

● 国家体改委政策法规司
● 国务院经贸办企业局

编著

全民所有制工业企业 转换经营机制条例 问题解答

● 中国经济出版社

全民所有制工业企业
转换经营机制条例问题解答

国家体改委政策法规司
国务院经贸办企业局

编著

010230123

中国经济出版社

(京)新登字 079 号

责任编辑:李晓岚

封面设计:白长江

全民所有制工业企业
转换经营机制条例问题解答
中国经济出版社出版发行
(北京市百万庄北街 3 号 100037)

各地新华书店经销

机械工业出版社印刷厂印刷

787×1092 毫米 1/32 9.5 印张 201 千字

1992 年 9 月第 1 版 1992 年 10 月第 2 次印刷

印数:60,001—90,000

ISBN 7-5017-1882-2/F·1260

定价:4.50 元

顾 问 陈锦华

主 编 孙延祐 朱 焘

副主编 于 吉

前 言

《全民所有制工业企业转换经营机制条例》(以下简称《条例》)的制定和发布,是深化企业改革的一件大事,是实施《企业法》的重要步骤,是落实去年9月中央工作会议精神,搞好国有大中型企业的具体行动,是贯彻邓小平同志视察南方重要谈话精神和中共中央关于加快改革,扩大开放,力争经济更好更快地上一个新台阶的意见的重要措施。《条例》根据《企业法》的立法精神和基本原则,按照向新经济体制过渡的要求,在建立具有中国特色的社会主义企业制度方面,对《企业法》的一些原则规定作了具体表述和延伸,为转换企业经营机制提供了法律依据和法律保障。《条例》的核心和灵魂是推动企业进入市场,使企业在市场竞争中求生存、求发展。《条例》围绕把企业推向市场,充分发挥市场机制的作用,制定了深入进行企业内部和外部配套改革的各项规定,体现了以转换企业经营机制为重点,加快各项改革步伐的要求。认真贯彻执行《条例》,对于增强企业活力,提高企业素质和经济效益,加快向新经济体制过渡,促进国民经济更好更快地发展都将起到重要作用。

李鹏总理在全国转换企业经营机制工作会议上讲话指出,现在的任务是认真贯彻这个文件。《条例》的形成是很不容易的,虽然不能说它已经十全十美了,但它确实有新意,有突破,也比较好操作。这个《条例》分量很重,内容丰富,要把它贯彻好,就首

先要吃透它的精神。各地党政领导要把改革重点放在转换企业经营机制上来,花大力气,下大功夫,集中精力抓好《条例》的贯彻落实。

贯彻落实好《条例》,首先要认真做好《条例》的宣传、学习工作。通过宣传,在全社会范围内形成学习《条例》的热潮,使各级党政机关干部和广大企业职工能够全面、准确地理解和掌握《条例》的精神实质和各项规定。为此,国家体改委政策法规司、国务院经贸办企业司根据国务院领导同志的指示精神,编写了《全民所有制工业企业转换经营机制条例问题解答》一书,根据各地在学习《条例》时所提的问题,力求从立法本意和法理上作出比较规范的解释性回答,以帮助读者理解《条例》。由于时间仓促和撰稿人员的水平所限,问题解答中的不当与疏漏在所难免,敬请读者批评指正。

本书由国家体改委主任陈锦华同志任顾问,由孙延祜同志、朱焘同志、于吉同志审定。

编 者

1992年9月2日

目 录

前言

第一章 总则	(1)
1. 为什么要制定《条例》?	(2)
2. 《条例》制定的过程。	(7)
3. 制定《条例》的重要意义是什么?	(11)
4. 为什么企业改革是整个城市经济体制改革的中心 环节?	(16)
5. 为什么转换企业经营机制是企业改革的重点?	(18)
6. 改革开放以来我国企业改革取得哪些进展?	(19)
7. 什么是企业经营机制? 当前为什么要强调转换企业 经营机制?	(23)
8. 转换企业经营机制的目标是什么?	(25)
9. 转换企业经营机制应当遵循哪些原则?	(27)
10. 怎样理解宏观要管好, 微观要放开的精神?	(28)
11. 企业中的党组织和工会、共青团等组织应如何围绕 企业转换经营机制开展工作?	(30)
12. 社会各有关方面如何为企业转换经营机制创造条 件, 提供服务?	(31)
第二章 企业经营权	(33)
13. 如何理解企业经营权?	(41)
14. 什么是资产经营形式, 它包括哪些内容?	(42)
15. 如何继续坚持和完善企业承包制?	(44)

