

# 1994年浦东新区经济和社会发展报告

1994年浦东新区在国家继续加强宏观调控、推出五项重大改革举措的背景下,坚定不移地按照中央、国务院和上海市委、市府对浦东开发所确定的方针目标,进一步加大综合改革、对外开放、功能开发和各项建设的力度,努力出形象、出功能、出效益,使浦东的国民经济保持快速健康的增长势头,各项社会事业同步协调发展,开发开放展现新风貌。

## 一、1994年经济社会运行特征

——**经济实力登上新台阶。** 1994年浦东新区国内生产总值(GDP)达到291.2亿元,按可比价计算,比上年增长28.6%。新区GDP占全市的比重在上年10.9%的基础上提高到14.8%。人均GDP达20087元,比上年增加8554元,比全市平均水平高4920元,比开发初的1990年增长了3倍多。产业结构进一步优化,三产比重上升到31.2%,比上年净增2.3个百分点。固定资产投资完成额达261.1亿元,在上两年倍增的基础上又增长58.7%,占全市投资完成额近1/4。外贸出口商品总额达18亿美元,比上年增长77.8%,为全市出口总额的19.8%。区级财政收入达13.7亿元,比上年增长2.2倍。

——**市政建设崭露新景观。** 1994年浦东新区市政基础设施投资完成额达78.8亿元,占固定资产投资总额的30%。列入市重点建设工程的东方明珠一期、外高桥电厂一期已投入使用。新区十大重点工程中的同高路二期污水排放及道路工程、轴线大道样板段、金桥立交以及张杨路、沪南路拓宽和隧道复线配套工程年内也顺利竣工。中央公园、外环运河、进才中学、孙桥现代农业园区等跨年度工程完成进度目标。高强度的市政建设投入迅速改变着浦东新区的城市面貌,不断完善区内的道路网络。

——**对外开放创造新局面。** 1994年批准外商直接投资项目1035项,合同总投资38亿美元,吸引外资26亿美元,分别比上年增长12%、19.6%和51.4%。至1994年末累计批准外商投资项目2663个,合同总投资103.6亿美元,吸引外资59.2亿美元。外商投资项目平均规模大,技术含量高,世界著名大企业多,是浦东开发利用外资的重要特点。金桥出口加工区平均每个项目投资1300万美元,陆家嘴金融贸易区仅日美金融中心一项,投资额达7.5亿美元。内联企业继续发展,累计已达3900余家,投资总额280亿元。

——**小区开发又有新突破。** 陆家嘴金融贸易区抓紧硬件设施建设,80余幢大楼在建,

其中 50 余幢拔地而起, 23 幢大楼已经竣工或结构封顶。外高桥保税区进区项目已达 1300 个, 进出口货物总值达到 12 亿美元。金桥出口加工区进区企业达 250 个, 开工 150 个, 投产企业 80 个, 工业总产值达到 50 亿元。张江高科技园区加速开发, 目前已吸引 20 个中外项目进区发展。除了四个重点开发小区已累计开发土地 15 平方公里以外, 华夏商业旅游区、王桥工业开发区、星火工业开发区、六里现代生活园区、花木市政文化中心及孙桥现代农业开发区都开始按不同的规划功能要求, 在更大的范围内抓紧开发和招商, 取得了突破性进展。

——**市场建设取得新进展。** 金融市场初见雏形。至 1994 年末, 已有 30 家中外金融机构进入浦东。中资金融机构年末存贷款余额达 837.9 亿元, 比年初增长 55.2%, 为开发初期的 12.8 倍, 占全市信贷总规模的 21.8%。保险公司年末各险种承保额 4451.54 亿元, 比年初增长 2.4 倍; 全年保险费收入 7.35 亿元, 比上年增长 72.9%; 保险赔款支出 2.45 亿元, 增长 97.6%。房地产市场已形成规模, 在规范中呈现蓬勃生机。消费品市场快速增长, 生产资料市场长足发展, 特别是外高桥保税物资市场迅速崛起, 拓展了内外贸规模空间, 物流集散地的作用有所显示。劳务市场不断拓展, 为调节人才的供求关系发挥功能。

——**社会发展展现新风貌。** 1994 年, 浦东新区完成了 90 年代社会事业发展战略及规划研究, 并制订出分年度实施计划方案, 有力保证社会与经济协调发展。新区财政投入的倾斜和社会办社会事业机制的萌生, 改善了社会事业的硬件, 进才中学、东方音乐厅等重点社会工程已经启动, 为民办实事项目如期完成。秋季开学净增 1 万余名中小学生的入学难问题得到解决。精神文明建设推出巨型钢琴交响乐会、中华艺术博览会等一系列活动, 体现新区新颖风范。各项社会事业进一步拓展, 办学模式多样化, 投资体制改革取得突破。

——**人民生活有了新提高。** 1994 年浦东新区职工工资总额 60.75 亿元, 比上年增长 28.5%; 人均年工资 7906 元, 增长 31.8%, 扣除物价上涨因素后实际增长 12.2%。同期, 农民人均收入 3563 元, 比上年增长 9.5%。随着城乡人民收入的增加, 银行储蓄存款大幅度上升。1994 年末全区居民储蓄存款余额达到 116.18 亿元, 比年初净增 50.4 亿元。此外, 城乡人民在居住条件、出行、入学、就医、通信、水电气供应以及文化娱乐生活等方面都有了进一步改善。

