

拓展理财思路 振兴国家财政

——第十二次全国财政理论讨论会文选

中国财政学会 编

中国财政经济出版社

拓展理财思路 振兴国家财政

第十二次全国财政理论讨论会文选

中国财政学会 编

中国财政经济出版社

图书在版编目(CIP)数据

拓展理财思路 振兴国家财政: 第十二次全国财政理论讨论会文选 / 中国财政学会编. —北京: 中国财政经济出版社, 1996
ISBN 7-5005-3122-2

I. 拓… II. 中… III. 财政制度-经济体制改革-学术会议-中国-文集 IV. F812.2-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(96)第 09032 号

中国财政经济出版社出版

社址: 北京东城大佛寺东街 8 号 邮政编码: 100010

北京财经印刷厂印刷 各地新华书店经销

850×1168 毫米 32 开 29.25 印张 699 000 字

1996 年 11 月第 1 版 1996 年 11 月北京第 1 次印刷

印数: 1—2 000 定价: 55.00 元

ISBN 7-5005-3122-2 / F · 2916

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

编 者 的 话

中国财政学会 1995 年年会暨第 12 次全国财政理论讨论会于 1995 年 11 月 1 日—4 日在山东省烟台市召开。会议共收到论文 89 篇，这些论文紧密围绕振兴国家财政、建立现代企业制度、完善政府宏观调控体系、加强财政基础理论建设等改革中的重大理论与现实问题，进行了深入的研究探索，取得了丰硕的研究成果。现将会议上有关领导同志的讲话、会议文件和论文按照十一个类别编辑成书，以进一步推动财政科学研究工作的深入开展。本书由于受篇幅所限，对一些论文进行了删节，请有关作者见谅。

参加本书选编工作的有刘尚希、孙胜利、王运国、徐瑞娥、孔鹏、张大庆、郎立妍同志。由于编者水平有限，不免会有疏漏之处，恳请作者、读者予以批评指正。

1996 年 2 月

目 录

一、会议文件

在中国财政学会 1995 年年会暨第 12 次全国财政理论讨论 会上的讲话	王丙乾 (1)
致中国财政学会 1995 年年会暨第 12 次全国财政理论讨论 会的贺信	刘仲藜 (10)
中国财政学会 1995 年年会暨第 12 次全国财政理论讨论会 开幕词	田一农 (13)
中国财政学会第四届理事会工作报告	何盛明 (17)
中国财政学会 1995 年年会暨第 12 次全国财政理论讨论会 闭幕词	田一农 (43)
第 12 次全国财政理论讨论会综述	(51)
中国财政学会章程	(64)
中国财政学会第五届理事会及领导机构名单	(67)

二、理论探讨

当前财经理论与实践中的两个根本问题	许 毅 (71)
经济财政论纲	孙文学 (96)
社会主义市场经济体制下财政的职能及其实现的条件	徐维梁 (109)
充分发挥财政宏观调控职能的途径	邓贻谟 刘 东 (116)

正确认识财政资金有偿使用问题

..... 财政部科研所课题组 (126)

论“依法治税”

——从契约论角度看国家分配论之不足

..... 宋德安 邢西唯 (136)

中国经济发展的指南 国家财政振兴的法宝

——学习邓小平经济发展思想的论述 郭代模 (147)

财政改革与市场缺陷 王兆高 (161)

更新财政学说的思考 余衍溪 (172)

城市化与财政 马国贤 (182)

试论财政投融资 王朝才 (191)

论财政在调节个人收入差距问题上的对策

..... 齐海鹏 付伯颖 (203)

以支定收：实现理财思想的战略转变

..... 刘尚希 柯小星 孔 鹏 孙复兴 (213)

三、财税体制改革探索

财税改革的回顾与展望 贾 康 (226)

适应市场经济要求调整财政支出范围和结构

..... 钟楚生 陆剑君 (232)

财政体制运行的成效、问题 and 对策 邱华炳 刘瑞杰 (239)

论事权与财权划分的基本依据 寇铁军 (248)

建立与完善财政运行机制研究 李德章 陈冬红 (259)

九四新税制运行成效及进一步深化税制改革的设想

..... 刘克崧 (270)

突破原有财政分配格局，建立适应社会主义市场经济发展

的新的财政分配体系 李乃洁 孙 毅 张荣生 (280)

