

周恩来选集

下 卷

人 民 出 版 社

封面素描像作者：伍必端

周 恩 来 选 集

ZHOENLAI XUANJI

下 卷

人民出版社出版 新华书店发行

江苏新华印刷厂印刷

875×1270毫米 32开本 17印张 372,000字

1984年11月第1版 1984年11月北京第1次印刷

印数 000,001—750,000

书号 3001·2042 定价 2.30元

目 录

当前财经形势和新中国经济的几种关系 (一九四九年十二月二十二日、二十三日)	1—14
国家财经计划问题	2
几种关系问题	7
在全国高等教育会议上的讲话(一九五〇年六月 八日)	15—20
一 新民主主义的教育方针	15
二 理论与实际一致	17
三 团结与改革	19
建设与团结(一九五〇年八月二十四日)	21—30
为巩固和发展人民的胜利而奋斗(一九五〇年 九月三十日)	31—49
人民解放战争的大胜利	31
中华人民共和国的外交政策	34
巩固人民民主专政和准备土地改革工作	37
统一财政和恢复经济	42
培养干部和提高文化	47
抗美援朝,保卫和平(一九五〇年十月二十四日)	50—54
切实执行婚姻法,保护妇女合法权益 (一九五一年九月二十六日)	55—58

关于知识分子的改造问题(一九五一年九月二十九日)	59—71
一 立场问题	61
二 态度问题	68
加强老根据地的工作(一九五一年——一九五二年)	72—80
一 下山不忘山,进城不忘乡(一九五一年十月九日)	72
二 大力扶植老根据地的经济和文化建设(一九五二年一月二十八日)	76
“三反”运动与民族资产阶级(一九五二年一月五日)	81—84
我们的外交方针和任务(一九五二年四月三十日)	85—92
关于中国的民族资产阶级问题(一九五二年六月十九日)	93—103
过渡时期的总路线(一九五三年九月八日)	104—117
和平共处五项原则(一九五三年十二月三十一日)	118
增强党的团结,反对资产阶级个人主义 (一九五四年二月十日)	119—128
为祖国锻炼身体(一九五四年二月二十一日)	129—131
把我国建设成为强大的社会主义的现代化的 工业国家(一九五四年九月二十三日)	132—145
在亚非会议全体会议上的发言(一九五五年四月十九日)	146—157
主要发言	146
补充发言	153
关于知识分子问题的报告(一九五六年一月十四日)	158—189
经济工作要实事求是(一九五六年二月八日)	190—191

关于昆曲《十五贯》的两次讲话(一九五六年 四月、五月)	192—199
四月十九日的讲话	192
五月十七日的讲话	194
台湾的解放一定能够实现(一九五六年六月 二十八日)	200—203
专政要继续,民主要扩大(一九五六年七月 二十一日)	204—210
第一个五年计划的执行情况和第二个五年计划 的基本任务(一九五六年九月十六日)	211—228
经济建设的几个方针性问题(一九五六年十一月 十日)	229—238
关于中缅边界问题的报告(一九五七年七月九日)	239—246
关于我国民族政策的几个问题(一九五七年 八月四日)	247—271
一 关于反对两种民族主义的问题	247
二 关于民族区域自治的问题	253
三 关于民族繁荣和社会改革的问题	261
四 关于民族自治权利和民族化的问题	268
给程砚秋的信(一九五七年十一月十三日)	272
进一步提高军队的政治素养(一九五七年十二 月二十四日)	273—279
当前文字改革的任务(一九五八年一月十日)	280—294
把知识和经验留给后代(一九五九年四月二十九日)	295—299

