

215075



公安大学 SZ121780

中国预防犯罪方略



法律出版社

(京)新登字 080 号

中国预防犯罪方略

主编 冯树梁

法律出版社出版发行

京安印刷厂印刷

850×1168 毫米 大 32 开本 28 印张 697 千字

1994 年 5 月 第一版 1994 年 5 月 第一次印刷

印数 10,000 册

ISBN 7—5036—1504—4/D·1208

定价: 精装 26.50 元
平装 21.00 元

加強預防犯罪研究
保障社會主義建設

一九九〇年二月

任建新

加强预防犯罪学战
略性措施的研究

雷洁琼



一九九三年冬

顾 问：束怀德 林 准

冯锦汶 张秀夫

金 鉴 俞 雷

主 编：冯树梁

副 主 编：董鍾行 姜文赞

朱洪德 周长康

庞兴华 杨业广

郭建安

课题协调人：卢 奇

文字校订：王仲园

序

司法部部长 萧 扬

犯罪，是当今世界的一大公害，如何最大限度地预防和减少犯罪，减少人民生命财产的损失，维护社会的安定，是国际社会所共同关心的一件大事，也是科学研究领域中的一个重要课题。我国进入 80 年代以来，犯罪也成为一个严重的社会问题。由于党和政府及时采取措施，全党动手，全民动员，各部门齐抓共管，对社会治安实行综合治理，已经取得了明显的成效，从而保持了社会治安的基本安定。但是，犯罪与反犯罪的斗争是一场长期的、艰巨而复杂的斗争，只要各种社会矛盾存在，犯罪就必然存在，因此，我们的人民，我们的国家工作人员，要有居安思危长期同犯罪作斗争的思想准备，坚持邓小平同志所提出的一系列“两手抓”的战略方针，对于严重的犯罪活动必须坚决打击；要养成敢于和善于同犯罪作斗争的素质，要增强对社会治安综合治理的参与意识，从各自的角度出发，为增强同犯罪作斗争的力度做出自己的贡献。这本《中国预防犯罪方略》理论研究专著出版，就是一大批实际工作者和理论工作者为加强同犯罪作斗争，为促进社会治安综合治理所做的一份贡献。

预防犯罪既是一个重大的实践问题，也是一个重大的理论问题。它需要从理论与实践的结合上不断总结新经验，提出新问题，研究新措施，进而依靠专门机关和全社会的力量，开展和加强预防犯罪工作。在这个过程中，理论的指导作用是很重要的。当前我国关于预防犯罪问题的理论研究还处于初始阶段，关于预防犯罪问题的理论专著还寥若晨星，在这种情况下，本书作为一本全面反映我国新时期预防犯罪的基本理论和实践的学术专著与广大读者见面，是颇有理论和实践意义的。

本书不论从内容上，还是从研究深度上，还只能说是一个初步的、基础性的研究成果，但它又具有自己的鲜明特点：它的研究成果是建立在总结现实经验的基础上的，反映了我国改革开放以来关于预防犯罪工作的基本经验和做法，有较强的实用性和可操作性；它以马克思主义为指导，对预防犯罪的基本内涵问题，理论基础问题，战略构思问题，预防犯罪体系问题，预防犯罪措施的可操作性问题等进行了理论探讨，有一定的独到见解；它对我国新时期预防犯罪的研究较为全面而系统，同时还适当地介绍了国外的一些经验，是当前关于预防犯罪问题的一个缩影。

做任何工作都应当抱着求实、开拓的精神。我觉得这本书的研究路子是从“实”中求“是”的，是有一定的开拓精神的，正因如此，它能够深入到以前很少涉及的领域，研究以前很少研究的问题，应当说，它的价值和值得肯定之处正在于此。

我希望广大实际工作者和理论工作者继续紧密结合，为写出更多更好的预防犯罪专著，为加强预防犯罪的现实斗争和提高我国的学术理论水平而共同努力。

1994年2月

前 言

《中国预防犯罪方略》一书是一部全面反映我国 80 年代以来预防犯罪的基本理论、基本实践、基本特色的理论研究专著，以理论联系实际，资料翔实，有实用性和可操作性为研究宗旨。由于它的内容既有预防犯罪的战略、战术举措，又有策略、方法问题，故总称为方略。

