



特

載

PART OF LEAGUES AND CITIES

1997年3月18日 在自治区党委六届五次全委 会议上的讲话

自治区党委书记 刘明祖

同志们：

党的十四届六中全会决定，今年下半年召开党的第十五次全国代表大会。这次大会，是在我国改革开放和社会主义现代化建设事业承前启后、继往开来的重要时期召开的具有重大意义的会议，是我们党带领全国各族人民把建设有中国特色社会主义伟大事业向新世纪全面推进的历史性会议。认真选好代表，是十五大准备工作的一项重要内容，也是确保党的十五大圆满成功的基础。我们这次全委会，主要是为选举十五大代表作准备。今天上午，我们讨论表决了十五大代表候选人预备人名单，讨论通过了召开党代表会议的决议。为了以优异成绩迎接党的十五大胜利召开，迎接自治区成立50周年，我们必须把今年的各项工作做得更好。关于全年工作，区党委六届四次全委会议和自治区八届人大五次会议已经作了部署，各级党委、政府正在积极落实。下面，我就当前工作讲几点意见。

一、正确认识形势，坚定各项工作再上新台阶的信心

1996年，我区经济社会发展取得了很大成绩，一些指标的增长幅度位居全国前列。自治区党委在总结去年工作时，列举了10个方面的突破，基本上反映了我区经济社会发展的成果。特别是自治区党委提出的以实现“两个提高”统揽经济工作全局的方针得到了有效的贯彻，取得了明显成效。财政收入完成93.22亿元，比上年增长22.1%，增幅高于全国平均水平。农牧民人均收入达到1602元，比上年增长302元，增长了23.2%，增幅高于全国平均水平；城镇居民人均生活费收入3101元，比上年增长515元，增长19.9%，增幅列全国第2位。这些成绩的取得，为我们做好今年工作，继续加快发展奠定了好的基础。

1997年能不能保持去年的发展势头，继续以高于全国平均增长速度向前发展，是自治区党委、政府近期考虑最多的问题。如果按“九五”计划指标算帐，全国平均增长8%，我区增长10%，到2000年，我区只有农牧民人均收入与全国的平均水平能够缩小差距，其他指标

不仅不会缩小，反而会拉大。这就提醒我们，决不能满足于已有的计划指标，如果满足计划，我们同全国的差距只会拉大，不会缩小，我们必须保持1996年的发展势头，以高于全国实际增长幅度的速度向前发展，才能逐步达到全国的平均水平。尽管现在有些计划指标定得比较低，但工作目标不能低，要自我加压，负重前进，力争在去年高位运行的基础上，今年再上一个新台阶，再迈一个高门坎儿。对此，我们必须统一思想，坚定信心，特别是要统一各级领导干部的思想，坚定各级领导干部的信心，切实增强再上新台阶的责任感和紧迫感。

去年一年的实践，给了我们很大启示，客观条件固然重要，但起决定性作用的还是人的因素，是人的主观能动性。比如说，在农业上，去年我区获得了特大丰收，老天帮忙不可否认，但是如果不是我们及时抓了抗旱早播和适用科学技术的推广和应用，加大资金的投入等措施，农业不可能获得特大丰收。据有关部门测算，粮食增产因素中50%左右来自人的努力。尽管这是一个粗略的估算，但也能说明一些问题。再比如，去年上半年，全区的工业形势非常严峻，自治区党委及时召开了全区工业经济形势分析会，采取了切实有效的措施，狠抓了“抓大放小”的企业改革，加大了扭亏增盈力度，有效地遏制了工业速度和效益下滑的局面。特别是全面推广学习邯钢经验，到年底全区降低成本7.5亿多元，使全部工业增加值的增长速度超过了计划指标，达到15.1%。全部工业增加值的增幅高于全国的平均水平，国有工业企业利润达到8.18亿元，实现利润总额列全国第九位。我们各方面的工作所以能取得很大成绩，都是各级干部扎实工作、各族群众艰苦奋斗的结果。今年一季度开局不错，农业春耕工作做得早，农用生产资料充足，价格平稳，接羔保育工作全面展开，工业生产平稳运行，财政收入稳定增长，物价涨幅低于去年同期水平，社会治安继续保持稳定，有些地方的经济在去年高位运行的基础上，继续保持快速发展势头。这为做好全年工作奠定了良好的基础。只要我们坚持不懈地把自治区党委的各项决策落在实处，十分注意把群众的积极性调动好、保护

好、引导好、齐心协力，扎实工作，就能抓住机遇，消除消极因素，克服一切不利影响，今年再上新台阶的目标就一定能够达到。

二、牢固树立抗灾夺丰收的思想，全力以赴抓好春耕生产

今年我区农业总产值增长幅度的计划指标虽然低于去年，但工作目标不能低，粮食产量一定要超过计划指标，而且要通过调整结构和农牧业产业化，使农牧民的收入再增加300元。实现这个目标，必须在农田草牧场基本建设、产业及产品结构调整、农牧业适用技术推广、推进农牧业产业化等各个环节，进一步加大工作力度，不能出现薄弱环节。就当前来说，各项工作和措施要集中体现在适时早播上。第一要抓早，第二要抓实。

抓早，就是要思想早发动，工作早部署，措施早落实。要把广大基层干部、科技人员和群众的思想和精力集中到春耕生产上来，把各项工作及早安排部署下去，确保春耕生产顺利进行。据气象部门提供的资料，今年全区耕地一、二类墒比去年减少1000万亩，是近几年墒情较差的一年。特别是东部地区已经出现了严重的春旱，对春播生产极为不利。对这样一种严峻的形势，各地必须有足够的认识，足够的准备。不论旱与不旱，大旱或小旱，都要适时播种，不违农时。一定要积极发动群众，采取一切行之有效的抗旱措施，集中力量，抓好抗旱播种。去年我区粮食生产能够突破历史最好水平，一条主要原因，就是由于全区上下对1995年粮食减产原因形成共识，春耕作物的播种期比1995年提前了7—10天。这一经验告诉我们，夺取粮食丰收，必须抓抗旱早播。这是根据我区地理、气候特点，总结自然规律所得出的科学结论。今年的作物播种期只能提前，不能推后。干旱严重的地区要采取大面积坐水点种措施，保证不违农时。要大力推广地膜覆盖、优良品种、节水灌溉等农业抗旱增产技术，确保按时按量完成春播任务。

抓实，就是要将春季农牧业生产的各项任务和措施落到实处。要抓好落实，不仅要有文件或会议上的部署，还必须有深入第一线的督促检查；不仅要有一般性的号召，更要有具体的分类指导；不仅要看统计报表，听工作汇报，更要到田间地头、接羔棚里去察看实情。各级领导都要转变作风，深入春播第一线，抓好播种面积和生产资料供应的落实，抓好科技推广项目和各项农牧业增产措施的落实，抓好种植结构调整的落实，抓好农牧业适用技术培训的落实，抓好目标责任制的落实。要十分明确，不论是哪一级领导、哪一个部门、哪一个环节出问题，贻误了抗旱早播的时机，都要追究责任。通过扎扎实实的努力，确保打好打胜春播生产第一仗。

三、动员全社会力量参与扶贫攻坚，落实单位包村、干部包户责任制

3月21日，自治区党委召开了动员全社会力量参与扶贫攻坚电视电话会议，提出在不降低标准的前提下，全区力争在1998年基本完成脱贫任务，1999、2000年抓好扫尾和巩固。这样，我们的扶贫工作进度就必须比原定计划提前一年。原定今年完成88万人的脱贫计划必须突破，要力争超过100万。各级党政机关要认真学习贯彻电视电话会议精神，按照“提前脱贫”的要求，统一思想，调整计划，抓紧做出安排。

为了把提前脱贫的目标落到实处，必须动员全社会的力量参与扶贫攻坚，形成全社会扶贫攻坚的合力。这是当前扶贫攻坚中的一项重要工作，必须下大力抓出成效。实施全社会扶贫，要把单位包村、干部包户作为重点。全区所有党政军机关、事业单位、厂矿学校、驻军武警、社会团体、民主党派都要确定一个贫困村，作为包扶对象，坚持不脱贫不脱钩。所有国家工作人员都要选择一个贫困户作为包扶对象，直至脱贫为止。要动员富裕村包扶贫困村，富裕户包扶贫困户，形成全社会都参与扶贫攻坚的局面。

四、狠抓薄弱环节，突出工作重点，促进工业经济发展

今年以来，全区工业情况总的是好的，但问题不少，特别是国有企业困难更大。1—2月，国有工业增速比去年同期下降1.54%；地方预算内国有企业各项税金及附加比去年同期下降9.19%，利润总额下降64.2%，亏损额增长6.68%。对此，我们必须高度重视。要继续贯彻“全党抓经济，重点抓工业，突出抓效益”的方针，针对当前企业面临的困难和问题，抓住主要环节，突出工作重点，通过“三改一加强”，使国有企业尽快扭转被动局面，实现工业持续增长。

第一，要落实抓企业改革的责任制。各级党委、政府要加强对企业改革的研究和领导，对建立现代化企业制度、优化资本结构、组建集团、放活小企业、加强管理、配套改革等项工作，不仅要有总体的部署，而且要有具体帮助和指导的措施。前一段，我们的企业改革步子不是很大，特别是企业的联合、兼并进展比较慢。下一步要一个企业一个企业地研究，哪些应当兼并、联合，哪些应当租赁、拍卖、破产，哪些应当实行股份制，都要心中有数。在摸清底数的基础上，成立工作组，确定谁来抓，怎么抓，责任落实到人头。要在保证国有资产不流失的前提下放开手脚，大胆地进行企业改组、改制。要建立分离分流人员、盘活资产存量，增资减债、降低企业负债率的目标体系，能够量化的任务，都要明确指标，排出进度表，并建立领导目标责任制。国有企业改革是整个经济体制改革的中心环节，也是一场硬仗，涉及的方面和问题比较多，既有企业内部的，也有外部的，有些问题已经超出一个企业的范围，没有政府的协调，没有主要领导同志