16. 如何进行税利分流试点?	(47)
17. 如何进行股份制试点?	(49)
18. 企业生产经营决策权包括哪些内容?	(50)
19. 如何理解企业可以调整生产经营范围?	(52)
20. 企业享有哪些产品劳务定价权?	(53)
21. 企业在产品销售方面享有哪些权利?	(55)
22. 企业在执行指令性计划方面的权利和义务是什么?	(56)
23. 如何打破地区封锁,保障企业产品销售权的落实?	(58)
24. 当前如何采取措施禁止不公平竞争?	(59)
25. 企业在物资采购方面享有哪些权利?	(61)
26. 企业在产品进出口方面享有哪些权利?	(62)
27. 什么是外汇留成制度? 企业在留成外汇使用方面享 有哪些权利?	(64)
28. 企业在境外承揽工程,进行技术合作和提供劳务方 面享有哪些权利?	(65)
29. 企业在业务人员出入境,从事对外经贸活动方面享 有哪些权利? 遵守什么规定?	(67)
30. 为什么要赋予企业投资决策权?	(68)
31. 什么是企业留用资金,企业留用资金包括哪些内容?	(69)
32. 企业以留利进行生产性建设或补充流动资金,享有 哪些优惠?	(70)
33. 《条例》对企业留用资金支配权作了哪些规定,如 何理解?	(72)

34. 为什么允许企业增提新产品开发基金? (73)
35. 企业在加速固定资产折旧方面应该遵守哪些规定?
..... (75)
36. 企业在处置固定资产方面享有的权利是什么?
..... (76)
37. 为什么规定企业在处置固定资产时要进行评估, 怎
样进行评估? (77)
38. 为什么要赋予企业联营权, 目前企业联营有哪几
种形式? (78)
39. 什么是有限责任公司, 它的主要特征是什么?
..... (80)
40. 什么是股份有限公司, 主要特点是什么? (81)
41. 什么是股票? (82)
42. 什么是股票交易所? (83)
43. 什么是企业兼并? (84)
44. 实行企业兼并要遵循的原则是什么? (86)
45. 为什么企业享有兼并权? (87)
46. 国家对实行兼并的企业在债权债务、交纳利润和利
息方面有什么规定? (89)
47. 国家对拍卖国有小型企业有什么规定? (90)
48. 转换企业经营机制与企业内部“三项制度”改革的
关系是什么? (92)
49. 为什么要实行企业劳动用工制度改革? (93)
50. 我国在劳动用工制度方面采取了哪些改革措施?
..... (96)
51. 《条例》对企业安排富余人员作了哪些规定?

.....	(99)
52. 什么是第三产业,为什么要鼓励企业发展第三产业?	(100)
.....	(100)
53. 加快发展第三产业的重点是什么?	(101)
54. 对被解除劳动合同、辞退和开除的职工,有关部门 应履行哪些职责予以安置?	(102)
55. 为什么要进行企业人事制度改革?	(103)
56. 怎样进行企业人事制度改革?	(104)
57. 企业人事制度改革和劳动用工制度改革的关系是 什么?	(105)
58. 企业人事管理与国家干部人事管理的区别是什么?	(106)
.....	(106)
59. 全民所有制工业企业采取哪几种主要工资形式?	(107)
.....	(107)
60. 《条例》规定的企业享有的工资奖金分配权的主要 内容是什么?	(108)
61. 为什么规定企业享有内部机构设置权?	(109)
62. 企业在内部机构设置方面享有的权利是什么?	(110)
.....	(110)
63. 什么是乱摊派,我国已发布了哪些禁止向企业摊派 的法规、文件?	(112)
64. 企业如何依法抵制乱摊派?	(113)
65. 企业如何依法抵制乱检查、评比、评优、达标、升 级、鉴定、考试、考核?	(114)
66. 企业如何运用法律手段维护依法享有的经营权?	(115)
.....	(115)