关于深化和完善财税体制改革的几点思考	刘茂兴 (292)
促进均衡发展是市场经济条件下财政分配的重要任务	马骏廷 马晓光 (301)
关于“九五”期间财税改革若干问题的研究	苏 明 (306)
论增值税的归类	张劲涛 (317)
我国外债财政管理探讨	宁金彪 (320)
论中央和地方政府事权划分问题	麦履康 (329)
中国下一步财税体制改革的核心: 权限调整 ——中央与地方之间的分税制模式的选择	上海市税务学会 (339)
地方税若干问题分析	山东大学课题组 (346)
认真贯彻五中全会精神, 搞好财税改革和整治 ...	陆百甫 (357)
经营型财政是市场经济要求的必然选择	李增邕 (362)
把实现财政状况好转的基点放在推进改革上	原崇信 (370)

四、国有资产管理体制改革

对国有资产管理工作的几点思考	吴 冰 (380)
国有资产投资管理若干问题审议	马志春 (391)
试论国有资产管理体制的改革与完善	刘玉平 (397)
深化国有资产宏观管理体制的改革	林涛舟 (407)

五、通货膨胀与财政政策

抑制通货膨胀的财政对策	张伟明 (416)
通货膨胀的成因与规范财政管理	吴俊培 (422)
实行适度从紧财政政策的措施建议	郭玉安 刘小梅 (432)
不发达地区地方财政抑制通货膨胀的困境和对策分析	

.....	罗 刚	(441)
“米袋子”、“菜篮子”工程建设对抑制通货膨胀效应 的探讨	皮兆根 张学文	(448)
财政政策与货币政策的协调配合	冯占武	(463)
抑制通货膨胀与适度从紧的财政、货币政策	邓子基 杜 放	(472)

六、地方财政与税收

试论甘肃“九五”时期财政发展战略对策	李有定	(482)
县级财政状况与对策	路宝锐 石树鹏	(491)
社会主义市场经济条件下我国县级财政的发展构想	陈佩钢	(504)
分税制和民族地区财政	李文进 李金玲	(512)
建立和完善地方财政体制的几点思考 ...	史忠良 刘汉屏	(526)
论广西地方税收体系建设	潘志金	(533)
加强新时期的乡镇财政建设	赵子一 王兴发	(545)

七、国有企业改革

对国有企业分类改革的思考	许廷星 汤保全	(553)
企业改革的实质与改革思路	黄瑞新	(561)
国有企业改革和财政的职能作用	河南省财政学会	(572)
为从根本上搞好国有企业而努力探索 ——兼论社会主义市场经济、资本主义市场 经济和市场经济的根本制度	袁中良	(584)
发挥财政职能 积极参与配合国有企业改革	陈世杰	(596)
企业过度负债的对策	丁 峙	(601)

加强企业管理 提高经济效益 李德章 (609)

围绕市场 构建新观念

——浅谈对“企业管理以财务管理为中心”的体会

..... 唐文俊 (618)

现代企业制度与资本营运 王美涵 (625)

建立现代企业制度的财政思考 李达昌 陈柏源 (637)

对现代企业制度建立中财政参与的探讨

..... 韩世义 郭 伟 (646)

论我国国有企业改革与财政对策 鲍银胜 (656)

组建国有控股公司中的财政政策 谢贤星 (665)

搞好国有企业 振兴国家财政 邓子基 (677)

八、财 源 建 设

充分运用财政政策 开拓我国财源建设新局面 ... 庄友松 (682)

加强农村财源建设 促进农村经济发展 范业骏 (690)

分税制下的地方财源建设问题 崔生金 (696)

在山字上作文章 在特色上下功夫

——关于山区财源建设的调查与思考 章锐夫 (704)

关于开发新财源 优化支出结构、节约开支的设想和建议

——学习贯彻党的十四届五中全会关于经济体制和经济

增长方式两个转变精神的体会 余天心 (712)

九、社会保障体制改革

关于建立社会保障预算的探讨 陈大杰 (725)

建立社会保障体系的财税政策 姜继增 (731)

合理调节社会分配关系 建立健全社会保障体系

..... 罗 毅 (741)

加强社会保障基金管理的财政思考	戴 红 (750)
积极建立城镇最低生活保障线	王 宁 (756)
试论我国社会保障税改革	刘邦驰 李松森 (768)
社会保障与国家财政	马海涛 (776)

