

加快转变 经济增长方式

主 编 曾培炎
副主编 魏礼群
苗复春



计划出版社

加快转变经济增长方式

主 编：曾培炎

副主编：魏礼群 苗复春

中 国 计 划 出 版 社

1995 北 京

图书在版编目(CIP)数据

加快转变经济增长方式/曾培炎主编. —北京:中国计划出版社,1995. 10

ISBN 7-80058-434-8

I. 加… I. 曾… III. 经济增长-经济体制改革-中国
N. F121

中国版本图书馆 CIP 数据核字(95)第 19102 号

加快转变经济增长方式

曾培炎 主编

☆

中国计划出版社出版

(地址:北京市西城区月坛北小街 2 号 3 号楼)

(邮政编码:100837)

新华书店北京发行所发行

二二〇七工厂印刷

850×1168 毫米 1/32 9.5 印张 246 千字

1995 年 10 月第一版 1996 年 6 月第二次印刷

印数 10101—15100 册

☆

ISBN 7-80058-434-8/F·268

定价:12.00 元

前 言

党的十四届五中全会提出了今后 15 年国民经济和社会发展的宏伟目标。实现奋斗目标的关键之一,是经济增长方式必须由粗放型向集约型转变。这是一个具有全局意义的根本性转变。这个重大决策,是建立在对我国经济现状的全面分析和客观趋势要求基础上的,是完全必要和正确的。

为了深入研究转变经济增长方式这个重大课题,由中央财经领导小组办公室牵头,国家计委、国家经贸委、国家科委、国务院发展研究中心、中国社会科学院等单位参加,从 1995 年 3 月开始进行了专题调研。通过分析我国经济增长方式的现状、主要特征和带来的问题,总结一些地区和部门关于提高经济增长素质和效益的做法,借鉴一些国家和地区的经济增长方式,从理论与实际的结合上提出我国加快转变经济增长方式的必然性、紧迫性,以及转变的思路和对策建议。

这一重大课题研究,有以下几方面的内容和特点:一是力求从理论和实际的结合上阐明转变经济增长方式和提高国民经济整体素质的客观必然性、重要性;二是深入分析我国经济增长方式的现状、主要问题及其原因,包括经济建设中投入产出和一些主要行业的情况分析,并通过与国外对比,阐明我国加快转变经济增长方式的必要性和紧迫性;三是论述科技进步和劳动者素质在经济增长中的重要性以及如何在转变经济增长方式和提高国民经济整体素质中发挥其重要作用;四是高度重视立足于现有企业,搞好改革、改组、改造和加强科学管理,发展适度规模经济,以提高现有企业素质和竞争力,促进经济增长方式的转变;五是研究外国的正反两方面经验,作为我们的借鉴与参考。

应该看到,转变经济增长方式,提高经济整体素质和效益,是关系到国民经济和社会发展全局的重大课题。收入本书的研究成果还只是初步的。现将这一阶段性研究成果公开出版,目的在于进一步开展这方面问题的研究,以利于推动国民经济持续、快速、健康发展。由于水平和时间有限,研究成果难免有不妥之处,欢迎大家指正。

编 者

1995年9月30日

目 录

前 言

• 主 报 告 •

- 加快转变经济增长方式,提高国民经济整体素质和效益
..... 中央财经领导小组办公室课题组 (1)

• 综合调研报告 •

- 转变经济增长方式,提高经济运行质量和效益
..... 国家经贸委课题组 (20)
- 我国经济增长方式的现状、问题及原因分析
..... 国家计委产业经济与技术经济研究所课题组 (30)
- 变粗放经营为集约经营,提高国民经济整体素质和效益
..... 中国国际工程咨询公司 (41)
- 转变经济增长方式的理论思考
..... 中国社会科学院课题组 (65)
- 实现经济增长方式转变的主要政策
..... 中国社会科学院课题组 (77)

• 专题调研报告 •

- 部分省市在转变经济增长方式,提高经济整体素质
方面的经验、问题及对策
..... 国务院发展研究中心课题组 (99)