67. 当前企业社会负担过重的表现是什么,如何改变这种状况?	(116)
第三章 企业自负盈亏的责任	(118)
68. 《条例》为什么要规定企业自负盈亏的责任?	(121)
69. 如何理解企业自负盈亏的概念?	(123)
70. 如何理解“企业以国家授予其经营管理的财产,承担民事责任”的规定?	(125)
71. 为什么要把企业作为自负盈亏、承担民事责任的主体?	(126)
72. 为什么企业的法定代表人和其他工作人员,以法人名义从事的经营活动由企业承担民事责任?	(128)
73. 为什么要规定厂长(经理)、全体职工对企业盈亏负有工作责任?	(130)
74. 企业应承担什么民事责任? 企业如何承担民事责任?	(131)
75. 《条例》对企业内部分配约束的总原则是如何规定的? 有什么意义?	(132)
76. 《条例》关于企业内部分配约束的具体要求是什么?	(136)
77. 《条例》为什么规定企业应当建立工资储备基金?	(137)
78. 实行承包、租赁经营责任制的企业,未完成上交利润、租赁经营目标或欠交租金的,应如何抵补?	(138)

- 79.《条例》对盈利企业和扭亏增盈企业是如何奖励的？
..... (140)
80. 如何处理经营性亏损？厂长对经营性亏损承担什
么责任？ (141)
81. 什么是政策性亏损？如何解决？ (143)
82. 转换企业经营机制对企业财务会计工作提出了哪
些要求？ (144)
83. 什么是企业的潜亏？有什么危害？ (146)
- 84.《条例》对防止和杜绝企业潜亏有什么规定？ ... (147)
85. 企业在加强成本管理方面应遵守什么规定？ ... (149)
86. 什么是审计？企业应在哪些方面接受国家审计？
..... (151)

第四章 企业的变更和终止..... (153)

87. 什么是企业的变更和终止，规定企业变更和终止的
意义是什么？ (155)
88. 什么是企业破产？ (157)
89. 为什么要建立企业破产制度？ (159)
- 90.《企业破产法》规定的企业破产界线是什么？
..... (161)
- 91.《条例》对完善企业破产制度作了哪些新规定？
..... (163)
92. 政府解散企业应遵循哪些规定？ (164)
93. 企业怎样实行停产整顿？停产整顿的意义是什么？
..... (166)
94. 政府如何决定企业合并？ (167)
95. 企业如何进行兼并，发展企业兼并的意义是什么？

.....	(168)
96. 企业怎样实行转产,企业转产的意义是什么?	(170)
.....	(170)
97. 什么是企业的产品结构?	(172)
98. 什么是企业组织结构?	(173)
99. 当前企业产品结构和组织结构应在哪些方面进行 调整?	(173)
100. 企业变更和终止以后,如何对职工进行妥善安置?	(174)
.....	(174)
第五章 企业和政府的关系	(176)
101.《条例》为什么要强调政企分开?	(179)
102. 如何坚持政企职责分开原则?	(180)
103. 什么是企业财产所有权?	(181)
104. 国家如何实现对企业财产的所有权?	(183)
105. 什么是宏观调控?	(184)
106. 政府有关部门在加强宏观调控方面应履行的职责 是什么?	(185)
107. 什么是市场体系?	(186)
108. 如何培育和完善市场体系?	(186)
109. 什么是社会保障体系?	(187)
110. 如何建立和完善社会保障体系?	(188)
111. 政府为什么要为企业提供服务?	(189)
112. 政府如何为企业提供服务?	(189)
第六章 法律责任	(192)
113. 什么是法律责任?	(194)
114. 承担法律责任的条件是什么?	(196)