共产国际和中国共产党(一九六〇年七月十四日、十五日)	300—312
加强调查研究(一九六一年三月、五月)	313—315
调查研究, 实事求是(一九六一年三月十九日)	313
关于食堂和评工记分等问题的调查(一九六一年五月七日)	314
接见嵯峨浩、溥杰、溥仪等人的谈话(一九六一年六月十日)	316—322
在文艺工作座谈会和故事片创作会议上的讲话(一九六一年六月十九日)	323—348
引言	323
一 物质生产与精神生产问题	328
二 阶级斗争与统一战线问题	331
三 为谁服务的问题	336
四 文艺规律问题	340
五 遗产与创造问题	343
六 领导问题	344
七 话剧问题	346
说真话, 鼓真劲, 做实事, 收实效(一九六二年二月三日)	349—352
论知识分子问题(一九六二年三月二日)	353—369
一 知识分子的定义和地位	353
二 中国现代知识分子的发展过程	355
三 如何团结知识分子	364
四 知识分子的自我改造	367

国民经济的调整工作和当前任务(一九六二年 三月二十八日)	370—387
我国人民民主统一战线的新发展(一九六二年 四月十八日)	388—402
认清形势,掌握主动(一九六二年五月十一日)	403—411
建成社会主义强国,关键在于实现科学技术 现代化(一九六三年一月二十九日)	412—416
学习雷锋(一九六三年三月六日)	417
反对官僚主义(一九六三年五月二十九日)	418—422
过好“五关”(一九六三年五月二十九日)	423—428
对外经济技术援助的八项原则(一九六四年 一月十五日)	429—430
全面禁止和彻底销毁核武器(一九六四年十月 十七日)	431—432
在治理黄河会议上的讲话(一九六四年十二月 十八日)	433—438
发展国民经济的主要任务(一九六四年十二月 二十一日)	439—442
农村卫生工作和计划生育问题(一九六五年 十一月一日)	443—445
植树造林是百年大计(一九六六年二月二十三日)	446—447
发展生产,重建家园(一九六六年三月十日)	448—449
关于保护干部的若干文电 (一九六六年——一九七四年)	450—457
一份应予保护的干部名单(一九六六年八月三十日)	450

应当尊重宋庆龄(一九六六年九月一日)	451
不应改变被批斗干部的工资(一九六六年九月十八日)	452
一定要放出李葆华、李任之(一九六六年十一月十四日)	452
关于刘澜涛出狱问题给西北局的电报(一九六六年 十一月二十四日)	452
九大代表应包括王恩茂(一九六九年一月十二日)	453
建议徐海东参加九大主席团(一九六九年三月三十一日)	453
陶铸应送入医院治疗(一九六九年四月五日)	454
不要斗批民主党派的领导人(一九六九年五月四日)	454
应给华罗庚以保护(一九七〇年三月四日)	455
关于张霖之死亡问题(一九七〇年七月三十一日)	455
废除法西斯式的审查方式(一九七二年十二月十八日)	456
对参加国庆招待会名单的意见(一九七四年 九月二十九日)	457
关于经济工作的几则文电(一九六六年—— 一九七三年)	458—466
工人请愿不要妨碍生产(一九六六年十一月二十八日)	458
藏富于民(一九六七年五月三日)	459
不许中断铁路轮船交通(一九六七年五月三十一日)	460
联合起来,保护海港运输(一九六七年十月二日)	460
制止武斗措施(一九六八年)	461
合理的规章制度应该保留(一九六九年四月十二日)	462
要把质量问题放在议事日程来解决(一九七一年 十二月十五日、一九七二年一月二十一日)	463
消除林彪一伙对经济的破坏性后果(一九七三年 二月二十六日)	463
农业生产要注意防涝抗旱(一九七三年五月十四日)	466

恢复文教科技部门的正常工作(一九七〇年—— 一九七三年)	467—474
不要因人废文(一九七〇年九月十七日)	467
关于外语教学的谈话(一九七〇年十一月二十日)	468
讲历史,多出书(一九七一年四月十二日)	470
极左思潮破坏艺术质量的提高(一九七二年四月九日)	471
加强气象工作(一九七二年七月三十日)	472
重视基础科学和理论研究(一九七二年九月十一日)	473
中学毕业生可以直接上大学(一九七二年十月十四日)	473
要学外国的长处(一九七三年二月二十六日)	474
中美友好来往的大门终于打开了(一九七二年二月 二十一日)	475—476
中日两国人民应该世代友好下去(一九七二年 九月二十五日)	477—478
向四个现代化的宏伟目标前进(一九七五年一月 十三日)	479
注 释	480—535