## 二、发展动因和中心环节

党中央、国务院赋予浦东开发开放的龙头地位和外向型、多功能、现代化新区的功能定位是浦东新区经济和社会迅猛发展的动力源泉。市委、市府制订并实施的一系列有效的开发战略进一步推动了浦东新区城市化、国际化、现代化的进程。新区管委会以高效、扎实、创新、开拓的具体实践, 描绘了新区 1994 年的成功画卷。

### (一) 体制改革涌现活力

体制改革以贯彻国家五项宏观改革举措, 加速地方吻合过程为中心环节, 努力保持浦东开发政策的优势和率先改革的力度, 进一步改善浦东的投资软环境, 凭借改革活力推动发展。

1. **加速改革磨合过程。** 1994 年国家出台的五项重大改革举措为浦东的开发开放提供了新的体制和政策的运作空间。新区积极采取行动, 制订配套措施, 确保中央改革方案顺利贯彻

实施。配合财税体制改革，新区财税部门制订了“一个前提、六个不变”的财力结算体制，出台了一系列保持浦东政策力度的操作细则。发挥财税新体制的活力，新区狠抓企业发展后劲，大力扩大税基，培育新税源，推动了新区财力随经济发展的稳定增长。配合外贸外汇体制的改革，新区抓住汇率并轨，企业不用上缴近 50% 的创汇额度的有利因素，及时实施包括“龙头计划”在内的 6 项具体措施，调动企业出口的积极性，协调银行、税务、海关和商检各部门，加快了扩大出口的运作速率。

**2. 保持浦东政策力度。** 1994 年，中央和国务院领导在视察浦东新区时明确宣布，浦东开发政策不变。为贯彻这一精神，新区提出了保持浦东政策不变的一系列意见，并根据中央领导继续开发浦东的精神，新拟订了一些税收优惠措施，保证并推动了浦东开发的进程。

**3. 展开企业制度改革。** 在明晰产权的基础上，新区积极进行现代企业制度的试点，如资本金达 1.18 亿元的东申有限责任公司已先行试点，浦东商贸实业总公司等六家公司的改制工作正紧锣密鼓地进行，300 多家股份合作制企业已完成改制。国有资产的管理和运营逐步深化，国贸公司运用控股、参股等手段搞活存量资产，使资产在流动中增值，年内并制定了加强对新区企业中国有资产管理的暂行办法。为配合企业制度改革，使之摆脱沉重的社会负担，待业和养老保险等社会保障制度改革正由点到面逐步推开。住房公积金开始运作，微利房首期地块 3 万平方米已经启动。

**4. 加强法制建设。** 为加强法制建设，规范市场经济运行，新区成立法制办公室，负责统一筹划和组织全区的规范性文件的修订工作。1994 年修订的规范性文件涉及规划、土地、房产、城建和工商等各个领域共 21 件，有力地保证了新区开发建设的有序推进。

## （二）开发建设增强推力

开发建设以大力筹集建设资金，确保重点工程进度为中心环节，继续实施向基础设施和重点小区开发倾斜的投资政策，进一步改善浦东开发的硬环境，以基础建设集聚能量，推动功能开发。

**1. 五路一桥再创辉煌。** 继 1993 年“七路三桥”顺利建成，1994 年新区又开工建设“五路一桥”。张杨路拓宽工程全长 7.04 公里，沟通了陆家嘴花木地区的重要集散途径。沪南公路拓宽工程全长 7.54 公里，不仅对张江高科技园区和六里及周边地区的开发建设至关重要，而且有利于向浦东南大门的能量辐射。同高路二期及污水排放工程将大力改善保税区的投资硬环境。宽 80 米的轴线大道样板段将构筑浦东新区始于 CBD 地区的东西向发展主轴，延安东路隧道复线浦东市政配套工程对改善市中心越江交通条件，加强东西联动意义重大。全长 2399 米的金桥立交桥与罗山路立交桥结成姐妹桥，是上川路和杨高路两大骨干道路的交通枢纽，为金桥出口加工区带来交通便利，并惠及高桥地区数百家企业。

在各方面的大力配合支持下，经过建设大军的艰苦奋斗，除隧道复线配套工程结转至 1995 年，其余皆在年内告捷。

**2. 积极筹措建设资金。** 遵循保重点、保竣工、保经济效益的原则，1994 年新区全社会固定资产投资完成 261.1 亿元，其中，市政基础设施建设投资占 30.2%，重点小区开发建设投资占 40%。为落实建设资金，特别是重点项目和重点开发小区的建设投资，新区大力拓宽融资渠道，

成功地争取到外汇银团贷款,开创了BOT方式融资的先河,部分转让了大桥的收费经营权,盘活了基础设施的建设资金。

### (三) 对外开放加强引力

对外开放以扩大招商力度,加强后续服务为中心环节,筑巢引鸟,引鸟筑巢,造成百鸟朝凤的恢弘景象。

1. **着力吸引跨国公司投资。** 1994年伊始,新区即向102家跨国公司致函,揭开新区招商引资的序幕,数次邀请国际公司驻沪代表、部分国家咨询机构、领事馆代表到浦东重点开发小区实地考察,并召开“跨国公司与浦东开发”、“BOT引资建设”等专题研讨会及其它灵活多样的外事宣传活动。各重点开发小区也积极依靠老朋友、结交新朋友,加大招商力度。这些举措得到了上海市领导和有关部门的有力支持,促进了跨国公司和大项目落户浦东的进程,1994年已初见成效,新增国际著名公司13家,项目23个。BOT引资出现重大突破,中信隧道发展有限公司投资3.12亿美元建设延安东路隧道工程,成为迄今投资浦东最大的项目之一。

