

NINGXIA STATISTICAL YEARBOOK

宁夏统计年鉴

NINGXIA STATISTICAL YEARBOOK

2000

公司



中国统计出版社
China Statistics Press

宁夏统计年鉴

NINGXIA STATISTICAL YEARBOOK

2000

(总第 14 期)

宁夏回族自治区统计局编

 中国统计出版社
China Statistics Press

(京)新登字 041 号

版权所有。未经许可，本书的任何部分均不得以任何形式重印、复制、拷贝、翻译。
图书在版编目 (CIP) 数据

宁夏统计年鉴 2000/宁夏回族自治区统计局编。

—北京：中国统计出版社，2000

ISBN 7-5037-3230-X/C. 1741

I . 宁…

II . 宁…

III . 年鉴 - 宁夏 - 2000

IV . C832. 43 - 54

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 27947 号

中国统计出版社
(北京西城区三里河月坛南街 75 号 100826)
宁夏回族自治区统计局印刷厂印刷

*

787×1092 毫米 大 16 开本 24 印张 彩页 70 万字

2000 年 8 月第 1 版 2000 年 8 月 第 1 次印刷

印数：1-1000 册

*

定价：150. 00 元

编 辑 说 明

一、《宁夏统计年鉴—2000》是一部全面、系统、客观反映宁夏国民经济和社会发展情况的资料性年刊，它已成为认识和研究宁夏区情、交流社会信息、制定政策、指导工作不可缺少的重要工具，也是国内外各界了解宁夏的主要窗口。为了适应建立社会主义市场经济体制和实施西部大开发的需要，《宁夏统计年鉴—2000》，在结构上进行了调整，进一步充实了各主要年度、地市县及西部和省、直辖市自治区统计资料，力求能够满足宏观、中观、微观各方面的信息需要。

二、本书内容分特载和统计资料两大部分，统计资料共分为十九部分：1. 综合；2. 人口；3. 劳动力和工资；4. 固定资产投资；5. 能源、物资；6. 财政、金融、保险；7. 物价；8. 人民生活；9. 农业；10. 工业；11. 建筑业；12. 运输、邮电；13. 批发零售贸易和餐饮业；14. 对外经济贸易和旅游业；15. 教育、科学、文化；16. 体育、卫生、民政、司法及其他；17. 分地、市、县资料；18. 企业调查基本情况；19. 西部九省区国民经济与社会发展总量指标。为便于读者使用，每部分都附有主要统计指标解释。

三、使用本《年鉴》时，请注意以下几点：

(一) 本年鉴对过去的统计年鉴资料重新进行了核实，对有的统计数据按新的口径作了调整，凡与本年鉴有出入的，均以本年鉴为准。

(二) 资料中的符号使用说明：“...”表示数据不足本表最小单位数；“空格”表示该项统计数据不详；“—”表示无该项数据；“#”号表示其中的主要项。

四、本年鉴出版发行工作，受到各级领导、有关部门和社会各界的大力支持，谨致谢意。由于我们编辑水平有限，不足之处在所难免，诚恳期望各界读者提出宝贵意见，以便改进我们的工作。

《宁夏统计年鉴》编辑委员会

主任 白振文

副主任 潘纪民 周鸿恩 朱尼 赵振华
贾红邦 王治业 刘瑛 胡宁生

编委 (以姓氏笔划为序)

马中勇	王卫东	王亚多	王际平	王振升	叶光军
尤艳茹	李文海	李玉珍	邢明宇	许国祥	刘胜新
苏乃民	张华	张淑兰	张增莉	吴亚明	宋清英
安蕊莉	严志雄	陈书琴	陈郁	周虹	周春燕
郝留虎	郭莲风	虎跃峰	赵继武	赵兰荣	赵永泰
哈昭	顾宁军	黄群	黄自义	褚德光	

《宁夏统计年鉴》编辑部

主编 贾红邦

副主编 李文海 李玉珍

责任编辑 陈悟朝 李玉珍

编辑校对 马宏德 李欣 薛玮

目 录

特 载

- 宁夏回族自治区政府工作报告 (2)
宁夏回族自治区统计局关于 1999 年国民经济和社会发展的统计公报 (13)

统计资料

一、综合

- 1-1 全区行政区划(1999年底) (21)
1-2 历届区人民代表大会的代表人数 (22)
1-3 历届区政治协商会议的委员人数 (22)
1-4 自然资源状况 (23)
1-5 主要年份气象资料 (24)
1-6 各市县主要气象资料(1999年) (25)
1-7 主要年份国民经济与社会发展总量指标
..... (26)
1-8 主要年份国民经济与社会发展总量指标
发展速度 (32)
1-9 主要年份国民经济主要比例关系 (34)
1-10 按人口平均的主要经济指标 (35)
1-11 历年工农业总产值 (36)
1-12 主要年份国内生产总值 (37)
1-13 主要年份国内生产总值指数(按可比价格计算,
以 1952 年为 100) (38)
1-14 主要年份国内生产总值增长速度(按可比价格
计算,比上年增长%) (39)
1-15 总产出 (40)
1-16 按支出法计算的国内生产总值 (40)
1-17 最终消费 (41)
1-18 按行业划分的资本形成总额 (41)
1-19 国内生产总值构成项目 (42)
主要统计指标解释 (43)

二、人 口

- 2-1 主要年份全区户数和人口数 (47)
2-2 主要年份农业、非农业和市、镇、乡村人口
..... (48)
2-3 主要年份民族人口和构成 (49)
2-4 主要年份人口自然变动情况 (50)
2-5 主要年份计划生育状况 (51)
2-6 主要年份婚姻登记情况 (51)
主要统计指标解释 (52)

三、劳动力和工资

- 3-1 就业基本情况 (55)
3-2 主要年份劳动力资源和从业人员数 (56)
3-3 主要年份全社会从业人员数 (57)
3-4 按经济类型分的各行业从业人员数
(1999 年末数) (58)
3-5 国有单位和从业人员数(1999 年末数) (59)
3-6 城镇集体单位和从业人员数(1999 年末数)
..... (60)
3-7 全部女性从业人员数(1999 年末数) (61)
3-8 全区个体从业人员数(1999 年末数) (62)
3-9 全区私营企业从业人员数(1999 年末数)
..... (62)
3-10 主要年份城镇就业及失业人数 (63)
3-11 主要年份职工工资总额及指数 (64)
3-12 主要年份职工工资总额、平均工资及指数
..... (65)
3-13 主要年份职工平均工资及指数 (66)
3-14 国有单位职工工资总额和平均工资 (67)
3-15 城镇集体单位职工工资总额和平均工资
..... (68)
主要统计指标解释 (69)