当前财经形势和 新中国经济的几种关系*

(一九四九年十二月二十二日、二十三日)

诸位同志：

中央人民政府成立以后，各部委分别召开了全国性的会议，一方面了解情况，一方面确定今后一个时期的工作方针和计划，这是必要的。各部委工作的总的方针在《共同纲领》⁽¹⁾中都已经规定了，可是怎样使这些方针具体化，怎样贯彻下去，就需要召开一些业务会议来解决。各部委都是草创，不可能立刻掌握全面情况，也需要通过开会或者去各地调查来了解。

诸位这次来北京开会，除了讨论本部门的业务以外，有权要求了解全面的政策，了解全国政治、军事、经济和文化等方面总的方针。只有这样，你们才能知道本部门的业务同总的方针怎样配合，才能有整体的观念。不然，你们业务的进行就会是孤立的、迷失方向的，成为盲目的工作。盲目不是科学的态度，不能建设新国家。我今天对同志们谈话，目的就在于使大家有个整体观念。今天要谈的是总的方面的问题。我想，

* 这是对参加全国农业会议、钢铁会议、航务会议人员的讲话。

你们不仅对中央，就是在地方上，也有权要求负责同志在一定时期向你们做这样的报告。有人说，这是国家大事，要保守秘密，不能随便告诉别人。国家大事中有秘密的，也有不秘密的，在秘密的范围内也还要区别对待。我认为国家大事必须与闻，应该使每个人有与闻国家大事的习惯。也有人说，工作忙，完成工作任务就可以了，没有必要去与闻国家大事。这是旧社会里公务员办公事的态度。新中国的工作人员对自己的国家应有责任感，这样才能涌现出成千成万具有积极性和创造性的工作人员。

按照刚才所说的要求，我下面讲两个问题。第一，国家财经计划问题。讲财经计划的目的在于给大家一个整体观念。现在，全国的工作已经开始从军事方面转向建设方面，财经计划就体现了在这种形势下政府采取的一些政策。比如，从国家财经计划中可以看出在总的安排上是军事为主还是建设为主，在生产上是工业为主还是农业为主，也可以看出政府在文教、外交等各方面的政策。第二，新中国经济的几种关系问题。处理各方面的关系问题也是工作问题。做好工作决定于处理好各种关系，看出工作的重点所在。

国家财经计划问题

中央人民政府委员会批准的一九五〇年度全国财政收支概算，是个一年的计划。为什么只订一年的计划呢？因为现在还处在战争状态中，成都附近、西藏、台湾、海南岛等地还没有解放。在这种情况下还不能制定出一个几年的计划。就是

这一年的计划也只是个大体的、不很准确的，还要在执行的过程中不断地修正，才能准确。要求一下子订出一个准确的计划是不可能的，不实际的。在中国此时此地，只能做到有个这样大体的计划，这倒是科学的，合理的。就是你们的业务计划现在也只能如此。

全国财经计划是根据什么观点、什么理由制定的呢？我提出四点来讲。

（一）承受负担。为了全国的胜利，要求人民承受必要的负担。我把这种负担叫做胜利负担。解放战争已经取得基本的胜利，只剩下成都附近以及西藏、台湾、海南岛等地尚待解放。只有这些地方解放了，才能得到完全的胜利。因此，还要有军事上的准备，不仅要有陆军的而且要有海军、空军的准备。这样，军费在财政支出上仍要占很大的比重。军队的人数也要增加。现在是四百七十万人，因为要把被我们俘虏或者改编的国民党军队包下来，估计明年最高峰会达到五百五十万人。大家知道，去年以来，特别是今年一年，被我们俘虏或者改编的国民党军队大部分都被我们包下来了。北京解放后，我们曾把几百个国民党军官遣送回家，但是绥远^{〔2〕}解放以后，又碰到了他们。现在对国民党的官兵已经再没有地方送了。假如不管他们，就会影响社会治安，所以非把他们包下来不可。武的包下来，文的也要包下来。前些时候上海实行精兵简政，裁减人员，闹得上海、南京都不安，引起了政府的注意。解决他们的吃饭问题是个重要的问题。根据他们的要求，三个人的饭五个人吃，把他们全部包下来了。这样，全国公教人员要从现在的二百万增加到三百五十万。文武加起