115. 我国法律、法规规定的主要法律责任的形式有哪
几类? (198)
116. 《条例》为什么要规定政府有关部门侵犯企业经营权
应当承担法律责任? (199)
117. 政府有关部门的哪些行为属于非法干预企业生产
经营方面的权利, 应承担什么法律责任? (201)
118. 政府有关部门的哪些行为属于非法干预企业投
资权, 承担什么法律责任? (202)
119. 政府有关部门的哪些行为属于非法干预企业内部
管理权, 应承担什么法律责任? (203)
120. 政府有关部门的哪些行为属于非法干预企业资金
使用权, 承担什么法律责任? (205)
121. 政府有关部门的哪些行为属于非法干预企业资产
处置权, 承担什么法律责任? (206)
122. 政府有关部门的哪些行为属于阻止和强迫企业进
行组织结构调整, 承担什么法律责任? (207)
123. 政府有关部门的哪些行为属于非法任免厂长和厂
级领导干部, 承担什么法律责任? (209)
124. 法律规定的不作为行为的含义是什么, 应承担什
么法律后果? (211)
125. 为什么要规定政府有关部门不依法履行对企业
监督、检查职责应承担法律责任? (212)
126. 《条例》为什么要规定企业滥用经营权的法律责任?
..... (214)
127. 什么是滥用经营权? (215)
128. 滥用经营权应承担什么法律责任? (217)

129. 企业滥用投资权应承担什么法律责任?	(219)
130. 企业滥用资产处置权应承担什么法律责任?	(221)
131. 企业侵犯职工合法权益应承担什么法律责任?	(222)
132. 企业造成虚盈实亏, 主要责任者应承担什么法律 责任?	(224)
133. 企业滥用劳动用工权应承担什么法律责任?	(225)
134. 企业滥用人事权应承担的法律责任是什么?	(227)
135. 企业滥用工资奖金分配权应承担的法律责任?	(229)
136. 《企业法》援引的《治安管理处罚条例》的主要内 容是什么?	(231)
137. 《企业法》援引《刑法》主要条文是什么?	(233)
138. 企业在变更、终止过程中违反法律规定, 造成财产 损失的应承担什么法律责任?	(236)
139. 企业不按规定办理变更、终止登记手续的, 应承担 什么法律责任?	(238)
140. 我国办理工商企业登记法规的主要内容是什么?	(240)
141. 《条例》除了规定政府有关部门和企业的法律责 任外, 为什么还要规定直接责任者的法律责任?	(243)
第七章 附则	(245)

142. 如何贯彻落实《条例》? (245)

143. 《条例》适用于哪些企业? (248)

144. 《条例》从何时起生效? 哪个部门负责解释? 哪个
部门负责组织实施? (250)

145. 应如何制定贯彻执行《条例》的实施办法?
..... (251)

附文

1. 中华人民共和国全民所有制工业企业法..... (253)

2. 国家体改委关于《全民所有制工业企业转换经营
机制条例》的说明 (265)

3. 中华人民共和国企业破产法(试行)..... (277)

第一章 总 则

第一条 为了推动全民所有制工业企业(以下简称企业)进入市场,增强企业活力,提高企业经济效益,根据《中华人民共和国全民所有制工业企业法》(以下简称《企业法》),制定本条例。

第二条 企业转换经营机制的目标是:使企业适应市场的要求,成为依法自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束的商品生产和经营单位,成为独立享有民事权利和承担民事义务的企业法人。

第三条 转换企业经营机制必须遵循下列原则:

(一)坚持党的基本路线;

(二)坚持政企职责分开,保障国家对企业财产的所有权,实现企业财产保值、增殖,落实企业的经营权;

(三)坚持责、权、利相统一,正确处理国家和企业、企业和职工的关系,贯彻按劳分配的原则,把职工的劳动所得与劳动成果联系起来;

(四)发挥中国共产党的基层组织在企业中的政治核心作用,坚持和完善厂长(经理)负责制,全心全意依靠工人阶级;

(五)坚持深化企业改革与推进企业技术进步、强化企业管理相结合;