十、农 业 改 革

农业投资主体间相互协调的理论与方法	陈守中 (786)
农业社会化服务体系建设与财政对策 路宝锐 钱宝信 李广春 胡宝民 (796)	
从正蓝旗的改革现状论牧区经济的发展思路 色楞扎布 陈弘志(执笔) 张又忱 (808)	
论现阶段我国农业发展的财政对策	曾康华 (819)
对财政支农有关问题的思考	宋其超 (829)
财政对粮食种植业投资问题的逻辑思考	陈守中 (837)

十一、其 他

学习《人民日报》的一篇报导	武博山 (848)
我国经济发展战略亟应变粗放经营为集约经营 ...	陶增骥 (852)
市场经济规律与特区改革逻辑	刘桂苏 (862)
工业化内涵及我国工业化的基本判断 杨良初 王运国 陈穗红 (872)	
论国有经济与非国有经济的协调发展 杨灿明 梁华萍 (885)	
加强宏观调控与发挥市场作用若干问题的思考 ...	高振源 (894)
试论加快发展江西第三产业的思路与对策 段侍光 陈永强 (902)	
美国联邦赤字与公债问题评析	张 馨 (913)

一、会议文件

在中国财政学会 1995 年年会暨 第 12 次全国财政理论讨论会上的讲话

王 丙 乾

同志们：

本次中国财政学会年会暨全国财政理论讨论会，是我国财政学界的又一次盛会。自 1991 年秋天在广西南宁举行的中国财政学会年会上形成这一届学会理事会以来，时间已过去四年。这是中国改革与发展历史进程中很不寻常的四年。从 1992 年小平同志南巡讲话，到当年党的十四大明确提出建立社会主义市场经济新体制的目标，1993 年党的十四届三中全会作出《关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》，并通过宏观调控措施扭转经济过热局面，1994 年实行财税体制配套改革，直至前不久党的十四届五中全会通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展的“九五”计划和 2010 年远景目标的建议》，短短数年，建设中国特色社会主义的理论和实践两个方面，都有很大发展，取得了十分重要的突破。我国的改革开放和现代化建设正在不断前进。

在这样的形势下，今天我来参加中国财政学会四年一度的换届年会，是很高兴的。借此机会想讲以下几个方面的意见。

一、以党的十四届五中全会精神 统领我们的各项工作

党的十四届五中全会高度评价了改革开放以来、特别是“八五”期间我国改革与发展的成就，面对跨世纪的重要历史时期，提出了在“九五”期间和未来 15 年经济建设的主要任务和奋斗目标，即在“九五”期间，全面完成现代化建设的第二步战略部署，到 2000 年，实现人均国民生产总值比 1980 年翻两番，人民生活达到小康水平，初步建立社会主义市场经济体制；到 2010 年，实现国民生产总值比 2000 年翻一番，使人民的小康生活更加宽裕，形成比较完善的社会主义市场经济体制。五中全会特别强调指出，实现上述奋斗目标，关键是实行两个具有全局意义的根本性转变，一是经济体制从传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变，二是经济增长方式从粗放型向集约型转变，促进国民经济持续、快速、健康发展和社会全面进步。这两个奋斗目标和两个转变的提出，充分体现了邓小平同志一贯倡导的解放思想，实事求是的思想路线和建设有中国特色社会主义理论的精髓，既勾画了社会主义现代化建设宏伟的远景蓝图，又明确了我们现在所面临的主要任务和各阶段的目标；既突出了以经济建设为中心的指导思想，又强调了以改革解放生产力、进而促进经济和社会协调发展的重要性。在两个转变中，第一个转变，即经济体制从传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制的转变，在党的十四届三中全会通过的《关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》中已作了明确阐述，即建立有中国特色的社会主义市场经济体制，是我国经济体制改革的基本任务和目标模式。对此，人们的认识 and 理论研究正在逐步深化，思路也正在逐步清晰。第二个

转变，即经济增长方式从粗放型向集约型转变，则是第一次被提到“具有全局意义”这样的战略高度，其意义十分深远，关系到跨世纪奋斗目标的顺利实现。五中全会鲜明地提出这个转变，抓住了当前影响我国经济建设和经济发展的突出问题和主要矛盾。