四、固定资产投资

- 4-1 主要年份全社会固定资产投资 (73)
4-2 主要年份全社会固定资产投资额 (75)
4-3 主要年份各种分组国有基本建设投资
..... (76)
4-4 按国有经济行业分基本建设投资 (77)
4-5 国有基本建设新增主要生产能力或效益

4-6	主要年份国有更新改造投资主要指标	(79)	8-1	主要年份人民物质文化生活提高情况	
			8-2	城镇居民家庭生活基本情况	(121)
4-7	主要年份房地产开发投资	(81)	8-3	主要年份城镇居民家庭生活基本情况	(122)
4-8	宁夏重点项目建设情况	(82)			(122)
	主要统计指标解释	(83)	8-4	城镇居民家庭平均每人全年现金收支情况	
			8-5	主要年份城镇居民家庭平均每人全年消费性支出	(123)
5-1	主要年份能源生产、消费总量和构成	(87)	8-6	城镇居民家庭平均每人全年消费性支出情况	(124)
5-2	主要年份能源生产、消费弹性系数	(88)	8-7	主要年份城镇居民家庭购买主要商品数量	
5-3	主要年份能源加工转换效率	(88)	8-8	城镇居民家庭主要耐用消费品拥有量	(128)
5-4	主要年份平均每天各种能源消费量	(89)	8-9	主要年份城镇居民家庭居住情况	(129)
5-5	主要年份每年人均生活用能源	(89)	8-10	主要年份农民家庭基本情况	(130)
5-6	主要年份每亿元工业总产值能源、电力 消费量	(90)	8-11	主要年份农民家庭生活基本情况	(130)
5-7	主要年份单位能源、电力消费实现的工业 总产值	(90)	8-12	农村住户全年总收入、纯收入和总支出	(131)
5-8	工业企业能源购进、消费及库存	(91)	8-13	主要年份农民家庭平均每人生活消费支出	
5-9	主要能源按工业行业分组消费量	(92)	8-14	主要年份农民家庭平均每人主要消费品 消费量	(132)
	主要统计指标解释	(95)	8-15	主要年份农民家庭平均每百户耐用消费 品年末拥有量	(133)
6-1	主要年份财政收入	(99)	8-16	主要年份农民家庭平均每人出售主要农 产品收入	(134)
6-2	主要年份财政支出	(100)	8-17	主要年份农民家庭平均每人现金收入	(135)
6-3	主要年份银行存、贷款余额	(101)		主要统计指标解释	(136)
6-4	主要年份银行各项存、贷款余额	(102)			
6-5	市场货币流通量	(102)			
6-6	主要年份金融机构现金收入	(103)			
6-7	主要年份金融机构现金支出	(103)			
6-8	金融机构现金收支情况	(104)			
6-9	按定期活期分的居民储蓄存款余额	(104)			
6-10	主要年份保险业务经济技术指标	(105)			
	主要统计指标解释	(106)			
7-1	主要年份各种物价总指数 (以上年价格为 100)	(109)	9-1	农村基层基本情况	(139)
7-2	各种物价总指数	(110)	9-2	主要农业机械拥有量	(140)
7-3	居民消费价格指数 (以上年价格为 100)	(111)	9-3	农业施肥量及农村用电量	(140)
7-4	商品零售及农业生产资料价格指数	(113)	9-4	农林牧渔业总产值及增加值	(141)
7-5	全区农副产品收购价格分类指数	(115)	9-5	主要年份农林牧渔业总产值	(142)
7-6	各月居民消费价格指数	(116)	9-6	主要年份农林牧渔业总产值指数(按可比价 计算,以 1952 年为 100)	(143)
7-7	各月商品零售及农业生产资料价格指数	(116)	9-7	主要年份农林牧渔业总产值指数 (按可比价格计算,以上年为 100)	(144)
	主要统计指标解释	(117)	9-8	农林牧渔业总产值、商品产值和比重	(145)
8-1	主要年份人民物质文化生活提高情况		9-9	农林牧渔业增加值	(146)
			9-10	农林牧渔业商品产值	(146)
			9-11	主要年份耕地面积、造林面积和播种面积	
			9-12	主要年份主要农产品产量	(147)
			9-13	主要农产品产量及单位面积产量	(148)
			9-14	主要年份大牲畜和猪羊存栏数	(149)
			9-15	主要畜产品产量	(150)
			9-16	造林面积	(151)

五、能源、物资

5-1	主要年份能源生产、消费总量和构成	(87)
5-2	主要年份能源生产、消费弹性系数	(88)
5-3	主要年份能源加工转换效率	(88)
5-4	主要年份平均每天各种能源消费量	(89)
5-5	主要年份每年人均生活用能源	(89)
5-6	主要年份每亿元工业总产值能源、电力 消费量	(90)
5-7	主要年份单位能源、电力消费实现的工业 总产值	(90)
5-8	工业企业能源购进、消费及库存	(91)
5-9	主要能源按工业行业分组消费量	(92)
	主要统计指标解释	(95)

六、财政、金融、保险

6-1	主要年份财政收入	(99)
6-2	主要年份财政支出	(100)
6-3	主要年份银行存、贷款余额	(101)
6-4	主要年份银行各项存、贷款余额	(102)
6-5	市场货币流通量	(102)
6-6	主要年份金融机构现金收入	(103)
6-7	主要年份金融机构现金支出	(103)
6-8	金融机构现金收支情况	(104)
6-9	按定期活期分的居民储蓄存款余额	(104)
6-10	主要年份保险业务经济技术指标	(105)
	主要统计指标解释	(106)

七、物 价

7-1	主要年份各种物价总指数 (以上年价格为 100)	(109)
7-2	各种物价总指数	(110)
7-3	居民消费价格指数 (以上年价格为 100)	(111)
7-4	商品零售及农业生产资料价格指数	(113)
7-5	全区农副产品收购价格分类指数	(115)
7-6	各月居民消费价格指数	(116)
7-7	各月商品零售及农业生产资料价格指数	(116)
	主要统计指标解释	(117)