过问不行。这就要求各级政府必须出面做工作,各级党政一把手亲自抓国有企业改革问题。

第二,各级政府要和企业签订生产经营责任状。自治区政府要根据全区年度工业增加值、效益增长的要求,对自治区直属企业确定考核责任目标,并签订责任状。各盟市、旗县市政府也要对所属企业制定年度考核指标,签订责任状,并保证兑现。

第三,要加强具体指导和协调服务。不论搞活大中型企业,还是放活小企业,都要因厂制宜,分类指导,实行一厂一策。主要是班子问题,解决班子问题;主要是技改问题,解决技改问题;主要是管理问题,解决管理问题。企业面临的困难,凡需要政府领导和主管部门出面帮助、指导和协调服务的事情,政府部门都要有人去管。对煤、电、运输、资金等问题要及时与有关部门协调,有能力解决的尽快的拍板解决;难度大问题,积极主动地向上级和有关部门汇报,努力寻求解决的办法。总之,解决企业的困难和问题,我们的态度要积极,服务意识要强,措施要实。特别是经济主管部门、金融部门和一些经济综合部门,他们基本的职责就是为企业服务。如果这项任务完成得不好,就是最大的失职。

第四,抓好国有企业领导班子的考核、整顿和建设。各地各部门要认真学习贯彻中央最近下发的《关于进一步加强和改进国有企业党的建设工作的通知》和中组部等四个部门下发的《关于做好国有企业领导班子考核建设工作的通知》,对国有工业、商贸流通企业领导班子考核、整顿工作作出统一部署,认真组织实施。要加强调查研究,摸清企业领导班子的基本情况。要重点抓好国有大中型企业,特别是严重经营性亏损,职工意见比较大、内部矛盾和问题比较多的企业领导班子,要认真进行解剖,加强审计、查处力度。要在考核的基础上,通过思想教育、组织调整、加强培训、完善制度等措施,提高国有企业领导班子的整体素质。对需要进行组织调整的领导班子,要果断调整。对领导班子成员,经考核确不胜任、不称职的,要降职、免职、不能“易地做官”;对因独断专行导致决策失误,造成严重损失的,要严肃处理;对滥用权力,以权谋私,肆意挥霍和侵占国有资产的,要坚决查处,决不姑息。这件事情要抓得紧,不能再拖了。

五、努力搞活流通,加快市场开拓步伐

流通环节一头连着生产,一头连着消费,搞活流通是搞活经济的前提和基础。特别是在当前由卖方市场转为买方市场,某些商品供大于求情况下,搞活流通,加快市场开拓,更具有十分重要的现实意义。把流通搞活,当前重点要抓好两件事:

一是搞好流通企业的改革。国有大型商业、物资流通企业,要搞好公司制改造,改革经营管理方式,小型企业要采取多种形式进行产权制度和资产经营方式改

革。农村供销社要拓宽服务领域,在组织工业品下乡、农畜产口购销方面发挥主渠道作用,要大力发展各种合作社、个体、私营流通企业和运销户,促进城乡流通的进一步发展。

二是工商结合,大力开拓市场。要加强市场营销策略的研究,多层次、多渠道、全方位开拓市场。首先要开拓区内农村牧区市场。当前要突出抓农牧业产业化,加快产业化进程,把一家一户的小生产和加工企业、销售企业连接起来,同消费市场连接起来。使农村牧区成为加工企业稳定的原料基地,使加工、流通企业成为农畜产品最终进入市场的桥梁和中介。要总结这方面的典型经验,认真研究,精心组织,把这项工作抓出成效。同时,要实行工贸结合,开拓区内城乡市场和区外、国外市场,提高我区工业产品在区内市场和区外、国外市场的占有率。要压缩产品库存,对长期滞销积压产品合理作价,及时处理,把死物尽快变成活钱。要扩大营销队伍,特别是工矿企业要把生产上的富余人员压下来,经过培训,转到搞销售上去。完善营销机制,扩大销售网点,进一步提高我区工业产品的产销率和市场占有率。

六、认真实施再就业工程,切实解决好城镇困难居民的生活问题

我区现有停产企业职工和下岗职工 40 万人左右,而且还呈逐步扩大的趋势,再就业形势比较严峻。不解决好这个问题,就会影响改革、发展、稳定的大局,延缓“两个提高”目标的实现,各级党委、政府一定要从讲政治的高度,充分认识实施再就业工程的重大意义,下决心把这关系国计民生的大事抓紧抓好。近期内,要重点抓好三件事:

一是认真落实好齐抓共管责任制。要自上而下建立健全实施再就业工程领导机构层层落实目标责任制。要把实施再就业工程作为考核党政领导班子、劳动部门、街道办事处和居委会的一项硬指标。社会各部门要积极参与和支持再就业工程,工会、妇联、共青团等人民团体组织要把实施再就业工程作为重要任务来抓;劳动、人事、科技、教育部门要通力合作,搞好失业和下岗职工的转岗技能培训;工商、城建、公安、税务、金融等部门要努力创造条件,为实施再就业工程提供方便、搞好服务。要认真总结、大力推广“一带一”、“结对子”城镇扶困的经验,动员方方面面的力量,重视和参与城镇扶困和再就业工程。

二是广开就业门路,努力开发就业岗位。这方面,各地创造了不少好的做法。如通过加快发展第三产业创造岗位;通过开发社区服务,扩大就业领域;充分利用国家已有的优惠扶持政策,加快发展吸纳劳动力较多的劳动就业服务企业和小企业等,这些行之有效的路子和办法,要坚持下去,积极推广。同时,要打开眼界,放开手

脚,开辟更多再就业途径和领域。上半年,要重点抓好下岗和失业职工择业观教育,帮助和促进职工转变就业观念,鼓励、动员更多的失业职工和富余人员从事第三产业、进入个体私营企业和走向社会自谋职业;加快劳务市场建设和管理,进一步规范并办好职业介绍机构,搞好就业信息服务;制定和规范农民进城务工实施办法,提高城市待业人员就业率。

三是尽快出台城镇居民最低生活保障线制度。从根本上解决城镇职工群众生活困难问题,必须“两条腿”走路,一方面发展生产、扩大就业,另一方面搞好社会保障。21个城市中(包括阿左旗),尚未出台城镇居民最低生活保障线制度的,6月底前要全部出台实施,这是一项政治任务,必须不折不扣地如期兑现,各级财政要把所需经费列入预算,还要多渠道筹措资金,把城镇扶困专项基金建立起来。

七、以庆祝自治区成立50周年为契机,促进精神文明建设

自治区党委在确定今年工作重点时提出,要突出抓好各级党政机关特别是自治区直属机关的精神文明建设,以此带动全社会的精神文明建设,关于这个问题,明天我们还要召开自治区直属机关处以上干部大会进行动员和部署。这里,我着重强调一下以庆祝自治区成立50周年为契机,促进精神文明建设的问题。

我们自治区成立的50年,是在中国共产党领导下,实行民族区域自治制度的50年。要把总结50年来贯彻民族区域自治制度的基本经验作为精神文明建设的重要任务。通过层层总结经验,在各族干部群众中集中进行一次马克思主义民族观、党的民族政策的教育,发扬“模范自治区”的光荣传统,促进各民族的大团结;集中进行一次“热爱内蒙古,建设内蒙古”的主人翁精神教育,增强各族干部群众主人翁责任感。迎接50年大庆,需要一个良好的社会舆论环境和文化氛围。为此,要广泛开展做文明公民、创文明单位、建文明城市活动,“窗口”行业“满意服务”和服务承诺制活动,军(警)民共建精神文明活动,“我为大庆做贡献”活动和“青年志愿者”活动,组织动员全社会的力量,整顿市容市貌,搞好城市卫生和绿化、美化,以精神文明建设的成果展示内蒙古团结、文明的形象和各族人民蓬勃向上的精神风貌。

要加快献礼工程建设步伐,抓紧做好各项庆祝活动的准备工作,各级拟定的为群众办实事的建设项目,都要加快进度,保证质量,力争6月底前全部完成。自治区确定的18个建设项目,总投资31.3亿元,其中亿元以上的工程有10项。这些项目能否如期完工,对庆祝活动的正常进行关系极大。自治区和各盟市、各单位要加强协调配合,层层落实责任,加快建设步伐,保质保量地按时交工。为了保证各项庆祝活动的圆满成功,各盟市特

别是呼市,要按照自治区确定的总体组织方案和筹备工作规定的进程,明确时限要求,倒计时地一项一项狠抓落实,各项工作只能提前,不能推后。

八、坚决维护社会政治稳定,确保一方平安

维护稳定,是全党工作大局的重要组成部分。党中央明确要求,“必须十分注意把保持社会政治环境稳定作为把握今年全党工作大局的首要着眼点和基本要求”。特别是今年我们要办好“三件大事”,更需要一个稳定的社会政治环境。确保稳定,近期要突出抓好四件事:

第一,全区各级党委、政府,都要把维护社会稳定作为压倒一切的政治任务来抓。要正确处理改革、发展、稳定的关系。没有稳定的政治局面,各项改革和发展都是一句空话;不大胆进行改革,经济、社会就不可能发展,稳定也是一句空话。各级领导干部要努力提高从政治上观察和处理问题的能力,竭尽全力保一方平安,巩固和发展我区改革、开放、经济建设和安定团结的大好局面。要保持高度警惕,严防西方敌对势力利用民族、宗教问题进行干扰破坏活动。政法部门要密切注视对敌斗争动向,发现苗头,及时解决和处理。

第二,继续深入开展“严打”斗争,集中全力搞好严打整治“百日行动”,加强社会治安综合治理,从根本上消除不稳定因素。

第三,要认真领会和把握好江泽民总书记最近指出的正确认识和处理新形势下人民内部矛盾问题的原则,妥善处理好由于生活困难和经济纠纷引发的各种矛盾。要加强党的基层组织建设和思想政治工作,把各种不利于安定团结的因素消灭在基层,消灭在萌芽状态。

