸總督袁世凱請派大臣赴德日詳考憲法並派王公近支赴英德學習政治兵備

片光緒二十二年六月十九日

御史江春霖奏立憲宜先務理財並宜變通學制酌定律例消弭黨禍等事摺光緒二十二年七月初一日

貴州宣府副都御史李立警韋報率堂官去習光緒三十三年七月十一日

周易通義卷之三
周易通義卷之三
周易通義卷之三
周易通義卷之三

翰林院庶吉士高桂馨建言興學理財練兵三事呈至光緒二十三年七月十七日

鑾儀衛候補經歷王芷升條陳考察民情選練忠義軍獎勵工藝整頓學務等項

呈光緒二十三年七月十八日

採選知縣舉人，褚子臨等條陳憲政八大錯十可慮呈。光緒二十三年七月十八日

伊有内院中置青玉通落阴簷青玉御前立意爲之三公
房人入皆卷衣上腰束带与手合行之三公者三十三年七月二十八日

湖南式用首李頃青余闔立憲光緒三十三年七月二十八日

留學生陳發檀請速立憲法振興海陸軍呈光緒二十三年八月初八日

舉人閻毓善條陳預備立憲應先剔除吏治積弊八策呈光緒二十二年八月初八日

暫署黑龍江巡撫程德全奏陳預備立憲之方及施行憲政之序辦法八條摺光緒三十三年八月十一日

暫署黑龍江巡撫程德全奏請行憲政融滿漢開國會導人才片光緒三十三年八月十一日 二五九

福建布政使尚其亨奏憲法立則公法行公法行則外侮靖摺光緒三十三年八月十二日 二六〇

兩江總督端方代奏徐敬熙呈整飭行政立法司法機關摺光緒三十三年八月十八日 二六一

度支部主事陳兆奎條陳開館編定法規等六策呈光緒三十三年八月十八日 二六四

江蘇補用知縣陳澹然條陳消弭外憂內患之策並進原人憲本二書呈光緒三十三年八月二十八日 二六五

翰林院侍講學士朱福訢奏立憲取法日本應擇善而從摺光緒三十三年九月初八日 二七一

分省補用道程消條陳開民智興實業裕財政等項呈光緒三十三年九月二十二日 二七二

內閣候補中書朱興汾請設立各級憲政編查館彙集中外法律以釐定立憲草案 二七三

呈光緒三十三年九月二十二日 二七四

補用知府岳福條陳起草憲法等十事並請先立過渡法以調停新舊呈光緒三十三年九月 二九一

監生徐惠棟條陳振舉綱維規定權限修明軍政培養民生爲立政大綱呈光緒三十三年九月 二九五

署理廣西提學使李翰芬條陳五年預備立憲及速立內閣等事宜摺光緒三十三年十月初五日 二九九

出使德國考察憲政大臣于式枚奏立憲不可躁進不必預定年限摺光緒三十三年十月二十四日 三〇五

外務部員外郎辜湯生陳言內政宜申成憲外事宜定規制並請降諭不准輕改舊章創行新政 三〇六

憲政編查館大臣奕劻等代遞吳壽全呈請宣示憲法規則以杜民氣囂張 三〇七

摺光緒三十三年十二月十一日 三一三

御史黃瑞麒奏籌備立憲應統籌全局分年確定辦法摺光緒三十三年十二月十五日 三一五

鑲藍旗蒙古都統張德彝條陳整頓官制統一錢法等事摺光緒三十三年十二月十六日	三〇
學部主事劉寶和條陳立憲預備施行大綱以通上下之情明上下之權呈光緒三十三年十二月十八日	三一
考察憲政大臣于式枚奏立憲必先正名不須求之外國摺光緒三十四年三月十七日	三二
御史秦望瀾奏理財用人興學爲憲法之命脈摺光緒三十四年四月十一日	三三
前工部員外郎劉樽條陳預備立憲之事應實力舉辦呈光緒三十四年五月二十四日	三四
御史俾壽奏法爲治本請切實施行摺光緒三十四年七月初七日	三四
御史胡思敬奏立憲之弊摺宣統三年九月二十五日	三五
學部丞參上行走柯劭忞奏籌備立憲宜防大臣跋扈民衆暴動組織政黨等弊	三五
摺宣統三年正月初七日	三六
軍諮處第一廳廳長盧靜遠奏中央集權地方分權應因地制宜摺宣統三年四月初三日	三七
奉天旗務處總辦金梁條陳憲法與皇族旗籍之關係呈宣統三年四月初三日	三八
御史歐家廉奏立憲應以官民程度爲準並請依君主立憲政體嚴定限制摺宣統三年五月二十三日	三九
翰林院侍講富爾遜奏請將旗兵改編成八鎮摺宣統三年七月十四日	三九
出使美墨秘古國大臣張蔭棠爲時局危亟請速行憲政摺宣統三年七月十五日	三九
資政院總裁世續等奏請本標兼治以救危局摺宣統三年九月初五日	三九