来,就是九百万。

靠公家吃饭的人增加到这样多,是要由人民来负担的,这是件大事。但这九百万人的吃饭问题解决了,对国家的生产建设是有利的。要告诉人民,这是胜利的负担,是推不开的。包下来的几百万人并不是没有用处的,要下决心使他们变成生产的力量。我们这样说是把握的,在抗日的时候就实行过这种方针,现在是在全国范围内开始这样做了。毛泽东同志对军队生产有个意见:首先进行农业生产和手工业生产,还可以搞工业生产、兵工生产等。我们相信,这样做,两三年后就会有很大的成绩。目前,公教人员是不需要三百五十万人的。我们要进行准备,使他们除做好业务工作外还参加生产和学习,成为既适应工作需要又有劳动观点和科学知识的人,成为新中国所需要的革命的工作人员。各级政府都要做好这项工作。现在的政府工作人员太多,这些人将来不一定都在机关工作,一部分人可以转到企业中去。

(二)恢复生产。国家明年的负担很大,不抓生产是不行的。毛泽东同志说,军队向前进,生产长一寸。现在不抓生产靠什么来支援战争和巩固胜利?生产是我们新中国的基本任务。当前生产任务的重心是恢复而不是发展,当然也不排斥可能而且必要的发展。抗日战争以前全国粮食的最高年产量是二千八百亿斤,今年的产量比那时大概减少了百分之二十。明年计划增产一百亿斤,但距二千八百亿斤还很远。棉花生产的情况也是这样。整个说来,当前各方面首先是需要恢复,然后再在这个基础上发展。毛泽东同志说过,三年五年来恢复,十年八年便发展。如果我们能在三五年内达到或超过战

前水平，那就很好了。农业的恢复是一切部门恢复的基础，没有饭吃，其他一切就都没有办法。轻工业的原料，输出的产品，现在绝大部分都要依靠农业。国家计划中的经费，除去军事开支和行政开支，主要的是用于恢复生产。只有生产恢复以后，才能使几百万人转到企业中去。

(三)开源节流。这虽是老生常谈，但还是有理的。财政收入增加了，开支才有可能增加，赤字也才能减少。我们开源主要是依靠人民：一是来自农村的负担；二是来自城市的负担；三是国家企业的收入；四是预支，即借债。

先谈农村负担。过去我们的老解放区负担相当重，负担的时间也相当长，从抗日战争开始到现在，十二年来没有得到喘息的机会。目前，全国性的胜利很快就要到来了，那么是不是可以减少老解放区的负担呢？提出这个要求是合理的，但一时还不能实现。因为战争还在进行，新解放区的一切还没有组织好，土改尚未进行，税收工作也没有就绪，所以还是老解放区要负担得多一些，不能减少。我们从抗战以来的经验中研究出一个比例：农民的负担是东北高、西北低、华北适中，农村平均每人每年的收入约四百斤粮食，交给公家八十斤，按军队每人每年开支合四千斤粮食计算，每一百个农民可以负担两个公家人。如果合乎这个比例就正好，超过就困难些。按照这个比例，我们支持了十二年。将来在一个相当的时期内，农民大概还要拿出收入的百分之二十左右作为负担。这个事实也可以说明中国农民的伟大。

城市中的负担是税收。从前几乎全部负担靠农村，现在形势变了，也要靠城市，也要由工商业来负担。但开始的时候

不能把城市的负担提得很高，要比农村少一点。现在农村负担占国家财政收入的百分之四十一·四，城市负担占百分之三十八·九，而实际上许多税收如盐税、货物税、屠宰税等，很多还是要转嫁到农民身上的。要求城市在目前负担很大是不对的，但城市工作人员要说服工商业家缴纳应该缴纳的负担。

