

中央广播电视大学继续教育讲座

我国对外经济贸易 的理论与实践

对外经济贸易部教育局 编

对外贸易教育出版社

中央广播电视大学继续教育讲座

Jm/9/04

我国对外经济贸易 的理论 与实践

对外经济贸易部教育局 编



对外贸易教育出版社

F 732
D 91-1
我国对外经济贸易的理论与实践

对外经济贸易部教育局 编

责任编辑 刘德标 周 敏

对外贸易教育出版社出版

(北京和平街北口北土城 邮政编码 100013)

新华书店北京发行所发行 绥中印刷厂印刷

开本 787×1092 1/32·印张 15.5·字数 349千字

1988年11月 第1版·1988年11月 第1次印刷

印数1—100,000册 定价5.00元

ISBN 7-81000-159-0/F·042

前 言

党的十三大把进一步扩大对外开放，不断发展对外经济技术交流与合作作为我国经济发展战略重点之一提到全党和全国人民面前，此后，党中央又提出我国沿海地区经济发展战略，并决定加快和深化外贸体制改革。七届全国人大和国务院对此做了部署。各地发展外向型经济和开展对外经济贸易的积极性空前高涨，但普遍感到对外经贸人才缺乏。广大干部职工迫切要求学习和掌握对外经济贸易的方针、政策、法规和有关业务知识。为此，我局和中央广播电视大学于今年九月联合举办了《我国对外经济贸易的理论与实践》专题讲座。

这期讲座聘请对外经济贸易部郑拓彬部长、李岚清副部长等领导，国务院机电产品出口办公室、贸促会、国家商检局的领导，经贸部有关司局的领导，外贸专业总公司的领导，对外经济贸易研究机构 and 高等院校的专家教授等主讲。《讲座》共分为32个专题，内容丰富，理论联系实际，注重政策性、指导性和知识性，对我国对外经济贸易工作和当前外贸体制改革的主要内容做了较全面的介绍和阐述，较系统地反映和总结了党的十一届三中全会以来我国对外经济贸易取得的成就和经验，以期帮助对外经贸行业的干部职工提高理论、政策水平和业务素质，帮助各级领导和广大干部、职工了解对外经济贸易工作，更好地推动外贸体制改革和整个对外经济贸易事业的发展。

本书根据讲座内容整理、汇编而成，除做为讲座的配套教材使用外，还可供有关涉外经济贸易部门的广大干部职工学习使用，也可做为各类院校涉外专业、经济贸易专业的参考书。

这期讲座得到中央广播电视大学，中国教育电视台，中央电视台，经贸部办公厅、政研室、体改办、有关司局，经贸大学、经贸管理干部学院及主讲人所在单位的领导和同志们的大力支持，在此一并表示感谢！

负责讲座教材审定工作的有经贸部政策研究室主任刘向东、副主任叶如根、张贵相，办公厅副主任鲁克行，教育局副局长韩丰泰、薛钊等同志。参加讲座组织工作和教材整理、汇编工作的有薛钊、陈意京、刘德标、孙效群、叶子健、牛家应等同志。

由于时间仓促，本书的内容、文字和体例等难免有不足或错误之处，敬请读者批评指正。

对外经济贸易部教育局

一九八八年九月

目 录

- 第一讲 我国对外经济贸易工作的回顾与展望
.....郑拓彬 (1)
- 第二讲 加快和深化外贸体制改革, 促进我国
对外贸易的发展.....李岚清 (14)
- 第三讲 搞好外贸企业承包经营责任制, 加强
外贸企业管理.....刘山在 (31)
- 第四讲 推行外贸代理制, 发挥进出口商会
的作用.....李岚清 (43)
- 第五讲 认真推行并进一步完善出口退税制度
.....周小川 (57)
- 第六讲 我国对外贸易的国别地区政策
.....王品清 (73)
- 第七讲 关于我国吸引外商投资问题
.....初保泰 (87)
- 第八讲 广开利用外资渠道, 提高使用外资的
综合效益刘志诚 (101)
- 第九、十讲 我国的对外经济技术援助吕学俭 (117)
- 第十一讲 积极开拓国际承包劳务市场, 推动
对外经济合作的发展..... 王文东 (143)
- 第十二讲 怎样开展对外承包工程业务..... 张文成 (161)
- 第十三讲 我国的对外技术贸易..... 汪治熙 (176)
- 第十四讲 努力发展双边、多边经济技术合作
..... 沈觉人 (189)