发展科学技术,促进经济增长	国家科委课题组(112)
劳动者素质与经济发展	国家科委课题组(147)
振兴科技促进中西部地区经济发展	国家科委课题组(158)
我国机电轻纺工业部分行业现状与建议	国家计委机电轻纺司(188)
我国钢铁工业的现状、问题与建议	国家计委原材料司(214)
我国炼油工业的现状与建议	国家计委原材料司(220)
我国乙烯工业的现状与建议	国家计委原材料司(225)

• 国外借鉴 •

国外关于经济增长方式问题的认识与经验	中国社会科学院课题组(230)
美国是怎样建立效益型经济的	中国社会科学院课题组(244)
前苏联经济增长方式的转变情况	中国社会科学院课题组(251)
新加坡如何实现从外延增长型向内涵增长型经济转变的	中国社会科学院课题组(260)
韩国经济增长方式探析	中国社会科学院课题组(269)
一些国家和地区的经济、科技、教育结合情况	国家科委课题组(277)

• 主报告 •

加快转变经济增长方式 提高国民经济整体素质和效益

中央财经领导小组办公室课题组

今后 15 年,将是世界科技、经济、社会在深刻变革和空前发展中进入新世纪的重要时期,也是我国改革开放和社会主义现代化建设新的关键历史时期。按照建设有中国特色社会主义的总目标和总要求,立足现实,面向世界,面向新世纪,面向现代化,正确制定与实施“九五”计划和 2010 年远景目标规划,具有重要意义。

根据我们党确定的社会主义初级阶段发展社会生产力所要解决的历史性任务,综合分析我国国民经济和社会发展的现状,可以看出,经过 40 多年特别是改革开放 17 年来的迅速发展,我国现代化建设正在进入一个新的阶段。在新的阶段中,我们面临的任务是相当艰巨和繁重的,需要解决许多复杂矛盾和问题。统观全局,至关重要的是,必须在大力推进改革开放的同时,切实把转变经济增长方式、提高国民经济整体素质和效益放到十分突出的位置,作为全部经济建设的重大指导方针。这是在发展社会主义市场经济的新形势下,按照新的思路发展经济,形成新的经济增长机制和格局的必然要求。

一、传统经济增长方式的 主要特征和带来的问题

经济增长方式是一定历史条件下的产物,它受到经济发展阶段和水平、经济运行机制和体制,以及经济建设思想的制约和影

响。新中国成立后,为了迅速改变“一穷二白”的落后面貌,国家集中财力物力进行大规模经济建设。经过几个五年计划,相继建成了一大批重大项目,形成了门类比较齐全、具有相当规模的工业体系和国民经济体系,地区生产力布局也逐步展开。这对于巩固国家独立,奠定稳固的工业化基础,增加商品数量以解决市场匮乏的矛盾,满足人民基本生活需要,都起了重大作用。特别是改革开放 17 年来,经济体制发生了深刻变化,过去封闭半封闭型经济转变为开放型经济,国民经济持续快速发展,综合经济效益和科学技术水平有很大提高。但是,由于历史、经济体制和其他方面的原因,总的来看,我国经济增长基本上沿袭着粗放型的增长方式。

粗放型经济增长方式,有以下几个方面的特征:一是主要靠铺新摊子、上新项目,搞了不少“大而全”、“小而全”、低水平的重复建设;二是主要靠高投资、高积累,以支撑经济增长的高速度;三是主要靠资源的多占用、高消耗,不注重降低成本,忽视经济效益;四是主要追求产值增长速度和产品数量的增加,不讲品种、质量,产品附加值低。概括起来说,粗放型的经济增长方式就是高投入、高消耗、低产出、低质量的经济增长方式。这种经济增长方式主要是靠扩大建设规模,大量增加生产要素投入,忽视技术进步和科学管理,不重视提高生产要素的使用效率和经济运行质量。

实行粗放型的经济增长方式,在一定时期内有其客观必然性,是不可逾越的,但当经济达到一定规模和总量水平后,仍然实行这种增长方式,就带来了一系列矛盾和问题。主要是:

1. 投入多、产出少,经济效益低。尽管改革开放以来综合经济效益比过去有所提高,但是由于主要靠粗放经营,不少方面的经济效益指标下降。据测算,反映全社会经济活动投入产出关系的社会净产值率(国民收入与社会总产值之比),呈不断下降趋势,1992 年比 1978 年下降 11.21 个百分点。从投资与经济增长的关系来看,“六五”期间每增加 1 亿元固定资产投资,当年平均增加国民生产总值 3.2 亿元,“七五”期间减少到 2.2 亿元,“八五”预计为 2.3