第四,认真落实维护稳定的责任制。要把维护稳定的责任纳入党政领导的任期目标,压到党政一把手身上。各级党政一把手和各部门的主要负责同志认真抓好本地区本部门的稳定工作,对影响本地区部门稳定的问题要进行分析,细致周密地排查,认真加以解决。

九、强化实绩考核,促进领导班子、干部队伍建设和各项工作的落实

全面完成自治区党委确定的各项工作任务,关键在于各级领导班子和干部队伍的状况。实践证明,强化实绩考核是促进班子建设和队伍建设的有效办法。去年,自治区党委、政府对各盟市和区直机关的工作实施目标责任制管理,取得明显成效,使各级党政领导班子和领导干部的工作任务和目标更加明确,工作压力加大,责任心增强,在促进工作落实的同时,也促进了党政领导班子和干部队伍建设。下一步,我们要按照实绩,实行奖惩兑现,实绩突出的,该奖的奖,该提的提;实绩差的,该调的调,该降的降,该免的免,要通过新闻媒介公布考评结果,造成一种舆论氛围,在全区上下形成以实绩论奖惩、凭实绩定升降的领导班子管理机制和领导干部任用

机制。

今年,全区各级党委、政府,都要继续推行实绩考核制度,总结1996年的经验,进一步建立健全和强化岗位责任制。从单位的一把手到每一个机关干部,都要明确职责,使每一个岗位都有责,每一个同志都尽职尽责。出了问题,不管是领导还是一般干部,都要追查责任;考核不称职的,必须进行调整。目前,一些党政机关不同程度地存在作风不够扎实的问题,一些领导同志事务缠身、应酬过多,严重影响了各项工作的落实。今年的实绩考核,要加大对领导班子和各级干部转变作风抓落实的考核力度,促使各级领导和干部从文山会海和事务性活动中解脱出来,以主要精力深入实际,狠抓落实。要强化督促检查,每项工作部署后,不仅督查部门要检查落实,各级党委、政府,特别是主要领导也要亲自督促检查。通过强有力的考核、督查,切实把各项工作任务和对领导班子、各级干部的要求一项一项地落到实处。

十、加强党对经济工作的领导

当前,我区改革开放和现代化建设正处在关键时期,任务繁重而艰巨。全面完成自治区党委确定的各项工作任务,关键在党,关键在人。我们必须紧紧围绕经济建设这个中心,坚持不懈地把党的建设抓紧抓好。当前,要进一步加强党对经济工作的领导。各级党委要坚持抓大事、管大事,从对经济工作的领导、监督、服务中赢得工作的主动权,坚持在党委的领导下,形成党、政、群抓

经济的合力。从当前看,加强党对经济工作的领导,尤其要加强党对国有企业改革与发展的领导。目前,国有企业面临的困难很多,改革和发展任务复杂而艰巨,只有在党的坚强领导下,坚持正确的改革方向和生产、经营方针,才能最终完成艰巨的改革和经济发展任务。在这一方面,各级领导干部必须要有足够的认识,不能有丝毫的含糊和动摇。当然,我们强调坚持党对企业的领导,不是搞以党代政,以党代企。党对企业的领导主要体现在:坚持党的路线、方针、政策的领导,保证体现党和人民意志的国家法律法规在企业的贯彻执行;坚持党管干部的原则,对国有企业经营者实施教育、培养、考核和监督;坚持发挥企业党组织的政治核心作用和党员的先锋模范作用。党对企业的领导,必须落实到搞好搞活企业、保证国有经济不断发展壮大这个目标上。总之,只要各级党委切实加强党对经济工作的领导,各级领导干部全力以赴投身到经济建设之中,我区今年的各项工作就一定能够顺利完成。

同志们,今年的工作任务相当艰巨。做好头几个月的工作,对圆满完成今年的任务至关重要。自治区党委希望在座的各位同志,希望各级党政领导同志,都能切实负起责任,以一种争先进、创一流的精神状态,扎扎实实地做好当前的工作,使我们今年的经济工作和各项工作呈现一个生气勃勃的发展势头。这是迎接党的十五大,庆祝自治区50周年最实际的行动。

政 府 工 作 报 告

——1997年1月24日在内蒙古自治区第八届
人民代表大会第五次会议上

自治区主席 乌力吉

各位代表:

我代表自治区人民政府,向大会作政府工作报告,请予审议,并请自治区政协各位委员和其他列席人员提出意见。

一、1996年工作的回顾

过去的一年,在党中央、国务院和自治区党委的领导下,自治区人民政府带领全区各族人民,紧紧围绕实行两个转变、实现两个提高的总体目标,齐心协力,克服困难,战胜特大森林草原火灾、强烈地震等多种自然灾害,经济建设、改革开放和各项社会事业取得了显著成就,较为圆满地完成了自治区八届人大四次会议确定的

各项任务,为实施“九五”计划开了一个好头。

国民经济快速健康发展。初步统计,去年我区国内生产总值达983亿元,比上年增长12.4%,这是“八五”以来我区经济增长速度首次超过全国平均水平的一年。以治理通货膨胀为首要任务的宏观调控成效显著,商品零售价格上涨5.8%,比上年回落11个百分点,低于全国平均水平。国民经济保持了良好的发展势头。一是农牧业获得特大丰收。粮食总产量达153.5亿公斤,比上年增产48亿公斤,增幅居全国之首。牧业年度牲畜总头数达6697.7万头(只),再创历史最高水平。农牧业之所以取得如此可喜的成绩,是政策稳定、措施得力、科技威

力和气候条件比较有利等因素共同作用的结果,但主要是人的努力。农业连续7年、畜牧业连续12年丰收,这充分表明我区的农牧业综合生产能力已经跨上了一个新的台阶。事实证明,我们指导农牧业和农村牧区经济工作的思路和对策是完全正确的,所采取的一系列政策措施是切实可行的。二是工业生产稳步增长。全部工业增加值达313亿元,比上年增长15.1%。发电量、钢铁、化肥、水泥、毛绒制品等产品产量均有大幅度增长。铁路货物周转量完成666.4亿吨公里,公路货物周转量完成161.2亿吨公里,分别增长6.5%和1%。邮电业务总量完成12.9亿元,增长33.3%。准格尔露天煤矿、内蒙古化肥厂和达拉特电厂一期工程等一批重点项目建成投产。自治区50周年大庆的18个献礼项目进展顺利,其中呼包高等级公路黑色路面全线贯通。三是非国有经济发展迅速。全区乡镇企业现价总产值完成1228亿元,实际入库税金15.5亿元,分别比上年增长79.1%和62.1%。个体私营企业发展到43.7万户,从业人员73.6万人。四是城乡市场繁荣。通过改建、新建批发市场,不断完善市场体系,拓展了流通渠道,全区社会消费品零售总额达333.4亿元,增长13%。五是财政收入大幅度增长。总收入完成93.2亿元,其中地方财政收入57.2亿元,分别增长22.1%和31%;财政支出125亿元,增长22.4%,财政收入超额完成年度预算,财政支出控制在预算之内。从我区实际出发,按照国家的有关税收政策,实施了《完善地方税制,强化税收征管的实施方案》,其目的是为了公平税赋、取之于民、用之于民和增加财政收入。自治区和盟市两级财政通过过渡性转移支付,帮助困难旗县解决了1994年前欠发工资问题。在我们目前财政状况仍很困难的情况下,采取这样大的举措,充分体现了党和政府对人民群众关心,反映出我们努力提高人民生活水平的决心。六是金融形势比较平稳。全区金融机构各项存款余额达692.9亿元,比年初增加126.5亿元;各项贷款余额达986.3亿元,比年初增加168.8亿元,有力地支持了自治区的经济建设。

改革开放取得显著成绩。农村牧区改革不断深化,农田草牧场承包责任制进一步完善。国有企业改革力度加大,现代企业制度和优化资本结构试点工作进展顺利,“抓大放小”有了新的突破,全区新组建企业集团45户,兼并、破产企业分别达92户和79户,有130户小企业通过出售、兼并实现了资产重组。企业学邯钢、抓管理、练内功活动,取得了明显成效。金融证券业务有了新的发展,去年又有4家公司股票上市,筹资3亿元。机构改革、社会养老保险、失业保险、城市职工医疗保险、住房制度、机构改革以及推行国家公务员制度等各项改革也取得了新进展。对外开放和横向经济联合迈出较大步伐。自治区组织代表团,先后赴山东、辽宁、北京、上海、

江苏、浙江、福建等地开展经济技术协作。全区共签订协作项目1166项,协议引资37.8亿元,到位22.2亿元;利用外资3亿美元,比上年增长14.9%;外贸进出口总额12.5亿美元,其中出口6.9亿美元,分别比上年增长11.3%和12.7%。

城乡人民生活进一步改善。去年,我区城乡居民收入增长较快,农牧民人均纯收入达到1602元,城镇居民人均生活费收入3102元,分别比上年增加302元和515元,扣除物价因素,实际增长14.8%和11.5%,分别比全国平均增幅高6.8和8个百分点。扶贫攻坚成效显著,通过采取各种有效措施,全区又有68万贫困人口解决了温饱。积极探索城镇解困工作的有效途径和方法,初步摸清了底数,制定了一些相应的政策和措施,帮助部分人口解决了生活困难问题。包头市、伊盟达拉特旗和巴盟乌拉特前旗等地震灾区,恢复生产、重建家园工作取得阶段性成果,新建和维修住房面积804万平方米,到去年入冬前,所有的40多万无房灾民都住上了暖房,灾区群众的生活得到了妥善安置。