- 第十五讲 积极参与国际多边贸易体系, 争取
公正平等的国际贸易条件…………… 沈觉人 (204)
- 第十六讲 我国的对外经济贸易立法工作
…………… 袁振民 (216)
- 第十七讲 关于沿海地区经济发展战略
…………… 王绍熙 (234)
- 第十八讲 发展外向型乡镇企业, 扩大出口
创汇…………… 张循柱 (250)
- 第十九、二十讲 如何开拓国际市场…………… 何子直 (267)
- 第二十一讲 关于国际化经营问题…………… 郑敦训 (289)
- 第二十二讲 扩大机电产品出口是一项重要的
战略任务…………… 倪益瑾 (302)
- 第二十三讲 增强市场观念, 加强对国际市场
的调查研究…………… 张培基 (317)
- 第二十四讲 如何进行对外经贸谈判…………… 邱年祝 (329)
- 第二十五讲 怎样商订贸易合同…………… 黎孝先 (343)
- 第二十六讲 我国的对外加工装配业务和对销
贸易…………… 周传儒 (355)
- 第二十七讲 改进外贸行政管理, 做好许可证
和配额管理工作…………… 王世真 (366)
- 第二十八讲 货币汇价变动对进出口业务的影响
…………… 叶彩文 (384)
- 第二十九讲 努力改进出口商品包装, 为扩大
商品出口作贡献…………… 许建国 (397)
- 第三十讲 适应改革、开放的需要, 发展外
贸储运事业…………… 刘福麟 (413)
- 第三十一讲 我国海关的性质、方针、政策和

	任务	俞绍庭 (424)
第三十二讲	加强进出口商品检验工作，为发 展对外贸易服务	朱震元 (441)
第三十三讲	商会的职能和贸易促进工作	郑鸿业 (454)
第三十四讲	对外经济贸易专业人才的培养与 使用	刘 岩 (470)

第一讲

我国对外经济贸易的回顾与展望

对外经济贸易部部长

郑拓彬

在第一讲里，我向大家介绍一下我国对外经济贸易发展的概况和它在社会主义现代化建设中的地位和作用及其发展前景，使大家对我国对外经济贸易的总体情况有个基本的了解。

一、我国对外经济贸易发展的概况

新中国成立后，我们遵照党中央、毛主席根据当时国内国际实际情况所作的正确决策，在周总理的直接领导下，首先大力发展对社会主义国家的贸易和经济合作；同时，同帝国主义国家对我国的禁运政策进行针锋相对的斗争，积极发展对亚非国家的贸易和经济合作，努力打开对西方国家的民间和政府贸易渠道。从五十年代后期开始，我国对第三世界国家的经济技术援助迅速发展起来；进入七十年代，又同联合国发展系统建立起合作关系。但是，从1950年到1978年这29年中，由于受到外国禁运和个别国家撕毁经济合同的影响，特别是“文化大革命”中“左”的指导思想的影响和林彪、“四人帮”两个反革命集团的破坏，我国对外经济贸易关系的发展受到很大制约，走过艰难、曲折的道路，但总的趋势是逐

步发展的，在多数年份，发展速度还是比较快的，对恢复国民经济，进行社会主义改造，开展社会主义建设，顺利渡过三年困难，以及促进我国对外关系的发展等，都起了重要的作用，也为今天实行对外开放，全面发展对外经济贸易，打下了一定的基础。

党的十一届三中全会确立的改革、开放、搞活经济的总方针，明确了在我国新的历史时期中对外经济贸易工作的指导思想及其在社会主义现代化建设中的重要战略地位，为我国对外经济贸易事业开辟了大有作为的广阔天地，并带来了具有长远影响的许多重大变化。对外经贸工作中，在大力扩展对外贸易，加强技术引进，努力改进对外经援工作的同时，冲破了过去的许多禁区，开拓了利用外资、技术出口、对外承包工程和劳务合作、接受国际多边和双边经济技术援助等新的领域。在对外经济贸易管理体制的改革方面，进行了一系列的积极探索。在业务做法上，适应对外开放的需要，广泛采取了世界上通行的多种灵活方式，增强了参与国际市场竞争的能力。我国对外经济贸易取得了前所未有的好成绩。