一、体例结构。为最大限度地贴近实际，全书呈扇形结构，分层次展开论述。共分四编。第一编，总论，旨在从总体上对预防犯罪的若干基本问题进行理论概括，给人以关于预防犯罪问题的总体概念。这些问题都是在总结实践经验的基础上提炼出来的，如关于预防犯罪的基本内涵和处延问题，理论基础问题，战略构想问题，可操作性问题和体系问题等；第二编，专论，展现我国预防犯罪工作在不同层面上的基本情况、基本做法和基本经验，一方面深化对总体概念的认识，一方面给人以不同层次上的完整知识。其中有些方面是以往在预防犯罪研究中所未曾全面总结研究过的，如关于单位内部、铁路、交通、海上、航空、山区、林区、水网地带的犯罪预防等；第三编，典型剖析，旨在从一定横断面上综合考察预防犯罪工作的组织实施情况，以进一步增强实体感和可操作性程度。应当说明的是，这里所说的典型，不是先进单位的同义语，而是从研究的角度随机选取的。虽然限于条件，不能完全按照课题的设计方案去选取，但这些典型各有一定代表性：有的是沿江经济开发区的“龙头”，有的地处改革开放的前沿，有的较早建立起社区治安防范网络，有的经历由乱到治的转折，有

的反映如何依靠群众就地化解矛盾,有的回答如何实现经济腾飞、社会治安稳定这两方面的目标,有的说明商品市场怎样搞好治安秩序,以及或为华北商城,或为西北重镇,或为滨海港口城市等,并且在写作手法上各具特色;第四编,比较研究,介绍联合国和若干主要国家在预防犯罪方面的基本思路和措施,以便读者对比参考。

二、课题分工。参加本课题研究和撰稿的成员是采取“三结合”的方式滚动式组成的。即:专家学者、经验丰富的实战人员和青年研究工作者。作为本书主体部分的第一、二、三编,基本上都是本部门、本领域长期从事本行业务、情况熟悉且有相当研究能力的局、处一级的业务骨干和负责同志亲自组织或亲自执笔撰写的。他们既是实战人员,又是本行专家,这是本书得以最大限度地反映现实斗争情况和经验的一个基本保证。

本课题在研究过程中,得到了中央和政法部门有关领导同志的热情关怀和支持。中央书记处书记、中央政法委员会书记、中央社会治安综合治理委员会主任任建新同志,全国人大常委会副委员长、著名学者雷洁琼先生热心为本书题词。中央社会治安综合治理委员会委员、司法部部长萧扬同志为本书作序。中央社会治安综合治理委员会委员、中央政法委员会秘书长束怀德同志,最高人民法院原副院长林准同志,最高人民检察院原副检察长冯锦汶同志,司法部党组副书记、常务副部长张秀夫同志,司法部原党组副书记、常务副部长金鉴同志,公安部长长期主管全国治安工作的原副部长俞雷同志担任本书顾问,并给予指导。中央政法委员会副秘书长、中央社会治安综合治理委员会委员兼办公室主任陈冀平同志得知本书的研究情况后,也给以热情的鼓励和支持。中央综治办原副主任姜耀珊同志提出了许多宝贵的建设性意见。

中央有关部门和一些省、市公安厅、局的领导同志除亲自参加研究者外,还有不少领导同志给予了本课题研究以多方面的支持,他们亲自组织力量、举行研讨和审改稿件,主要有:公安部

二局局长顾道先同志，铁道部公安局局长岳方准同志、副局长张起增同志，交通部公安局原局长李广翔同志、局长陈纯青同志，林业部公安局局长谢大发同志，司法部基层工作司司长刘志涛同志，宣传司副司长刘一杰同志，上海市公安局副局长易庆瑞同志，浙江省公安厅副厅长邬兴华同志，西安市公安局局长刘平等同志。

如果没有这些来自上级和各方面的关怀、鼓励和支持，这样一项现实性很强的工程是难以完成的。在此，谨表示衷心的感谢！

研究预防犯罪问题是国家赋予司法部预防犯罪与劳动改造研究所的任务。本课题于1989年下半年立为司法部部级研究项目，由司法部预防犯罪与劳动改造研究所具体组织实施。由研究所副所长、研究员冯树梁同志任课题负责人、主编。副主编有：公安部原刑事侦察局副局长董锺行同志，北京市委研究室副局级调研员、教授姜文赞同志，研究所副所长、副研究员朱洪德同志，浙江省犯罪学学会常务副会长兼秘书长周长康同志，山东省公安专科学校副校长、教授庞兴华同志，湖北省公安厅原调研室主任杨业广同志，研究所预防犯罪研究室副主任、副研究员郭建安同志。中国政法大学副编审王仲园同志担任了本书的文字校订工作并参加了统稿、定稿工作。研究所研究人员卢奇同志为课题协调人。全书由主编、副主编、文字校订者和课题协调人共同统稿、审稿、定稿。