社会事业全面发展。科技工作在面向经济和走向市场的改革中得到进一步加强,取得自治区级科技成果327项,其中获国家级奖3项、省部级奖129项,科技成果转化和适用增产技术的推广,在工农牧业生产中发挥了显著作用。教育事业得到优先发展,学龄儿童入学率达到98.8%,普及九年制义务教育在原来15个的基础上,又有10个旗县市区达标,超额完成全年计划。中小学办学条件和教师的生活待遇有了明显改善,有7000名民办教师转正,4000多名教师喜迁新居。成人教育、职业教育和民族教育进一步发展。高等教育改革与发展步伐加快,内蒙古大学顺利通过“211工程”部门预审。文学艺术创作丰收,戏剧《也兰公主》、电视剧《东方商人》等6个作品荣获全国“五个一工程”奖。自治区蒙、汉语卫星广播电视节目上星试播成功,标志着我区广播电视事业跨入了新的发展阶段。医疗卫生事业稳步发展,三级医疗预防保健网建设得到加强。计划生育工作取得新成绩,全区人口出生率为16.09%,低于全国平均水平。环境保护、土地管理工作得到进一步重视。调整了部分地区的行政区划,加强了行政区域界线勘界工作,比较顺利地完成了伊盟和乌海市等地的勘定工作,历时10年的中俄勘界工作也于去年圆满结束。民政优抚、社会福利以及新闻出版、体育、气象、地震、地质、测绘、档案、地方志、无线电管理等各项事业都有了新的进展,为促进经济社会发展发挥了重要作用。

精神文明和民主法制建设进一步加强。社会主义市场经济理论大学习、大讨论不断深入,干部群众的思想进一步解放。社会主义新型民族关系得到巩固和加强。精神文明建设成果丰硕。全区交警系统学济南交警活动

受到全社会的好评,呼市交警支队荣立集体一等功,展示了新一代人民警察的风采;全国新近命名的197个双拥模范城(县)中,我区包头等7个城市获此殊荣,我们还大力支持和成功地配合了人民解放军“北线联合——96”军事演习,充分体现了我区拥军优属的优良传统;在扑灭森林草原大火、抗震救灾中,广大军警民临危不惧,英勇奋战,团结协作,无私奉献,一方有难、八方支援的高尚品格,集中反映出我区干部群众的崭新精神风貌以及良好的社会风尚。

各级政府认真执行自治区人大及其常委会的决议和决定,加强与各民族党派、无党派爱国人士和人民团体的联系,全年办理全国和自治区人大代表建议245件、政协委员提案409件,自治区政府制定政府规章14个,提请自治区人大常委会审议通过地方性法规7个。

反腐败和“严打”斗争取得阶段性成果。审计、监察工作得到加强,监察机关立案1905件,结案1731件,有1877人受到党纪和行政纪律处分,其中县处级及县处级以上干部121人。全区普遍开展了声势浩大的“严打”斗争,破获了一批重大案件,有力地维护了社会稳定。

中国人民解放军驻内蒙古部队和武警部队、森警部队在保卫祖国边疆、维护社会稳定、支援经济建设以及抗灾救灾等方面做出了新的贡献。

各位代表,过去的一年,我们通过努力工作,进一步巩固和发展了安定团结的政治局面,赢得了改革开放和经济建设的巨大成就,提高了人民的生活水平,推动了社会的全面进步。我们在比较困难的情况下,取得这样的成绩是来之不易的。这是全面贯彻落实党的基本理论、基本路线和基本政策的结果;是以江泽民同志为核心的党中央英明领导的结果;是坚持两手抓、两手都要硬的方针的结果;是全区各族干部群众解放思想、更新观念的结果;是充分发挥人的主观能动性,自觉遵循自然规律和经济规律的结果;也是自治区党委正确领导和自治区人大、政协监督支持的结果。归根结底,是全区各族人民团结奋斗、开拓进取的结果。在这里,我代表自治区人民政府,向全区各族人民对政府工作的信任和支持,向各条战线上所有为取得这些成绩做出努力和贡献的同志们,向帮助过我们的国内外朋友们,表示衷心的感谢和崇高的敬意!

在肯定成绩的同时,我们也清醒地认识到,前进中还存在一些不容忽视的困难和问题。主要是经济运行的质量和效益不够理想,经济结构不尽合理,固定资产投资增长缓慢;大多数国有企业还不适应市场,部分企业经营困难;农牧业基础仍然比较薄弱;财政紧张的状况尚未得到根本改变;城镇居民收入与全国平均水平相比还有一定差距,下岗待业人员增多,特别是停产、半停产企业职工和低收入居民生活困难;消极腐败现象没有得

到根本遏制。对这些问题我们一定要积极采取措施加以解决。

二、1997年的奋斗目标和工作思路

今年是我们国家和自治区历史发展上极其重要的一年。我国恢复对香港行使主权,党的十五大召开,自治区成立50周年,这是我们政治生活中举世瞩目的三件大事。因此,积极做好今年的工作,具有非常重要的意义。

今年政府工作的总体要求是:坚持以邓小平建设有中国特色社会主义理论为指导,紧密地团结在以江泽民同志为核心的党中央周围,全面贯彻落实党的十四届五中、六中全会以及中央经济工作会议和自治区党委六届四次全委会议精神,继续加大以两个转变、两个提高统揽经济工作的力度,坚持稳中求进,强化农牧业基础地位,加快国有企业改革和发展,扩大对外开放,调整和优化经济结构,努力培育新的经济增长点,加强社会主义精神文明和民主法制建设,保持政治稳定,推动社会进步。

全区经济社会发展的主要目标是:国内生产总值增长10%左右,其中第一产业增长2%,第二产业13%,第三产业14%;财政收入107亿元,增长15%;物价上涨幅度控制在国家要求的范围内;城镇居民人均生活费收入和农牧民人均纯收入分别增加500和200元;人口出生率控制在19%以内。

确定这样的思路和目标,主要基于以下两方面的考虑:

首先,既体现了国家对今年工作的要求,又是从我区实际情况出发的。今年中央总的要求是:把握大局,再接再厉,同心同德,开拓前进。宏观经济政策要保持连续性、稳定性和必要的灵活性,总的原则是稳中求进。为全面贯彻落实中央这一大政方针,我们必须把该稳的稳住、稳好,保持和巩固当前的大好形势,推动改革和建设更好地发展。同时,在讲求质量和效益的前提下,重点在求进、搞活上做文章,不但经济建设要进,社会事业和精神文明建设都要进。只有努力推动全区经济社会大跨步地前进,才能逐步缩小与发达省市的差距,跟上全国的发展步伐。这既是实现自治区第六次党代会确定的经济社会发展目标的需要,也完全符合全区各族人民的共同利益和愿望。

其次,今年我区安排的国民经济主要指标,高于全国平均水平,但经过努力是可以实现的。从外部环境看,国家制定和实施的逐步向中西部地区倾斜、鼓励沿海地区 and 外商到中西部地区投资、进一步理顺资源产品价格、逐步建立财政转移支付制度等政策措施,对我区加快发展十分有利;从我们自身条件看,去年我区国内生产总值、农牧业和工业增加值、财政收入和城乡人民收

入等一些主要经济指标的增长幅度,都明显高于全国平均水平,物价涨幅、人口自然增长率低于全国的平均水平。这些都充分表明我们的经济运行质量有了明显提高,国民经济和社会发展开始步入适度快速和相对平稳的发展轨道,为今后的发展奠定了一个良好的基础。同时,全区上下改革和发展的积极性很高,2300多万勤劳、智慧的各族人民有信心、有能力建设好自己的家园。只要我们思路对头、领导得力、方法得当、措施有效,实现今年的发展目标是完全可能的。

为了实现上述奋斗目标,我们必须按照中央的总体要求,根据自治区第六次党代会精神和“九五”计划的安排,在全年工作的指导思想,突出把握好以下几点:

(一)继续处理好改革、发展、稳定三者之间的关系。加快发展,既是一项长期的战略任务,也是当前全区政治经济生活中最迫切的需要。改革是发展的动力,为此必须进一步解放思想、更新观念,大胆破除束缚手脚的陈规陋习,改革制约生产力发展的体制,为经济社会发展创造条件。改革和发展都需要有稳定的政治和社会环境,我们要不断巩固和发展安定团结的大好局面,切实解决好群众关心的热点、难点问题,努力化解各种矛盾。总之,要从全局的高度把握和处理好改革、发展与稳定的关系,做到相互协调,相互促进。

(二)积极推进两个转变、两个提高的进程。实行两个转变、实现两个提高,是振兴内蒙古的根本出路。今年我们要抓住宏观环境比较有利的时机,在保持经济适度快速增长的同时,切实把工作重点转移到提高经济的质量和效益上来,逐步走出一条既有较快速度,又有较好效益的发展路子。要把实现两个提高作为我区发展经济的出发点和落脚点,只有财政收入和人民生活水平提高了,我区经济社会的发展才能步入良性循环的轨道。各地区、各部门都要紧紧围绕两个转变、两个提高部署工作,采取有力措施,努力在这方面取得新的进展。

(三)在搞好物质文明建设的同时,大力加强社会主义精神文明建设。经济建设是全党的中心工作,是最大的政治,必须牢牢把握。发展经济必须有精神文明建设提供强有力的智力支持和思想保证,特别是在建设社会主义市场经济体制的新形势下,加强精神文明建设显得尤为重要。我们一定要按照党的十四届六中全会的要求,自觉做到物质文明和精神文明建设“两手抓两手都要硬”,使两个文明协调发展。

三、努力保持国民经济持续快速健康发展

(一)进一步强化农牧业的基础地位,确保持续稳定发展。要认真贯彻落实中央农村工作会议精神,坚持把农牧业放在经济工作首位的思想不能动摇,工作不能松懈,措施不能削弱,确保今年农牧业稳中有增。

首先,继续加强基础设施建设。牢固树立防灾减灾抗灾

夺丰收的思想,不断改善农牧业的生产条件,提高抗御自然灾害的能力。今年要突出抓好以水利为中心的农田草场基本建设,新增农田灌溉、水平梯田、节水灌溉各100万亩,人工造林合格面积和水土保持治理面积各500万亩。加快“380人畜饮水工程”的实施进度,确保年内解决50万人口和100万头(只)牲畜饮水困难。千方百计增加投入,努力提高计划、财政、金融资金用于农牧业的比例,真正做到支农资金的增长比例高于同期财政收入的增长幅度,农牧业税新增部分的70%要用于农牧业。参照国家水利基本建设“三个一点”的筹资办法,建立水利建设基金。农牧林业等专项资金和贷款要按期如数到位,做到专款专用。