（一）对外贸易额成倍增长，出口创汇能力增强

据对外经济贸易部业务统计（下同），1987年全国进出口总额达到681亿美元，为1978年的3.3倍。从1979年到1987年这9年中，累计进出口总额为开放前29年累计的2.5倍多，年均增长率为14.2%。我国外贸出口，经受了国际市场初级产品价格下降、尤其是石油价格暴跌、国际金融货币剧烈动荡、贸易保护主义盛行等严峻困难，保持了较快的发展速度。1987年出口额达到347亿美元，为1978年的3.56倍。从1979年到1987年9年累计出口额约为开放前29年累计出口额的2.5倍，平均每年增长15.2%。在出口增长的基础上，进口

也相应增加。1987年进口额达到334亿美元，为1978年的3.1倍。1979年至1987年进口累计额约为前29年累计额的2.6倍，平均每年增长13.2%。

在贸易额迅速增长的同时，进出口商品结构向优化发展。工业制成品出口额占出口总额的比重已由1978年的46.5%上升到1987年的61.2%。进口商品中先进技术和关键设备所占比重有较大增长，汽车、家用电器等高档消费品明显减少。进出口贸易的经济效益和社会效益有了显著提高。

贸易的国别、地区分布趋向多元化。现在我国已同186个国家和地区建立和发展了贸易关系。

（二）利用外资取得较大进展

党的十一届三中全会以来的9年间，全国通过各种方式实际使用国外贷款累计达265.5亿美元。吸收外商直接投资实际投入金额89亿美元，批准举办中外合资经营、合作经营和外商独资经营企业10,008个，合作勘探开发海洋石油项目44个。据对已经投产开业的4,700多家外商投资企业的统计，生产经营状况良好和基本正常的占绝大多数，“三资”企业1987年出口创汇已增加到10亿美元。有些企业的产品已在世界上享有较高的声誉。与此同时，还大力开展了对外来料加工、装配和补偿贸易业务，收入工缴费和引进设备达20多亿美元。我国利用外资目前已经进入稳定、健康发展的阶段。

（三）技术引进规模进一步扩大，技术出口开始起步

9年间，经国家批准引进的先进技术项目达2,922项，成交合同金额约168.3亿美元，占比重较大的是国民经济发展的重点行业，即能源、交通、通讯、机械、电子、化工、冶金等。

我国改变了只引进技术的状况，近年来开始组织我国技术的出口。从1979年到现在，技术出口成交累计已达180项，

2.1亿美元，输出到美国、联邦德国、日本等10多个国家，涉及农业、钢铁、机械制造、食品、医药等领域。

（四）对外承包工程和劳务合作得到迅速发展

到1987年底，我国公司在117个国家和地区开展了承包工程和劳务合作业务，累计签订了5,398项合同，总金额达82.7亿美元，完成营业额约46.2亿美元，累计派出劳务人员约25万人次。目前全国已有80多家公司专营或兼营对外承包劳务业务。有些公司在国际承包市场上已信誉卓著，显示出较强的竞争力。

（五）对外援助取得更好的成效

党的十一届三中全会以来，我国对外援助工作贯彻援外八项原则和量力而行的方针，根据第三世界国家经济情况的发展变化，继续对一些有较大困难的国家给予力所能及的经济技术援助，主要是帮助这些国家建设一些见效快、经济和社会效益好的项目，重视强加人员培训和接受留学生等智力援助，并加强了巩固已建成经援项目成果的工作。同时，根据“平等互利、讲求实效、形式多样、共同发展”的原则，积极同第三世界国家发展多种方式的互利合作。

（六）其他多种形式的经济技术合作都有了新的发展

实行开放政策以来，我们在同联合国发展系统的多边合作中采取了“有给有取”的方针，在向该系统各机构积极认捐的同时，也接受它们的援助。从1979年到1987年，我国接受该系统提供的援助，实际执行援款额共约3亿美元，为我捐款总额的7.5倍多。自1981年开始，我国还接受一些友好国家政府提供的无偿经济技术援助。我国利用这些多边和双边援款安排了638个技术合作项目。