八、人民生活

8-1	主要年份人民物质文化生活提高情况	
		(121)
8-2	城镇居民家庭生活基本情况	(122)
8-3	主要年份城镇居民家庭生活基本情况	
		(122)
8-4	城镇居民家庭平均每人全年现金收支情况	
		(123)
8-5	主要年份城镇居民家庭平均每人全年消费性支出	
		(124)
8-6	城镇居民家庭平均每人全年消费性支出情况	
		(125)
8-7	主要年份城镇居民家庭购买主要商品数量	
		(127)
8-8	城镇居民家庭主要耐用消费品拥有量	(128)
8-9	主要年份城镇居民家庭居住情况	(129)
8-10	主要年份农民家庭基本情况	(130)
8-11	主要年份农民家庭生活基本情况	(130)
8-12	农村住户全年总收入、纯收入和总支出	(131)
8-13	主要年份农民家庭平均每人生活消费支出	
		(132)
8-14	主要年份农民家庭平均每人主要消费品 消费量	
		(133)
8-15	主要年份农民家庭平均每百户耐用消费 品年末拥有量	
		(133)
8-16	主要年份农民家庭平均每人出售主要农 产品收入	
		(134)
8-17	主要年份农民家庭平均每人现金收入	
		(135)
	主要统计指标解释	(136)
9-1	农村基层基本情况	
		(139)
9-2	主要农业机械拥有量	
		(140)
9-3	农业施肥量及农村用电量	
		(140)
9-4	农林牧渔业总产值及增加值	
		(141)
9-5	主要年份农林牧渔业总产值	
		(142)
9-6	主要年份农林牧渔业总产值指数(按可比价 计算,以 1952 年为 100)	
		(143)
9-7	主要年份农林牧渔业总产值指数 (按可比价格计算,以上年为 100)	
		(144)
9-8	农林牧渔业总产值、商品产值和比重	
		(145)
9-9	农林牧渔业增加值	
		(146)
9-10	农林牧渔业商品产值	
		(146)
9-11	主要年份耕地面积、造林面积和播种面积	
		(147)
9-12	主要年份主要农产品产量	
		(148)
9-13	主要农产品产量及单位面积产量	
		(149)
9-14	主要年份大牲畜和猪羊存栏数	
		(150)
9-15	主要畜产品产量	
		(151)
9-16	造林面积	
		(151)

主要统计指标解释 (152)

十、工业

- 10-1 主要年份全部工业总产值 (155)
10-2 主要年份工业总产值指数(按可比价格计算,以1952年为100) (156)
10-3 主要年份工业总产值指数(按可比价格计算,以上年为100) (157)
10-4 全区规模以上工业企业单位数和工业总产值 (158)
10-5 全区规模以上分行业工业企业单位数和工业总产值 (159)
10-6 主要年份主要工业产品产量 (161)
10-7 全区规模以下工业企业主要经济指标 (163)
10-8 全区规模以下工业企业主要经济指标 (163)
10-9 全区规模以上工业分行业工业企业单位数和工业总产值 (164)
主要统计指标解释 (165)

十一、建筑业

- 11-1 主要年份全区建筑施工企业个数和人数 (169)
11-2 主要年份国有建筑施工企业个数、职工人数及总产值 (169)
11-3 建筑企业生产情况 (170)
11-4 建筑企业财务状况 (175)
11-5 建筑业企业主要建筑材料消耗情况 (182)
11-6 按施工产值排序的前20家建筑施工企业和增加值 (183)
11-7 按资产总额和利润总额排序的前20家建筑施工企业 (184)
主要统计指标解释 (185)

十二、运输、邮电

- 12-1 主要年份主要交通运输工具和线路里程 (189)
12-2 运输线路长度 (190)
12-3 民用车辆年末拥有量 (190)
12-4 主要年份客货运输量 (191)
12-5 主要年份客货周转量 (192)
12-6 主要年份邮电业务总量 (193)
12-7 主要年份城乡邮电局(所)和电话机数 (194)
主要统计指标解释 (195)

十三、批发零售贸易和餐饮业

- 13-1 批发贸易业机构、网点、人员数 (199)
13-2 零售贸易业机构、网点、人员数 (201)
13-3 餐饮业机构、网点、人员数 (203)
13-4 限额以上批发零售贸易业商品购进、销售、库存总额 (205)
13-5 限额以下批发零售贸易业商品销售总额 (207)
13-6 限额以上批发零售贸易、餐饮企业财务状况 (209)
13-7 主要年份社会消费品零售总额 (212)
13-8 限额以上餐饮业销售情况 (212)
主要统计指标解释 (213)

十四、对外经济贸易和旅游业

- 14-1 主要年份进出口贸易总额 (217)
14-2 主要年份外贸商品出口额 (218)
14-3 主要年份对外贸易主要出口商品数量 (219)
14-4 三资企业协议投资额 (220)
14-5 主要年份利用外资情况 (221)
14-6 借用国外资金情况 (221)
14-7 主要年份接待海外旅游者人数 (222)
14-8 主要年份旅游外汇收入情况 (222)
主要统计指标解释 (223)

十五、教育、科学、文化

- 15-1 主要年份各类学校基本情况 (227)
15-2 主要年份各级各类学校数 (228)
15-3 主要年份各级各类学校教职工数 (229)
15-4 主要年份各级各类学校在校学生数 (230)
15-5 主要年份各级各类学校招生数 (231)
15-6 主要年份各级各类学校毕业生数 (232)
15-7 高等学校基本情况 (233)
15-8 高等学校分科学生数 (233)
15-9 中等专业学校基本情况 (234)
15-10 各级成人教育在校学生数 (234)
15-11 学龄儿童入学率 (235)
15-12 平均每万人口在校学生数 (235)
15-13 平均每一专任教师负担学生数 (235)
15-14 各类专业技术人员 (236)
15-15 地方国有企、事业单位分行业各类专业技术人员数 (237)
15-16 地方国有企、事业单位各类专业技术人员构成 (239)
15-17 地方县以上部门属国有独立研究与开发机构、人员及经费收支情况 (240)

15-18	文化产业机构和人员数	(241)
15-19	图书、杂志、报纸出版情况	(241)
主要统计指标解释		(242)

十六、体育、卫生、民政、司法及其它

16-1	体委系统职工人数	(245)
16-2	等级运动员和裁判员分项发展人数	(245)
16-3	体育场地数	(246)
16-4	运动员打破纪录情况	(246)
16-5	群众体育活动情况	(246)
16-6	主要年份卫生机构数	(247)
16-7	主要年份卫生机构人员数	(249)
16-8	主要年份卫生机构床位数	(250)
16-9	各类医院机构、床位及人员数	(251)
16-10	社会福利事业、企业单位和工作人员数	(252)
16-11	社会福利事业单位基本情况	(252)
16-12	主要年份享受救济和补助人员情况	(253)
16-13	主要年份律师、公证、调解工作基本情况	(253)
16-14	工业企业“三废”排放及治理情况	(254)
主要统计指标解释		(255)