2. **加强投资后续服务。** 新区除不断提高办事效率,加速与国际惯例接轨,加紧推出一窗式服务之外,还将投资后续服务摆在重要位置。加强对三资企业里中方高级管理人员的培训,对三资企业和内联企业提供政策指导、业务支持和信息服务,及时宣传成功的典型,促进这些公司滚动增长,纵深发展,发挥巨大的示范效应。如巴斯夫公司正洽谈追加投资10亿元,最先落户浦东的耀华皮尔金顿公司第二期投资6500万美元项目已经上马,台湾汤臣集团在浦东的项目已达9个,总投资计12.5亿美元。

3. **发挥优势吸引国际资本流入。** 中国以其较高的动态比较益和巨大的潜在市场容量而受到外资的青睐。在日元升值导致大批日资纷纷移师海外之际,浦东抓住机遇,积极招商引资。陆家嘴中心区——超高层大楼项目已签定土地出让协议,投资总额达7.5亿美元。

### (四) 中观调控发挥效力

中观调控以坚持规划先行,优化配置土地资源为中心环节,充分发挥城市总体规划的综合调控和龙头作用,用好土地级差杠杆,推动新区的开发建设。

1. **坚持规划先行。** 配合上海城市总体规划的修编工作,新区积极与市规划部门衔接,保证了新区总体规划修订工作的顺利进行。城市化地区200平方公里地块控制性详规已完成,重点小区结构规划正在进一步深化。为加快集镇改造和乡镇工业的发展,以与重点小区的开发相呼应,形成跨世纪的城乡一体化发展的新形象,1994年初步完成了全区集镇规划的编制和审批工作,推出了集镇和重点小区规划模型展示活动,制订了加速集镇改造的十大优惠政策。乡镇工业规划也在抓紧编制。规划工作有效和规范地推动了开发建设进程。

2. **加强规划管理。** 1994年新区制订了整治违章建筑的暂行办法,为强化城市规划和建设管理提供了法制手段,以杨高路综合整治为抓手,制止了违章建筑蔓延的势头。在统一规划和集中管理的前提下,适当授权各开发公司和土地控股公司,并在原有乡土地所的基础上,成立规划土地管理所,有效发挥其综合管理职能。

3. **搞好土地调控。** 土地开发和管理是政府实施中观调控的重要手段和财源。1994年, 新区土地批租开始实现三大转变: 一是土地“空转”逐渐向现金批租、实物批租和分期付款转变; 二是生地、毛地批租向熟地批租转变; 三是协议批租形式向招标、拍卖形式转变。张杨路 23-C 地块土地使用权出让招标一举成功, 批租价格高于同类型地块协议批租价 20% 左右, 充分表明招标方式的优越。土地管理侧重于保证已批准使用土地的充分开发, 土地闲置现象得到有效遏制。

4. **一窗式服务。** 新区的行政管理体制的一大特色是将社会经济计划部门和城市规划、土地和房产管理部门铸为一炉, 实现社会发展计划和城市形态规划管理的统一。为充分体现这一体制的优势, 新区综合规划土地局年内推出一窗式服务, 将过去多口迂回、多次进出的公文流转程序简并为一个窗口进出, 办事效率和质量大为提高。

## (五) 城乡一体形成合力

农村发展以“城乡一体, 共同发展”为中心环节。浦东开发是一个城市化、国际化和现代化的进程, 需要东西联动、城乡一体、合力发展。

1. **都市型农业开始发韧。** 为全国首创的孙桥现代农业开发区启动, 成为新区又一新的功能开发小区, 位于外环线内, 规划总面积 4 平方公里, 首期开发 2 平方公里。该功能小区的开发标志着都市型农业的起步, 对浦东现代农业发展将起到巨大的示范和带动作用, 其重要意义不仅在于为城市提供特色时鲜产品和发展创汇农业, 更重要的是将绿色空间植入城区, 用生态农业来改善都市的生态环境。

2. **重点小区与周边地区联合开发。** 重点小区是新区优先开发的增长核, 成长的核域要带动周边地区发展, 最终扩展形成新的功能分区。为加强联合开发, 一些重点小区已与周边地区建立了利益共享的联合开发机制, 张江高科技园区还与周边乡组成联合工作党委, 以增强协调性, 推动联合开发进程。

3. **妥善安置征地劳力。** 大面积的开发使众多的农村劳动力从土地上游离出来。征地劳动力的安置工作, 不仅关系到城乡一体, 共同发展的开发大业, 而且还与社会稳定的大局攸关。为做好这一工作, 新区组织各方面分力量, 制订了《上海市浦东新区征用集体土地农业人口安置暂行办法》, 提出了“谁征地, 谁负责, 以就地安置为主, 多渠道就业”的安置方针, 制订了具体的优惠措施, 有力地推动了征地吸劳工作。

## (六) 社会发展增强动力

社会发展以繁荣社会事业, 促进浦东开发开放为中心环节, 努力出实事、出形象、出机制。坚持探索“小政府、大社会、大服务”的新路子, 实现社会事业与经济建设协调发展。