我国与联合国发展系统合作，共同向一些发展中国家提

供技术援助，在我国建立了7个区域研究和培训中心、1个国家经济技术交流中心，先后主办了100多项联合国区域性活动；并接受了50多个发展中国家的技术专业人员来华培训。

我国还在国外投资兴办了385个非贸易性的合资或独资企业，多数为生产性企业，半数以上已投产开业，其中80%以上经营良好。

此外，我们在参与国际多边贸易体系，为我国对外经贸争取公正平等的国际条件方面，也作出了积极的努力。

党的十一届三中全会以来，我国对外经济贸易在发展的广度、深度上都超过了历史上的任何时期，在我国经济和社会生活中发挥了多方面的积极作用。

二、我国对外经济贸易在社会主义 现代化建设中的地位和作用

当今世界是一个开放的世界，面对各国经济互相依赖和竞争日益加强的世界经济发展趋势，无论是发达国家还是发展中国家，都把对外开放、发展对外经济技术交流放在十分重要的地位，有些国家甚至把它放在生死攸关的地位。我国是一个处于社会主义初级阶段的发展中国家。不断发展社会生产力，逐步摆脱贫困和落后，把我国建设成为具有中国特色的社会主义现代化强国，是我们的奋斗目标。发展对外经济贸易，对实现这个奋斗目标具有十分重要的作用。必须作为有关我国社会主义现代化的战略问题来考虑。

从理论上讲，发展对外经济贸易是社会生产力发展的必然结果。按照马克思主义的观点，商品的生产和交换，是国际间经济贸易发展的基础，而国际经济贸易的发展，则是商

品生产和交换的一个必然结果。因为，一国的资源再多也是有限的，必须通过国际交换，弥补“自然缺陷”，或是“以多补少，以丰补歉”；通过国际市场交换，可以自己的优势产品换回比自己生产更便宜的其他东西，以节约社会劳动和物质消耗，取得更好的经济效益；科学技术和先进的管理经验，是人类共同创造的财富，互相交流和运用各国的技术成果，是加快本国经济发展的一条捷径。这都说明了一个国家或地区发展对外经济贸易关系的必要性和必然性。

从我国的实际出发，发展对外经济贸易是加快我国现代化建设的客观要求。为了实现现代化建设既定的发展目标，我们必须抓紧经济建设。然而，目前面临着不少矛盾和困难，主要是经济技术基础比较薄弱，尤其是经济活动的效率和效益太差，资金的积累不能满足需要。而要妥善解决这些问题，除了挖掘国内各方面的潜力之外，一个重要途径，就是坚定不移地实行对外开放，大力扩展对外经济贸易和技术交流，更多更好地利用国外资金，以补充国内资金不足；更多更好地引进先进技术、人才和管理经验，以提高我国生产技术水平和管理水平，推动技术进步；充分发挥我国劳动力充足、成本低廉，素质较好的优势，利用国际资源、资金、市场换取现代化建设所必需的一些东西，创造更多的财富；充分吸收世界文明成果，在比较高的起点上前进，最大限度地提高经济活动效益，赢得时间，尽快赶上世界经济技术发展水平。

我国的实践证明，对外经济贸易的发展，对我国社会主义现代化建设有着重要的促进作用。主要体现在以下几个方面：

（一）有力地促进了工农业生产的发展

我国每年进口的生产资料占进口总量的80%，其中绝大部分是国内短线产品、稀缺物资和先进适用的技术设备。以1987年为例，进口钢材1,227万吨，占国内产量的27.9%；进口橡胶40万吨，为国内产量的1.68倍；进口羊毛16.7万吨，占国内产量的80.3%；进口木材764万立方米，占国内产量的11.2%；进口化肥378万吨，占国内产量的22.2%；进口粮食1,671万吨，占国内商品粮的比重也比较高。这对保证生产的正常进行和经济的发展起了重要作用。据粗略测算，每进口1亿元的物资，可增加1.5亿元的工业产值。而出口为产品扩大了市场和销路，是发展生产的重要环节；出口换到外汇又是增加进口的基础。据典型调查，出口1美元工业品，可增加工业产值5.8元。这样算下来，1987年我国的工农业总产值约有20%左右是通过对外贸易实现的。