本书撰稿人分工如下：

- 第一章 冯树梁
- 第二章 杨焕宁
- 第三章 郭建安
- 第四章 冯树梁
- 第五章 周长康
- 第六章 周长康
- 第七章

第一节 冯树梁

- 第二节 施汉生
- 第三节 李 冰
- 第四节 董锺行
- 第五节 陈葆琛
- 第六节 周长康
- 第 八 章 卢 奇
- 第 九 章 冯树梁
- 第 十 章 董锺行
- 第 十 一 章 刘文娜
- 第 十 二 章 蔚积明、武力峰、高 毅
- 第 十 三 章 杨业广、周长康、柴立桑、张 容
- 第 十 四 章 柳 军、杨天喜
- 第 十 五 章 李良君、王永禄
- 第 十 六 章 何锋涛、周长康、彭瑞良
- 第 十 七 章 何 挺
- 第 十 八 章
 - 第一节 杨业广、卿 恒、傅康权、刘新宇、黎 建
 - 第二节 杨业广、肖兴威、柴立桑
 - 第三节 杨业广
- 第 十 九 章 庞兴华
- 第 二 十 章 朱洪德、卢 奇
- 第二十一章 庞兴华
- 第二十二章 朱启禄
- 第二十三章 王明迪、胡一丁
- 第二十四章 上海市公安局《大城市预防犯罪研究》课题组
- 第二十五章 朱世民、廉 佇
- 第二十六章 张 容
- 第二十七章 彭代福、郭 旦

- 第二十八章 欧阳杰、黄俊
第二十九章 刘晶
第三十章 李秉正
第三十一章 张克义、李怀新
第三十二章 应勇、金伯中、潘益明、王争、张幼良
第三十三章 绍兴市公安局、诸暨市公安局联合调查组
第三十四章 郑法言
第三十五章 程味秋
第三十六章 郭建安
第三十七章 王大伟
第三十八章 卢奇
第三十九章 徐久生
第四十章 康树华
第四十一章 冯树梁
第四十二章 赵可

本书的读者对象主要是：政法战线上的广大同志，包括各级综治办、公、检、法、司部门的实际工作者和教学、科研工作者；基层公安保卫组织，治保、民调组织，保安服务和群防群治队伍；法学、社会学、犯罪学界；关心社会问题和治安问题的广大读者。我们希望，本书的出版能促进社会治安综合治理，提高人民群众的防范意识和法制观念，以及促进预防犯罪理论与实践的研究，起到添砖加瓦的作用，为维护社会安定，尽到绵薄之力。总的说，本书只能算是一个初步的、基础性的研究成果，许多问题研究得还远远不够，诚恳地希望各级领导、同行、专家学者和广大读者批评指正。

《中国预防犯罪方略》课题组

1994年2月

目 录

第一编 总 论

第一章 预防犯罪概述	(3)
第一节 预防犯罪的概念	(3)
第二节 预防犯罪的地位	(7)
第三节 预防犯罪的可能性	(13)
第二章 刑事犯罪现状	(20)
第一节 正确认识犯罪现状是预防犯罪的前提	(20)
第二节 当前刑事犯罪的基本状况和特点	(21)
第三章 刑事犯罪原因	(41)
第一节 犯罪原因与犯罪预防的关系	(41)
第二节 犯罪原因理论的发展	(42)
第三节 我国目前犯罪增长的主要原因	(58)
第四章 预防犯罪的理论基础	(67)
第一节 马克思主义哲学原理	(67)
第二节 古今中外关于预防犯罪的理论观点	(72)
第三节 新型学科和相关学科的研究成果	(74)
第五章 预防犯罪的指导方针	(77)
第一节 一系列“两手抓”的战略方针	(77)
第二节 社会治安综合治理的基本方针	(79)
第三节 专门机关与群众路线相结合的方针	(81)
第四节 切实掌握三项指导方针的精神实质	(82)