其次,抓好实用增产技术的推广和应用。今年要围绕提高农畜产品产量、质量和效益,在实用技术的推广普及上有新的突破。农业要继续以“丰收计划”为龙头,重点推广11项适用技术,努力增加地膜覆盖、种子包衣、间复套种、坐水点种等种植面积。畜牧业要紧紧围绕建设畜牧业强区的总目标,确立“双增双提”的指导思想,以“四率”攻关为重点,突出抓好畜种改良、科学饲养、短期育肥、疫病防治等实用技术的推广工作。建立健全农村牧区基层科技服务体系,加强对农牧民的科技培训。

第三,调整优化农牧业经济结构。要切实转变农牧业经济的增长方式,以资源为依托,以市场为导向,以效益为中心,进一步调整优化结构。在种养业内部结构调整上,围绕增加单产、稳定总量,提高经济作物和优良畜种的比重,努力增加名优特新农畜产品,发展效益农牧业。在农业内部结构调整上,实行农牧林综合经营,突出发展农区畜牧业,大力扶持和培植一批农畜产品加工企业,加大农畜产品转化增值力度,提高农牧业的综合效益。

第四,积极推进农牧业产业化进程。各地区要根据自然特点和资源优势,确定主导产业和主导产品,在市场体系、龙头企业、产业基地和服务体系等要素建设上下功夫,大力发展种养加、产供销、贸工农等一体化经营组织,特别要注重发挥流通环节的重要作用,多培育和发展一批以商贸为主的龙头企业,突出解决好小生产与大市场的矛盾。

第五,充分调动和保护农牧民的积极性。要全面贯彻农牧业的各项法律法规,落实自治区人民政府《关于做好延长土地承包期工作的意见》和《关于进一步落实完善草原“两权一制”的意见》的文件精神,坚决贯彻中央和自治区关于加强和保护农牧业的一系列政策措施,严格控制农用生产资料价格上涨,加强对农牧民负担的监督管理,切实维护农牧民的利益。积极拓宽粮食流通渠道,按照国务院的要求,解决好卖粮难的问题。

(二)加快国有企业改革和发展,突出抓好工业经济增长的质量和效益。搞好国有企业改革和发展,是今年工作的重中之重。全年计划安排工业增加值增长13%。为实现这一目标,必须在企业改革和发展的重点、难点问题上取得新的突破。

一是打好改革攻坚战。坚持国有企业改革方向,加快企业改革步伐,努力实现国有企业的战略性改组。按照“抓大放小”的要求,继续抓好50户现代企业制度的试点和推广工作,在配合国家抓好8户重点企业的同时,自治区再选择22户大企业,组建工业“区队”,通过建立联系网络、实行主办银行制度等措施,给予重点扶持。要积极探索减员增效、下岗分流、规范破产、鼓励兼并的路子,建立优胜劣汰新机制。通过多种改革形式,进一步放开放活国有小企业。强化国有资产管理和监督职能,确保国有资产保值增值。抓好呼和浩特、包头、赤峰、乌海优化资本结构试点城市工作。加快社会保障制度的改革步伐,切实转变政府职能,进一步理顺政企关系,增强企业适应能力。企业必须牢固确立市场观念,真正做到企业进入市场,经营面向市场,产品占领市场,发展立足市场。加强对工业经济运行的宏观调度、协调、服务和监控,坚决制止“三乱”,为企业改革和发展创造良好的环境。

二是加快技术改造步伐。今年技术改造投资要力争达到55亿元以上,重点用于一些有市场、效益好的行业和企业的技术改造,特别要注重轻纺工业的技术改造。技术改造必须立足现有企业,立足于增加品种、提高产品档次和质量,通过开发一批名优产品,带动一批优势企业和优势行业,带动工业经济整体素质的提高。

三是强化企业管理。今年在总结推广学邯钢经验的基础上,广泛深入开展“管理效益年”活动。坚持从严治厂,堵塞跑冒滴漏,降低成本,提高效益。全面推行资产经营责任制,理顺资产所有者和经营者的关系,大力加强企业质量、成本、财务、人本等基础管理,逐步使国有企业管理实现科学化、规范化和法制化。狠抓企业扭亏增盈,确保盈利大户继续增盈,亏损大户减亏扭亏。实行扭亏分级负责制,限期扭亏,对扭亏无望、资不抵债的企业,通过兼并破产消灭亏损。

四是加强企业领导班子建设。今年按照国家的统一部署,对国有企业领导班子普遍进行一次认真的考核,对不胜任工作、以权谋私、闹不团结的企业领导要坚决调整撤换。同时,大力培养和选拔一批懂经营、善管理、廉洁奉公和事业心强的优秀人才。要全心全意依靠工人阶级,充分发挥企业党组织的核心作用和职代会的监督作用,建立健全企业监督责任制和业务费用向职代会报告制度以及年度审计和离任审计制度,强化企业的约束机制。

(三)调整优化结构,积极培育新的经济增长点。要抓住国家加大经济结构调整力度的有利时机,结合我区实际,采取有力措施,力争在调整结构方面迈出较大步伐。

调整优化结构要从搞活存量入手,重点解决好“小而全”、“小散差”的问题。立足扶优限劣,以存量资产的调整和重组为重点,集中力量扶持一批高效益的大型企业集团,带动一批关联企业的调整。对规模小、消耗大、效益差和生产过剩的“小散差”企业,下决心关停并转,促进生产要素的合理流动和优化配置。通过实施名牌战略和“三优”带动工程,进一步调整产品结构,继续制定限产压库和适销对路产品目录,巩固壮大100个名牌产品,提高其市场竞争力和占有率。

要把调整存量与扩大和优化增量结合起来,以增量的优化,带动存量的调整。今年我区计划安排全社会固定资产投资305亿元,比上年增长15%,这些投资要优先安排四大支柱和三大优势产业,特别是第一位的农畜产品加工业。做好项目可行性研究论证,从源头上确保项目的科学性、合理性,千方百计解决好资本金和“拼盘”项目的地方匹配资金,积极争取国家在我区建设一批大中型项目。达拉特电厂3号机组、达拉特——丰镇500千伏输电线路要在年内建成投产;托克托电厂、海渤湾电厂二期工程等重大项目争取年内开工。继续抓好乌兰水泥厂、农业三期开发等一批重点在建项目的建设。做好年内竣工项目的扫尾验收工作。加快住宅建设,实施好“安居工程”,带动相关产业的发展。

各级政府要把发展第三产业、乡镇企业和个体私营经济纳入国民经济和社会发展的总体规划,进一步落实和完善一系列鼓励发展的政策和措施,做到放手、放胆,不限比例,不限速度,不限范围,不限规模,为其发展创造更为宽松的环境。加速发展交通通信、金融保险、技术服务、房地产、市场中介组织等各项社会公用事业和服务业,努力提高第三产业在国民经济中的比重。乡镇企业要在普及的基础上,重点在提高上下功夫,巩固和提高1000人骨干企业,使其尽快上档次、上规模、上水平。要加快发展个体私营经济,引导个体私营企业向生产型、开发型、科技型、外向型发展,提高个体私营企业的整体素质。

(四)加快发展外向型经济,不断提高对外开放的规模 and 水平。全区利用外资金额要达到5.43亿美元,引进国内资金5.5亿元人民币;进出口总额达到13亿美元,其中出口额7.1亿美元。要调整和优化出口企业和出口商品结构,扩大名优特产品的出口量,积极扶持创汇盈利大户。外经外贸企业要通过转换经营机制、强化管理、降低成本,努力实现扭亏、减亏目标。抓住自治区成立50周年大庆的有利时机,办好第三届“蒙交会”,做好招

商引资工作。认真组织好“97 中国旅游年”活动,推动全区旅游业发展。继续搞好对外开放的软硬环境建设。大力发展“三资企业”,依法加强对外资企业的监督管理,重点抓好合同履行、劳动者权益保护和税收征管等工作。

要保护和发展横向经济联合的良好势头,进一步提高内引外联的规模和水平。对已签定的项目,有关部门和地区要跟踪落实,提高签约项目的履约率。

(五)搞活市场流通,繁荣城乡经济。要突出抓好四个方面的工作。一是积极培育市场。继续发展和完善各类批发市场、专业市场、集贸市场及要素市场,努力构建多功能、辐射面广、吸引力强的市场体系。二是大力开拓市场。企业要依据市场的需求和变化,安排生产经营活动,加大宣传和营销力度,增加企业营销人员比例,积极开拓区内外和国内外市场,特别是开拓农村牧区市场,使我区商品的市场竞争力和占有率有较大提高。三是搞活国合流通企业。大中型国合商业企业要积极发展连锁经营和其它经营,发挥主渠道作用。粮食部门要按照国家提出的“四分开、一并轨”的改革方向,搞好粮食管理体制,减少中间环节,降低经营成本,逐步减少亏损挂帐。认真抓好基层供销社建设,使其真正办成农牧民的合作经济组织,发挥好联结城乡商品流通的纽带和桥梁作用,积极引导农牧民进入市场。四是加强市场管理。继续整顿市场秩序,规范交易行为和监管行为,打击假冒伪劣等非法经营,促进公平竞争。要把抑制通货膨胀作为一项长期任务抓紧抓好,继续实行控制物价目标责任制,防止物价出现反弹。