十七、分地、市、县资料

17-1	各市县国民经济主要指标及位次	(259)
17-2	各市县国内生产总值	(267)
17-3	各市县主要年份人口总数	(268)
17-4	各市县户数、人口数	(269)
17-5	各市县主要年份非农业人口数	(270)
17-6	各市县民族人口和构成	(271)
17-7	各市县主要年份回族人口数	(272)
17-8	各市县人口自然变动情况	(273)
17-9	各市县按经济类型和三次产业分的在岗职工人数	(274)
17-10	各市县主要年份职工人数	(275)
17-11	各市县按行业分在岗职工人数	(276)
17-12	各市县全部在岗职工工资总额和在岗职工平均工资	(278)
17-13	各市县主要年份职工工资总额	(279)
17-14	各市县主要年份职工平均工资	(280)
17-15	各市县分行业在岗职工工资总额	(281)
17-16	各市县按行业分在岗职工平均工资	(283)
17-17	各市县国有单位固定资产投资	(285)
17-18	各市县国有单位基本建设投资	(286)
17-19	各市县主要年份国有单位基本建设投资	(288)
17-20	各市县按国民经济行业分国有基本建设投资额	(289)

17-21	各市县城镇集体单位固定资产投资	(291)
17-22	各市县城镇和工矿区个人建房	(292)
17-23	房地产开发企业基本情况	(293)
17-24	房地产开发企业经营情况	(294)
17-25	商品房屋销售情况	(295)
17-26	各地市县财政收入	(296)
17-27	各地市县财政支出	(297)
17-28	全区分市县零售物价分类指数	(298)
17-29	全区分市县居民消费价格分类指数	(300)
17-30	各市县农民家庭平均每人纯收入	(303)
17-31	各市县主要年份农民家庭平均每人纯收入	(304)
17-32	各市县农民家庭平均每生活消费支出	(305)
17-33	各市县主要年份农民家庭平均每生活消费支出	(307)
17-34	各市县农民家庭平均每百户耐用消费品拥有量	(308)
17-35	各市县乡村人口和劳动力	(310)
17-36	各市县农用化肥施用量	(311)
17-37	各市县农林牧渔业总产值	(312)
17-38	各市县农作物播种面积	(313)
17-39	各市县主要年份粮食产量情况	(315)
17-40	各市县主要年份油料产量变化情况	(316)
17-41	各市县畜牧业生产情况	(317)
17-42	各市县主要年份猪牛羊肉总产量	(319)
17-43	各市县主要年份牛奶产量	(320)
17-44	各市县渔业生产情况	(321)
17-45	各市县主要年份水产品总产量	(322)
17-46	各市县全部工业企业单位数和工业总产值	(323)
17-47	各市县主要年份全部工业企业单位数	(324)
17-48	各市县主要年份全部工业总产值	(325)
17-49	各市县规模以上分轻重工业企业单位数	(326)
17-50	各市县规模以上分轻重工业总产值	(327)
17-51	各市县规模以上工业企业主要财务指标	(328)
17-52	各市县按经济类型分的规模以上工业企业单位数和工业总产值	(333)
17-53	各市县按轻重工业分的规模以上工业企业单位数和工业总产值	(334)
17-54	各市县国有及国有控股工业企业主要财务指标	(335)
17-55	各市县规模以上集体工业企业主要财务指标	(338)
17-56	各市县建筑施工企业个数和总产值	(341)
17-57	各市县国有建筑安装企业情况	(342)

17 - 58	各市县集体建筑安装企业情况	(343)	18 - 6	建筑业景气指数	(378)
17 - 59	各市县社会消费品零售总额	(344)	18 - 7	交通运输、仓储及邮电通信业景气指数	(378)
17 - 60	各市县主要年份社会消费品零售总额	(345)	18 - 8	批发零售贸易、餐饮业景气指数	(379)
17 - 61	各市县邮电业务总量及邮电通信能力指标	(346)	18 - 9	房地产业景气指数	(379)
17 - 62	各市县各级各类学校数	(347)	18 - 10	社会服务业景气指数	(379)
17 - 63	各市县各类学校在校学生数	(348)		主要统计指标解释	(380)
17 - 64	各市县主要年份普通中学在校学生数	(349)			
17 - 65	各市县主要年份小学在校学生数	(350)			
17 - 66	各市县平均每万人口在校学生数	(351)			
17 - 67	各市县小学学生毕业人数和毕业率	(352)			
17 - 68	各市县回族教职工和回族学生数	(353)			
17 - 69	各市县文化产业机构数和人数	(354)			
17 - 70	各市县全区卫生机构数	(356)			
17 - 71	各市县主要年份全区医院数	(358)			
17 - 72	各市县全区卫生机构人员数	(359)			
17 - 73	各市县主要年份全区卫生技术人员数	(360)			
17 - 74	各市县主要年份全区医生数	(361)			

十八、企业调查基本情况

18 - 1	企业集团主要经济指标	(365)
18 - 2	建立现代企业制度试点企业集团主要经济指标	(371)
18 - 3	全区宏观经济景气指数	(377)
18 - 4	企业综合生产经营景气指数	(377)
18 - 5	工业企业生产经营景气指数	(378)

十九、西部九省区国民经济与社会发展总量指标

19 - 1	重庆市国民经济与社会发展总量指标	(383)
19 - 2	四川省国民经济与社会发展总量指标	(387)
19 - 3	贵州省国民经济与社会发展总量指标	(391)
19 - 4	云南省国民经济与社会发展总量指标	(395)
19 - 5	西藏藏族自治区国民经济与社会发展总量指标	(399)
19 - 6	陕西省国民经济与社会发展总量指标	(403)
19 - 7	甘肃省国民经济与社会发展总量指标	(407)
19 - 8	青海省国民经济与社会发展总量指标	(411)
19 - 9	新疆维吾尔自治区国民经济与社会发展总量指标	(415)

特 载

宁夏回族自治区政府工作报告

——在自治区第八届人民代表大会第三次会议上

自治区主席 马启智
(2000年1月21日)

各位代表：

我代表自治区人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请自治区政协委员提出意见。

一、全面实施第二步发展战略 现代化建设取得新成就

过去的一年，是实现本世纪发展目标的重要一年。在党中央、国务院和自治区党委的正确领导下，全区各族人民高举邓小平理论伟大旗帜，认真贯彻落实党的十五大和十五届三中、四中全会精神，面对结构性矛盾突出、市场需求不旺、自然灾害严重的复杂形势，负重拼搏，务实苦干，全面完成了自治区八届人大二次会议确定的各项任务，取得了改革开放和社会主义现代化建设的新成就。

(一) 国民经济保持了快速增长

各级政府深入贯彻落实党中央、国务院关于深化改革、调整结构、扩大内需等一系列宏观调控措施，把握机遇，乘势而上，加大工作力度，促进了国民经济持续快速增长，总体形势好于去年。全年实现国内生产总值242亿元，比上年增长8.7%，高于全国平均水平；地方财政收入达到18.8亿元，按可比口径计算增长10.7%。农业在大灾之年又获得丰收。农业增加值达到48.5亿元，增长3.8%。粮食总产量达到29.3亿公斤。畜牧业生产克服了疫情和市场价格下滑的严重影响，保持了好的发展势头，占农业总产值的比重达到28%。农业产业化进一步发展，市场化运行机制初步形成，一批龙头企业初具规模，带动作用不断增强。生态建设取得成效，