1. **制订社会发展战略。** 浦东的社会发展要有跨世纪的构思, 新区社会发展局年内完成了市重大科技决策咨询项目《浦东新区 90 年代社会事业发展战略及规划研究》, 并相应制订了分年度实施计划, 及时将规划思路晓喻小区、乡镇, 选定金桥出口加工区和三林乡、潍坊街道等地方进行试点, 落实规划构想, 作为社会形态和功能规划的重点, 进才中学、临沂游泳馆等一批重点项目开始启动。新区标志性项目东方音乐厅已在国际征集的基础上确定了设计方

案,1995年可破土动工。

**2. 重点改革创新机制。** 在教育方面,继续探索多种办学模式和体制改革,进行教育改革实验区的综合改革试点,同时对学校进行布局调整,置换用地,开发存量。在卫生方面,在搞好管理体制改革的的同时,努力调整卫生网点布局,合理利用卫生资源;开拓多渠道办医模式,探索股份制办院。在文体方面,坚持对公益性文化和盈利性文化实行统一规划、分类决策、分类指导的原则,结合新区特点,制定相应的文化经济政策。体育事业则努力调动各方面的积极性,成立新区体育总会,并以足球为龙头率先试行俱乐部制,带动其它项目在投资和管理方面的改革。

**3. 抓紧落实实项目。** 1994年新区安排了七项社会事业实项目,包括缓解入学高峰、解决教师和医护人员住房困难、社区福利、医院诊所修缮和发展有线电视等。新区社会发展局采取一系列有效措施,动员用活新区有限的社会资源,取得各方面的支持和资助,保证了实项目悉数如期完成,促进新区的社会事业与国民经济实现同步协调发展。

### 三、发展难点和新增长点

研究发展问题,关键就是要认真剖析并全力克服发展难点,努力发现并大力培育新增长点。

#### (一) 发展难点

新区1994年的辉煌成就是在克服诸多发展难点的基础上取得的,这些难点还将在一定程度上延续,有些还会更加突出,需要我们认真研究并在今后的开发建设中予以化解。

**1. 建设资金紧缺。** 新区开发中需要高强度的资金投入,虽然浦东享有若干政策配套资金,但相对于浦东开发的规模和速度,这些资金投入还是远为不够的,在当前加强和改善宏观调控的背景下,浦东新区如何筹集建设资金,形成较为稳定的资金渠道,是需要认真探索的重要课题。1994年新区已积累了一定的筹资经验,今后要进一步拓宽思路,开辟新的融资渠道。

**2. 开发成本抛高。** 浦东新区地价相对周边地区较高,除浦东开发、巨额资金的投入促使土地增值等正常原因外,开发成本抛高是一个重要因素。1994年新区在补救各种管理方面的漏洞,完善工程招标和加强审计方面做了一些工作,今后还需要再接再厉,加强对土地市场的价格调控,改善征地动迁和劳动力安置政策,尤须探索农村和民间财力参股联营等共享开发收益的途径,以从根本上降低开发成本。

**3. 配套建设负重。** 新区开发要导入大量人力资源,住宅建设规模宏大,公建配套的负担甚重。一方面新区的公建配套建设市场受到种种制约,发育滞后;另一方面目前的公建配套标准远低于实际配套建设成本,“费随事转”的机制缺乏足够的资金润滑。同时,成片住宅小区的开发商往往拖延公建配套设施的建设,数家联营则更须协调。

**4. 存量调整不易。** 浦东开发既是新区开发,也交织着旧城改造和产业结构调整。陆家嘴地区和沿黄浦江轴线的城区开发,涉及的动迁量相当大,任务十分艰巨。新区的工业结构也还呈重型化,滨江的周家渡等地区还存在重型生产基地,增大了新区产业结构和空间布局调整的难度。

**5. 功能开发薄弱。** 新区开发目前主要停留在硬件建设的房地产开发阶段,与建成“三

个中心”所要求的枢纽化交通、智能化通讯及生态环境的功能硬件配套尚相去甚远。在软件开发上，新区更为需要建立现代规范的市场运行体制和企业制度，功能开发问题对陆家嘴金融贸易区和外高桥保税区而言更为突出和紧迫。

## （二）新增长点

浦东的快速发展需要依托新增长点，新增长点的多寡和强度将体现新区的发展后劲。促进发展的重要环节就是要大力激活新增长点，繁殖新增长点，壮大新增长点。

1. **地域增长点。** 优先开发的各重点小区构成新区的地域增长点。明星数点，掬出明月一轮。目前，金桥出口加工区一枝独秀，成为新区最具规模和活力的新增长点。运营投产企业已达80家，其中50余家已创造50亿元的工业销售产值。在投产企业中，产值逾亿元的已有10家，其中水仙电器实业股份有限公司、夏普空调有限公司和双鹿电器股份有限公司的产值均在6亿元以上。落户金桥的项目大多产业层次高、技术路线新、出口比例大，一旦全部投产，同时发挥规模效益、结构效益和技术进步效益，则将对新区的产业发展构成巨大的支撑和推动。

2. **组织增长点。** 大批新建的三资企业和内联企业构成新区企业组织体系中的新增长点。浦东开发以来，新增三资企业近2700家，总投资100多亿美元；内联企业3900余家，投资总额近300亿元。据初步统计，1994年三资企业创造的增加值达55亿元左右，约占全区GDP的20%。如落户浦东的三资企业和内联企业如数进入生产期，新区产出能力则将激增，企业的组织结构也将得到改善和优化、活力大为增强。