亿元。因此,国民生产总值的增长越来越依赖于增加固定资产投资来拉动。“六五”期间,国民生产总值年均增长 10.1%,平均固定资产投资率为 25.5%;1986—1988 年,国民生产总值平均增长 10.5%,平均固定资产投资率上升为 31.8%;1991—1994 年,国民生产总值年均增长 11.7%,而平均固定资产投资率上升为 34.8%。从企业经济效益来看,独立核算的工业企业资金利税率,1980 年为 25.2%,1994 年下降到 10.6%;每百元固定资产原值实现利税,1980 年为 25.6 元,1994 年下降到 14.4 元。

2. 技术进步缓慢,生产工艺设备落后。由于偏重于铺新摊子,忽视技术改造和科技开发投入,造成我国主要行业技术水平落后。**机电行业**比国际先进水平落后约 15—20 年,主要机械产品中达到世界 70 年代末、80 年代初水平的只占 1/3,达到目前世界水平的只占 5%,所需先进机电设备主要靠进口;以集成电路为代表的电子工业与国际先进水平相差三个发展阶段。**冶金工业**技术装备水平比国外先进水平落后 25—30 年以上,世界上大多数国家已淘汰的平炉炼钢工艺,在我国钢产量中仍占 15%,连铸比世界平均为 70%,我国只有 40%。**纺织工业**中,全国 4100 多万纺锭有 1/4 是需要淘汰的落后设备,达到 80 年代先进水平的不到 40%。据测算,我国目前技术进步对经济增长的贡献率不到 30%,不仅远低于发达国家目前已达到 60%—80%的水平,也低于发展中国家 35%左右的平均水平。

3. 资源浪费严重,生态环境问题突出。我国社会产品中物耗所占比重过高,而且不断上升。工业物耗占工业总产值的比重,由 1978 年的 64.9%上升到 1985 年的 67.4%,1989 年进一步上升到 71.7%。目前我国能源利用效率仅为 30%,而一般工业化国家为 50%以上。我国单位国民生产总值的能耗为日本的 6 倍、美国的 3 倍、韩国的 4.5 倍。12 种主要原材料的物耗我国比发达国家高 5—10 倍以上,有的甚至高达百倍,比印度也高 2—3 倍;钢材、木材、水泥等三材的消耗强度,分别为发达国家的 5—8 倍、4—10 倍和

10—30 倍,比印度也高出 2.5 倍、2.8 倍和 3.3 倍。在农业方面,水、肥利用效率低。发达国家已向喷灌和滴灌发展,而我国仍主要是大水漫灌,跑水、漏水严重。水分利用系数,以色列为 0.9,我国只有 0.3—0.4。我国化肥有效利用率仅为 30%,比发达国家低一半左右。水、耕地、森林资源被加速消耗,部分地区水土流失和沙化加剧。环境污染相当严重。据有关资料,水污染 1991 年以来每年以 10%的数量增加,全国每年排放污水 350 多亿吨。全国 500 多个设市的城市中,大气环境质量全面符合一级标准的不到 1%。

4. 结构不合理,产品质量差,附加价值低。第三产业和高技术产业比重小,一般加工工业生产能力过剩与基础设施、基础工业的“瓶颈”制约并存。目前棉、毛纺生产设备利用率只有 75%;电视机、电冰箱、空调器、卷烟、汽车和普通机械等生产能力闲置约 1/3—1/2。不少行业的企业规模过小,生产集中度过低。我国有汽车厂家 140 个,1994 年汽车年产量仅为 140 万辆,80%的厂家不足 1000 辆。而日本、美国等国家,一家汽车厂年产量一般都是几十万辆,甚至几百万辆。世界上炼油工业企业生产规模平均年产 500 万吨,最大炼油厂年产 3000 万吨,而我国 116 个炼油企业平均规模仅为 167 万吨。地区产业结构也在低水平上趋同。同时产品质量差,几个不顶一个用,造成大量浪费。近几年一次产品合格率仅为 60%,加上形形色色假冒伪劣产品,每年损失产值达几千亿元。我国煤炭、原油、发电量、钢、水泥、化纤等重要原材料产量已位居世界前五名,但由于产品加工深度不够、附加价值低,工业增加值却排在世界第 12 位。