造林合格面积达到63万亩，增长66.7%，是近10年来完成造林面积最多的一年。乡镇企业总产值达到133.7亿元，增长20.6%。工业生产在困境中奋力攀升。全年实现工业增加值80.7亿元，增长7.8%；500万元以上工业企业经济效益综合指数比上年提高了2.56个百分点。列入国家重点解困的36户亏损企业，已有13户实现了脱困。固定资产投资增势强劲。全年完成全社会固定资产投资130亿元，增长19.8%，是历年来投资力度最大的一年。15个重点建设项目进展顺利，宁夏化工厂第二套化肥工程建成投入试生产，宁夏扶贫扬黄灌溉工程、青铜峡铝厂三期扩建工程、银川热电厂及配套热网工程等项目完成情况较好；我区第一条高速公路——石中高速公路贺兰至叶盛段提前通车，山区扶贫公路和川区乡村道路建设进展较快。邮电通信建设继续高速增长，新增电话用户10万户，移动用户6万户，全区电话普及率达到12.6%，率先在西北地区基本实现了行政村村村通电话。第三产业进一步发展。全年实现增加值92亿元，增长10.4%。旅游业、房地产业增长迅猛，成为我区经济发展的新“亮点”。

(二) 改革开放向纵深推进

国有企业改革力度加大。进一步实施国有经济战略性调整和资产重组，完成了22户上年结转的兼并破产项目，新增兼并破产项目7个；青铜峡水泥厂等6户企业进入国家债转股预选计划；依法破产消灭了一些亏损源，分立重组救活了一批企业。企业改制步伐加快，78户地方国有大中型企业已改制54户，改制面为69.2%；国有小型工业企业改制面达到84%。大元炼油、东方钽业成功上市，广夏和新华百货配股，共募集资金11.8亿

元。所有制结构调整力度加大，非公有制经济比重逐步提高，在国民经济中发挥着越来越重要的作用。农村改革继续深化。以家庭承包经营为基础的双层经营体制得到巩固和完善，土地承包期延长 30 年的工作全面完成。稳步推进粮食流通体制改革，较好地落实了粮食收购资金封闭运行、按保护价敞开收购余粮和顺价销售的政策。社会保障制度改革有序推进。建立了三条社会保障线，下岗职工基本生活费和企业离退休人员养老金按照新的标准，做到了及时足额发放。多渠道分流安置下岗职工，再就业率达到 55%。城镇住房制度改革全面展开，与市场经济相适应的住房供应体系正在形成。对外开放取得积极成果。成功地举办了'99 中国宁夏（香港）投资贸易洽谈会、中东贸易投资洽谈会和首届宁夏银川商品交易会，签订了一批项目，扩大了宁夏的对外影响。全年实际利用外资 4097 万美元，其中外商直接投资 1000 万美元，比上年增加一倍。出口达到 3.2 亿美元，增长 12%。东西合作的领域进一步拓展，共签订各类经济技术合作项目 85 个，协议引进资金 5.65 亿元。

（三）科技、教育事业迈出新步伐

科技进步对经济增长的贡献率进一步提高。年初提出了重点发展五大高新技术产业和运用高新技术改造传统产业的工作思路，一批高新技术项目和重点技改项目得以实施，有 6 个项目被列为国家高技术产业化项目。参加全国高新技术交易会取得了较好成绩。以企业为主体的技术创新体系建设取得新进展，面向市场的科研院所体制改革逐步深化，民营科技企业发展势头更猛，“一区多园、一园多点”的高新技术产业发展格局基本确立。科技兴农深入推进，水稻节水高产控灌、小麦膜侧种植、抗旱防病种衣剂等农业新技术、新产品的推广应用，进一步提高了科技对农业增长的贡献率。自治区倡导的“不求所有、不求所在、但求所用”的人才新观念，产生了广泛的影响，来我区进行科技咨询的院士、海外留学生人数成倍增长，与北航、西安交大、东北大学等大专院校建立了产学研合作关系，引智工作取得了新的突破。

教育体制改革积极推进，各级各类教育全面发展。川区 16 个县、市（区）全部实现了“两基”目标。南部山区“两基”攻坚全面展开，隆德县率先基本普及了初等义务教育。国家贫困地区义务教育工程进展顺利，办学条件进一步改善。高等教育体制改革迈开了新的步伐，学科专业结构得到调整优化。职业教育、成人教育积极

适应经济和社会发展的需要，办学规模进一步扩大。素质教育开始启动，教育对经济发展的智力支撑作用得到增强。

（四）城乡居民生活质量和水平有所提高

1999 年，城镇居民人均可支配收入达到 4473 元，比上年增长 8.8%。农民人均纯收入 1791 元，增长 2%。城乡市场繁荣，商品供应充裕，全社会消费品零售总额达到 82.7 亿元，增长 7.2%。认真落实中央 12 号文件，增加城镇中低收入阶层工资待遇的政策基本到位。川区农村基本实现了小康，南部山区提前一年整体实现了基本解决温饱的目标。住宅建设速度加快，当年新增城镇住宅面积 230 万平方米，新增农宅 409 万平方米，千户农宅示范工程全面展开。城市基础设施进一步改善，银川、石嘴山、吴忠等城市供排水和集污处理工程进展加快，绿化、美化和亮化有了新的突破，城市形象更加靓丽。退耕还林还草开始实施，以解决人畜饮水为重点的“生命工程”进展顺利，交通、电力、通信和广播电视台四大扶贫基础工程建设取得明显成效。计划生育工作取得新成绩，计划生育率达到 81.01%，人口自然增长率 12.32‰，比上年下降了 0.76 个千分点，完成了国家下达的控制目标。

（五）精神文明和民主法制建设得到加强

广泛深入地开展邓小平理论学习，干部群众的观念进一步更新，思想更加解放。按照党中央的统一部署，开展了以“讲学习、讲政治、讲正气”为主要内容的党性党风教育，使领导干部在政治上经受了一次严格锻炼，增强了贯彻执行党的路线方针政策的自觉性。围绕庆祝建国 50 周年、宁夏解放 50 周年和澳门回归，深入进行“热爱党、热爱祖国、热爱社会主义”和“热爱宁夏、建设宁夏”的再教育，推动了群众性精神文明创建活动深入开展，涌现出了一大批先进集体和先进个人。文化艺术、体育、卫生等社会事业不断繁荣和发展。精神文明建设“五个一工程”获得 4 个奖项，国庆晋京献礼演出获得好评。举办了第十届全区运动会，在第六届全国民运会上取得较好成绩，全民健身活动进一步开展。农村卫生三项建设成绩突出，城市卫生面貌有所改观。广播影视、新闻出版、社会科学等事业都有新的发展。认真贯彻党的民族宗教政策，大力推进民族团结进步事业，平等、团结、互助的社会主义新型民族关系得到巩固和发展。驻宁人民解放军和武警部队革命化、现代化、正