第二編 清末籌備立憲各項活動的情況

一 官制

出使各國考察政治大臣戴鴻慈等奏請改定全國官制以爲立憲預備摺光緒三十二年七月初六日

出使各國考察政治大臣戴鴻慈等奏請設編制局以改定全國官制摺光緒三十二年七月初八日

派載澤等編纂官制奕劻等總司核定諭光緒三十二年七月十四日

御史江春霖奏請除官制十二弊摺光緒三十二年七月二十六日

出使德國大臣楊景條陳官制大綱摺光緒三十二年七月二十八日

署理兩廣總督岑春煊奏派于式枚進京參議憲法預備改定官制事宜摺光緒三十二年八月初一日

御史吳鈎奏改官制宜籌安置汰員以消立憲阻力摺光緒三十二年八月初三日

戶部員外郎閔荷生建言官制不必多更張呈光緒三十二年八月初三日

候選道許玗陳言宜先清吏治呈光緒三十二年八月初九日

翰林院侍讀柯劭忞奏更改官制不能倉卒摺光緒三十二年八月初十日

翰林院撰文李傳元奏官制改革宜先裁併冗員緩設新官以節虛糜摺光緒三十二年八月初十日

御史蔡金臺奏改革官制宜限制閣部督撫州縣權限摺光緒三十二年八月十一日

御史吳鈎奏更定官制宜釐訂選用升轉俸給儀節四端摺光緒三十二年八月十一日

翰林院侍讀學士周克寬奏更改官制祇各易新名實不如舊制摺光緒三十二年八月十三日

御史劉汝驥奏總理大臣不可輕設以杜大權旁落摺光緒三十二年八月十三日

御史王步瀛奏戶刑兩部事繁請勿輕擬裁員摺光緒三十二年八月十三日

御史杜本崇奏更改官制不宜全事更張摺光緒三十二年八月十七日

御史王步瀛奏新定官制多有未妥應飭認真釐定摺光緒三十二年八月二十日

- 御史張瑞蔭奏軍機處關係君權不可裁併摺光緒三十二年八月二十二日 四九
御史石長信奏請將政務處併入內閣其他官制勿大更張摺光緒三十二年八月二十四日 五〇
吏部主事胡思敬陳言不可輕易改革官制呈光緒三十二年八月二十五日 五一
御史張世培奏改革官制不可輕棄舊章摺光緒三十二年八月二十五日 五二
御史趙炳麟奏新編官制權歸內閣流弊太多摺光緒三十二年八月二十五日 五三
御史葉芾棠奏官制不宜多所更張摺光緒三十二年八月二十九日 五四
御史貴秀奏改訂官制首宜破除新舊黨界摺光緒三十二年八月二十九日 五四
御史涂國盛奏請勿遽改官制摺光緒三十二年八月二十九日 五四
御史王誠羲奏更改官制應分未立憲與既立憲兩期次第推行摺光緒三十二年八月三十日 五六
內閣學士麒德奏請徐圖立憲不可輕改官制摺光緒三十二年九月初三日 五六