(六)认真抓好财税金融工作,努力促进财政状况的明显好转。实现今年的财政收入目标,首先,抓好财源建设。努力培植利税大户,大力发展旗县经济,搞好乡级财政建设。今年全区财政收入超亿元的旗县要力争达到 15 个,超百万元的苏木乡镇达到 750 个。其次,强化税收征管。要严格依法治税,完善征管机制,严厉查处偷税、抗税、骗税和以税谋私等违法行为,做到应收尽收。第三,继续实行适度从紧的财政政策,把好财政支出这个“闸门”。本着“一要吃饭,二要建设”的原则,在保工资、保党政机关事业单位正常运转的前提下,优先安排扶贫解困、再就业工程、农牧业、教育、科技等重点项目支出。要厉行节约,反对浪费,严格控制会议费、出国经费、设备购置等公用消费支出。今年自治区将全面推行“零基预算”制度,各地区要按照自定标准、自求平衡的原则,不准突破预算,不准出现新的工资拖欠。要管好用好预算外资金。

金融部门要采取有效措施,积极筹资融资,进一步支持自治区经济发展。要综合运用信贷杠杆,优化信贷结构,确保重点资金需求。各地区要积极培育金融市场,

拓宽融资渠道,本着积极稳妥的原则,努力在建立城市合作银行,发展股票、债券市场,筹办财务公司等方面取得突破。

(七)切实做好扶贫解困工作,进一步提高城乡人民生活水平。要认真贯彻中央和自治区扶贫开发工作会议精神,动员和组织各方面的力量,打好扶贫攻坚战,保证年内解决 77 万贫困人口的温饱问题。抓好城镇解困工作,建立领导责任制,做好困难企业职工的生活保障工作。各地区要根据实际情况,制定下岗职工基本生活费标准和城镇居民最低生活保障线。对于收入少于最低生活保障线的,各级政府要积极筹措资金,给予补助。抓好再就业工程,不是权宜之计,而是一项长期的任务。各地区要广开就业门路,为停产企业职工和下岗人员的再就业创造条件,努力把城镇登记失业率控制在 3.5% 以内。

四、积极发展各项社会事业

(一)大力推进科技进步。科技工作要面向经济建设主战场,按照“稳住一头,放开一片”的原则,加快科技体制改革,加速科技成果转化和推广。今年要抓住促进工农牧业发展的关键环节,选择 10 个重大项目进行科技攻关,力争完成各类科技成果 350 项。推动科技与经济的紧密结合。要引导科研院所进入企业,有条件的企业要组建自己的科研机构。要制定优惠政策,鼓励科技人员下厂、下乡,领办创办科研生产实体,进行技术咨询和科技指导等有偿服务。要切实保证重点科研项目、中试基地和示范推广项目的必要经费需求。改革科研经费和劳动分配制度,对有突出贡献的科技人员实行重奖,充分调动他们的积极性、创造性。

(二)努力提高教育水平。教育工作要紧紧围绕经济建设这个中心,加快教育体制改革,重点在提高办学质量和效益上下功夫。扎扎实实抓好基础教育,努力变应试教育为素质教育。继续抓好基本普及九年制义务教育和基本扫除青壮年文盲工作,年内使学龄儿童入学率达到 98.9%,普及九年制义务教育达标旗县市区要在原有 25 个的基础上,再增加 6 个。大力发展各类职业技术教育,优先发展民族教育。高等院校要调整和优化学科结构和专业设置,充分发挥科技、人才、知识密集的优势,走教学、科研、生产“三结合”的办学路子。加快内蒙古大学“211 工程”的建设步伐,完成普通高校招生并轨。今年自治区在财力比较紧张的情况下,仍对教育给予了必要的倾斜,基本建设投入 7640 万元,占自治区基建总投资的 18.6%。各地也要按照“一纲三法”的有关规定,千方百计增加教育投入。进一步改善教学设施和教师的生活条件,抓好中小学危房改造,继续做好民办教师的转正工作,稳定教师队伍。

(三)积极发展文化卫生体育事业。文学艺术、广播

电视、新闻出版等要坚持“二为”方向和“双百”方针，配合自治区成立 50 周年大庆，推出一批健康向上、群众喜闻乐见的优秀作品。组织文化下乡，加快“彩虹文化”计划和“边境文化长廊”建设规划的实施。做好考古和文物保护工作。要一手抓繁荣，一手抓管理，坚持不懈地开展“扫黄”、“打非”活动，促进文化市场健康有序地发展。

全面贯彻全国卫生工作会议精神，加快卫生事业的改革和发展。继续抓好农村牧区三级医疗预防保健网建设，重点是合作医疗制度的建立和完善，组织医疗卫生下乡，切实解决农村牧区缺医少药问题。做好妇幼保健和儿童计划免疫工作，积极防治传染病和地方病。加强对食品、药品、保健、医疗用品的管理。继续开展好爱国卫生运动。抓好包头、乌海、赤峰城市医疗制度改革试点。体育工作要坚持群众体育与竞技体育协调发展的方针，抓紧做好参加全国“八运会”的各项准备工作，力争取得好成绩。继续重视和支持民政、气象、地震、地质、测绘、档案、地方志、无线电管理等各项事业的发展。

(四)认真做好计划生育、环境保护和土地管理工作。严格执行计划生育目标管理责任制，确保完成人口控制目标，努力使人口增长与社会生产力的发展相适应。认真贯彻国家和自治区环保会议精神，坚持经济建设、城乡建设与环境保护同步规划、同步实施、同步发展。特别是治理好呼和浩特等城市的大气污染。加强城市规划、建设和管理。继续抓好以“三北”防护林和防沙治沙等五大工程为龙头的生态体系建设。按照自治区人大《关于加强土地管理的决议》的有关规定，加快土地使用制度改革，规范土地市场，保护好耕地和草牧场。加强对森林、矿产、水资源的保护，实现资源永续利用，促进经济社会可持续发展。

五、进一步加强精神文明和民主法制建设

(一)努力提高全民思想政治素质和文明水平。要全面贯彻《中共中央关于加强社会主义精神文明建设若干重要问题的决议》，坚持用邓小平建设有中国特色社会主义理论武装各族干部群众，教育和引导人们树立正确的世界观和人生观。继续开展社会主义市场经济理论大学习、大讨论，广泛开展以“热爱内蒙古、建设内蒙古”为主题的爱国主义、集体主义和社会主义教育，学先进、学英模，树立良好的社会风气和道德准则。有针对性地抓好各级政府机关精神文明建设，开展树立公仆形象和评选优秀公仆活动。加强职业道德教育，在窗口行业推行社会服务承诺制，在执法、执纪部门建立“两公开，一监督”制度，树立行业新风。学习和推广张家港经验，全面开展创建文明城镇、乡村、单位和做文明公民活动，通过领导带群众、机关带社会等形式，努力提高全社会的文明程度，把精神文明建设提高到一个新水平。

(二)健全和完善社会主义民主法制。各级政府要自

觉接受同级人民代表大会及其常委会的监督，重视发挥人民政协、民主党派、无党派人士、人民团体在政治协商、民主监督和参政议政等方面的作用，认真办理人民代表和政协委员的建议、议案和提案。做好来信来访工作，拓宽政府联系群众的渠道，进一步建立健全民主、科学决策制度。要依法行政，加强执法监督检查，今年重点抓好“三五”普法工作，认真执行《中华人民共和国行政处罚法》和《内蒙古自治区行政执法监督条例》，在广大干部群众中深入开展学法、懂法、用法和守法教育，努力提高全民法律意识。

强化社会治安综合治理，继续开展“严打”斗争，严厉打击各种暴力犯罪、经济犯罪、团伙犯罪和流氓恶势力，大力扫除黄、赌、毒等社会丑恶现象，加强基层社会治安组织建设，及时消除各种不安定因素，确保社会稳定和自治区 50 周年大庆顺利进行。

加强边防建设，做好国防动员工作，继续开展“双拥”活动，进一步增强军政军民团结。

(三)认真做好民族、宗教工作。要深入开展党的民族政策教育和民族团结进步表彰活动，大张旗鼓地宣传 50 年来民族区域自治制度和党的民族政策在我区所取得的辉煌成就，使党的民族政策进一步深入人心，使各民族大团结的优良传统更加发扬光大。继续大力培养民族干部和各类人才，积极扶持少数民族聚居地区经济社会发展。要始终不渝地维护祖国统一和民族团结，警惕和抵御敌对势力利用民族和宗教问题对我“西化”、“分化”的图谋，坚决反对一切分裂祖国、破坏民族团结的言行。全面贯彻党的宗教政策，依法加强对宗教事务的管理，引导宗教与社会主义社会相适应。

(四)进一步搞好勤政廉政建设。各级政府工作人员要适应新形势的需要，牢固树立全心全意为人民服务的思想，勤奋工作，求真务实，克服主观主义、官僚主义和形式主义，深入基层，调查研究，体察民情，想群众之所想，帮助群众解决生产生活中的困难。要讲政治、讲大局、讲纪律，加强上下级和部门之间的协调配合，坚决反对不负责任、推诿扯皮和各自为政、有令不行、有禁不止等错误行为，确保政令畅通。

坚持不懈地开展反腐败斗争。进一步加强司法、监察和审计工作，建立健全监督约束机制，深入开展反腐倡廉，重点查办大案要案，突出整治少数人以权谋私、侵吞国家财产和公款吃喝玩乐等腐败现象。

今年我们将隆重庆祝自治区成立 50 周年，全区上下要积极行动起来，加强领导，明确责任，把筹备工作做细做好，确保万无一失。要本着节俭、务实的原则，努力为群众办实事，正在实施的 18 个献礼项目，要保证如期完成。庆典活动要突出“团结、文明、开放、发展”的主题，通过多种形式，进一步激发和鼓舞广大干部群众的斗

志,把各族人民的积极性引导到现代化建设上来,把改革发展和团结进步推向一个新的阶段。

各位代表,我们肩负着时代的重托、人民的期望。让我们在邓小平建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线指引下,认真贯彻党中央、国务院和自治区党委

的各项部署,带领全区各族人民,坚定信心,再接再厉,团结拼搏,开拓进取,卓有成效地做好各项工作,以优异成绩迎接香港回归祖国、党的十五大召开和自治区成立50周年!