国家企业收入占财政收入百分之十七·一。

以上三种收入还不够，还会有赤字，这就要发公债。一九五〇年整个预算支出的百分之八十二是靠各种收入，百分之七靠公债，其他靠发行货币。这样就可以度过明年在胜利中出现的困难。是不是可以借外债呢？我们需要外援。友邦的援助我们是欢迎的，因为它是真诚的。但中国的建设主要应靠自力更生。

开支方面，国家财经计划的安排是节约的。

第一，在整个预算中，军事费占百分之三十八·八。陆军开支每人每年仅合四千斤粮食，总共二百一十亿斤。建设海军、空军的费用除外。

第二，行政费占百分之二十一·四。我们的行政开支是不大的，实行供给制的每人每年平均一千八百斤至二千斤粮食，实行薪金制的每人每年平均四千二百斤粮食。现在还不能把供给制改为薪金制，原来是薪金制的也不能改为供给制。两者比较，收入是不平等的，但我们不能不要求实行供给制的同志多忍耐些，政府知道他们的家庭困难，也正在设法解决一些必须解决的困难。

第三，经济建设和文教费用约占百分之三十。一是国营企业投资，二是文教建设，三是地方建设。其中第一项占百分

之二十三点九。

第四，总预备费约占百分之十，用于临时遇到的事项，如救灾等。

从预算的分配来看，开支主要的还是用于支援战争，解放全中国，其次是用于建设，恢复生产。财政支出总共不到六百亿斤粮食，这说明我们的开支是节约的，生活水平是低的。中华民族有勤劳勇敢的传统，我们党又有艰苦奋斗的革命传统，在开始建设新中国的时候，我们要求全体工作人员保持和发扬这种传统。

(四)掌握政策。我们一定要在上面说的总的方向下掌握政策，进行工作，这样才能避免各部门闹独立性。我们要重视重工业，但决不能把它当作唯一的工业。重工业中，钢铁业是占第一位的，但它也不是重工业的全部。农业方面，要水利与农业生产并重，水利要配合农业。交通方面，铁路的恢复最重要，恢复得也最快，预定今年恢复到一万八千公里，现已超额两千公里，明年可以全部恢复，并可新建一些。公路、航运等的恢复放在其次。

每个单位必须有整体观念，要在总的财经计划中找到自己的位置，认识自己的方向，有重点有计划地恢复生产和发展生产。这样才能不犯本位主义，不单纯依赖国家，并在各自的范围内做出最大的成绩。

几种关系问题

现在讲六种关系，即城乡关系、内外关系、工商关系、公私

关系、劳资关系和上下关系。

(一)城乡关系。

在中国，城乡关系是一种非常重要的关系。一方面，中国革命要由工人阶级领导；另一方面，要使革命取得胜利，又必须依靠农民阶级和广大乡村。要彻底解放城市，必须依靠广大农村建立革命根据地，组织力量，积蓄力量，发动武装斗争，以乡村包围城市，一块一块地夺取敌人的阵地，最后解放城市；反过来，再以城市领导乡村，恢复和发展生产，进行建设。对我国城乡关系的这种辩证的处理，是毛泽东同志运用马克思列宁主义解决我国革命问题的一个最成功的范例。

在谁领导谁的问题上，今天我们确定了城市领导乡村、工业领导农业的方针。城市领导乡村、工业领导农业，资本主义社会就是如此，社会主义社会更是如此。从我国国民经济的构成来说，农业和手工业占百分之九十左右，现代工业占百分之十左右，乡村比重大，城市比重小，但并不能认为因此就可以取消或减弱城市领导乡村、工业领导农业的作用。城市对粮食和工业原料的需要刺激乡村的农业生产，城市以消费品和生产资料的供应保证和促进乡村的农业生产。

既然是集中的城市领导分散的乡村、工业领导农业，那么，是不是就可以不要依靠农业这个基础并从而忽视乡村呢？不能。无论什么时候都不能取消或忽视乡村这个广大的农业基础。城市与乡村、工业与农业都是辩证的两方面，决不能取消或忽视任何一方面。我们强调城市领导乡村、工业领导农业，决不是忽视广大的农业生产对发展工业的作用。如果没有广大农业的发展，工业发展是不可能的。目前的任务首先