刑部郎中陳毅建言亟應保存禮部呈光緒三十二年九月初三日 五六
翰林院撰文李傳元奏釐定官制不能過促摺光緒三十二年九月初七日 五六
御史聯魁等奏改革官制請從緩辦理摺光緒三十二年九月初八日 五六
御史史履晉奏改革官制宜先州縣後京師並先立議院後立內閣摺光緒三十二年九月十六日 五六
大學士孫家鼐奏改官制當從州縣起並請試行地方自治摺光緒三十二年九月十六日 五六
慶親王奕効等奏釐定中央各衙門官制繕單進呈摺附清單二 光緒三十二年九月十六日 五六
裁定奕効等覈擬中央各衙門官制諭光緒三十二年九月二十日 五六
著奕効等續訂各省官制並會商督撫籌議預備地方自治諭光緒三十二年九月二十日 五六
四三

整頓都察院慎選言官著軍機大臣等妥議諭光緒三十二年九月二十三日	四七三
御史王步瀛奏請免裁都察院員缺摺光緒三十二年十月十四日	四七四
軍機大臣奕劻等覆奏會議都察院官制摺光緒三十二年十一月二十七日	四七五
都察院官制著依奕劻等所奏辦理諭光緒三十二年十一月二十七日	四七六
御史王步瀛奏工部改併爲農工商部原工部事務請飭釐定片光緒三十二年十二月初八日	四七七
軍機大臣奕劻等奏釐定農工商部職掌及員司各缺摺光緒三十二年十二月初九日	四七八
軍機大臣奕劻等奏酌擬將工部主管各事分別歸併辦法摺光緒三十二年十二月初九日	四八一
御史黃昌年條陳維持政本籌畫言路兩端摺光緒三十二年十二月初十日	四八二
御史史履晉奏請外省撤局所裁幕友摺光緒三十二年十二月十二日	四八三
軍機大臣奕劻等覆奏覈議法部官制並陳明辦法大要摺光緒三十二年十二月十八日	四八四
御史俾壽奏改訂各部官制宜妥籌升轉摺光緒三十二年十二月二十三日	四八五
御史江春霖奏都察院章程有阻塞言路之處請飭再加修改摺光緒三十二年十二月二十四日	四八六
兩廣總督岑春煊奏請速設資政院代上院以都察院代下院並設省諮詢局暨府州縣議事會摺光緒三十三年四月三十日	四八七
總司核定官制大臣奕劻等奏續訂各直省官制情形摺附清單 光緒三十三年五月二十七日	四八八
各直省官制先由東三省開辦俟有成效逐漸推廣諭光緒三十三年五月二十七日	四八九
御史趙炳麟奏組織內閣宜明定責任制度確立監督機關以杜專權流弊摺光緒三十三年七月初三日	五〇一
章京鮑心增條陳釐定直省官制於地方情形尚有可斟酌變通之處呈光緒三十三年七月十七日	五〇二