5. 多次出现投资需求膨胀,经济总量失衡。我国经济发展过程中,多次出现过经济总量失衡。究其原因,都是主要由于上新项目过多、建设规模过大、投资需求膨胀引起的。1958 年至 1960 年,固定资产投资大幅度扩张,经济出现大的波动。1978 年固定资产投资比上年增长 22%,造成经济生活紧张,被迫进行调整。1985 年、1988 年全社会固定资产投资分别比上年增长 38.8%、23.5%,

使经济关系绷得过紧，通货膨胀加剧。1992年和1993年全社会固定资产投资分别比上年增长42.6%和58.6%，造成财政赤字扩大和货币发行过多，导致通货膨胀严重。尽管这些时期的客观条件和思想基础不同，但投资过分扩张所产生的问题是一样的。据统计，1983—1994年，我国国民生产总值年均增长率为10.2%，零售物价上涨率年均均为8.2%，两者之比为1：0.8；而日本1957—1970年，国民生产总值增长率年均9.9%，消费物价上涨率仅为4.6%，两者之比为1：0.46。日本在经济高速增长时期之所以能保持较低的通胀率，主要是他的经济增长方式已转为集约化的效益型。而我国经济高速增长主要依靠高投入，必然在拉动需求扩大的同时推动物耗成本上升，从而引起物价大幅度上涨，导致通货膨胀。

综上所述，多年来沿袭粗放经营的经济增长方式，虽然经济建设取得了巨大成就，但付出的代价太大，而且由于片面追求数量增加和产值速度，国民经济的整体素质没有得到相应提高。粗放型的增长方式，也是我国当前通货膨胀严重、国有企业困难、产业结构不合理、经济效益低下、发展后劲不足等诸多问题的重要原因。

端正经济工作指导思想，经济建设要走新路子，这是我们党早已明确提出并反复强调的重大问题。党的十一届三中全会确定党和国家的工作中心转移到经济建设上来之后，就要求各项经济活动必须讲求经济效益。党的十二大提出，要“把全部经济工作转到以提高经济效益为中心的轨道上来”。党的十三大明确提出，要“使经济建设转到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来”。党的十四大进一步提出，“努力提高科技进步在经济增长中所占的含量，促进整个经济由粗放经营向集约经营转变”，“走出一条既有较高速度又有较好效益的国民经济发展路子”。这些说明，我们党对于转变经济增长方式的指导思想和要求是十分明确的。十多年来，从中央到地方，各个方面也做了很大努力，取得了不少进展。但是，粗放型的增长方式还没有从根本上转变。

经济增长方式之所以迟迟未从根本上转变,有多方面的主客观原因。一是在思想上,缺乏转变经济增长方式的自觉性和紧迫感。我国的现代化建设必须实现经济体制和经济增长方式这两个具有全局意义的根本性转变。对于由计划经济向社会主义市场经济转变,各方面的思想认识是一致的、积极的,但是对于经济增长由粗放经营向集约经营转变,不少方面的思想认识还有差距。尽管党中央早有明确要求,仍然相当普遍地存在着重投入轻产出、重数量轻质量、重速度轻效益的倾向,以至中央的正确决策没有得到很好贯彻落实。二是在经济体制上,尽管我们进行了多方面改革,但是计划经济体制下,主要靠政府配置资源,政企不分,吃“大锅饭”,争投资、争项目的弊端未得到克服;部门分割,地区封锁,人为地割断了经济内在联系,市场竞争作用未得到充分发挥;同时,缺乏有力的宏观调控手段和约束机制,盲目投资、重复建设、重复引进等问题难以得到解决。三是我国落后的技术水平和巨大的就业压力,也直接影响着经济增长方式的转变。我们应当认真总结经验教训,深刻认识传统经济增长方式的弊端及其危害性,切实解决好转变经济增长方式这个关系我国现代化建设全局的重大课题。

二、今后十五年必须实现经济增长方式 历史性的战略转变

根据中央要求,总结国内外历史经验,结合我国经济发展的现状,转变经济增长方式的主要内容和基本要求应当是:

——从主要依靠铺新摊子、上新项目,扩大建设规模,转变到主要立足于现有基础,把建设的重点放到现有企业的改造、充实和提高上;