关于内蒙古自治区 1996 年 国民经济和社会发展规划执行情况 及 1997 年计划(草案)的报告

——1997 年 1 月 24 日在内蒙古自治区第八届
人民代表大会第五次会议上

自治区计划委员会主任 乌日途

各位代表:

我受自治区人民政府委托,现就自治区 1996 年国民经济和社会发展规划执行情况及 1997 年计划(草案)报告如下,请予审议,并请各位政协委员和列席人员提出意见。

一、1996 年国民经济和社会发展规划执行情况

1996 年,全区上下紧紧围绕“两个转变”、“两个提高”开展各方面工作,国民经济和社会发展规划保持了良好的发展势头。据初步统计,国内生产总值增长 12.4%,超额完成计划目标,其中,第一产业增长 18.8%,第二产业增长 11.8%,第三产业增长 8.2%,为实施“八五”计划开了个好局。

(一)农牧业获得特大丰收,农村牧区经济全面发展。1996 年,全区各级党委和政府坚持把农牧业生产放在经济工作的首位,加大了支农促农保农力度,增加了对农牧业生产的投入,特别是各地大力推广农牧业适用技术,加上气候条件较好的有利因素,农牧业获得特大丰收。据初步统计,全区粮食总产量达到 1535 万吨,比上年增产 480 万吨,创历史最高记录;油料产量 81.4 万吨,甜菜产量 320 万吨,分别比上年增加 11.2 万吨和 56.5 万吨。畜牧业生产又获丰收,肉类总产量 90 万吨,比上年增长 9.9%,山羊绒产量 3399 吨,比上年增长 9.2%,其它畜产品产量均比上年有不同程度的增长,完成或超额完成了年初计划。六月末牲畜总头数 6697.7 万头(只)。乡镇企业总产值 1228 亿元,超额完成了计划目标。

(二)工交生产增长较快,产销率逐月提高。1996 年,自治区党委、政府加强了对工业经济的领导,国有企业改革在现代企业制度试点、组建和规范企业集团等方面取得了较大的进展。各地积极实施资源转换和名牌推进战略,千方百计开拓市场,产销状况逐月好转,工业生产保持了较快的增长。据初步统计,全部工业增加值达到 313 亿元,增长 15.1%,超过了全国 13.3% 的速度,也是“八五”以来首次超过全国平均速度。全区工业产品销售率达 95.7%。能源、原材料等主要产品产量均完成或超额完成了年度计划。铁路、公路运输、邮电通讯基本满足了社会需求。

(三)市场销售平稳,物价涨幅明显回落。1996 年,全区城乡市场销售平稳。据初步统计,全区社会消费品零售总额达 333.4 亿元,比上年增长 13%。由于各地进一步加强对物价的调控,物价涨幅明显回落。全区商品零售价格上涨 5.8%,比上年回落 11 个百分点。

(四)固定资产投资总量下降,投资继续向交通、能源、原材料等基础行业集中。据初步统计,1996 年,全区全社会固定资产投资完成 265 亿元,比上年下降 3%。其中,地方全社会固定资产投资完成 175 亿元,比上年增长 0.2%。地方国有单位基本建设投资增长 6.6%,更新改造投资下降 16.5%(主要是包钢的技改投入减少)。在投资总量下降的情况下,能源、交通、通讯、原材料等基础行业的重点建设项目进展顺利。宝格露天矿工程竣工,内蒙古化肥厂、达电一期第二台 33 万千瓦机组建成投产,呼包高等级公路黑色路面全线贯通;伊化

集团 6 万吨硫化碱、包四化 1 万吨离子膜、包铝 8000 吨铝锭等一批重点技改项目竣工投产。新增生产能力：发电装机 35.4 万千瓦，煤炭 1200 万吨，合成氨 30 万吨，尿素 52 万吨，建成公路黑色路面 400 公里。

(五)对外开放继续扩大，横向联合成效显著。1996 年自治区党委、政府加大了对外开放力度，有力地促进了全区对外开放和横向联合。据初步统计，全区外贸进出口总额 12.5 亿美元，增长 11.3%，其中，出口 6.86 亿美元，增长 12.7%。全区利用外资 3 亿美元，增长 14.9%，其中，直接利用外资 1.86 亿美元，间接利用外资 1.14 亿美元。全区共签定国内经济技术协作项目 1166 个，协议引进资金 37.8 亿元，其中，执行项目 830 项，资金到位 22.2 亿元。

(六)财政收入增长较快，金融形势平稳。据初步统计，1996 年全区财政收入 93.2 亿元，比上年增长 22.1%，其中，地方财政收入 57.2 亿元，比上年增长 31%；全区地方财政支出 125 亿元，比上年增长 22.4%。年末全区金融机构各项存款余额 692.9 亿元，比年初增加 126.5 亿元，其中，城乡居民储蓄存款余额 502 亿元；各项贷款余额 986.3 亿元，比年初增加 168.8 亿元。

(七)科技工作得到加强，社会各项事业稳步发展。1996 年正式颁布实施了《内蒙古自治区科学技术进步条例》，科技工作逐步走上法制化轨道。全区科技成果转化、推广率分别达 30% 和 15%。全区普及九年制义务教育的旗县达到 25 个，比上年增加了 10 个，适龄儿童入学率达到 98.8%。普通高校和中等专业学校分别招生 1.15 万人和 1.9 万人，完成了年度计划。全区年末总人口达到 2306.6 万人，人口自然增长率 9.66%，均低于计划控制目标。包头、乌海、赤峰三市的医疗改革试点工作取得明显进展。文化、卫生、体育、广播电视、环境保护、社会保障等各项社会事业也得到了较大发展。

(八)城乡居民收入稳定增加。1996 年，全区城镇居民人均生活费收入达到 3102 元，比上年增加 515 元；农牧民人均纯收入达到 1602 元，比上年增加 302 元，都超额完成了计划目标。全区有 68 万贫困人口稳定地解决了温饱问题。城镇济困工作也取得了一定进展，地震灾区群众生活得到妥善安置。

上述情况表明，1996 年我区国民经济和社会发展形势是好的，但经济生活中也存在不少困难和问题，比较突出的：一是农牧业获得特大丰收后，农畜产品销售不畅，相当数量的农畜产品积压在农牧民手中。强化农畜产品营销，千方百计开拓市场，已成为我区农牧业持续发展急待解决的重要问题。二是工业企业经济效益下滑，不仅影响财政收入的稳定增长和城镇居民收入水平的提高，也造成部分人员的就业困难。三是全社会固定

资产投资下降，直接影响经济发展的后劲。这些困难和问题必须引起我们的高度重视，并在今后的工作中不断加以解决。

二、1997 年全区经济社会发展的调控目标和主要任务

1997 年我区经济工作的总体要求是：坚持以邓小平建设有中国特色社会主义理论为指导，紧密地团结在以江泽民同志为核心的党中央周围，全面贯彻落实党的十四届五中、六中全会、中央经济工作会议和自治区党委六届四次全委会议精神，继续加大以两个转变、两个提高统揽经济工作的力度，坚持稳中求进，强化农牧业基础地位，加快国有企业改革和发展，扩大对外开放，调整和优化经济结构，努力培育新的经济增长点，加强社会主义精神文明和民主法制建设，保持政治稳定，推动社会进步。国民经济和社会发展的主要调控目标是：

——国内生产总值增长 10% 左右；

——全社会固定资产投资达到 305 亿元，增长 15%；

——全社会零售物价上涨幅度控制在国家要求的范围内；

——全社会消费品零售总额增长 17%；

——财政总收入达到 107 亿元，增长 15%；

——外贸进出口总额 13 亿美元，增长 4%；

——利用外资 5.43 亿美元，增长 81%；

——乡镇企业总产值达到 1500 亿元，增长 22%；

——城镇居民人均生活费收入增加 500 元；

——农牧民人均纯收入增加 200 元；

——人口自然增长率控制在 12.45‰ 以内；

——城镇登记失业率控制在 3.5% 以内。

实现上述目标和任务，要着重抓好以下工作：

(一)调整结构，提高效益是今年计划工作的重中之重

适应市场经济发展的要求，加快经济结构调整，努力提高经济效益，是当前和今后一个时期经济工作中的一项十分紧迫而艰巨的任务。调整结构一定要坚持高起点、高水平 and 扶优扶强的原则，决不能为调整而调整，更不能搞新一轮低水平重复建设。1997 年要重点抓好以下工作。

1. 编制自治区产业发展序列目录。根据国家产业政策，结合我区“九五”计划的要求，编制好“九五”产业发展序列目录，明确提出鼓励、限制、禁止、淘汰的产业、产品和项目，并采取相应的政策措施，加快结构调整，促进经济增长方式的转变。

2. 严格控制低水平的新开工项目。要清理已审批的项目，进行分类排队和重新确认。凡属生产能力过剩和低水平重复建设项目，都要严格控制，一律不准开工建

设。加强项目的建设前、建设中和建成后的评估工作,抓好项目标准定额审定和概算审批的管理工作。同时,要加强项目的信息服务体系建设。

3. 全面落实项目法人责任制。无论是新建项目还是改扩建项目都要尽可能由有资格、具备条件的企业法人,对项目建设实行全过程负责。对个别不能依托现有企业的项目,也必须坚持先定法人,后定项目。大中型项目要实行公开招标制和工程监理制。

4. 积极建立建设项目资本金制度。自治区的资本金主要用于支持名优产品、优势企业、支柱产业的发展。各盟市、旗县也要根据当地实际建立资本金。资本金的来源,我们初步考虑,一是各级财政每年划出一块,专项使用,逐年扩大。二是各部门掌握的专项建设资金拿一部分;三是历年经营性基金回收部分;四是预算外收入拿一部分;五是企业自筹一部分。

5. 以增量结构调整带动存量结构调整。结合国有企业改革,对国有资产存量进行结构性重组,逐步解决存量“大而全、小而全”问题。根据“九五”计划中支柱产业、优势产业的规划要求,选择一部分经济效益好、发展潜力大、管理水平高、有一定规模的企业、企业集团和自治区名牌产品,在资金配置、运力安排、项目审批、协调服务等方面给予重点支持,使其尽快上规模、上效益,提高市场竞争力。