3. **产业增长点。** 现代第三产业的崛起构成新区产业结构的新增长点。房地产业蓬勃发展，1994年增加值逾30亿元，占GDP比重已超过10%。金融保险业增加值也超过30亿元，与房地产业并为三产的两大支柱。内贸增速迅猛，社会消费品零售总额达82.74余亿元，较上年增长97.4%。外贸出口商品总额达到18亿美元，比去年增长77.8%，占全市的比重已由去年的1/7提高到1/5。其中三资企业出口2.6亿美元。外贸公司出口10.44亿美元，企业自营出口4.96亿美元，分别占全市1/4和1/3强。

## 四、1995年展望

1995年国家将继续加强和改善宏观的调控，将通货膨胀率控制在15%以内，以创造较为宽松的宏观经济运行环境。国民经济继续保持适当的增速，预期为8~9%。上海市则在前三年大变样的基础上，步入“新三年大提高”的第一年，着力于提高经济运行质量和整体素质，GDP增速预计为10~12%。

### （一）发展环境

**政策变量** 1995浦东开发将面临新一轮的政策界定。面临国际资本投向从中小企业赚取土地和劳动力差价向跨国公司和大型财团占领视察市场的空间转变，浦东新区需要远较税收优惠更为广阔的政策空间。税收优惠只能造就一般的经济技术开发区，要促进外向型、多功能、

现代化新区的崛起,与国际市场和国际经济关系对接,率先改革的机制和拓展功能的政策配套至关重要。新区应该确保延续并用足现有的优惠政策,并在中央和市里的支持下,以敢为天下先的胆识,力争进而拓展功能开发的政策空间。

**资金流向** 国际资本流向复杂多变。日元升值导致大批日资试探性问鼎中国,特别是长江中下游地区。南方资金亦颇有高举北上内移的迹象。另一方面,欧洲统一市场的形成;东欧与独联体国家资金需求的膨胀以及南亚地区经济的增长致使国际资本分流。发达国家经济的复苏,美国联邦利率的连续调高,又促使主要资本输出国的资本开始回流。浦东应在改革、稳定、发展方面继续保持良好的形象,并扩大对外开放的广度和力度,以维护和创造吸引外资的比较优势。

**周边竞争** 周边地区地价较低,且可借助便捷的交通设施分享上海包括浦东所具备的种种综合优势,同时又敢于推出各种灵活的招商武器,新区的引力场受到挑战。浦东在为周边地区和全国服务的同时,应一方面着力拓展交通、通讯等方面的基础设施现代化的优势,另一方面致力于功能开发和培育现代支柱产业,形成与周边地区的梯度结构和分工合作局面。

## (二) 发展思路

1995年是浦东新区在前三年大开发、大变样的基础上,实现新三年大提高、大发展的第一年。遵循党中央、国务院确定的“抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定”的二十字总方针,浦东新区将努力以江泽民总书记提出的“浦东开发是中国改革开放的标志”为纲领,走出“率先改革、拓展功能、增强辐射、有序发展”的新路,实现国民经济持续、快速、健康发展和社会全面进步。

**率先改革——政策配套必须为功能开发拓展空间,实现改革重心从依靠政策优惠向建立体制机制优势转移。**1995年,是国家重点推行现代企业制度的改革年,也是新一轮浦东开发政策的酝酿年,浦东不仅要在国家整体推进的改革部署下力争先行,更须推出表现浦东特色的“自选动作”。在政府层面,要探索建立有利于推动综合分区开发建设的行政管理体制,完善间接调控体系;在企业层面,要率先按现代企业制度的要求,重构新区企业群体,组建富有竞争力的企业集团;在市场层面,培育和完善的体系;在社会层面,建立社会保障制度在政策上,要走出税收优惠的老套路,力争在金融改革创新和贸易开发等方面寻求功能性政策措施的突破性支持,大胆试验,取得经验,形成体制活力和优势。

**拓展功能——基础建设必须围绕功能开发有效展开,实现开发重心从基础开发向功能开发的转移。**产业功能开发的中心任务是拓展小区功能。基础开发和硬件建设要以功能小区为中心,突出新区的功能特色,使小区互相呼应,形成有机整体。陆家嘴金融贸易大楼的建设要注意信息基础设施的配套,加紧金融贸易扩大开放政策的试验,使之成为不可替代的现代金融贸易之家。为今后的招商奠定基础。外高桥保税区要实行区港合一,在扩展保税业务的基础上,逐步开发国际自由贸易和国际自由航运相辅相成的功能。金桥出口加工区要进一步强化高新技术和现代产业功能,促进进区企业早日建成投产,扩大规模产出能力。张江高科技园区要继续加大招商力度和服务功能,促进科研成果产业化。工业小区要增强联合开发意识,按功能定位和产业层次分流项目。