——从主要依靠增加大量资金投入,转变到主要依靠提高生产要素的质量和使用效率,提高综合要素生产率对经济增长的贡献份额;

——从主要依靠增加能源、原材料和劳动力的消耗,转变到主

要依靠科技进步,加强科学管理,提高劳动者素质,降低消耗,减少浪费,使同样的物力、人力消耗创造出更多的社会财富;

——从主要依靠经济规模扩张,转变到主要依靠结构优化升级、实现规模经营、合理布局生产力,提高结构优化效益、规模经济效益和区域分工效益;

——从主要追求产值速度和产品数量,转变到以市场需求为导向,注重产品质量、性能和品种,提高产品的技术含量、附加价值和市场占有率。

加快经济增长方式的转变,显著提高经济整体素质和效益,不仅是有效解决当前经济生活中深层次矛盾的迫切需要,也是顺利实现今后 15 年战略目标和战略任务,使国民经济登上一个新的大台阶的必由之路;同时,又是我国工业化和现代化进入新阶段的必然要求和根本性任务。这就是说,切实转变经济增长方式势在必行、刻不容缓。

(一)今后十五年,既要实现经济持续、较快增长,又要保持经济总量平衡,避免严重通货膨胀,必须加快经济增长方式的转变

“九五”期间,要保持 8% 左右的经济增长速度,下个世纪前 10 年仍要保持较高的增长速度。这是抓住国内外良好机遇,发展和壮大我们自己的要求,也是进一步增强综合国力和改善人民生活所必需的。实现这个要求,如果按照传统的经济增长模式,就必须大规模增加投入,需要相当高的投资率。据测算,1982—1993 年,我国全社会固定资产投资增长率与按现价计算的国民生产总值增长率之比为 1.4 : 1,按照这样的投资弹性系数,“九五”期间则需要总投资额 12—13 万亿元,年均投资率要高达 35.7%—35.1%,年均投资额为 2.4—2.6 万亿元。这么大的投资需求,是国力难以支撑的,特别是财政、金融承受不了。当前经济生活中已经存在严重的通货膨胀,财政相当困难,货币流通量偏多,银行负担过重。“九

五”期间,要把目前过高的物价上涨幅度明显降下来,抑制通货膨胀,必须严格控制财政支出,逐年减少财政赤字,严格控制货币供应量和信贷规模。财政和银行能够用于固定资产投资的资金有限,同时,也不能用盲目上项目,资金缺口大,“倒逼”银行多发货币来搞建设的做法。固然,我们可以继续扩大利用外资规模,但利用外资也需要相应的国内配套资金,而且有一个偿还能力问题。因此,无论是今后 5 年还是 15 年,为了既保持较高的经济增长速度,又避免严重的通货膨胀,只能着眼于加快转变经济增长方式,提高投资使用效益,以较低的投资率支持较高的经济增长率。

(二)缓解能源、交通、重要原材料的供给制约,防止生态环境恶化,必须加快经济增长方式的转变

据测算,“九五”期间,实现年均 8% 左右的经济增长率,如果按照现有的能源生产和能源消费弹性系数,能源供需差率达 20% 左右,下个世纪前 10 年,能源供需矛盾更大。据粗略估算,2010 年一次能源需求量将超过 19 亿吨,其中,煤炭 18.5 亿吨,石油 3 亿吨左右。重要原材料也需要大量增加,据有关部门计算,需要钢 1.7 亿吨。要达到这么多的能源、原材料产量,不仅建设资金难以保证,而且将造成资源的过量开采和消耗。我国耕地、水、矿产等资源人均拥有量相对不足,目前一些重要资源已经相当紧张,全国 300 多个城市不同程度缺水,人均耕地已经减少到 1.2 亩,石油现已成为净进口国。资源的过度开采和消耗,还将加剧对环境的污染和生态平衡的破坏。显然,靠大量消耗和占用资源换取经济较快增长的路子已经再也走不下去了。出路在于加快转变经济增长方式,节约和合理使用有限资源。目前我国能源利用效率仅为 30%,而一般工业化国家为 50% 以上,据测算,如果我国能源利用效率提高到 35%,每年则可节能 3 亿多吨标准煤。按照 80 年代的技术水平,到 2000 年我国需要钢 1.2 亿吨,如果全国在 90 年代能够达到广东省 80 年代单位国民生产总值的消耗水平,则可节省钢材