第六章 预防犯罪的战略构想	(84)
第一节 预防犯罪战略的概念	(84)
第二节 预防犯罪的战略目标	(86)
第三节 预防犯罪的战略重点	(86)
第七章 预防犯罪的几项主要措施	(90)
第一节 打防并举	(90)
第二节 法制教育	(94)
第三节 化解矛盾	(110)
第四节 社会帮教	(121)
第五节 技术防范	(124)
第六节 保安服务	(131)
第八章 预防犯罪措施的可操作性	(142)
第一节 可操作性措施的基本特征	(142)
第二节 实现可操作性的基本要求	(145)
第三节 治本措施中的可操作性问题	(148)
第九章 预防犯罪体系	(151)
第一节 体系的概念和基本属性	(151)
第二节 我国预防犯罪体系的基本内容	(152)
第三节 我国预防犯罪体系的领导体制	(159)
第四节 预防犯罪体系的战略调整与战术指挥	(160)

第二编 专 论

第十章 几种突出犯罪类型的预防	(165)
第一节 多发性犯罪预防	(165)
第二节 严重暴力犯罪预防	(184)
第三节 流窜犯罪预防	(199)
第四节 有组织犯罪预防	(214)
第十一章 经济犯罪预防	(231)

第一节	经济犯罪的特点及增多的原因	(231)
第二节	经济犯罪预防	(237)
第三节	各类经济犯罪的预防	(246)
第十二章	单位内部犯罪预防	(283)
第一节	单位的分类、特点及其在整个预防犯罪 中的地位 and 作用	(283)
第二节	单位内部发生犯罪的主要情况、特点 和成因	(288)
第三节	单位内部预防犯罪的宏观措施	(309)
第四节	各类单位预防犯罪的具体措施	(325)
第十三章	社区犯罪预防	(348)
第一节	社区犯罪预防概述	(348)
第二节	城市犯罪预防	(352)
第三节	农村、集镇犯罪预防	(357)
第十四章	铁路“车匪路霸”犯罪预防	(364)
第一节	铁路上“车匪路霸”犯罪概况	(365)
第二节	铁路上“车匪路霸”犯罪活动的成因	(368)
第三节	预防、控制铁路上“车匪路霸”犯罪的 对策	(370)
第十五章	公路、港航犯罪预防	(381)
第一节	公路交通犯罪预防	(381)
第二节	港航交通犯罪预防	(395)
第十六章	海上犯罪预防	(411)
第一节	海上犯罪活动的演变与类型	(411)
第二节	海上犯罪活动的主要特点与规律	(416)
第三节	海上犯罪活动恶化的原因分析	(418)
第四节	海上犯罪活动的预防和控制	(421)
第十七章	航空犯罪预防	(426)

第一节	航空犯罪的发展变化情况	(426)
第二节	航空犯罪的预防措施	(431)
第十八章	山区、林区、水网地带犯罪预防	(438)
第一节	山区犯罪预防	(438)
第二节	林区犯罪预防	(444)
第三节	水网地带犯罪预防	(450)
第十九章	犯罪心理预防	(456)
第一节	犯罪心理预防概述	(456)
第二节	健康人格的塑造与心理防卫	(460)
第三节	个体的社会化与社会化适应过程	(473)
第四节	健康的生活守则与社会性限制与制约	(475)
第五节	控制性犯罪预防与减少犯罪机遇	(476)
第六节	惩罚与改造罪犯的特殊预防	(478)
第七节	一般违法人员不良心理的社会矫正	(483)
第八节	心理治疗与行为矫正	(486)
第二十章	未成年人犯罪预防	(490)
第一节	未成年人犯罪的特点	(490)
第二节	未成年人犯罪的原因	(497)
第三节	未成年人违法犯罪的预防	(507)
第四节	未成年人重新违法犯罪的预防	(511)
第二十一章	犯罪被害人预防	(519)
第一节	犯罪被害人预防概述	(519)
第二节	犯罪被害人形成的条件	(522)
第三节	犯罪被害人预防的常见类型	(524)
第四节	犯罪被害人的正当防卫	(537)
第五节	对犯罪侵害行为的预测及案中、案后预防	(538)
第二十二章	计算机犯罪预防	(540)
第一节	计算机犯罪的概念	(541)