规范化建设得到加强。积极开展“双拥”和军民共建活动，进一步密切了军政、军民关系。

各级政府认真执行同级人大及其常委会的决议和决定，密切了与人民政协、各民主党派和人民团体的联系，自觉接受各方面的监督。全年共报请自治区人大常委会审议地方性法规草案7个，制定行政规章18个。办理人大代表建议、政协委员提案498件。积极实施依法治区规划，依法行政水平有所提高。基层民主制度建设取得新的进展，圆满完成了第四次村民委员会换届选举工作，全区有97.7%的村建立了村务公开、民主管理制度，村民自治工作向前推进了一大步。以治理“三乱”为重点，纠正行业和部门不正之风取得了一定成效；查处了一批违法、违纪案件。加强社会治安综合治理，严厉打击了毒品犯罪和其它犯罪活动。按照中央的部署，在全区范围内开展了揭批“法轮功”的斗争，教育了人民群众。

各位代表！过去的一年，是我们面对各种挑战，经受严峻考验并取得显著成就的一年。年初，我们针对农业三季连旱、工业增长乏力、市场需求低迷的严重形势，冷静分析，确定了“稳定和加强农业，突出抓好工业，积极发展第三产业，千方百计加大投入力度，拉动经济增长”的工作思路，掌握了工作主动权，开创了改革发展的新局面。回顾去年的工作，有许多深刻的启示值得我们认真加以把握。一是要认真贯彻落实党中央、国务院的方针、政策和自治区党委关于加快发展的决策，团结奋斗，艰苦创业，创造性地开展工作。二是面对结构性矛盾突出、竞争日趋激烈的复杂形势，要以改革为动力，知难而进，加快建立新的经济运行机制，努力提高抗御市场风险的能力，不断改善经济运行的质量和效益。三是要综合运用各项经济调节措施，把握好时机和力度，妥善处理改革、发展和稳定三者的关系，不断提高政府驾驭全局、调控经济的能力。四是要适应实施西部大开发战略的要求，树立强烈的发展意识和机遇意识，保持积极进取、奋发向上的精神状态，把全区人民的思想和行动凝聚到加快宁夏发展的大局上来。总之，我们之所以能够取得这些成绩，是党中央、国务院正确领导的结果，是全区各族人民团结一致、努力奋斗的结果。在此，我代表自治区人民政府，向工作在各条战线上的广大工人、农民、知识分子和干部，向关心和支持政府工作的人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士，向保卫改革开放和现代化建设的人

民解放军、武警官兵和公安干警，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在看到成绩的同时，也要清醒地认识到，我区经济和社会发展中还面临许多困难和问题。主要是：经济结构性矛盾日益突出，调整结构的任务十分艰巨；经济运行的质量和效益还不理想，企业发展困难的状况尚未根本改变，解困任务艰巨；财政收支矛盾比较尖锐，预算平衡难度加大；城乡居民收入增势趋缓，即期消费需求不足严重制约着经济发展；城市化进程滞后，对区域经济的带动作用不强；生态环境保护与建设的任务十分艰巨；科技教育对经济增长的支撑作用较弱，技术创新体系建设亟待加强；一些行业不正之风的整改力度还不够，反腐倡廉仍需继续努力。这些问题有的是长期积累下来的，有的是近年来出现的，需要我们采取更加积极有效的措施，认真加以解决。

二、抓住西部大开发的历史机遇 为实现宁夏经济新跨越奠定基础

今年是全面完成“九五”计划和本世纪奋斗目标的最后一年，也是西部大开发的起步之年。做好今年的经济工作，对于实现我区第二步战略目标，进而向第三步战略目标迈进具有重要意义。我们要紧紧团结全区各族人民，以西部大开发总揽经济工作全局，艰苦奋斗，开拓进取，推动我区经济社会发展再上新台阶。总的要求是：高举邓小平理论伟大旗帜，认真贯彻落实党的十五大、十五届三中、四中全会和中央经济工作会议精神，抓住西部大开发的历史性机遇，以改革开放和科技进步为动力，以提高经济效益和人民生活水平为中心，突出经济结构调整优化和国有企业改革脱困，稳定提高农业，进一步抓好工业，积极发展第三产业，加快基础设施建设，加快生态环境建设，着力培育新的经济增长点，着力发展优势特色产业和产品，大力开拓市场，创造经济竞争新优势，正确处理改革、发展、稳定的关系，努力完成“九五”计划，为21世纪初我区经济大发展奠定坚实的基础。主要奋斗目标是：国内生产总值增长8—9%；全社会固定资产投资达到150亿元，增长14.5%；地方财政收入达到19.5亿元，增长10%，财政收支实现基本平衡。城镇居民人均可支配收入达到4860元，农民人均纯收入达到1900元。引黄灌区积极推进宽裕型小

康建设，南部山区扶贫成果进一步巩固，全区大多数国有大中型亏损企业基本走出困境。城镇登记失业率控制在5%以内，人口自然增长率控制在15.05‰以内。

实现上述目标，要努力做好以下几个方面的工作：

(一) 推进经济结构战略性调整，培育特色经济新优势

结构性矛盾突出，是制约我区经济发展的主要因素。随着西部大开发战略的实施，以及我国加入世贸组织进程的加快，调整优化经济结构已刻不容缓。我们要紧紧扣住发挥优势，加快发展，培育特色经济这一主题，坚持有进有退、有所为有所不为，根据市场条件和资源特点，加强优势产业，大力发展战略新兴产业和高新技术产业，改造传统产业，努力提高国民经济的整体素质和竞争实力。