- 御史石長信奏都察院官制簡略升轉無階請飭訂章程摺光緒三十三年八月初二日 五七
御史江春霖奏不宜輕改都察院摺光緒三十三年八月二十六日 五八
御史俾壽奏請開設儲材館摺光緒二十四年七月初七日 五九
御史石長信奏請改各省兵備道爲兵備使司以專責成摺宣統元年閏二月初八日 五三
考察憲政大臣李家駒奏考察日本官制情形請速釐定內外官制摺宣統元年五月初七日 五三
浙江巡撫增韜代奏在籍編修邵章條陳釐定官等事宜摺宣統二年三月初二日 五六
御史慶福奏請提前趕辦弼德院以備君主顧問摺宣統二年十月十四日 五四
直隸總督陳夔龍奏請劃分中央與地方行政權限並議各省分設六司留府裁縣
摺宣統二年十一月十七日 五四
設立責任內閣朝廷自有權衡非資政院所得擅預諭宣統二年十一月十七日 五七
御史胡思敬奏官制未可偏信一二留學生剽襲日本成法輕議更張摺宣統三年正月十七日 五七
出使美墨秘古國大臣張蔭棠奏陳設責任內閣裁巡撫等六項文職官制摺宣統三年二月二十日 五九
出使美墨祕古國大臣張蔭棠奏內閣總理應由朝廷任命並請早定憲法速開國會
摺宣統三年二月二十日 五四
御史歐家廉奏內閣官制宜詳慎定擬以防攬權竊政摺宣統三年三月十二日 五七
憲政編查館會議政務處會奏擬定內閣官制并辦事暫行章程摺附清單二 宣統三年四月初十日 五八
頒布內閣官制暨內閣辦事暫行章程諭宣統三年四月初十日 五八
授奕効爲內閣總理大臣那桐徐世昌爲協理大臣諭宣統三年四月初十日 五六

任命各部大臣諭宣統三年四月初十日	卷六
命內閣總理大臣協理大臣兼充憲政編查館大臣諭宣統三年四月初十日	卷五
憲政編查館會議政務處會奏擬定弼德院官制摺附清單 宣統三年四月初十日	卷五
頒布弼德院官制諭宣統三年四月初十日	卷五
任命陸潤庠榮慶爲弼德院正副院長諭宣統三年四月初十日	卷一
設立軍諮府諭宣統三年四月初十日	卷一
裁撤舊設內閣軍機處會議政務處諭宣統三年四月初十日	卷一
內閣總理大臣奕劻等奏擬呈內閣屬官官制及內閣法制院官制摺附清單二 宣統三年五月二十七日	卷三
內閣屬官官制及內閣法制院官制著先頒布各項官規及京外官制妥速擬訂	卷一
諭宣統三年五月二十七日	卷一
各省諮詢局議長議員袁金鑑等爲皇族內閣不合立憲公例請另組責任內閣	卷一
呈宣統三年六月初九日	卷一
各省諮詢局議員請另組內閣議近囂張當遵憲法大綱不得干請諭宣統三年六月初十日	卷九
弼德院院長榮慶等奏擬呈弼德院辦事及議事細則摺附清單 宣統三年六月二十二日	卷六
御史范之杰奏閣臣兼弼德院顧問空礙甚多請明定限制以清職守摺宣統三年七月初三日	卷四
御史范之杰奏請飭議分析法制院與法律館之性質劃清權限限制用人片宣統三年七月初三日	卷六
御史陳善同奏請核改弼德院官制及官員任用章程以使該院不受內閣支配	卷六
摺宣統三年七月初五日	卷六

御史陳善同奏廸德院官制宜詳細斟酌片	宣統三年七月初五日	五九
兩江總督張人駿奏釐定外省官制宜以舊制爲本量加損益摺	宣統三年七月二十五日	五六
資政院總裁世續等奏請罷親貴另組責任內閣摺	宣統三年九月初八日	五六
俟簡賢得人卽組織完全內閣不再以親貴充國務大臣諭	宣統三年九月初九日	五七
內閣總理大臣奕劻等奏自請罷斥另簡賢能組閣摺	宣統三年九月十一日	五八
國務大臣載澤等奏請開去職務另簡賢能以符憲政摺	宣統三年九月十一日	五九
准奕効等辭職派袁世凱爲內閣總理大臣組織完全內閣諭	宣統三年九月十一日	六〇
資政院總裁李家駒等奏遵照憲法信條公舉袁世凱爲內閣總理大臣摺	宣統三年九月十九日	六一
命袁世凱爲內閣總理大臣諭	宣統三年九月十九日	六一