大家知道，在过去的十多年里，我国的经济增长速度举世瞩目，体现了改革开放的巨大推动力，但是客观分析，这种增长仍然主要是在经济发展低起点上的一种外延式、粗放型的增长，是以高投入和经济资源的大量消耗为代价换来的。在80年代，我们党就多次提到正确处理速度和效益的关系；90年代初，我也曾经对理论界和综合部门的同志们专门谈过提高经济效益、转变增长方式的问题。我始终认为，在我国这样一个人口众多，资源相对贫乏的大国，单纯和长期依靠粗放经营来发展国民经济是难以为继的。而且，随着我国工业化进程的加快，对技术进步和集约化经营的要求比过去任何时候都更加迫切。只有解决好这个问题，才能显著提高经济效益和国民经济整体素质，使社会生产力有一个大的发展，人民得到较多的实惠。这次党中央强调“两个转变”，是站在理论和全局的高度，高屋建瓴地对我国现代化进程中的关键问题作出了实事求是的判断和明确的导向，是坚持和发展了邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论。同时提“两个转变”，是由于它们在相互之间有内在的联系，一个是生产方式的调整变革，一个是生产力发展方式的调整变革，两者互为促进、不可脱离。深化经济体制改革，才能扫清增长方式转变中的障碍；注重增长方式转变，才能巩固改革成果，达到改革所寻求的解放生产力的目标。对以“两个转变”为基本思路的五中全会精神，我们一定要认真、深入地学习领会，用它来统领我们的各项工作。

在这里还有必要特别强调，五中全会《建议》中明确地提出了“振兴国家财政”的问题，这将对开创我国财政工作新局面，实

现财政经济状况的根本好转与良性循环，产生深远影响，90年代初，我们就曾反复思考过这个问题，并组织整个财政系统的同志们，包括做实际工作的同志和从事理论、政策研究的同志，集思广益，着力研讨过振兴财政、发展经济的基本思路和各项要点。我们深知，财政是为经济服务的，又是经济的综合反映，振兴财政，从根本上讲就是为了能够充分发挥财政的职能作用，为发展经济、加快现代化服务。这次五中全会把“振兴国家财政”写入《建议》，并明确规定了“九五”期间基本消灭赤字、控制债务规模的目标，充分表明了党中央对这一问题的高度重视，并把财政的振兴，与“两个转变”的通盘战略，紧密地联系在一起。因此，我们要进一步提高认识，从全局的高度把握振兴财政问题，努力开创财政工作的新局面，争取早日实现财政状况的好转。中国财政学会的学术活动和财政科研工作，都要乘五中全会的东风，紧密围绕“两个转变”和“振兴国家财政”，迈入新的阶段，争取对改革和发展作出新的贡献。

二、深入研究改革与发展中的重大问题

理论来自实践，必须接受实践的检验，而正确的理论，又可以对实践产生巨大的指导作用。“九五”时期和未来十五年的跨世纪战略目标，以及“两个转变”的历史任务，对理论研究提出了新的要求。改革与发展中一系列重大问题，都亟需深入探讨，在理论的高度上求得正确的解释和回答，从而使理论发挥指导实践的作用。

十一届三中全会之后的十多年来，我们对一些重大问题，通过深入研究探讨，已逐步取得了共识，比如计划与市场的关系问题，社会主义初级阶段问题，等等。然而，还有不少尚待进一步研讨的问题。除了“振兴国家财政”这个我们财政理论战线需要着

重研究的中心课题以外，从财政与经济通盘考虑，并同振兴国家财政紧密联系的角度，我想提出下面的几个例子。

（一）关于社会主义初级阶段的分配问题

我们已经明确认识到，社会主义初级阶段中，要以公有制为主体，多种经济成分并存；与此相联系，分配方面则以按劳分配为主，其他分配形式并存。但是这里还有一些关系需要理清，比如按劳分配如何衡量，在初次分配与再分配中如何体现，按劳分配与其他分配的范围和比例具体如何掌握，等等。近年来，分配问题越来越引起各方面的关注，人们经常谈论公平与效率的关系问题，社会收入分配不公问题，并提出了关于财政积极参与初次分配与再分配，调节社会阶层间和各个区域间收入分配悬殊的要求。财政调节收入分配的职能是责无旁贷的，所得课税、财产课税、社会保障等，无不涉及收入分配的调节。但是，如要作出合理而有效的调节，就首先需要回答什么是符合社会主义初级阶段客观要求的分配规范，再进一步说明如何具体掌握和贯彻这些规范。随着现实生活中收入分配上种种矛盾的尖锐化，这个问题日益具有迫切性，需要很好研究和解决。