积极引导农民调整农业经济结构。农业和农村经济的发展，进入了由市场决定产量、由多样化优质化的需求决定品种、结构和质量的新阶段。因此，推进农业和农村经济向质量效益型转变，提高商品化、专业化和产业化水平，是结构调整的核心问题。各级政府要紧紧围绕市场需求，深入实施“富民工程”，按照市场引导、政府推动、项目到户、责任到人的要求，把推进“富民工程”与调整产业结构结合起来，与发展高产优质高效农业结合起来，与脱贫致富奔小康结合起来，促进千家万户增收致富。要大力调整优化种植业结构。适当调减粮食种植面积，依靠主攻单产和品质，保持粮食生产基本稳定。要适应人民生活质量提高和膳食结构多样化需求，积极扩大优质高效经济作物种植，淘汰劣质品种，加快发展特色农业、生态农业和冬季高效农业。大力发展战略畜牧业，巩固现有畜禽生产，加快发展草食型、节粮型畜牧业和特种养殖，发展饲料工业和以紫花苜蓿为主的草产业，加强畜禽疫病防治，使畜牧业成为最具经济增长优势的支柱产业。继续实施“兴果富民”、“两杏一果”和优质名牌枸杞基地建设，加快品种更新，提高贮藏保鲜和果品加工的技术水平，积极创建绿色致富产业。加快开发湖区、库区水面，大力发展名优特新品种养殖，建成西北独具特色的水产品基地。在调整结构、促进农民增产增收的同时，要积极探索农村税费改革，切实减轻农民负担，保护农民利益。

着力抓好工业结构调整。进一步抓好工业，培育有竞争力的优势产业、优势产品，是我区经济工作的艰巨

任务。调整的主要任务，一是以优势企业和优势特色产品为依托，大力扶持石化、冶金、电力和农副产品加工业。石化行业要重点抓好第三套大化肥工程，尽快建成国家级化肥基地。冶金行业要延伸有色金属深加工系列，扩大品种范围，提升技术档次，发挥比较优势。电力等有关部门要抓紧新上项目的建设，早日实现建成1000万千瓦级国家能源基地的目标。农副产品加工业要扩大优质大米和专用小麦的加工和经营规模，延伸果菜、肉奶和马铃薯深加工产业链，改进葡萄酿酒技术工艺，培育壮大知名品牌，尽快形成优势产业群。二是以引进、开发高新技术产品为突破口，培育壮大新材料、特色医药、光机电一体化等高新技术产业。加快发展钽铌铍及其复合材料、碳化硅超细微粉、功能陶瓷和结构陶瓷、钕铁硼材料等新产品，创建具有一定优势的新材料产业。深度开发枸杞、甘草、苦豆子、葫芦巴等中草药资源，加快发展苦参素、纤维素酶、羊胎素口服液、脑活素等新产品，尽快形成现代生物和特色医药产业。以机床“小巨人”项目、激光数字成像技术、智能调节阀等为重点，加快发展光机电一体化产业。大力发展战略环保与节能产业，积极发展太阳能利用技术。三是通过技术改造和资产重组，改造机械、建材、造纸等传统产业，下决心淘汰落后和过剩的生产能力，实现产业结构和产品结构的优化升级。

拓展提升第三产业。第三产业是具有高成长性的领域，发展的空间和潜力很大。在经济结构调整中，要加快发展金融、保险、电信、运输、旅游、教育等产业，积极拓展住宅、中介服务、社区服务、物业管理等新兴领域。要大力推广应用互联网技术，构建新的信息基础设施，加速国民经济信息化进程。

调整优化区域经济结构。促进区域经济、城乡经济协调发展，是经济结构战略性调整的又一重要任务。要着眼于全区结构调整的大局，着力培育具有鲜明特色的区域经济。各市县要牢固树立不求其多、但求其精、以特取胜的县域经济发展新思路，重点培育一两个特色突出、集中规模度较高、竞争力较强的优势产业。要加快城市化进程。银川、石嘴山、吴忠等城市要突出现代化要求，加快完善综合服务功能，全面提高城市整体素质，塑造新的城市形象，更好地发挥区域经济中心的作用，为实施西部大开发提供重要依托。发展小城镇对推进经济市场化、乡村城市化、城市现代化具有深远意义。今

年，本着“少而精”的原则，选择 15 个基础条件较好的小城镇进行试点，发挥示范带动作用。要进一步研究制定推进城市化进程的政策措施，加快户籍制度改革，鼓励农民进入第二、第三产业，到城镇投资置业，促进农村人口向非农产业和城镇集结。

进一步调整所有制结构。要放手发展非公有制经济，支持它们向农业综合开发、生态环境建设、基础设施建设、高新技术产业、教育、旅游、社区服务等领域进军，鼓励他们参与国有经济战略改组，为加快我区现代化建设做出更大贡献。

（二）加快基础设施建设，为实施西部大开发创造前提条件

要抓住国家实施西部大开发的历史机遇，下更大的决心，以更多的投入、更快的速度，加强水利、交通、电力、通信等基础设施建设，切实保证工程质量，为改善经济发展环境，增强经济发展后劲奠定基础。

加快水利基础设施建设。集中力量，建设好一批事关全局的重点水利骨干工程。扶贫扬黄灌溉工程、引黄灌区续建配套、黄河整治、农业综合开发四期、盐环定扬水宁夏专用工程、井窖建设等重点工程，要加快建设进度，保质保量地完成年度任务。扎实实地做好引黄灌区节水改造项目的前期工作，争取年内开工建设沙坡头水利枢纽工程。继续争取大柳树水利工程早日立项。坚持不懈地大搞农田水利基本建设，加快修复水毁、老化失修工程，扩大旱涝保收、稳产高产基本农田。加快推进作物节水和小畦灌溉、窖灌、管灌等多种节水灌溉技术，大幅度提高水资源利用率，增强抵御旱灾的能力。

加快交通基础设施建设。今年的公路建设，要突出抓好高等级公路建设和扶贫公路、乡村公路建设。全线建成石中高速公路姚伏至叶盛段，加快建设麻黄沟至姚伏段、叶盛至中宁段，中宁至郝家集高速公路年内争取开工。积极做好中宁至固原、中宁至营盘水等其他高等级公路的前期工作，加快实现三市一地全部通高速公路的进程。加快古王一级公路建设，争取年内完成主体工程，为打通宁夏通向沿海的东出口创造条件。全面展开区内县、乡、村等级公路网络建设，争取建成盐兴、中静、惠高三条扶贫干线公路，改造同心至海原、海原至西吉、隆德至泾源三条县城公路连接线，加快实施南部山区村村通公路和川区乡村道路硬化步伐。抓紧做好中太铁路前期工作，争取“十五”初期开工建设，延伸宁

夏通往东部地区的铁路大动脉。

加快电力、通信、广播电视和城市基础设施建设。抓紧开工建设石嘴山二电厂，基本完成银川城市电网改造工程，石嘴山市、吴忠市城网改造年内要争取实施。全面实施农村电网改造工程，积极推进城乡电网同网同价。加快信息化建设，新建光缆 162 公里，新增市话交換机设备 4.7 万门，开工建设宁夏邮政大楼等项目，推进电信网向宽频带、高速率、多媒体通信网转变，促进我区信息网络发展。围绕改善城市形象和居民生活环境，以城市基础设施、经济适用住房建设和绿化美化亮化为重点，加快银川、石嘴山、吴忠、固原等中心城市和以县城为重点的城镇建设改造步伐。今年，要重点抓好城市道路改造、城市绿化、3 个地级市的污水垃圾处理，启动吴忠、青铜峡、灵武等市的集中供热工程，实现银川热电厂投产和大武口电厂热电联产，抓紧解决山区县城的排水问题。