（二）弥补我国建设资金的不足，加强了重点项目和国民经济薄弱环节的建设，加快了现有企业的技术改造

几年来，我国利用外国贷款建设项目235个，其中交通、能源、通讯项目占60%左右，冶金、水泥、石化、化肥等原材料项目也占相当的比重。利用日本海外协力基金第一期贷款建设的4个项目，每年新增铁路运力6,200万吨，港口吞吐能力3,500万吨，对缓解华北和华东运输紧张状况起了相当大的作用；使用科威特阿拉伯经济发展基金会贷款建设的厦门国际机场，对厦门经济特区和闽南经济开发区的发展，起着十分重要的作用。在海洋石油勘探开发方面，外资投入22.5亿美元，在海上找到一批具有商业价值的油田，个别油田已开始产油，对保持我国原油年产稳定在1亿吨以上并逐年有所增长起了一定作用。我们还利用了世界银行贷款对山东、河南、安徽的9个县300万亩盐碱地、旱涝田进行改造建设；对

26所重点大学校舍进行扩建，购置教学仪器，培训师资，收到很好效果。通过吸收外商直接投资对现有企业进行技术改造，使我国的电梯、吉普车、玻璃、葡萄酒、密封件、某些仪表制造技术上上了一个新的台阶。举办合资、合作经营饭店，不仅使我国国际旅游接待能力大大提高，而且经营管理和服务水平起了根本变化。

（三）引进先进技术和经营管理经验，填补了我国某些技术空白，使一些重要产品的生产技术日趋现代化

近年来，通过技术贸易引进了一批象上海宝山钢铁厂、安徽宁国水泥厂、咸阳显像管厂等具有七十年代末、八十年代初世界先进水平的骨干项目。同时还通过利用外资、接受国外经济技术援助、对外承包工程和劳务合作等引进和学到了一些先进技术和管理经验，培养了一批人才。我国产品参与国际市场竞争，使许多企业看到差距和不足，认识到提高技术和管理水平的紧迫性，对促进企业改进技术和经营管理也起到一定作用。几年来，我们通过接受外援渠道，出国进修、考察、培训了6,000多名人员，同时还聘请了2,000多人次的外国专家来华讲学、工作。联合国人口基金会为我国人口普查提供的100多台电子计算机，有些型号是当时通过其它途径难以买到的，并为我国培养了一批编号、操作和数据处理人员，对我国电子计算机的推广应用也起了积极作用。联合国儿童基金会援助的免疫项目，使我国儿童麻疹、百日咳、白喉、脊髓灰质炎发病率大幅度下降，收到了很好的社会效益。

（四）增加了国家财政收入，积累了资金

吸收外国直接投资办企业，扩大了国家税收来源；同外贸直接有关的进出口关税，生产出口商品的工商调节税和

利润，进口物资投入生产后所产生的税利，都是一笔可观的收入。仅以关税为例，1953年到1987年，来自外贸的海关税收累计就达1,341亿元。

（五）扩大了劳动就业，有利于安定团结局面的巩固和发展

按国内每亿元工业产值约容纳8,000个劳动力的比例计算，我国近几年每年进口的生产资料大约可解决900多万人就业；按每出口1亿元工业品可为12,000人提供就业机会计算，国内从事出口商品生产的人数就有几千万人。现在，全国工艺品生产大部分用于出口，单是从事轴纱刺绣生产的从业人员就有500多万，生产草柳竹编的从业人员也有几百万人。沿海地区搞“三来一补”的从业人员达200多万人。解决就业问题对我们这样一个人口众多的国家巩固和发展安定团结的局面来说，是非常重要的。

（六）增加了国内商品供应，繁荣活跃了市场

进口的生产资料和技术，扩大了国内的商品生产，增加了商品投放量，丰富了花色品种。同时还进口了一些必要的市场物资，直接补充和丰富国内市场供应。党的十一届三中全会以来进口市场物资用汇200多亿美元。1979至1981年间每年国内商品可供量增长部分大约三分之一是进口商品解决的。对于平衡国内市场供求关系，调剂人民生活，回笼货币起了积极作用。

此外，广大干部通过对外经济贸易活动开阔了视野，增长了见识，这对我国经济发展产生的影响也是不可低估的。对外经济贸易的发展，有力地配合了我国的外交工作，对创造我国社会主义现代化建设良好的国际环境也作出了贡献。

我们也应当看到，我国对外经济贸易虽然获得较大的发