**增强辐射——对外开放必须围绕“一个龙头，三个中心”的地位做好文章，实现开放重心从单纯的外引内联向服务长江、联动发展转移。**新区要真正成为带动长江流域腾飞的龙头，首先必须充分发挥金融、贸易和信息等方面的服务作用，必须凭借国家级中心的东移和完善，在整个流域范围内进行资源配置和产业分工，并参与国际经济大循环。新区要凭借通江达海的优势，实行贸易先行，带动金融发展，努力集聚大批国内外银行和金融机构，特别是投资控股公司，服务全国。发挥外高桥保税区“境内关外”的优势，竭诚为全国进口厂商提供最优的国际市场报价，开辟保税通道和国际航道，辐射全国，将保税生产资料业务延伸到散布各地的大小保税区、保税仓库和三资企业。通过高质量的服务，增强凝聚力，形成金融贸易中心的雏形。在工业上，新区要抓好上游龙头项目，据此形成部件、零件分层次扩展至外地的松散但有机的大型集团。

**有序发展——新区经济要高效有序发展，既要保持较高速度，又要提高运行质量，确保有效益、有市场、有后劲。**社会事业要健康有序推进，努力化解积累的社会应力和开发扰动影响，保持社会稳定，创造文明宽松的发展环境。开发建设要快速有序展开，既集中财力、突出重点，又点轴推进、形成整体构架。浦东开发理应成为一篇气势磅礴的散文，形散意不散，弘其中而肆其外。

### (三) 发展展望

1. **国民经济继续快速健康增长。** 1995年浦东新区国内生产总值可望突破400亿元，比上年增长25%。第三产业进一步加速发展，其增加值占GDP的比重提高到35%左右。工业结构层次进一步提高，产品的外向度和高技术含量进一步增加。

2. **重点小区功能开发再创辉煌。** 借助中央和上海市功能性政策的支持，各重点小区的功能开发预期有突破性进展。陆家嘴金融贸易区开工在建大楼达到100幢，竣工和结构封顶各25幢。陆家嘴通讯中心的规划和建设加速实施，为实现智能化大楼和建立信息示范区奠定基础。金桥出口加工区累计引进项目将达到300个，全年区内工业总产值逾100亿元，成为新区最主要的经济新增长点。外高桥保税区内一公司全面完成一期开发地块，二期地块启动，二、三公司抓紧招商和土地开发。区港合一产生联通联动效应，生产资料交易市场有效运营，保税仓库功能充分发挥，在空间上开辟保税走廊，在市场运作上发挥规模效益和价格信息的龙头作用。张江高科技园区加快基础设施建设，推动已进区的10个高科技项目上马，形成一定规模的生产能力，奠定生物医药谷的地位。孙桥现代农业园区加速启动，进一步开发蔬菜、花卉、特种水产和养殖业等。

3. **投资力度继续保持。** 根据中央经济工作会议精神和坚持浦东开发政策不变的方针，1995年浦东新区全社会固定资产投资规模大体为250亿元，继续保持适当的投资力度。按三次产业分类，第三产业投资约占2/3，体现“三二一”的产业发展方针；按投资范围分，重点小区的开发建设和进区项目投资约占45%，体现了向重点开发小区的投资倾斜。同时，对标志性社会项目的投资力度进一步加强。

4. **外商投资势头仍健。** 浦东新区优越的区位条件和在中国改革开放中的特殊地位决定了外商持续看好浦东。近期国际资本的流向也为浦东开发带来很多机遇，功能开发的进展增强了浦东的吸引力。预期1995年，外商直接投资项目仍可突破1000项，外商直接投资达到30亿美元。

5. **社会事业协调发展。**1995年新区的社会事业将进一步发展,以标志性项目为支撑,90年代社会事业发展规划奠定跨世纪社会工程的基础;以实项目为抓手,完善社会配套设施的建设,搞好大服务。科学普及和科技开发工程也将适时启动,形成现代化的文明氛围。

#### (四) 主要措施

1. **多元筹资** 用好用活计划资金,调动市政受益单位筹资建设的积极性;采用国有资产股权转让,中小企业拍卖、租赁、兼并等方式,盘活存量资金;进一步搞好土地批租,挖掘土地资金;推进金融改革以争取增加国内银行信贷,推出关键的重大项目以寻求国家开发银行的支持;开放竞争性基础产业,采用BOT方式扩大利用外资;积极争取市政府支持,在国家给予的浦东开发政策资金中切一块由新区安排项目;努力探索组建和运用海外共同基金支持浦东开发的路子;为各小区继续利用三资企业外汇银团贷款方式筹集开发资金,争取担保额度。

2. **大力招商** 必须密切注视当前国际资本特别是日资、韩资的动向和南方资金北上内移的迹象,采用有效对策,加大招商力度。一要控制开发成本,降低投资“门槛”。如积极推进“列车工程”,与开发区内村队农民合资联营,共享开发利益;自办附属劳动密集型与社会服务型企业安置征地工,减少吸劳支出;加强审计,节省开支;二要改善投资环境,提高工作效率。硬件抓配套建设,软件抓法制和工作流程。三要建立综合协调体系,加强联合招商。重点开发小区要互相引荐项目,并辐射至长江流域及其它地区。有必要建立招商中心,集展示厅、资料库、接待室、咨询部和项目洽谈、投资管理等部门于一体,实行一站式服务,树立浦东高效优质的国际招商形象。四要扩大信息输出,广交各类朋友。充分利用浦东新区的国际知名度和信息优势,并通过国外投资咨询公司、研究机构、银行及基金组织等中介机构,进而争取广大客户。