3500 万吨。一些实现工业化国家的经验也表明,经济技术达到一定水平之后,随着结构调整、技术进步和管理水平的提高,能源和原材料的需要量并不一定和经济增长相同步,日本 80 年代以来,国民生产总值年均增长 4.4%,能源消耗量仅增长 1.1%。美国国民生产总值的材料消耗中,每亿美元的钢材消耗 1970 年为 1.23 万吨,1980 年为 0.42 万吨,1985 年下降到 0.28 万吨。

(三)为了适应国际经济、科技发展的大趋势,提高我国产业和产品的竞争力,必须加快经济增长方式的转变。

据分析,今后 15 年,世界经济科技发展的趋势将呈现以下四大特点:一是全球经济将改变 70 年代以来的低速增长状态,在加速结构调整中保持较快增长势头。二是科技进步迅猛异常,许多高技术领域将出现重大突破,特别是电子化、信息化、智能化大规模拓展,将给人类社会经济活动的各个方面以十分广泛和深刻的影响。三是世界经济贸易和资本流动加快,各国经济将进一步相互依存和融合。四是国际间以经济、科技为主的综合国力竞争将更加激烈,“商战”会空前尖锐。目前许多国家都在制定面向 21 世纪的发展战略,谋求抢占科技和产业制高点,低耗、优质和保护环境已成为许多国家追求可持续发展的重要内容。在这种国际大趋势下,我国要进一步扩大对外开放,更好地参与国际竞争,面临着严峻的挑战。市场竞争的法则,不仅是数量的较量,更是质量和效率的较量。我国目前许多行业、企业和产品的国际竞争力很差,一些技术密集型的产品价格远远高于国际市场价格水平。为了使我国经济在日益激烈的国际竞争中立于不败之地,必须大幅度提高技术水平和产品质量,显著降低生产成本,增加产品附加值和换汇能力。所有这些,都要求尽快提高我国的科技素质、产业素质和企业素质。

(四)从根本上说,加快转变经济增长方式是我国工业化、现代化进入新的发展阶段后,对全面提高经济增长

素质和效益提出的要求

今后 15 年,我们要全面实现现代化建设第二步战略目标,并向第三步战略目标迈出重大步伐。由第二步目标转向第三步目标,是经济成长阶段性的转变,不仅要求经济总量和规模的扩大,更要求经济质量和效益的提高,以及结构的优化升级。在生活需求方面,城乡人民消费选择性增强,既要求数量的满足,又要求质量、档次的提高,增加品种、花色,扩大消费领域。适应市场消费结构变化和提高现代化水平的要求,一、二、三产业结构、产业内部结构和产品结构都必须相应改善。我国工业化进入新的阶段后,应当改变长期以来农业向工业提供积累的作法,工业不仅要积累自身发展所需的资金,而且要反哺农业,为发展和繁荣农村经济提供资金支持。这就要求工业必须大幅度提高劳动生产率,降低生产成本,增加投入产出效益。这也是在新的发展阶段中协调好工农关系和城乡关系必须采取的根本性措施。还应当看到,随着我国经济的持续发展,资源开发的难度加大,成本会不断增加,必须从资源的深度加工、降低消耗、增加附加值上寻找出路。同时,工业化、现代化是一个国际性的范畴,其衡量标准是动态性的。只有在不断提高素质和效益的基础上扩大经济规模,才能逐步缩小同发达国家的差距。否则,尽管经济总量和规模扩大,也难于缩小同世界先进水平的差距,甚至还会扩大差距。

(五)深化改革,转变经济运行机制,建立社会主义市场经济体制,也要求加快转变经济增长方式

到本世纪末,我国要初步建立社会主义市场经济体制;下世纪前 10 年,要向比较完善的社会主义市场经济体制迈进。这个时期,市场竞争机制的作用将得到更充分发挥。市场竞争必然要求提高资金、资源使用效率,要求提高产品质量、减少消耗、降低成本,要求产品适应市场需求变化。所有的经济活动都必须符合市场经济规律,接受优胜劣汰市场竞争法则的检验。因此,在市场经济体制