（三）全面治理生态环境，改善经济发展条件

生态环境建设，是实施西部大开发的重要基础工程，事关全局。必须坚决贯彻江总书记“再造一个山川秀美的西北地区”的指示精神，聚万众之心，举全区之力，全面推进生态环境的保护和建设。

制定和实施好生态环境建设总体规划。要因地制宜，根据不同的气候条件、土壤条件和地形地貌条件，科学制定规划，有步骤、分阶段组织实施。要本着先易后难的原则，选择一些条件好、见效比较快的地方进行试点，摸索规律，总结经验，为全面展开生态环境建设开好头、起好步。要认真贯彻中央关于“退耕还林（草）、封山绿化、以粮代赈、个体承包”的政策，各项措施要切实到位，解除农民的后顾之忧，依靠各级干部和农民群众的积极性，把这件关系全区大局的事情办好。要建立严格项目责任制，提高林草存活率，确保生态环境建设工程取得实质性进展。

根据不同区域明确治理重点。南部山区要以水土保持为中心，坚持封山绿化和退耕还林还草，加强小流域综合治理，大力种树种草，恢复植被，涵养水源。今年，山区要抓好退耕还林还草试点县、生态建设重点县的林草工程建设和 100 万亩封山育林任务，为今后大规模退耕还林还草打好基础。结合退耕还林还草，以改土治水为中心，治理小流域 65 条、水土流失面积 1000 平方公里。中部地区的后备土地资源比较丰富，土地的综合开

发利用，要在保护生态环境、防治土地荒漠化的前提下进行。要按照“植治为主，植治水治相结合”的方针，开展多种形式的沙漠化土地综合整治。今年要完成飞播造林治沙30万亩、人工造林治沙25万亩、围栏封育28万亩的任务。引黄灌区要以实现高标准平原绿化为目标，重点抓好“五路四片”为主的绿色通道工程和贺兰山东麓生态林建设，完成农田林网植树2000万株，三分之一的市、县实现农田林网化。要加快实施城市大环境绿化和生态园林工程，大幅度改善城市生态环境。北部盐渍化地区要采取工程措施和综合农艺措施，排降地下水，加快土壤盐渍化治理。开展生态建设，必须与经济建设协调发展。要针对不同地区的特点，对生态建设进行区域性定位，不能简单延续过去种草种树的传统模式。要找准生态建设与经济建设的最佳结合点和切入点，大力培育兼具生态、经济双重效益的区域性主导产业，把加强生态建设与产业结构调整结合起来，与脱贫致富结合起来，实现生态效益、社会效益、经济效益的统一。生态建设还要同发展中草药基地、饲草基地、林果基地、桑蚕基地结合起来，引入市场机制，形成龙头、基地、农户三位一体的产业链，提高生态产业的效益，走出一条可持续发展的新路子。

进一步加强环境和资源保护。继续实行主要污染物排放总量控制，严格治理工业污染，特别要加强重点企业、重点城市和旅游景点的大气污染防治，确保完成“一控双达标”任务。严格执行环境影响评价和“三同时”制度，坚决控制新污染源的产生。加大环境执法力度，严肃查处各种违法排污行为。实施资源有偿使用制度，加强对水资源和土地、森林、矿产等资源的管理和保护，逐步形成可再生资源占用与开发补偿动态平衡的新机制。调整城市供水和灌溉用水价格，促进合理用水，节约用水。严格实施各级土地利用总体规划，全面实行土地用途管制，建立自治区级土地收购储备制度，加强建设用地管理，扩大有偿使用范围，完善基本农田保护制度，依法保护耕地。严肃查处违法批地用地和破坏森林、矿产资源的违法行为。重视加强气象水文和地震预测预报，努力提高防灾减灾能力。

（四）大力推进国有企业改革，确保实现三年脱困目标

今年是国有企业三年改革与脱困的决战之年。我们必须认真贯彻党的十五届四中全会精神，尽最大努力，

争取年底使大多数国有大中型骨干企业初步建立起现代企业制度，大多数国有大中型亏损企业基本脱困，明显改善国有工业的整体经营状况，为迎接我国加入世贸组织做好准备。

加快建立现代企业制度，推进企业机制创新。对竞争性行业的国有企业，要逐步改制为多元持股的有限责任公司，优势企业要首先突破。公司制改革的关键，是建立规范的法人治理结构，明确股东会、董事会、监事会和经理层的职责，各负其责、协调运转、有效制衡，形成与市场经济相适应的决策、执行和监督体系。按照“国家所有、分级管理、授权经营、分工监督”的原则，积极探索国有资产管理的有效形式，建立健全严格的责任制度。要加强企业领导人员任期经济责任审计，尽快推行稽察特派员制度和会计委派制度。

加大兼并破产和资产重组力度，推进国有企业战略性改组。对优势骨干企业继续给予重点支持，创造条件培育上市，努力形成几个实力雄厚、竞争力较强的大企业和企业集团。对产品有市场、管理有基础、发展有前景，但负担过重经营困难的，通过债转股、外资嫁接、产权转让等多种途径，实施产权多元化改造，使其尽快走出困境。对严重资不抵债、搞活无望的，要予以破产，也可以探索运用分立重组等办法，部分搞活。国有中小企业要继续深化产权制度改革，通过资产联合、分立重组、内部持股、外地企业参股、上市企业减持国有股份等形式，实现投资主体多元化，改变国有股份过度集中的产权格局。今年，区属中小企业改制面要达到85%，市县属企业要基本完成改制任务。

推进技术和管理创新，尽快提高企业素质。企业改革、脱困必须与加快技术进步、加强经营管理结合起来。优势骨干企业要建立技术开发中心，加强科技攻关，抢占技术发展的制高点，增强核心产品和核心技术的市场竞争力。中小企业也要重视产品开发，主动向区内外优势骨干企业靠拢，开展专业化协作和联合。要重视适用技术、关键技术和成套技术的引进、消化和吸收，在一些重要领域，特别是精密制造、精细化工、生物工程等前沿技术，要力争实现跳跃式、超常规发展。继续开展学邯钢、学亚星活动，广泛采用现代管理技术、方法和手段，推行成本管理、物资采购比价管理和末位淘汰制等先进经验，加强现代信息技术在企业管理中的应用，实现管理制度的全面创新。深入贯彻实施《劳动法》，完