3. **规范管理** 必须提高管理水平,优化工作程序,加强行为规范。一要继续强调规划先行,加速各类规划的编制和修订工作,注重规划的整体长远性,增强全社会的规划意识,树立规划的权威性,充分发挥城市总体规划的综合调控和导向作用。二要进一步规范土地管理,完善规章建设,搞好土地资源的梳理工作,对长期占而不用者,要征收土地闲置费,乃至收回使用权。建立土地评估机制,制订基准地价。更多地采用招标和拍卖方式批租土地,使土地级差和增值收益不致流失。三要规范投资管理,搞好产业导向,强化审计监督,促进资源的优化配置和产业结构的高度化。四要提高城市综合管理水平。搞好对重大基础设施建设的宏观技术经济分析,建立专家咨询机构,实现决策科学化、民主化。加强公建配套建设的规划和管理。

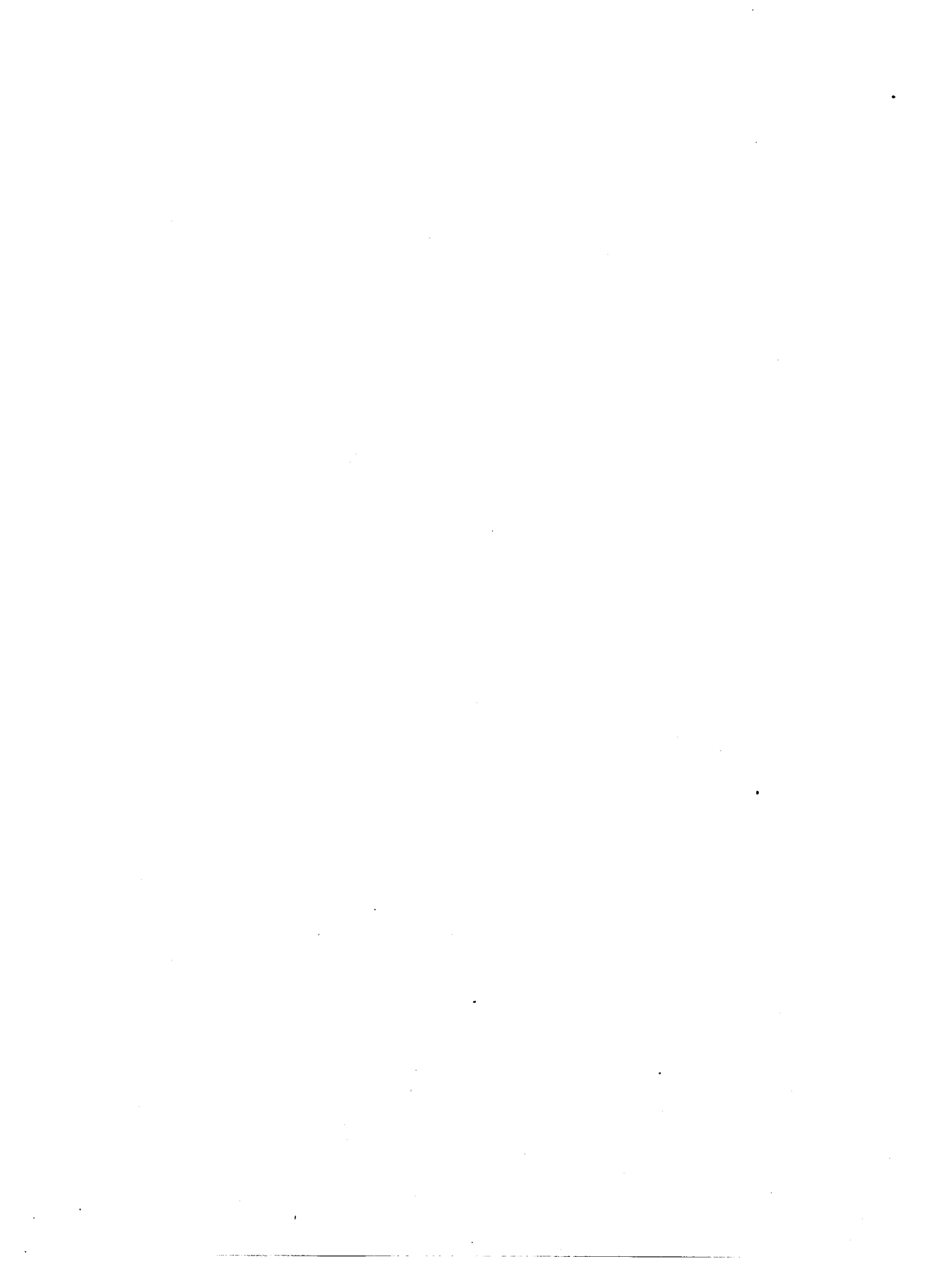
4. **改革率先** 1995年新区要以推进现代企业制度改革和酝酿争取新一轮浦东开发开放的功能性政策为契机,实现改革率先,形成体制活力,推动新区的开发建设。一要以改制促进企业组织结构的优化。以资产为纽带,以大项目为支撑,以重点开发公司自身的综合功能开发为推动力,逐步培育一批新区的龙头公司、大型企业集团和综合商社,既带动新区中小企业发展,增强竞争力,又向外辐射,带动周边和长江流域的经济发展。二要以改制促融资,通过股份制集资集团参股、投资控股等方式加强对民间资金和长江三角洲资金的吸引力,扩大新区融资能力。三要以改制促进乡镇企业的改造和发展。大力推进股份合作制,使乡镇企业成规模、上档次、增活力。新区还要积极扶植私营和个体经济的发展。