6. 继续加大企业技术改造的力度。按照市场需求和国家产业政策,加大技术改造投资力度,特别要注重轻纺工业的技术改造。实施“三优带动”工程,选择10种优势产品给予重点倾斜。继续扩大政策性贴息范围,以引导资金流向有效益有市场的企业。除现在的“名、优、特”产品和“短、平、快”项目投资给予贴息外,对农牧业良种繁育等基础性项目也要择优给予贴息。

(二) 继续加强农牧业的基础地位,努力增加农牧民的实际收入

1997年,要紧紧围绕市场,依靠科学技术,大力调整农牧业经济结构,促进农牧业向集约化转变,提高农畜产品的质量和效益,努力增加农牧民的实际收入。计划安排:农牧业增加值增长2%,粮食播种面积6500万亩,粮食总产量达到1250万吨以上,油料75万吨,甜菜300万吨;肉类总产量95万吨,鲜奶产量62万吨。6月末牲畜头数6700万头(只)。实现农牧业的计划目标,一是种植业要通过加大调整力度,增加科技投入,力争使产出效益稳定在1996年的水平上;二是畜牧业等其他各业,通过实施多种增产、增收和促销等措施,力争使产出效益比1996年有明显的增长。主要措施是:

1. 围绕市场需求,积极调整农牧业经济结构,提高农牧业增长的质量和效益。各地区都要从本地的实际出发,以增产、增效和增收为主要目标,按照市场需求,积

极调整种植业、养殖业结构。种植业要在稳定粮食生产的基础上,扩大名、优、特等高质量作物的播种面积。计划安排水稻新增25万亩,达到160万亩;大豆新增70万亩,达到900万亩;优质杂粮扩大100万亩;瓜果蔬菜扩大50万亩。畜牧业要坚持“双增双提”的指导思想,积极引进高质量的良种畜,提高母畜怀胎率、成活率和基础母畜、良种畜的比重,努力扩大牲畜出栏。农区要把多种经营摆在突出位置,尤其要注重牛羊育肥和猪禽生产,促进粮食转换,提高农牧业增长的质量和效益。实现今年农牧业增产、增收的关键是开拓农畜产品市场,强化销售,各地一定要抓紧、抓好,抓出成效。

2. 继续加强科技推广应用工作,努力提高科学种田、科学养畜水平。种植业要大力推广适用增产增效新技术。计划安排地膜覆盖新增423万亩,座水点种新增342万亩,种子包衣新增170万亩,间作套种新增180万亩,力争使四项增产增效技术的播种面积分别达到1000万亩;同时,要搞好精耕细作,加强田间管理,努力提高种植业单位产出的效益水平。畜牧业要突出抓好畜种改良、胚胎移植、科学饲养、短期育肥、疫病防治、改良草场等增产措施的推广工作。继续加强对农牧民的科技培训,不断提高适用技术的推广率、入户率和覆盖率。继续加强农牧业综合信息服务工作。

3. 继续多渠道、多方式增加对农牧业的投入,加强农牧业基础设施建设。全区计划安排以工代赈资金14827万元,与上年基本持平;自治区本级基本建设投资4700万元,比上年增长28.8%;另外,争取国家计委专项补助6000万元。从计划安排来看,今年是“八五”以来对农牧业投资力度最大的一年。农牧业基本建设的重点仍然是以水利为中心的农田草场建设。要切实加强农业三期综合开发、商品粮油糖基地、牧区开发示范项目、种子工程和牲畜良种繁育体系建设。要动员和组织广大群众投工投劳,扎扎实实地搞好以水利为中心的农田草场基本建设。力争农田灌溉、水平梯田、节水灌溉面积,各新增100万亩;完成水土保持治理500万亩;人工种草和饲用灌木1100万亩;建设五配套草库伦6000处;造林合格面积500万亩。

4. 做好农畜产品收购和农业生产资料的供应工作。各地区要充分利用现有集贸市场,帮助农牧民建立稳定的销售渠道,鼓励农牧民从事农畜产品的贩运。商业、供销机构要发挥主渠道作用,努力开辟和扩大农畜产品销售市场。有关部门要尽早动手做好化肥、地膜等农业生产资料和种子的选调工作,为农牧民解除生产上的后顾之忧。

5. 加大扶贫攻坚力度,重点解决贫困人口温饱问题。1997年国家和自治区将增加以工代赈资金、财政扶贫资金和扶贫贷款,用来改善贫困地区的基本生产、生

活条件。要坚定不移地走开发扶贫的路子,重点抓好温饱致富、“两区”(沙区和山旱区)综合开发、“380人畜饮水工程”和“三通”(通电、通路、通邮)等基础设施建设。力争解决77万贫困人口的温饱问题。要继续把乌盟做为全区扶贫攻坚的主战场,并从人力、物力、资金、政策等方面给予重点倾斜,增强他们的自我发展能力。

(三)加快国有企业改革步伐,努力提高工业经济效益

1997年,全区工业增加值计划增长13%;工业产品销售率达到95%以上;工业全员劳动生产率17000元,比上年提高13.3%;工业资金利税率5%,比上年提高0.7个百分点;万元工业增加值能耗13.48吨标煤,比上年下降4.69%。实现上述目标,要按照自治区党委、政府的部署,坚决贯彻落实全党抓经济、重点抓工业、突出抓效益的精神。在具体工作中,要着力抓好以下几个方面:

1. 加快国有企业改革步伐,积极调整企业组织结构。继续抓好呼市、包头、赤峰和乌海四个城市优化资本结构的试点工作,坚持“增资、改造、分流、破产”四项工作同步推进。力争完成增资减债总目标的40%。继续抓好自治区50户建立现代企业制度的试点工作,试点企业要尽快改组为多元投资主体持股的有限责任公司或股份有限公司。进一步搞好“抓大放小”工作,使30个优势企业或企业集团迅速发展,形成规模,增强竞争能力,提高产品的市场占有率。各级都要采取多种措施,下决心把小企业推向市场。

2. 认真学习邯钢经验,向管理要效益。继续学习邯钢经验,推行“目标利润,成本倒推”的管理办法。所有国有企业都要以市场为导向,苦练内功,建立健全各项规章制度,严格成本核算,加强资金、质量和工资管理,抓好劳动纪律。自治区确定的重点大企业、大集团,工厂直接成本力争比上年平均降低10%。同时,自治区和各盟市都要建立扭亏增盈责任制。对亏损企业实行分级负责制,谁主管,谁负责。

3. 大力开拓市场,促进工业经济快速、健康发展。强化产品销售工作,是超额完成1997年工业经济增长目标的关键之一。企业要彻底转变重生产、轻营销的思想观念,选择精兵强将到市场销售第一线,扩大营销队伍,强化营销工作。同时,要收集市场信息,研究新产品开发方向,开发新产品,扩大市场占有率。自治区的工业企业要适应农村牧区市场需求,多生产一些经济、实用、物美价廉的工业品,并组织好各种形式的工业品下乡,扩大销售和服务。要抓住自治区成立50周年大庆的有利时机,积极开展各类展销促销活动。

4. 切实做好城镇济困工作,抓好再就业工程。当前,停产半停产企业增加,下岗职工人数增多,失业率有所

上升,一些城镇居民生活发生困难。各地都要建立扶困领导责任制,分级管理,层层负责。要根据实际情况,制定下岗职工基本生活费标准和城镇居民最低生活保障线,设立帮困资金和再就业专项资金。同时要积极引导职工转变就业观念,大力发展第三产业,并搞好再就业技能培训和信息咨询服务,促进企业下岗职工的再就业。

(四)保持适度的投资规模,加大投资结构调整力度

1997年,全区全社会固定资产投资计划安排305亿元,比上年增长15%,其中,地方全社会固定资产投资190亿元,比上年增长8.6%。地方国有单位基本建设投资50.5亿元,技术改造投资55亿元,商品房屋投资18亿元。

改革开放以来,我区经济得到迅速发展,资产存量已有一定的基础,但尚处于开发建设阶段,增加投资仍是我区经济发展的基本需要。因此,1997年必须采取有力措施,保持适度的投资规模。首先要通过抓大中型骨干项目,带动和促进地方经济的繁荣和发展。力争国家批复呼市引黄入呼工程、乌海氯碱化工、呼包二市治理环境污染项目、牙克石纸浆厂、五岔沟刨花板厂、包头一东胜公路等项目的可行性研究报告,并争取早日开工建设。其次,积极争取银行对我区骨干企业、名牌优势企业和有条件增效增速的企业增加信贷资金,加强包钢、包铝、呼钢等重点技改项目建设。继续抓好乌兰水泥厂等重点在建项目的建设。第三,加强与有关省市的经济技术合作,鼓励和支持国有企业对外进行合资、合作,通过现有存量吸引资金。第四,要积极筹办财务公司和城市合作银行,拓宽融资渠道,协助金融部门为我区经济发展筹资融资,支持自治区的经济发展。第五,要大力发展股票、债券市场,扩大直接融资规模。

1997年自治区基本建设投资安排了3.6亿元。按照自治区党委、政府的要求,加大了对农牧业、科技、教育的投入,并对贫困地区给予了倾斜。为推动农牧业产业化进程,优先安排了以农畜产品加工为主的第一支柱产业。按照国家新的投资体制改革要求,安排了扶持支柱产业和优势产业发展的资本金,并尽可能保证了重点项目的投资需要。对自治区成立五十周年重点项目也作了安排。

(五)继续严格控制物价涨幅,促进城乡市场繁荣

1997年要继续把抑制通货膨胀作为经济工作的重要任务,克服松劲情绪和麻痹思想,防止物价反弹。在实际工作中,要继续加强对物价工作的领导,实行控制物价目标责任制,定期进行考核检查。继续抓好“米袋子”、“菜篮子”工程建设,努力增加有效供给。对主要商品和服务项目价格,要加强监控力度,严格控制地方新出台提价项目和搭车涨价行为。通过综合治理,努力使我区