（二）关于社会主义市场经济中的财政职能作用问题

财政是国家所掌握的分配，是实现政府职能的工具，所以政府职能的调整，必须带来财政职能作用的调整。关于在社会主义市场经济中财政的职能作用如何定位，已经有了一些研究成果，但仍然存在争议，有不够清楚的方面，很值得进一步研究。五中全会文件已经勾画出财政和金融在间接控制为主的体制中成为宏观调控两大主要工具的思路，并且由金融货币政策侧重于调节经济总量，由财政政策侧重于调节经济结构。这既反映了前一阶段的研究成果，同时又提出了下一阶段的研究任务。比如，财政在

目前自身困难比较严重，分配量小、面窄、手段也少的情况下，如何发挥应有的调节结构的作用？要调节结构，离不开正确的产业政策、区域政策等作为科学依据，而这些政策如何产生，又如何与财政政策形成紧密协调配合的关系？财政所侧重的结构调节和中央银行所侧重的总量调节之间，应当如何协调配合？等等。只有研究清楚这些问题，才能促使国家财政充分发挥其应有的职能作用。

（三）关于国有企业改革和国有资产管理体制改革

这两方面的改革，事关坚持和巩固公有制的主体地位，坚持社会主义的方向，是我国经济体制改革的中心环节，也是下一阶段改革的重点和难点。五中全会提出了着重抓好一批大型企业和企业集团、同时以多种形式加快小企业改组的思路，十分重要。当前我们需要研究并回答，到底国有企业应重点控制哪些领域和产业，以及现存国有资产的增量调节与存量调节应当怎样结合起来的问题。国有小企业多种形式改组中的财税政策问题，更有必要加紧研究。国有企业强化竞争机制与约束机制，加强内部管理，减少行政干预，实行优胜劣汰等等，是一个复杂的系统工程，现代企业制度“产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学”四句话，必须全面地理解，准确地把握。财政部门 and 国有资产管理部门，80年代以来为配合国有企业改革做了大量工作，包括两年前出台了“两则”，近期又在大力强化国有资产管理体制。但是应当承认，在这个领域仍有不少问题，我们还研究得不深不透，对国有企业改革、国有资产管理体制改革的路子还认识得不够清晰，不够一致，只有加强研究，理清思路，才能在今后的整体改革中自觉地把握和处理好这个事关全局的重大问题。

（四）关于财税体制改革的进一步深化

财税配套改革讨论、酝酿多年，终于在1994年出台，初步

搭起了以分税制为基础的分级财政框架，以及多层次复合税制的框架。新财税体制出台以来，实现了基本平稳的运行，可以说初战告捷，但是与我们体制改革的中长期目标相比，距离还比较大，深化改革的任务还很重。下一步怎么搞，要很好研究。首先，要理清巩固和发展 1994 年改革成果、防止旧体制变相复归的基本思路，不要由于某些局部的问题和压力，短期的困难和阻碍，就动摇了在总体上坚持分税制改革方向的决心和信心。其次是要慎重对待一系列过渡性质的问题，包括许多在技术性、操作性环节上如何改进的问题。比如，中央、地方的事权划分到底应采用什么标准，怎样才能清晰起来？中央对地方的税收返还与今后转移支付制度的改进，应该怎样衔接？县级财政的困难既有老问题，又有新问题，如何能够在加强税收返还资金的灵活调度与建立健全地方税体系两方面同时着手，来标本兼治地解决其困难？增值税的发票管理、防伪识别、交叉稽核，以及出口退税中防止骗税等问题，既要借鉴国际经验，又要调查研究我国的现状和问题，立足于我国实际，提出可行的解决方案。五中全会提出经济增长方式的转变，必然涉及财政、税收对科技含量高的生产经营活动怎样实施适当的鼓励政策；为实现“两个转变”，必然要求财税改革与其他方面的改革加强配套。要发挥国家财政的宏观调控能力，必须壮大财政力量，在开源节流方面，需要突破常规，研究一些新的办法和措施，结合其他改革陆续出台。诸如此类的问题，都需要组织力量，加紧研究。

改革和发展中的重大问题还很多，比如经济波动问题、反通货膨胀问题、产业政策问题，等等，决不止上面提及的几个方面。提出这样几个例子，是要引起同志们的重视，举一反三，深入地思考和研究问题。