5. **拓展市场** 加强市场基础设施建设,培育和发展各级各类市场,逐步形成灵活高效、

规范有序的开放型市场体系,发挥市场机制在新区资源配置中的基础性作用。一是抓紧张杨路商业街建设,积极创建金桥特色商业街,拓展外高桥保税区销售渠道,组建综合商社,发展连锁商店。同时,要花大力气展开新区商务楼群的招商宣传和招商服务。二是大力发展旅游市场,争取在小陆家嘴拟建的水族馆早日立项和开工建设,建成并开放华夏三甲港海滨浴场、华夏旅游区观景大堤。三是积极筹备浦东技术交易市场,逐步使其发展成为国家级交易市场。四是理顺市场秩序,规范市场交易行为,加强前期和后续管理,在市场的选点、入市规模、实力等方面进行严格审核。五是制定鼓励市场发展的有关优惠政策,会同有关部门在项目招商、登记和审核等方面实行一条龙服务,扶持市场发展。

**6. 整体联动** 继续坚持“城乡一体、共同发展”的方针,进一步搞好东西联动。功能小区的开发要形成整体特色和优势,重点开发公司要努力由基础开发公司向功能开发公司转轨,促成联合开发机制,实现功能互补。陆家嘴与外高桥协力发展金融贸易业,外高桥与金桥共同开拓出口加工业,金桥和张江联动高新技术产业。搞好重点小区与周边地区的联合开发,引导乡镇企业提高产业结构层次、实现规模效益,充分发挥地区经济的生力军作用。建立新区与周边地区乃至长江流域其它开发区联合开发机制,互相引荐项目、参股,实现大联动。

基础建设与功能开发联动。要围绕小区功能开发,完善基础设施配套,尽早启动跨世纪工程,为浦东腾飞增添羽翼。



# 1 综 合

GENERAL SURVEY



# 1 综 合

## 从统计看1994年的上海浦东新区

### 浦东新区在全市的地位

国内生产总值	占全市 14.8%
工业总产值	占全市 21.1%
全社会固定资产投资完成额	占全市 23.5%
*城市基础设施投资额	占全市 33.1%
建筑业总产值	占全市 24.3%
社会消费品零售总额	占全市 10.7%
港口货物吞吐量	占全市 50.1%
新批外商直接投资项目	
外商合同投资额	占全市 25.9%
外贸出口商品总值	占全市 19.8%

### 浦东新区的人口

年末户籍人口	146.20 万人
城镇人口	88.05 万人
农村人口	58.15 万人
出生人口	8 743 人
死亡人口	9 974 人
结婚人口	8 625 对
离婚人口	954 对
每户平均人口	2.9 人
人口密度	2 797 人/平方公里

### 浦东新区的经济发展

	一年一个样 1994比1993年 增长%	三年大变样 1992-1994年平均 每年增长%	浦东开发开放五年的发展 1991-1994年平均 每年增长%
国内生产总值	28.6	26.6	23.3
*第三产业增加值	42.8	36.0	31.7
工业总产值	20.1	22.9	21.3
全社会固定资产投资完成额	58.7	108.2	107.3
*城市基础设施投资额	43.9	144.0	80.0
社会消费品零售总额	1.0倍	66.3	55.1
港口货物吞吐量	-7.8	7.3	5.1
新批外商直接投资项目个数	12.0	124.1	146.6
新批外商直接投资项目外商 协议投资额	47.6	195.0	195.5
城乡居民储蓄存款年末余额	76.5	59.4	54.1

### 浦东新区市政设施和公用事业(年末数)

新区住宅建筑面积	1 721.33 万平方米	公共交通线路	47 条
城市道路长度	271 公里	营运公共车辆	879 辆
城市道路面积	294 万平方米	市内电话交换机容量	32.66 万门
农村公路长度	380 公里	电力最高日负荷	70 万千瓦
农村公路面积	368 万平方米	自来水供应管线长度	1 423 公里
城市排水管道	226 公里	煤气供应管线长度	568 公里
驳岸长度	10.5 公里	新区城市园林绿地面积	644.12 公顷

### 浦东新区的一天

国内生产总值	7 978 万元	区内公交车辆乘客人数	142.48 万人次
工业总产值	24 284 万元	用电量	1 009.86 万千瓦·时
社会消费品零售总额	2 267 万元	自来水售水量	70.26 万吨
固定资产投资完成额	7 154 万元	管道煤气售气量	27.54 万立方米
新批外商直接投资项目	2.8 个	各级各类全日制学校上学人数	22.95 万人
交寄函件	7.63 万件	医院门诊人数	1.62 万人次
交发电报	819 份	电影观众人数	1.87 万人次

### 浦东新区人均经济指标和生活质量水平

国内生产总值	20 087 元	城市居民每人每日生活用水量	223 公升
工业总产值	61 140 元	每万人口拥有公共车辆	6.1 辆
地方财政收入	944 元	每百人口拥有市内电话机	16.9 部
社会消费品零售额	5 707 元	每万人口拥有医院床位	29.4 张
外贸出口商品总值	1 242 美元	每万人口拥有卫生技术人员	40 人
职工年平均工资	7 906 元	每万人口拥有医生	18 人
农民年分配收入	3 563 元	城市化地区公共绿地面积	6.2 平方米



图1-1 1994年浦东新区国民经济主要指标占全市比重 (%)

